

III

**ΕΙΔΙΚΕΣ
ΔΙΑΠΙΣΤΩΣΕΙΣ
& ΠΡΟΤΑΣΕΙΣ**

1. ΠΕΡΙΟΥΣΙΑΚΗ ΚΑΤΑΣΤΑΣΗ ΥΠΑΛΛΗΛΩΝ

Το 2001 για πρώτη φορά, οι δημόσιοι υπάλληλοι κλήθηκαν να υποβάλλουν δηλώσεις περιουσιακής κατάστασης αυτών, των συζύγων τους και των συννοικούντων τέκνων τους. Το ΣΕΕΔΔ αφού έλαβε υπόψη του ότι αυτή η διαδικασία σκοπεύει στην καταπολέμηση της διαφθοράς, αλλά και στην εδραίωση εμπιστοσύνης στη Δημόσια Διοίκηση, ενεργοποιήθηκε έγκαιρα, από την έναρξη ακόμα της διαδικασίας, με σκοπό να συνδράμει στην επιτυχή ολοκλήρωσή της, να διαπιστώσει τυχόν προβλήματα και ατέλειες και να διατυπώσει προτάσεις για τη βελτίωσή της, τόσο στην παρούσα φάση όσο και στις επόμενες αξιολογήσεις της περιουσιακής κατάστασης των δημοσίων υπαλλήλων.

Σημειώνεται ότι οι άξονες της παρέμβασης του ΣΕΕΔΔ ήταν οι εξής :

- α. Η διασφάλιση του απόρρητου των προσωπικών δεδομένων των υπαλλήλων.
- β. Η εξασφάλιση της αντικειμενικότητας, της αξιοπιστίας και της αποτελεσματικότητας του ελέγχου των δηλώσεων.

1. Υπηρεσίες και Αντικείμενο Επιθεώρησης

Εκδόθηκαν δώδεκα εντολές επιθεώρησης-ελέγχου, βάσει των οποίων επιθεωρήθηκαν οι ακόλουθες διευθύνσεις:

1. Διεύθυνση Διοικητικού ΥΠΕΧΩ.
2. Διεύθυνση Διοικητικού Γενικής Γραμματείας Δημοσίων Έργων
3. Διεύθυνση Διοικητικού Γενικής Γραμματείας Εμπορίου
4. Διεύθυνση Διοικητικού Ελληνικού Οργανισμού Τουρισμού
5. Διεύθυνση Διοίκησης Περιφέρειας Αττικής
6. Διεύθυνση Διοίκησης Π.Γ.Ν. «Ευαγγελισμός»
7. Διεύθυνση Διοίκησης Οργανισμού Απασχόλησης Εργατικού Δυναμικού
8. Διεύθυνση Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης Ν.Α. Ανατολικής Αττικής
9. Διεύθυνση Διοικητικού Υπουργείου Μεταφορών και Επικοινωνιών
10. Διεύθυνση Διοικητικού Υπουργείου Εθνικής Οικονομίας
11. Διεύθυνση Διοίκησης Ν.Δ. Πειραιά
12. Διεύθυνση Διοίκησης Μόνιμου Προσωπικού Υπουργείου Γεωργίας

Η επιλογή των υπηρεσιών που επιθεωρήθηκαν έγινε με στόχο τον έλεγχο όσο το δυνατόν περισσότερων και αντιπροσωπευτικότερων υπηρεσιών και υπαλλήλων.

Το αντικείμενο των επιθεωρήσεων αυτών ήταν :

- α) Η ακολουθούμενη διαδικασία σχετικά με την υποβολή, έλεγχο, επεξεργασία και αρχειοθέτηση των δηλώσεων περιουσιακής κατάστασης των υπαλλήλων.
- β) Η εφαρμογή των διατάξεων των άρθρων 26 και 28 του Υπαλληλικού Κώδικα και των σχετικών εγκυκλίων οδηγιών της Γενικής Γραμματείας Δημόσιας Διοίκησης.
- γ) Δειγματοληπτική εξέταση της υποβολής και επεξεργασίας των δηλώσεων περιουσιακής κατάστασης υπαλλήλων.

2. Διαπιστώσεις

Κανονιστικό Πλαίσιο

- Δεν προβλέπεται η υποχρέωση των υπαλλήλων που συνταξιοδοτούνται ή παραιτούνται να υποβάλλουν δήλωση περιουσιακής κατάστασης λίγο πριν από την αποχώρησή τους από την ενεργό υπηρεσία, όταν δηλαδή υπάγονται ακόμα στις διατάξεις του υπαλληλικού κώδικα.
- Δεν προβλέπεται η υποχρέωση υποβολής δηλώσεων των μη συννοικούντων τέκνων των υπαλλήλων, οπότε υπάρχει η δυνατότητα απόκρυψης περιουσιακών στοιχείων με τη μεταβίβασή τους σε μη συννοικούντα τέκνα.
- Δεν προβλέπεται η αναγραφή στη δήλωση περιουσιακής κατάστασης της αξίας κτήσης των μεταφορικών μέσων, με αποτέλεσμα στις περιπτώσεις που η συνολική αξία των υπόλοιπων περιουσιακών στοιχείων προσεγγίζει το προβλεπόμενο όριο αποταμίευσης, να μην υπάρχει η δυνατότητα να διαπιστωθεί η υπέρβαση του.
- Δεν διευκρινίζεται εάν η αξία των άυλων τίτλων (μετοχών, ομολόγων κ.λπ.) αναφέρεται στο χρόνο κτήσης ή στο χρόνο υποβολής της δήλωσης. Δεδομένου μάλιστα ότι οι μεταβολές στην αξία των τίτλων αυτών, συναρτήσει του χρόνου είναι μεγάλες, τότε όταν ο υπάλληλος δηλώσει την αξία που είχαν οι τίτλοι του κατά το χρόνο υποβολής της δήλωσης είναι δυνατόν είτε να αποκρύψει ποσά που διέθεσε για την απόκτηση αυτών, είτε να βρεθεί με υπέρβαση, λόγω του ότι δεν εμφανίζεται ως νόμιμο εισόδημά του το κέρδος από την ανατίμησή τους.
- Δεν προβλέπεται η αναγραφή της αξίας των γονικών παροχών του υπαλλήλου προς τα τέκνα του, καθώς και ο τρόπος κτήσης τους, αν και σύμφωνα με τη σχετική εγκύκλιο, στην περίπτωση αυτή, προστίθεται στην περιουσία του υπαλλήλου το 50% της αξίας της γονικής παροχής.
- Δεν προβλέπεται η αναγραφή της αξίας των κτισμάτων, τα οποία έχουν ανεγερθεί από τον υπάλληλο.
- Δεν διευκρινίζεται ο τρόπος με τον οποίο θα υπολογίζονται οι ετήσιες τοκοχρεωλυτικές δόσεις στο σύνολο της αξίας ενός ακινήτου σε περίπτωση αγοράς του με δάνειο.
- Δεν αξιολογείται κατά την επεξεργασία και δεν αναγράφεται στη δήλωση η οικογενειακή κατάσταση του υπαλλήλου, παρόλο που αυτό το στοιχείο είναι καθοριστικό για την ικανότητα αποταμίευσης του υπαλλήλου.
- Δεν αναγράφεται στη δήλωση και δεν αξιολογείται κατά την επεξεργασία, το συνολικό εισόδημα του υπαλλήλου (από το μισθό του και από άλλα νόμιμα εισοδήματα) για τον υπολογισμό του ανώτατου ετήσιου ποσού αποταμίευσης, το οποίο έχει καθοριστεί στο 1.500.000 δρχ. για όλους τους υπαλλήλους ανεξάρτητα από το εισόδημά τους.
- Δεν υπολογίζεται η αποταμιευτική ικανότητα του υπαλλήλου σε συνάρτηση με το χρόνο. Δηλαδή το ανώτατο όριο του 1.500.000 δρχ., παρόλο που δεν έχει την ίδια

αγοραστική αξία διαχρονικά αξιολογείται ισοδύναμα είτε αποταμιεύθηκε το 2000 είτε το 1970.

- Δεν προβλέπεται η αναγραφή στη δήλωση και ως εκ τούτου και ο υπολογισμός των ποσών που έχουν προκύψει από εκποίηση περιουσιακών στοιχείων των υπαλλήλων.
- Δεν διευκρινίζεται ο τρόπος υπολογισμού των καταθέσεων σε κοινούς λογαριασμούς με τρίτα πρόσωπα (γονείς, αδέρφια, τέκνα κ.λπ.).

Αποτελεσματικότητα της Διοίκησης

Τα στοιχεία των ελέγχων παρουσιάζονται στον ακόλουθο πίνακα.

ΕΛΕΓΧΟΜΕΝΗ ΥΠΗΡΕΣΙΑ	ΑΡΙΘΜΟΣ ΥΠΑΛΛΗΛΩΝ	ΥΠΑΛΛΗΛΟΙ ΠΟΥ ΥΠΕΒΑΛΛΑΝ ΔΗΛΩΣΗ ΕΚΠΡΟΘΕΣΜΑ	ΠΟΣΟΣΤΟ ΥΠΑΛΛΗΛΩΝ ΠΟΥ ΚΛΗΘΗΚΑΝ ΓΙΑ ΣΥΜΠΛΗΡΩΜΑΤΙΚΗ ΔΗΛΩΣΗ
ΥΠΕΧΩ	2.359	1	29,9%
Γ.Γ. ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΕΡΓΩΝ	3.794	5	47,3%
Ε.Ο.Τ.	1.042	8	13,0%
Γ.Γ. ΕΜΠΟΡΙΟΥ	533	64	14,7%
ΥΠ.ΕΘ.Ο.	947	1	24,4%
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΓΕΩΡΓΙΑΣ	7.718	714	4,6%
ΥΠ.Μ.Ε.	1.530	2	5,8%
Π.Γ.Ν. «ΕΥΑΓΓΕΛΙΣΜΟΣ»	2.347	2	22,7%
Ο.Α.Ε.Δ.	3.174	3	3,8%
ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑ ΑΤΤΙΚΗΣ	815	0	10,3%
Ν.Δ. ΠΕΙΡΑΙΑ	185	0	0,6%
ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ Β'ΘΜΙΑΣ ΕΚΠ.			
ΑΝΑΤ. ΑΤΤΙΚΗΣ	2.115	45	0,0%
ΣΥΝΟΛΟ	26.559	845	9,1%

Από το συνδυασμό των στοιχείων προκύπτουν τα ακόλουθα συμπεράσματα:

1. Το ποσοστό των υπαλλήλων που υπέβαλαν δήλωση εμπρόθεσμα είναι πολύ υψηλό. Μόνο το 3,2% των υπαλλήλων (κατά μέσο όρο) δεν υπέβαλλε εμπρόθεσμα δήλωση. Ωστόσο, σε αυτό το ποσοστό περιλαμβάνονται υπάλληλοι με μεγάλης διάρκειας αναρρωτική άδεια, αποσπασμένοι στο εξωτερικό κ.λπ., οι οποίοι δικαιολογημένα δεν υπέβαλλαν δήλωση εμπρόθεσμα. Επίσης, ορισμένοι υπάλληλοι, κατά παράβαση των σχετικών διατάξεων δεν υπέβαλαν δήλωση, αλλά παρέπεμψαν στις δηλώσεις φορολογίας εισοδήματος ή στις δηλώσεις περιουσιακής κατάστασης που είναι υποχρεωμένοι να υποβάλλουν προς τον Άρειο Πάγο.
2. Το ποσοστό των υπαλλήλων που κλήθηκαν για υποβολή συμπληρωματικής δήλωσης είναι 9,1% και εξ' αιτίας αυτού καθυστερεί η όλη διαδικασία. Σ' αυτό το ποσοστό περιλαμβάνονται περιπτώσεις δηλώσεων που είχαν ελλιπή στοιχεία (π.χ. έτος πρόσληψης), καθώς και περιπτώσεις δηλώσεων που από την πρώτη επεξεργασία διαπιστώθηκε πιθανή υπέρβαση.

Κατά τον έλεγχο της διαδικασίας έγιναν οι ακόλουθες διαπιστώσεις:

- Είναι πολύ μεγάλος (πάνω από ένα έτος) ο χρόνος που απαιτείται για την ολοκλήρωση της όλης διαδικασίας (συλλογή δηλώσεων, διαχωρισμό πρωτότυπων και αντιγράφων, κλήση των υπαλλήλων που δεν υπέβαλαν δήλωση, επεξεργασία των δηλώσεων, κλήση των υπαλλήλων με πιθανή υπέρβαση ή με ελλιπή στοιχεία για συμπληρωματική δήλωση, επεξεργασία των συμπληρωματικών δηλώσεων, κλήση σε απολογία αυτών που δεν δικαιολογούν τις υπερβάσεις τους).
- Η διασφάλιση του απορρήτου των στοιχείων από τους υπαλλήλους που επεξεργάστηκαν τις δηλώσεις μπορεί να θεωρηθεί ότι έγινε με εξαιρετική επιμέλεια, παρόλο που αρκετοί υπόχρεοι δεν δείχνουν την απαραίτητη επιμέλεια για τη διαφύλαξη του απορρήτου της επεξεργασίας των προσωπικών τους στοιχείων (π.χ. δεν σβήνουν από το αντίγραφο της δήλωσής τους το ονοματεπώνυμό τους) και επίσης σε ορισμένες περιπτώσεις υπηρεσιών με ελάχιστους υπαλλήλους είναι ανέφικτο να τηρηθεί το απόρρητο των στοιχείων.
- Δεν είχε καθοριστεί αν η αρμοδιότητα για τη συλλογή και επεξεργασία των δηλώσεων των υπαλλήλων Υπουργείων που είναι αποσπασμένοι σε Νομαρχιακές Αυτοδιοικήσεις ανήκει στο Υπουργείο ή στη Νομαρχιακή Αυτοδιοίκηση.
- Ορισμένοι υπάλληλοι δεν συμπληρώνουν πλήρως την υπεύθυνη δήλωση για την ακρίβεια των στοιχείων του αντιγράφου της πρωτότυπης δήλωσης, οπότε δεν εξασφαλίζεται ότι στο πρωτότυπο και στο αντίγραφο δηλώνονται τα ίδια στοιχεία.
- Μετά την καταχώριση των πρωτότυπων δηλώσεων περιουσιακής κατάστασης στους ατομικούς φακέλους των υπαλλήλων, θα υπάρχει δυσχέρεια συσχετισμού τους με τις επόμενες δηλώσεις, αφού οι αρμόδιοι για την επεξεργασία τους θα πρέπει να αντιστοιχίσουν τον Αριθμό Φορολογικού Μητρώου με τα ονόματα των υπαλλήλων. Η δυσχέρεια αυτή υπάρχει και σήμερα ως προς το συσχετισμό, είτε με προηγούμενες δηλώσεις που τυχόν έχουν υποβληθεί από τους υπαλλήλους, είτε στην περίπτωση που για οποιοδήποτε λόγο ο υπάλληλος πρέπει να κληθεί για την υποβολή συμπληρωματικών στοιχείων ή διευκρινίσεων. Στις περιπτώσεις αυτές για την ανεύρεση του ονόματος του υπαλλήλου, οι αρμόδιες διευθύνσεις θα πρέπει να απευθυνθούν στις διευθύνσεις μισθοδοσίας.

3. Προτάσεις

Όπως έχει ήδη ανακοινωθεί από τον Υπουργό Εσωτερικών Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης, θα υπάρξει νέο κανονιστικό πλαίσιο, σύμφωνα με το οποίο το ΣΕΕΔΔ θα αναλάβει τον έλεγχο των δηλώσεων περιουσιακής κατάστασης ορισμένων κατηγοριών δημοσίων υπαλλήλων, οι οποίες θα υποβάλλονται μαζί με τη φορολογική δήλωση.

4. Νομιμότητα της Διοίκησης

Με βάση το υφιστάμενο νομικό πλαίσιο προτάθηκε στη Διεύθυνση Διοικητικού της Γενικής Γραμματείας Δημοσίων Έργων να προχωρήσει στον πειθαρχικό έλεγχο των υπαλλήλων, οι οποίοι παρά την προσωπική επιστολή που τους απηύθυνε δεν υπέβαλαν δήλωση

περιουσιακής κατάστασης, δεδομένου ότι η μη υποβολή της αποτελεί πειθαρχικό παράπτωμα. Ήδη, η ανωτέρω Διεύθυνση προβαίνει στον πειθαρχικό έλεγχο των υπαλλήλων που δεν υπέβαλαν δήλωση περιουσιακής κατάστασης ή υπέβαλαν δήλωση με διαφορετικά στοιχεία από τα προβλεπόμενα στο άρθρο 28 του Ν.2683/99 και στις σχετικές εγκυκλίους του ΥΠ.ΕΣ.Δ.Δ.Α. (δηλ. παραπομπή σε δηλώσεις που έχουν υποβληθεί στον Άρειο Πάγο ή στις φορολογικές δηλώσεις). Επίσης, προβαίνει σε προκαταρκτική έρευνα, για να διαπιστωθεί η τέλεση πειθαρχικού παραπτώματος του άρθρου 107 παρ. 1θ του Υπαλληλικού Κώδικα υπαλλήλων, που επικαλούνται πρόσθετη ιδιωτική απασχόληση για την αιτιολόγηση των υπερβάσεων τους από το προβλεπόμενο ετήσιο όριο αποταμίευσης.

Με εμπιστευτικό έγγραφο προς τον Γενικό Γραμματέα Δημοσίων Έργων προτάθηκε από το ΣΕΕΔΔ η διενέργεια ΕΔΕ σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 28 του Ν.2683/99 για τη διερεύνηση 28 περιπτώσεων υπαλλήλων οι οποίοι δεν αιτιολόγησαν επαρκώς τον τρόπο προέλευσης των περιουσιακών τους στοιχείων. Με απόφαση του Γενικού Γραμματέα Δημοσίων Έργων, ορίστηκε υπάλληλος με βαθμό Διευθυντή, για την από κοινού με επιθεωρητή του ΣΕΕΔΔ διενέργεια της προταθείσας ΕΔΕ, η οποία βρίσκεται σε εξέλιξη.

5. Ανταπόκριση Υπηρεσιών

Με απόφαση του Γενικού Γραμματέα Δημοσίων Έργων, ορίστηκε υπάλληλος με βαθμό Διευθυντή του κλάδου ΠΕ Διοικητικού, υπεύθυνος για την παρακολούθηση της πορείας υλοποίησης των προτάσεων της έκθεσης του ΣΕΕΔΔ και την ενημέρωση του Υπουργού Εσωτερικών Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης και του ΣΕΕΔΔ.

Η Διεύθυνση Διοικητικού της Γενικής Γραμματείας Δημοσίων Έργων επεξεργάστηκε το σύνολο των δηλώσεων των υπαλλήλων, που ήταν αυτοδίκαια αποσπασμένοι σε Ν.Α. σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 39 του Ν.2218/94 και μετατάχθηκαν στην Υπηρεσία της Ν.Α. που θεωρήθηκαν αρχικά αποσπασμένοι, σύμφωνα με τις διατάξεις τους άρθρου 77 του ν. 2410/01. Οι δηλώσεις περιουσιακής κατάστασης (πλην εκείνων που παρουσιάζουν υπερβάσεις ή ανάγκη διευκρινίσεων) καθώς και τα αντίγραφα προς επεξεργασία, αποστέλλονται στις Διευθύνσεις Διοικητικού των Ν.Α., μαζί με τα προσωπικά μητρώα των υπαλλήλων, σε εφαρμογή των ανωτέρω διατάξεων.

2. ΕΚΔΟΣΗ ΔΙΑΒΑΤΗΡΙΩΝ

Η Βοηθός Νομάρχης Αθηνών με έγγραφό της προς το ΣΕΕΔΔ ζήτησε την παρέμβαση του Σώματος για τη διαπιστωθείσα απώλεια διαβατηρίων στο Τμήμα Διαβατηρίων του Ανατολικού Τομέα της Νομαρχίας Αθηνών και τις επί πλέον διαπιστωθείσες εκεί παρατυπίες.

1. Υπηρεσίες και Αντικείμενο Επιθεώρησης

Εκδόθηκε μία εντολή επιθεώρησης - ελέγχου, βάσει της οποίας επιθεωρήθηκε το Τμήμα Διαβατηρίων του Ανατολικού Τομέα της Διεύθυνσης Πολιτικών Δικαιωμάτων και Προστασίας του Πολίτη του Ν.Δ. Αθηνών της Ν.Α. Αθηνών-Πειραιώς, με αντικείμενο τον

έλεγχο της διαδικασίας έκδοσης διαβατηρίων για τη χρονική περίοδο από το 1994 έως 2001 (νομιμότητα διοικητικών ενεργειών, πληρότητα φακέλων, επισήμανση τυχόν υπηρεσιακών παραλείψεων ή υπερβάσεων, τήρηση αρχείου κ.λπ.) καθώς και τον έλεγχο της απώλειας διαβατηρίων παρελθόντων ετών στην Υπηρεσία αυτή.

2. Διαπιστώσεις

Κανονιστικό Πλαίσιο

Η προβλεπόμενη από την ισχύουσα νομοθεσία πενταετής ισχύς των ατομικών διαβατηρίων προκαλεί υπερβολικό φόρτο στις αρμόδιες υπηρεσίες, δεδομένου ότι απαιτεί την προσέλευση, κάθε πέντε χρόνια, ιδιαίτερα μεγάλου αριθμού πολιτών που ενδιαφέρονται για έκδοση ή ενδεχομένως για ανανέωση της ισχύος του διαβατηρίου τους. Ο υπερβολικός φόρτος των υπηρεσιών, συνεπάγεται αυτόματα τη μεγάλη ταλαιπωρία των πολιτών οι οποίοι, μέσω των υπηρεσιών έκδοσης διαβατηρίων, αποκτούν κακή εικόνα για τη Δημόσια Διοίκηση. Ακόμη κι αν γινόταν ευρέως χρήση της δυνατότητας ανανέωσης της ισχύος των διαβατηρίου οι πολίτες πάλι θα ήταν υποχρεωμένοι να προσέρχονται κάθε πέντε χρόνια στις υπηρεσίες διαβατηρίων και να αντιμετωπίζουν προβλήματα μη καλής εξυπηρέτησής τους.

Υλικοτεχνική Υποδομή

- Το υφιστάμενο μηχανογραφικό σύστημα είναι περιορισμένων δυνατοτήτων και δεν συνδέεται on line με άλλες συναρμόδιες υπηρεσίες. Ακόμα, το Τμήμα δεν διαθέτει φωτοαντιγραφικό μηχάνημα με συνέπεια να δυσχεραίνεται η εργασία των υπαλλήλων και να μην εξυπηρετούνται οι πολίτες.
- Ο ισόγειος χώρος που στεγάζεται το Τμήμα Διαβατηρίων είναι ανεπαρκής και ακατάλληλος για την εξυπηρέτηση του μεγάλου αριθμού πολιτών που δέχεται καθημερινά και παράλληλα δεν εξασφαλίζει ικανοποιητικές συνθήκες εργασίας για τους υπαλλήλους. Η εγκατάσταση μέρους του αρχείου του Τμήματος στον ημιόροφο του κτιρίου, ενδέχεται, λόγω του μεγάλου όγκου του, να επηρεάζει τη στατική επάρκεια του κτιρίου.

Ανθρώπινο Δυναμικό

Διαπιστώθηκε ανεπαρκής στελέχωση του Τμήματος Διαβατηρίων καθώς δεν έχουν καλυφθεί οι προβλεπόμενες από τον Οργανισμό της Ν.Α. θέσεις, ενώ στο Τμήμα δεν υπηρετούν υπάλληλοι του κλάδου ΔΕ Προσωπικού Η/Υ και ΥΕ Επιμελητών. Επιπλέον οι υπάλληλοι δεν έχουν επιμορφωθεί στα θέματα που άπτονται των αρμοδιοτήτων τους και στο χειρισμό των ηλεκτρονικών υπολογιστών.

Αποτελεσματικότητα της Διοίκησης

- Το αρχείο των φακέλων του Τμήματος δεν τηρείται τακτικά και η φύλαξή του κρίνεται επισφαλής. Επιπλέον, η στέγαση του υπόλοιπου τμήματος του αρχείου (έτη 1992-1996) σε κτίριο της περιοχής Ομονοίας προκαλεί δυσλειτουργίες στην εύκολη ανεύρεση φακέλων και συντελεί στην απώλεια πολύτιμου χρόνου.
- Στο Τμήμα δεν λειτουργεί Γραφείο Πληροφόρησης Πολιτών και η τηλεφωνική επικοινωνία είναι δυσχερής. Επίσης το Τμήμα δεν χορηγεί παράβολα για έκδοση διαβατηρίων.

- Το Τμήμα τηρεί κατά κανόνα την προβλεπόμενη διαδικασία έκδοσης διαβατηρίων. Διαπιστώθηκε πληρότητα των στοιχείων των φακέλων και ορθή ακύρωση παραβόλων. Όμως, το προβλεπόμενο έντυπο της αίτησης για τη χορήγηση διαβατηρίου δεν συμπληρώνεται πάντα ορθά από τους υπαλλήλους (π.χ. δεν υπάρχουν μονογραφές, δεν τίθενται οι σφραγίδες των υπαλλήλων και δεν καταχωρείται η ημερομηνία παράδοσης του διαβατηρίου).
- Η υπηρεσία δεν προτρέπει τους πολίτες να ανανεώνουν τη ισχύ των διαβατηρίων τους, με αποτέλεσμα να επιφορτίζεται με μη αναγκαίο έργο, ενώ δεν επικυρώνει φωτοαντίγραφα εγγράφων άλλων υπηρεσιών αν και αυτό αποτελεί υποχρέωσή της σύμφωνα με το άρθρο 11 Ν.2690/1999.

3. Προτάσεις

Κανονιστικό Πλαίσιο

Η Διεύθυνση Αστικής και Δημοτικής Κατάστασης, σε συνεργασία με τη Διεύθυνση Απλούστευσης Διαδικασιών και Παραγωγικότητας του ΥΠΕΣΔΔΑ να εξετάσουν τη δυνατότητα αύξησης της χρονικής ισχύος των διαβατηρίων, λαμβάνοντας υπόψη την ωφέλεια που αναμένεται να προκύψει όσον αφορά στην εξυπηρέτηση των πολιτών, στην εύρυθμη λειτουργία των υπηρεσιών και στην κατ' επέκταση, άμεση βελτίωση της εικόνας της Δημόσιας Διοίκησης, σε ιδιαίτερα μεγάλο αριθμό πολιτών. Σημειώνεται ότι σε χώρες όπως η Γαλλία, η Αγγλία και η Γερμανία, υπό ορισμένες προϋποθέσεις ηλικίας του κατόχου, τα διαβατήρια εκδίδονται με δεκαετή ισχύ.

Υλικοτεχνική Υποδομή

- Να εξετασθεί άμεσα η δυνατότητα μεταστέγασης του Τμήματος Διαβατηρίων σε επαρκείς και ικανοποιητικές εγκαταστάσεις. Μέχρι να εξασφαλισθεί η μεταστέγαση του Τμήματος να ληφθεί μέριμνα για την συντήρηση των χώρων και των εγκαταστάσεων του Τμήματος Διαβατηρίων και την κατάλληλη επέκτασή τους στους χώρους της Διεύθυνσης Υγείας στο ισόγειο του κτιρίου, ώστε να εξυπηρετηθεί το Τμήμα που δέχεται σαφώς μεγαλύτερο αριθμό πολιτών καθημερινά.
- Τα αρμόδια τμήματα της Διεύθυνσης Διοικητικών Υπηρεσιών του Ν.Δ. Αθηνών να φροντίσουν άμεσα για την προμήθεια μηχανήματος που να χορηγεί αριθμό προτεραιότητας στους προσερχόμενους, φωτοτυπικού μηχανήματος, αρχειοθηκών και επαρκούς αριθμού καθισμάτων.
- Η Διεύθυνση Τεχνικών Υπηρεσιών να εξετάσει τη στατική επάρκεια του κτιρίου λαμβάνοντας υπόψη το βάρος του αρχείου του Τμήματος που έχει τοποθετηθεί στον ημιώροφο του κτιρίου και τις ρωγμές που υπάρχουν στα φέροντα στοιχεία του ισόγειου.
- Να μελετηθεί η δυνατότητα εγκατάστασης τηλεφωνικού κέντρου, το οποίο να παρέχει μαγνητοφωνημένες πληροφορίες για τα απαιτούμενα δικαιολογητικά, την τηρούμενη διαδικασία και τον απαιτούμενο χρόνο έκδοσης διαβατηρίων.
- Η Διεύθυνση Αστικής και Δημοτικής Κατάστασης του ΥΠΕΣΔΔΑ να φροντίσει για

τον εκσυγχρονισμό του μηχανογραφικού συστήματος των Τμημάτων έκδοσης Διαβατηρίων και την on line σύνδεσή τους.

Ανθρώπινο Δυναμικό

Το Τμήμα Προσωπικού της Διεύθυνσης Διοικητικών Υπηρεσιών του Ν.Δ. Αθηνών να φροντίσει για την κάλυψη των κενών οργανικών θέσεων του Τμήματος Διαβατηρίων Ανατολικού Τομέα, για την επιμόρφωση των υπαλλήλων στα θέματα που άπτονται των αρμοδιοτήτων τους και στη χρήση Η/Υ, ενώ το οικείο υπηρεσιακό συμβούλιο θα πρέπει να φροντίσει για την επιλογή προϊσταμένου για το Τμήμα.

Αποτελεσματικότητα της Διοίκησης

- Η Διεύθυνση Πολιτικών Δικαιωμάτων του Ανατολικού Τομέα του Ν.Δ. Αθηνών να φροντίσει για την εξουσιοδότηση υπαλλήλων του Τμήματος Διαβατηρίων για την επικύρωση φωτοαντιγράφων και για τη βεβαίωση του γνήσιου της υπογραφής των ενδιαφερομένων.
- Οι αρμόδιοι υπάλληλοι του Τμήματος Διαβατηρίων να ενημερώνουν τους πολίτες ότι μπορούν, με ορισμένες βέβαια προϋποθέσεις, να ανανεώνουν την ισχύ των διαβατηρίων τους αντί να ζητούν την έκδοση νέων.
- Να συμπληρώνεται πλήρως το έντυπο της αιτήσεως σε κάθε προβλεπόμενο στάδιο και να τίθενται οι σφραγίδες και οι μονογραφές των υπαλλήλων. Επίσης να καταχωρείται στο κατάλληλο σημείο, η ημερομηνία παράδοσης του διαβατηρίου.
- Να λειτουργήσει Γραφείο Πληροφόρησης του Πολίτη το οποίο να χορηγεί τις έντυπες αιτήσεις, να ενημερώνει σχετικά τους ενδιαφερομένους και να απαντάει στα τηλεφωνήματα των πολιτών.
- Να συσταθεί πάγια προκαταβολή στο Τμήμα Διαβατηρίων για τη χορήγηση παραβόλων και να χορηγείται στον υπάλληλο που θα ορισθεί υπόλογος, το επίδομα διαχειριστικών λαθών.
- Να ανατεθεί σε έναν υπάλληλο του Τμήματος Διαβατηρίων η φροντίδα του αρχείου της Υπηρεσίας.

4. Νομιμότητα της Διοίκησης

Απώλεια διαβατηρίων παρελθόντων ετών

Η υπηρεσία με δικές της ενέργειες είχε φροντίσει να διερευνήσει περιπτώσεις απώλειας διαβατηρίων παρελθόντων ετών και είχε διαπιστώσει συγκεκριμένες περιπτώσεις απώλειας διαβατηρίων και άλλων παρατυπιών για τις οποίες με εντολή της Νομάρχης Αθηνών διατάχθηκε ΕΔΕ και ζητήθηκε η παρέμβαση του Εισαγγελέα.

Στο πλαίσιο της επιθεώρησης - ελέγχου το κλιμάκιο έκρινε σκόπιμο να ελέγξει τους φακέλους των εκκρεμοτήτων και των ανεπίδοτων διαβατηρίων προηγούμενων ετών σε συνδυασμό με τις διαπιστώσεις της υπηρεσίας. Από την έρευνα επιβεβαιώθηκαν τα ευρήματα της υπηρεσίας και διαπιστώθηκαν επιπλέον έξι περιπτώσεις απαγόρευσης έκδοσης διαβατηρίου, στους ατομικούς φακέλους των οποίων δεν υπήρχαν τα νέα διαβατήρια, και οι αριθμοί τους που είχαν καταχωρηθεί στις αιτήσεις είχαν σβηστεί με διορθωτικό υγρό.

Οι φάκελοι αυτοί σύμφωνα με τις σημειώσεις που φέρουν είχαν ελεγχθεί από την υπηρεσία και είχε διαπιστωθεί ότι τα ανωτέρω διαβατήρια είχαν εκδοθεί σε άλλο όνομα, αλλά δεν είχαν καταχωρηθεί στα πορίσματα της έρευνας που διενήργησε η υπηρεσία.

Ως εκ τούτου, προτάθηκε να αποσταλεί η έκθεση του ΣΕΕΔΔ στην Εισαγγελία Πρωτοδικών Αθηνών για τις δικές της ενέργειες, όσον αφορά τις διαπιστώσεις για τις ανωτέρω έξι περιπτώσεις.

5. Ανταπόκριση Υπηρεσιών

Το Τμήμα Διαβατηρίων του Ανατολικού Τομέα της Ν.Α. Αθηνών ενημέρωσε το ΣΕΕΔΔ για την υλοποίηση μέρους των προτάσεων του και συγκεκριμένα:

- Συμπληρώνεται πλήρως το έντυπο της αίτησης για τη χορήγηση διαβατηρίου σε κάθε προβλεπόμενο στάδιο και τίθενται οι σφραγίδες και οι μονογραφές των υπαλλήλων. Επίσης καταχωρείται στο κατάλληλο σημείο η ημερομηνία παράδοσης του διαβατηρίου.
- Οι αρμόδιοι υπάλληλοι ενημερώνουν τους πολίτες ότι μπορούν, με ορισμένες προϋποθέσεις, να ανανεώνουν την ισχύ των διαβατηρίων τους αντί να ζητούν την έκδοση νέων.

Δυστυχώς όμως, η κεντρική υπηρεσία του Ν.Α. Αθηνών δεν έχει επί του παρόντος φροντίσει για την υλοποίηση των προτάσεων που αφορούν στο ανθρώπινο δυναμικό, στην υλικοτεχνική υποδομή και στις εγκαταστάσεις της υπηρεσίας, με συνέπεια οι συνθήκες εργασίας και εξυπηρέτησης των πολιτών να εξακολουθούν να μην είναι οι πρόεπουσες.

3. ΑΔΕΙΕΣ ΠΑΡΑΜΟΝΗΣ ΑΛΛΟΔΑΠΩΝ

Με το Ν.2910/2001 δόθηκε η δυνατότητα στους αλλοδαπούς, που διαμένουν στην Ελλάδα περισσότερο από ένα έτος, να αποκτήσουν άδεια παραμονής στη Χώρα. Σύμφωνα με το νόμο αυτό η αρμοδιότητα συλλογής και ελέγχου των προβλεπομένων για τη χορήγηση της άδειας δικαιολογητικών παραχωρήθηκε στους Δήμους και στις Κοινότητες.

Το ΣΕΕΔΔ θεωρώντας ότι αυτή η προσπάθεια, η οποία αφορά χιλιάδες αλλοδαπούς, που ζουν και εργάζονται στη χώρα μας, θα πρέπει να γίνει με όσο το δυνατόν περισσότερη επιτυχία, αποφάσισε να επιθεωρήσει ορισμένους Δήμους, προκειμένου να διαπιστώσει τα προβλήματα που αυτοί θα αντιμετώπιζαν και να συνδράμει στην επίλυσή τους, τόσο με άμεσες παρεμβάσεις, όσο και με συγκεκριμένες προτάσεις προς τους αρμόδιους φορείς.

1. Υπηρεσίες και Αντικείμενο Επιθεώρησης

Εκδόθηκαν 4 εντολές επιθεώρησης, οι οποίες αφορούσαν 11 Δήμους. Η επιλογή των συγκεκριμένων Δήμων έγινε με κριτήρια το μέγεθός τους, τη γεωγραφική τους θέση και τον προβλεπόμενο αριθμό ενδιαφερομένων αλλοδαπών.

Οι Δήμοι που επιθεωρήθηκαν και ο αριθμός των καταστημάτων (δηλαδή των χώρων εξυπηρέτησης των αλλοδαπών) κάθε Δήμου είναι ο εξής:

1. Δήμος Αθηναίων	4 καταστήματα
2. Δήμος Περιστερίου	1 κατάστημα
3. Δήμος Πετρούπολης	1 κατάστημα
4. Δήμος Χαϊδαρίου	1 κατάστημα
5. Δήμος Αχαρνών	1 κατάστημα
6. Δήμος Άνω Λιοσίων	1 κατάστημα
7. Δήμος Φυλής	1 κατάστημα
8. Δήμος Θεσσαλονίκης	2 καταστήματα
9. Δήμος Εχεδώρου	1 κατάστημα
10. Δήμος Θερμαϊκού	1 κατάστημα
11. Δήμος Ιστιαίας	1 κατάστημα

Όλες οι επιθεωρήσεις διενεργήθηκαν στις αρχές Ιουνίου, δηλαδή με την έναρξη της διαδικασίας, έτσι ώστε οι παρεμβάσεις και οι προτάσεις του ΣΕΕΔΔ να είναι έγκαιρες, δεδομένου ότι η όλη διαδικασία υποβολής των δικαιολογητικών ήταν προγραμματισμένη να ολοκληρωθεί μέχρι το τέλος Αυγούστου.

Το αντικείμενο αυτών των επιθεωρήσεων ήταν:

Η τήρηση της διαδικασίας του άρθρου 66 του νόμου 2910/2001 και ειδικότερα ο έλεγχος της υποβολής των προβλεπομένων δικαιολογητικών για τη χορήγηση άδειας παραμονής σε αλλοδαπούς που διαμένουν μόνιμα στην Ελλάδα.

2. Διαπιστώσεις

Κανονιστικό Πλαίσιο

Ένα γενικότερο πρόβλημα που αντιμετώπισαν όλοι οι Δήμοι αφορά στην παροχή διευκρινίσεων που ζητούσαν οι ενδιαφερόμενοι στα παρακάτω θέματα, δεδομένου ότι δεν υπήρχαν σχετικές οδηγίες από τις Κεντρικές Υπηρεσίες:

- Αν οι κάτοχοι των βεβαιώσεων μπορούν να ταξιδέψουν με αυτές εκτός Ελλάδας.
- Πώς πρέπει να επικυρώνονται οι μεταφράσεις εγγράφων που έχουν γίνει από απλό μεταφραστή και όχι από δικηγόρο μεταφραστή.
- Με ποιο τρόπο καλύπτονται τα ανήλικα τέκνα από τη βεβαίωση του γονέα τους, στην περίπτωση που μέχρι την απόκτησή της καλύπτονταν από πράσινη κάρτα, η οποία έπαψε να ισχύει.
- Από ποια Υπηρεσία θα δίνεται η άδεια παραμονής στη Χώρα για τους εποχιακούς μετανάστες, οι οποίοι έρχονται με βάση διακρατικές συμφωνίες.
- Σε ποια στοιχεία θα πρέπει να στηρίζεται η απόφαση των Δημοτικών Συμβουλίων για τη χορήγηση στους μετανάστες βεβαίωσης παραμονής στη Χώρα.
- Εάν είναι υποχρεωτική η επίσημη μετάφραση των διαβατηρίων ακόμα και στην περίπτωση, όπου τα στοιχεία τους αναγράφονται και με λατινικούς χαρακτήρες.

Υλικοτεχνική Υποδομή

- Ο αριθμός των καταστημάτων σε όλους τους Δήμους (με εξαίρεση το Δήμο Αθηναίων) ήταν επαρκής.
- Η πρόσβαση στα καταστήματα όλων των Δήμων ήταν ευχερής.
- Οι χώροι αναμονής και εξυπηρέτησης των ενδιαφερομένων ήταν επαρκείς σε όλους τους Δήμους, με εξαίρεση αυτόν του Περιστερίου.

Αποτελεσματικότητα της Διοίκησης

- Όλοι οι Δήμοι που επιθεωρήθηκαν χορηγούσαν έντυπο ενημερωτικό υλικό στους ενδιαφερομένους.
- Οι υπάλληλοι των Δήμων διενεργούσαν προέλεγχο της επάρκειας των δικαιολογητικών, έτσι ώστε να αποφεύγεται η άσκοπη ταλαιπωρία των ενδιαφερομένων, αν και στους Δήμους Αθηναίων και Θεσσαλονίκης δεν υπήρχαν αρκετοί υπάλληλοι για την πρωτοκόλληση των αιτήσεων.
- Ο αριθμός των διατεθειμένων υπαλλήλων ήταν επαρκής, η συμπεριφορά τους ευγενική και ο μέσος χρόνος εξυπηρέτησης των ενδιαφερομένων λογικός.
- Στους Δήμους που ήταν αναγκαίο, το ωράριο εξυπηρέτησης των ενδιαφερομένων διευρύνθηκε και πέραν του κανονικού ωραρίου λειτουργίας των δημοσίων υπηρεσιών.
- Μόνο στους Δήμους Πετρούπολης, Άνω Λιοσίων και Θεσσαλονίκης υπήρχε σύνδεση με το Τηλεφωνικό Κέντρο του ΥΠ.ΕΣ.Δ.Δ.Α. 1464.
- Μόνο στο Δήμο Αθηναίων υπήρχε η δυνατότητα τηλεφωνικού ραντεβού.
- Δημοτική Αστυνομία υπήρχε στους Δήμους Αθηναίων, Νέων Λιοσίων και Θεσσαλονίκης.

3. Προτάσεις

Κανονιστικό Πλαίσιο

Προτάθηκε η κατάργηση με νομοθετική ρύθμιση της υποχρέωσης μετάφρασης στα ελληνικά των διαβατηρίων, εφόσον σ' αυτά αναγράφονται τα στοιχεία με λατινικούς χαρακτήρες και επίσης η αποσαφήνιση, με την έκδοση των απαραίτητων εγκυκλίων οδηγίων, των ασαφειών που περιγράφονται στις διαπιστώσεις.

Αποτελεσματικότητα της Διοίκησης

Να λειτουργήσει Μεταφραστική Υπηρεσία του Υπουργείου Εξωτερικών, τουλάχιστον στη Θεσσαλονίκη, η οποία να μπορεί να επικυρώνει το γνήσιο της υπογραφής του δικηγόρου-μεταφραστή των ξενόγλωσσων εγγράφων (διαβατηρίων κ.λπ.).

4. Νομιμότητα της Διοίκησης

Από το Δήμο Ιστιαίας εκδόθηκε στις 5 Ιουνίου 2001, με υπογραφή Δημάρχου, το με αρ. πρ. 2980/2001 έγγραφο, με το οποίο ο Δήμαρχος Ιστιαίας έκανε γνωστό στην Περιφερειακή Διεύθυνση και στη Διεύθυνση Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης Εύβοιας ότι θα δέχεται αιτήματα αλλοδαπών, που διαμένουν παράνομα στην Ελλάδα, προκειμένου να

τους χορηγηθεί άδεια παραμονής, όλων των εθνικοτήτων πλην Αλβανών υπηκόων. Το έγγραφο αυτό εκδόθηκε κατά παράβαση των διατάξεων του άρθρου 66 του Ν. 2910/2001 και του αρ. πρ. Φ94345/16575/23-5-01 διευκρινιστικού εγγράφου του ΥΠ.ΕΣ.Δ.Δ.Α. Μετά από άμεση αντίδραση της Περιφέρειας Στερεάς Ελλάδας και έκδοση σχετικής εντολής επιθεώρησης από το ΣΕΕΔΔ στο Δήμο Ιστιαίας, με σκοπό την άμεση εφαρμογή του νόμου, το πρόβλημα διευθετήθηκε, αφενός μεν με την ανάκληση του επίμαχου εγγράφου του Δήμου, αφετέρου δε με την εφαρμογή τελικά της προβλεπόμενης διαδικασίας.

5. Ανταπόκριση Υπηρεσιών

Με μέριμνα του ΥΠΕΣΔΔΑ καταργήθηκε η υποχρέωση μετάφρασης στα ελληνικά των διαβατηρίων, εφόσον σ' αυτά αναγράφονται τα στοιχεία με λατινικούς χαρακτήρες και επίσης αποσαφηνίστηκαν οι ασάφειες που περιγράφονται στις διαπιστώσεις.

Συστάθηκε και λειτουργεί Τμήμα Επικυρώσεων του Υπουργείου Εξωτερικών στη Θεσσαλονίκη. Η υπηρεσία αυτή φιλοξενείται στο κτίριο του Υπουργείου Βορείου Ελλάδας και έχει την αρμοδιότητα να επικυρώνει το γνήσιο της υπογραφής των δικηγόρων-μεταφραστών των ξενόγλωσσων εγγράφων, οπότε δεν απαιτείται η αποστολή των εγγράφων αυτών στη Μεταφραστική Υπηρεσία του Υπουργείου Εξωτερικών στην Αθήνα.

4. ΕΡΓΑ ΚΑΙ ΠΡΟΜΗΘΕΙΕΣ Ο.Τ.Α.

Στην ενότητα αυτή γίνεται παρουσίαση των διαπιστώσεων που προέκυψαν από επιθεωρήσεις σε οκτώ Οργανισμούς Τοπικής Αυτοδιοίκησης α' βαθμού και αφορούσαν, κατά κύριο λόγο στην ανάθεση έργων και στη διενέργεια προμηθειών και δευτερευόντως στη γενικότερη λειτουργία των ελεγχόμενων υπηρεσιών. Σε μία περίπτωση (Δήμος Στυλίδας) έγινε έλεγχος και στις δύο Δημοτικές Επιχειρήσεις.

Η ανάθεση των έργων και η διενέργεια των προμηθειών αποτελούν μία σοβαρή δραστηριότητα των δημοσίων υπηρεσιών και κυρίως των Δήμων και Κοινοτήτων, διότι σ' αυτή στηρίζεται η παραγωγή έργου προς όφελος των πολιτών (δημοτών) αλλά και η υποστήριξη της ορθής λειτουργίας τους. Η σοβαρότητα αυτού του αντικείμενου έχει γίνει μεγαλύτερη λόγω της αύξησης του αριθμού των αρμοδιοτήτων που έχουν περιέλθει στους ΟΤΑ α' βαθμού, της ίδρυσης νέων Δήμων με τη συνένωση των Κοινοτήτων και οπωσδήποτε λόγω της αύξησης των πόρων που διατίθενται σε αυτούς.

1. Υπηρεσίες και Αντικείμενο Επιθεώρησης

Εκδόθηκαν τέσσαρες εντολές επιθεώρησης βάσει των οποίων επιθεωρήθηκαν οι ακόλουθοι ΟΤΑ:

1. Δήμος Νέας Φιλαδέλφειας
2. Δήμος Υδρούσας, Ν.Α. Κυκλάδων
3. Δήμος Θήρας, Ν.Α. Κυκλάδων
4. Δήμος Αρτεμισίου, Ν.Α. Ευβοίας
5. Δήμος Ύδρας, Ν.Δ. Πειραιώς
6. Δήμος Στυλίδας, Ν.Α. Φθιώτιδας

7. Δήμος Δυστίων, Ν.Α. Ευβοίας

8. Κοινότητα Αγίου Κωνσταντίνου Αττικής

Το αντικείμενο αυτών των επιθεωρήσεων ήταν:

- Ο προγραμματισμός, η μελέτη, η ανάθεση, η εκτέλεση και παραλαβή των δημοτικών έργων κατά τη χρονική περίοδο 1998 - 2001 των Δήμων Νέας Φιλαδέλφειας, Στυλίδας, Υδρούσας, Αρτεμισίου, Ύδρας, Δυστίων και Θήρας και της Κοινότητας Αγίου Κωνσταντίνου.
- Ο προγραμματισμός, η ανάθεση και η εκτέλεση των προμηθειών κατά τη χρονική περίοδο 1998 - 2001 των Δήμων Στυλίδας, Υδρούσας, Αρτεμισίου, Ύδρας και Δυστίων.
- Η οργάνωση, η λειτουργία και οι δραστηριότητες των δημοτικών επιχειρήσεων του Δήμου Στυλίδας.

2. Διαπιστώσεις

Οι διαπιστώσεις που προέκυψαν από τους πιο πάνω ελέγχους και αφορούν στις διαδικασίες οργάνωσης και εκτέλεσης έργων και προμηθειών, μπορούν να διακριθούν σε δύο βασικές κατηγορίες: τις κοινές που αφορούν σε όλες τις ελεγχόμενες υπηρεσίες και τις ιδιαίτερες, που αφορούν σε μεμονωμένες υπηρεσίες.

Κανονιστικό Πλαίσιο

Από τη μελέτη του νομικού πλαισίου που διέπει τους Ο.Τ.Α. α΄ βαθμού καθώς και τα Ν.Π.Δ.Δ. και αφορά στα έργα και στις προμήθειες αυτών, προκύπτει η δυσκολία ορθής εφαρμογής των κειμένων διατάξεων που οφείλεται κυρίως στην ασάφεια του πεδίου που καλύπτουν, στο μεγάλο αριθμό και τη διασπορά τους, στην πολυπλοκότητά τους καθώς και στη δυσχέρεια ερμηνείας τους εκ μέρους των αρμοδίων υπαλλήλων. Αυτό το τελευταίο είναι πολύ έντονο στους μικρούς Δήμους και σ' αυτούς που προήλθαν από συνένωση Κοινοτήτων, λόγω έλλειψης προσωπικού με την κατάλληλη εξειδίκευση και εκπαίδευση καθώς επίσης και λόγω έλλειψης οργανωμένων Τεχνικών Υπηρεσιών.

Σε πολλές περιπτώσεις η πολυπλοκότητα του νομικού πλαισίου και η δυσκολία στην εφαρμογή του γίνονται αφορμή για καθυστερήσεις στην εκτέλεση έργων και προμηθειών, γεγονός που χρησιμοποιείται σαν «δικαιολογία» για τη μη πιστή τήρηση της νόμιμης διαδικασίας.

Υλικοτεχνική Υποδομή

- Ως προς την κτιριακή υποδομή των υπηρεσιών διαπιστώθηκε ότι σε κάποιες περιπτώσεις υπάρχει στενότητα χώρου, ενώ σε άλλες οι υπάρχοντες χώροι είναι ακατάλληλοι και χρήζουν αναδιάρθρωσης.
- Οι υπηρεσίες στις οποίες δεν υπάρχει μηχανογράφηση αντιμετωπίζουν οργανωτικά προβλήματα, ενώ σε πολλές από εκείνες που διαθέτουν μηχανογράφηση δεν γίνεται πλήρης αξιοποίηση των δυνατοτήτων της.

Ανθρώπινο Δυναμικό

- Στην πλειοψηφία των υπηρεσιών που ελέγχθηκαν διαπιστώθηκαν προβλήματα ως

προς το προσωπικό τόσο από άποψη αριθμού όσο και από άποψη κατάρτισης αυτού.

- Στους ΟΤΑ που προήλθαν από συνένωση παρατηρήθηκε έλλειψη συνοχής και πνεύματος συνεργασίας μεταξύ των υπαλλήλων που προήλθαν από διαφορετικές Κοινότητες.
- Σοβαρά προβλήματα στελέχωσης αντιμετωπίζουν οι υπηρεσίες της Περιφέρειας που είναι επιφορτισμένες με τον έλεγχο των δραστηριοτήτων των ΟΤΑ α' βαθμού.

Αποτελεσματικότητα της Διοίκησης

- Σε περίπου μισές από τις Υπηρεσίες που ελέγχθηκαν προέκυψε η πλημμελής τήρηση των διαδικασιών, που πρέπει να ακολουθούνται για την εκτέλεση έργων και προμηθειών.
- Η εκτέλεση έργων και προμηθειών με τη διαδικασία της απευθείας ανάθεσης αποτελεί σχεδόν πάγια τακτική των Ο.Τ.Α. Η διαδικασία αυτή, εφόσον τηρούνται οι όροι και οι προϋποθέσεις που προβλέπονται, είναι καθ' όλα αποδεκτή και σύμφωνη με το νόμο. Όμως σε πολλές περιπτώσεις, ειδικά σε μικρούς Δήμους, όπου οι κοινωνίες είναι μικρές και ο κοινωνικός έλεγχος πιο άμεσος, η διαδικασία της απευθείας ανάθεσης είναι δυνατόν να δημιουργήσει αρνητικές εντυπώσεις.
- Σε πολλές περιπτώσεις δεν λειτουργούν οι προβλεπόμενες από τον οργανισμό των υπηρεσιών οργανικές μονάδες για διάφορους λόγους π.χ. έλλειψη κατάλληλου προσωπικού.
- Η ενημέρωση του πολίτη που συναλλάσσεται με τις υπηρεσίες ως εργολήπτης, προμηθευτής, αλλά και ως απλός χρήστης των παρεχομένων από αυτές υπηρεσιών, δεν είναι επαρκής.
- Ο έλεγχος που γίνεται από τις εποπτεύουσες υπηρεσίες είναι πλημμελής και σε πολλές περιπτώσεις ανύπαρκτος.
- Η οργάνωση των αρχείων των υπηρεσιών σε κάποιες περιπτώσεις ήταν ελλιπής με συνέπεια τη δυσκολία ελέγχου αυτών και τη συνακόλουθη δυσλειτουργία των υπηρεσιών.

3. Προτάσεις

Κανονιστικό Πλαίσιο

Να γίνει κωδικοποίηση των διατάξεων που αφορούν στην εκτέλεση έργων και προμηθειών για τους Ο.Τ.Α.

Υλικοτεχνική Υποδομή

Να γίνει μηχανογράφηση των υπηρεσιών σε όλους τους τομείς των δραστηριοτήτων τους και σε όσες υπηρεσίες έχει γίνει μηχανογράφηση να αξιοποιηθούν πλήρως οι δυνατότητές της. Επίσης, οι Ο.Τ.Α. να συνδεθούν on line με τις δημόσιες υπηρεσίες, που συνεργάζονται και να αξιοποιήσουν τη δυνατότητα ηλεκτρονικής αρχειοθέτησης και ηλεκτρονικού πρωτοκόλλου.

Οι Ο.Τ.Α. να συγκεντρώσουν την απαραίτητη νομοθεσία, που ρυθμίζει τα θέματα εκτέλεσης έργων και προμηθειών, αξιοποιώντας τις δυνατότητες που παρέχουν οι έντυπες και ηλεκτρονικές βάσεις δεδομένων.

Ανθρώπινο Δυναμικό

- Να προσληφθεί το προσωπικό που προβλέπεται στους οικείους Οργανισμούς Εσωτερικής Υπηρεσίας των Ο.Τ.Α.
- Να ληφθεί μέριμνα για τη διαρκή επιμόρφωση των υπαλλήλων.
- Να επισπευσθούν οι ρυθμίσεις που αφορούν στην τακτοποίηση του προσωπικού της Περιφέρειας και να στελεχωθούν οι υπηρεσίες της με το κατάλληλο προσωπικό.

Αποτελεσματικότητα της Διοίκησης

- Ενίσχυση της ελεγκτικής αρμοδιότητας της Περιφέρειας με οργάνωση των υπηρεσιών της και ειδικότερα της Διεύθυνσης Αυτοδιοίκησης και Αποκέντρωσης καθώς και της Τεχνικής Υπηρεσίας.
- Να αναβαθμιστούν και να οργανωθούν οι Τεχνικές Υπηρεσίες Δήμων Κοινοτήτων (Τ.Υ.Δ.Κ.) της Περιφέρειας, ώστε να ανταποκριθούν στο πολύ σοβαρό έργο της μελέτης, συντονισμού, ελέγχου και παραλαβής των έργων των Ο.Τ.Α.
- Η ιεραρχική συγκρότηση των υπηρεσιών των Δήμων πρέπει να αποτυπώνεται στα έγγραφα που συντάσσονται από αυτές με την προσυπογραφή των σχεδίων από τους αρμόδιους υπαλλήλους (εισηγητής, προϊστάμενος, διευθυντής κ.λπ.).
- Σε όσους Δήμους προβλέπεται η ίδρυση Τεχνικής Υπηρεσίας να επισπευτούν οι διαδικασίες πρόσληψης του προβλεπόμενου προσωπικού και δημιουργίας της απαραίτητης υποδομής.
- Να τηρούνται απαρέγκλιτα τα αρχεία που προβλέπονται για κάθε υπηρεσία και οι φάκελοι με τα δικαιολογητικά να είναι εύχρηστοι και προσβάσιμοι.
- Το ΥΠΕΣΔΔΑ, οι λοιπές κεντρικές υπηρεσίες και οι Περιφέρειες να κοινοποιούν το ταχύτερο δυνατόν προς τους Ο.Τ.Α. α' βαθμού οτιδήποτε σχετίζεται με το νομικό πλαίσιο των δραστηριοτήτων τους (νόμοι, διατάγματα, ερμηνευτικές και άλλες εγκύκλιοι κ.λπ.). Για το σκοπό αυτό να αξιοποιηθούν οι δυνατότητες που παρέχει η σύγχρονη τεχνολογία (fax, e-mail).
- Η Περιφέρεια, ενεργώντας σύμφωνα με όσα προβλέπονται στα άρθρα 265 - 276 του Δημοτικού και Κοινοτικού Κώδικα (Δ.Κ.Κ.), να παρακολουθεί την πιστή εφαρμογή των διατάξεων ώστε να προλαμβάνονται οι κατατμήσεις έργων και οι υπερβάσεις του ορίου για τις απευθείας αναθέσεις στους Δήμους.
- Να καταβάλλεται προσπάθεια να μην καταστρατηγείται το δικαίωμα της εκτέλεσης έργων και προμηθειών με τη διαδικασία της απευθείας ανάθεσης.
- Να διερευνηθεί από τις Περιφέρειες η δυνατότητα δημιουργίας κλιμακίων από ανώτερους υπαλλήλους που θα ενημερώνουν τους Δημάρχους και τους Δημοτικούς Συμβούλους για θέματα που σχετίζονται με το νομικό πλαίσιο και την ακολουθητέα διαδικασία για την εκτέλεση έργων και προμηθειών. Η εφαρμογή της πρότασης αυτής θεωρείται πιο επιτακτική σε μικρούς, νεοσύστατους Δήμους.

4. Νομιμότητα της Διοίκησης

Διαπιστώσεις

Από τους ελέγχους που έγιναν και σε αρκετά μεγάλο ποσοστό, προέκυψαν στοιχεία βάσει των οποίων ζητήθηκαν τυχόν πειθαρχικές ευθύνες από τους αρμόδιους υπαλλήλους και σε κάποιες περιπτώσεις από αιρετά όργανα (π.χ. Δημοτικοί Σύμβουλοι, Δήμαρχοι). Επίσης, σε πολλές περιπτώσεις προέκυψε η ανάγκη να γίνουν έλεγχοι από άλλα εντεταλμένα όργανα προς διαπίστωση προβλημάτων πέραν των καθαρά διοικητικών που ελέγχει το ΣΕΕΔΔ (π.χ. διαχειριστικοί-οικονομικοί έλεγχοι).

Προτάσεις

- Ο Γενικός Γραμματέας της Περιφέρειας Νοτίου Αιγαίου να ασκήσει τις εκ του νόμου απορρέουσες αρμοδιότητές του, προκειμένου να αποδοθούν τυχόν ευθύνες για τις ακολουθούμενες στα τεχνικά έργα των Δήμων Θήρας και Υδρούσας διαδικασίες κατά το χρονικό διάστημα 1998 - 2000 και συγκεκριμένα για τις καταμήσεις έργων και τις υπερβάσεις του ορίου απευθείας ανάθεσης.
- Να εξετασθεί από το Γενικό Γραμματέα της Περιφέρειας Στερεάς Ελλάδας αν προκύπτει πειθαρχική ευθύνη
 - α) του Δημάρχου Στυλίδας για την εκτέλεση ορισμένων έργων και προμηθειών που έγιναν με χορηγίες και για τα οποία δεν υπάρχει κανένα σχετικό στοιχείο στα αρχεία του Δήμου, καθώς και για την εκτέλεση από το Δήμο έργων και προμηθειών για την ύδρευση της πόλης ενώ είχε ήδη συσταθεί αρμόδια δημοτική επιχείρηση
 - β) του Δημάρχου Δυστίων και Δημοτικών Συμβούλων για προσλήψεις προσωπικού εκτός των διαδικασιών του Ν.2190/94 και για τις διαδικασίες που ακολουθήθηκαν για προμήθειες υλικών και αναθέσεις έργων.
- Να εξεταστεί από το Γενικό Γραμματέα της Περιφέρειας Αττικής:
 - α) αν προκύπτουν πειθαρχικές ευθύνες για τον Πρόεδρο της Κοινότητας Αγίου Κωνσταντίνου καθώς και για εκείνους τους Συμβούλους, που συγκατατέθηκαν στη δημοπράτηση των έργων «Επέκταση δικτύου ύδρευσης» και «Ασφαλτόστρωση οδών» χωρίς να έχουν εξασφαλιστεί όλες οι αναγκαίες προϋποθέσεις και εγκρίσεις, με αποτέλεσμα να μην αποπερατωθούν τα έργα ή να γίνει αυθαίρετα αλλαγή του αντικειμένου της μελέτης.
 - β) αν συντρέχουν λόγοι άσκησης πειθαρχικής δίωξης κατά των αιρετών εκπροσώπων του Δήμου Νέας Φιλαδέλφειας καθώς και των οργάνων της Διεύθυνσης Τοπικής Αυτοδιοίκησης και Αποκέντρωσης της Περιφέρειας Αττικής ως προς τη διαδικασία που ακολουθήθηκε για την ανάθεση εκτέλεσης των έργων που ήταν αντικείμενο του ελέγχου.
 - γ) αν προκύπτουν πειθαρχικές ευθύνες σε βάρος των υπαλλήλων της Τ.Υ.Δ.Κ., οι οποίοι ήσαν υπεύθυνοι για τη σύνταξη των μελετών καθώς και εκείνων που ήσαν υπεύθυνοι για την επίβλεψη των έργων των οποίων η εκτέλεση ήταν αντικείμενο της επιθεώρησης.
- Με μέριμνα του Γενικού Γραμματέα της Περιφέρειας Στερεάς Ελλάδας να διατα-

χθεί ΕΔΕ για αναζήτηση ευθυνών για την κατάτμηση δημοτικών έργων που εκτελέστηκαν στο Δήμο Αρτεμισίου, για την ακολουθούμενη τακτική εκτέλεσης έργων με απευθείας ανάθεση και για το γεγονός ότι τόσο η αρμόδια υπηρεσία του Δήμου Αρτεμισίου όσο και η Τ.Υ.Δ.Κ. της Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης Ευβοίας αγνοούσαν τον εργολάβο που εκτέλεσε το έργο «Αποκατάσταση βλαβών από σεισμό στο Δημοτικό σχολείο Ασμηνίου», για τη μη κανονική ή μη σύννομη εγγραφή ορισμένων πιστώσεων σε ίδιους κωδικούς του προϋπολογισμού του οικονομικού έτους 2000 και για την ύπαρξη τυχόν ευθυνών των οργάνων και υπηρεσιών που εμπλέκονται σε προμήθεια μεταλλικών κάδων απορριμμάτων.

- Η Γενική Διεύθυνση Οικονομικής Επιθεώρησης του Υπουργείου Οικονομικών να διενεργήσει διαχειριστικό έλεγχο στο Δήμο Θήρας για τις χρήσεις των οικονομικών ετών 1998 έως 2000, καθώς και για τον τρόπο διάθεσης και χρησιμοποίησης των εσόδων που προέρχονται από πόρους του Ιδρύματος «Λ. & Ε. Νομικού» από 1-1-1999.
- Τα έσοδα από το Ίδρυμα «Λούλας και Ευαγγέλου Νομικού» του Δήμου Θήρας να διατίθενται αποκλειστικά και μόνο για την εκπόνηση μελετών έργων που μπορούν να ενταχθούν σε διάφορα προγράμματα που μπορούν να συγχρηματοδοτηθούν από την Ε.Ε.
- Να εξετασθεί η δυνατότητα τοποθέτησης δικαστικού λειτουργού και υψηλόβαθμου οικονομικού υπαλλήλου στο Διοικητικό Συμβούλιο του ιδρύματος «Λ. & Ε. Νομικού», προκειμένου να ελέγχεται ο τρόπος διάθεσης και διαχείρισης των επιχορηγήσεων από τους αποδέκτες Ο.Τ.Α.
- Επίσης, να διενεργηθεί διαχειριστικός έλεγχος στο Δήμο Αρτεμισίου από τη Γενική Διεύθυνση Οικονομικής Επιθεώρησης του Υπουργείου Οικονομικών.
- Με απόφαση του Γενικού Γραμματέα της Περιφέρειας Στερεάς Ελλάδας να διεξαχθεί έκτακτος διαχειριστικός έλεγχος στις δύο δημοτικές επιχειρήσεις του Δήμου Στυλίδας.
- Ο Δήμος Στυλίδας να τακτοποιήσει τις οικονομικές και λοιπές υποχρεώσεις του προς τις δύο δημοτικές επιχειρήσεις, όπως προβλέπεται στις σχετικές συστατικές πράξεις και τις προγραμματικές συμβάσεις.
- Οι δημοτικές επιχειρήσεις του Δήμου Στυλίδας να συντάξουν τους προβλεπόμενους ισολογισμούς και εκθέσεις πεπραγμένων.
- Ο Δήμος Στυλίδας να μην εκτελεί έργα και προμήθειες που σχετίζονται με την ύδρευση και την αποχέτευση της πόλης διότι αυτό είναι αρμοδιότητα της υπάρχουσας Δημοτικής Επιχείρησης (ΔΕΥΑΣ).
- Το Ανώτατο Συμβούλιο Επιλογής Προσωπικού (ΑΣΕΠ) να ελέγξει τη νομιμότητα των προσλήψεων στην Δημοτική Επιχείρηση Ύδρευσης Αποχέτευσης Στυλίδας.
- Η Διεύθυνση Δημόσιας Υγείας Ν.Α. Αν. Αττικής να επιληφθεί του θέματος της διαχείτευσης των αστικών λυμάτων της κοινότητας Αγίου Κωνσταντίνου στον αγωγό όμβριων υδάτων.

5. Ανταπόκριση Υπηρεσιών

Δήμος Νέας Φιλαδέλφειας

Ο έλεγχος αφορούσε δύο συγκεκριμένα έργα για τα οποία υπήρξε αμφισβήτηση για το νόμιμο ή μη του τρόπου εκτέλεσής τους (απευθείας ανάθεση). Η πρόταση για πειθαρχικό έλεγχο έγινε υπό την αίρεση της περάτωσης της διαδικασίας προσφυγής στο Συμβούλιο της Επικρατείας, όπου θα κριθεί το σύννομο ή μη της διαδικασίας ανάθεσης που ακολουθήθηκε.

Δήμος Ύδρας

- Καλύφθηκαν οι κενές θέσεις του προσωπικού.
- Έχει ξεκινήσει η διαδικασία σύστασης Ταμειακής Υπηρεσίας στο Δήμο.
- Οργανώθηκε αρχείο στο οποίο συγκεντρώθηκαν πληροφορίες (νόμοι, εγκύκλιοι κ.λπ.) που σχετίζονται με τη λειτουργία των Ο.Τ.Α. και ειδικότερα με την εκτέλεση έργων και προμηθειών.
- Επειδή για οικονομικούς λόγους είναι ανέφικτη η ίδρυση Τεχνικής Υπηρεσίας στο Δήμο, όπως είχε προταθεί, μελετάται η σύναψη σύμβασης για χρήση των υπηρεσιών της Τεχνικής Υπηρεσίας άλλου Δήμου.
- Η Διεύθυνση Επιθεώρησης του Υπουργείου Οικονομικών ανέθεσε σε επιθεωρητές του τη διεξαγωγή οικονομικού ελέγχου στο Δήμο.
- Η Δ.Ο.Υ. Ύδρας διεκπεραιώνει τα Χ.Ε.Π. του Δήμου μέχρι το τέλος του επόμενου μήνα από την έκδοσή τους με πληρωμή ή με επιστροφή στο Δήμο των ανεξόφλητων.

Δήμος Θήρας

Ο Γενικός Γραμματέας Περιφέρειας Νοτίου Αιγαίου διέταξε τη διενέργεια ΕΔΕ για τη διαπίστωση τυχόν πειθαρχικών ευθυνών κατά την εκτέλεση των έργων (κατατιμήσεις - απευθείας αναθέσεις).

Δήμος Δυστίων

Από τις προτάσεις του ΣΕΕΔΔ έχουν υλοποιηθεί ή βρίσκονται σε εξέλιξη εκείνες για τις οποίες φορέας υλοποίησης ήταν η Περιφέρεια Στερεάς Ελλάδας. Συγκεκριμένα, αποφασίστηκε η διεξαγωγή ημερίδων με στόχο την ενημέρωση των υπαλλήλων και των αιρετών εκπροσώπων του Δήμου για θέματα που σχετίζονται με την εκτέλεση έργων και προμηθειών. Για τον ίδιο λόγο αποφασίστηκε η μετάβαση στο Δήμο ανωτέρων στελεχών της Διοίκησης. Τέλος, ο Γενικός Γραμματέας της Περιφέρειας ζήτησε από το ΥΠΕΣΔΔΑ να ορίσει στελέχη του που θα ερευνήσουν την ύπαρξη ή μη πειθαρχικών ευθυνών του Δημάρχου Δυστίων.

Δήμος Στυλίδας

Παρά τις επανειλημμένες υπενθυμίσεις ο Δήμος δεν ενημέρωσε το ΣΕΕΔΔ για την πορεία υλοποίησης των προτάσεων που διατυπώθηκαν στη σχετική έκθεση επιθεώρησης - ελέγχου.

Το Α.Σ.Ε.Π. σε υλοποίηση σχετικής πρότασης έχει ξεκινήσει διαδικασία ελέγχου για τις προσλήψεις προσωπικού εκ μέρους της Δ.Ε.Υ.Α. Στυλίδας.

Δήμος Αρτεμισίου

Έχουν ολοκληρωθεί οι προκαταρκτικές διαδικασίες για την ανέγερση νέου δημοτικού καταστήματος για τη στέγαση των υπηρεσιών και το έργο βρίσκεται στο στάδιο της δημοπράτησης. Επίσης, εγκαταστάθηκαν τα κατάλληλα προγράμματα Η/Υ για την παρακολούθηση των διαδικασιών εκτέλεσης έργων και προμηθειών.

Από τη Διεύθυνση Τοπικής Αυτοδιοίκησης και Διοίκησης Νομού Ευβοίας δόθηκαν εντολές προς το Δήμαρχο Αρτεμισίου, την Προϊσταμένη της ΤΥΔΚ και τους υπαλλήλους του Τμήματος Τοπικής Αυτοδιοίκησης και ΝΠΔΔ για την πιστή εφαρμογή των κειμένων διατάξεων που αφορούν στην εκτέλεση έργων και προμηθειών και ειδικότερα τον έλεγχο της τήρησης των όρων και περιορισμών που τίθενται από τις αρμόδιες υπηρεσίες ως προς τον τρόπο εκτέλεσης των έργων και των προμηθειών καθώς και όσων αφορούν στην οικονομική κάλυψη αυτών (ύπαρξη σχετικής πίστωσης, έγκριση δαπάνης κ.λπ.).

Μετά από εισήγηση της Περιφέρειας Στερεάς Ελλάδας, το ΥΠΕΣΔΔΑ όρισε υπαλλήλους της Διεύθυνσης Επιθεώρησης για τη διενέργεια Ένορκης Διοικητικής Εξέτασης για τα θέματα που προέκυψαν κατά τον έλεγχο του ΣΕΕΔΔ.

Ως προς την πρόταση για τη διενέργεια διαχειριστικού ελέγχου, το Α΄ Τμήμα της Διεύθυνσης Επιθεώρησης ΝΠΔΔ και ΔΕΚΟ του Υπουργείου Οικονομικών, δήλωσε ότι αδυνατεί να εκδώσει σχετική εντολή ελέγχου λόγω έλλειψης προσωπικού στην Οικονομική Επιθεώρηση Στερεάς Ελλάδας.

Δήμος Υδρούσας

- Η Δημοτική Αρχή δεν υιοθέτησε την πρόταση για τη σύσταση Τεχνικής Υπηρεσίας στο Δήμο με τον ισχυρισμό ότι δεν υπάρχει το απαραίτητο προσωπικό.
- Ως προς το θέμα της κατάτμησης των δημοτικών έργων, ο Δήμος ισχυρίζεται ότι μετά από έλεγχο μηχανικού το πλείστο των έργων που θεωρήθηκαν ως κατατμήσεις στην ουσία είναι ανεξάρτητα, ενιαία έργα αλλά λόγω κακής επιλογής τίτλου κατά τη σύνταξη του προϋπολογισμού φαίνεται ότι έχουν κατατμηθεί.
- Ο Δήμος αποφάσισε την επιμόρφωση των αρμοδίων για τα έργα υπαλλήλων μόλις υπάρξουν σχετικά προγράμματα.
- Περαιτώθηκαν οι εργασίες επισκευής του δημαρχιακού μεγάρου.
- Ο Γενικός Γραμματέας της Περιφέρειας Νοτίου Αιγαίου διέταξε ΕΔΕ για να διαπιστωθεί η ύπαρξη ή μη πειθαρχικών ευθυνών ως προς την εκτέλεση των έργων.
- Σε υλοποίηση σχετικής πρότασης ανατέθηκε σε επιθεωρητή του Υπουργείου Οικονομικών η διενέργεια διαχειριστικού ελέγχου στο Δήμο.

Κοινότητα Αγίου Κωνσταντίνου

Επί του παρόντος το ΣΕΕΔΔ δεν έχει ενημερωθεί για την υλοποίηση των προτάσεων, οι οποίες αφορούσαν στη διερεύνηση ύπαρξης τυχόν πειθαρχικών ευθυνών σε βάρος του Προέδρου και μελών του Κοινοτικού Συμβουλίου καθώς και σε βάρος υπαλλήλων της

ΤΥΔΚ που εμπλέκονται στη μελέτη και την επίβλεψη των κοινοτικών έργων που αφορούν σε η επιθεώρηση.

Λιμενικό Ταμείο Λέσβου

Το Λιμενικό Ταμείο Λέσβου υλοποιώντας προτάσεις στο πλαίσιο επιθεώρησης που είχε διενεργηθεί το 2000, ενημέρωσε το ΣΕΕΔΔ για τις κάτωθι ενέργειές του:

- Έχει δρομολογηθεί η διαδικασία για την κάλυψη των κενών οργανικών θέσεων που υπάρχουν.
- Δόθηκαν εντολές για την εφαρμογή του προτεινόμενου τρόπου σύνταξης των εισηγήσεων που αφορούν στα έργα.
- Τα πρακτικά της Λιμενικής Επιτροπής υπογράφονται από τον Πρόεδρο και το Γραμματέα σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις.
- Στην υπηρεσία τηρούνται δελτία προσέλευσης και αναχώρησης των υπαλλήλων.
- Κλήθηκε σε απολογία ο υπάλληλος, ο οποίος σύμφωνα με την έκθεση ελέγχου, έχει υποπέσει σε πειθαρχικά παραπτώματα.

5. ΠΡΟΜΗΘΕΙΕΣ ΔΗΜΟΤΙΚΩΝ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΕΩΝ

1. Υπηρεσίες και Αντικείμενο Επιθεώρησης

Εκδόθηκε μία εντολή επιθεώρησης βάσει της οποίας επιθεωρήθηκαν οι ακόλουθες επιχειρήσεις του Δήμου Αλεξανδρούπολης:

1. Αναπτυξιακή Επιχείρηση Αλεξανδρούπολης (ΑΝΕΤΑ Α.Ε.)
2. Δημοτική Επιχείρηση Ύδρευσης Αποχέτευσης Αλεξανδρούπολης (ΔΕΥΑ)
3. Δημοτική Επιχείρηση Έργων Αλεξανδρούπολης (ΔΕΠΕΑ)

Το αντικείμενο της επιθεώρησης ήταν η οργάνωση, η λειτουργία και οι δραστηριότητες των προαναφερομένων επιχειρήσεων σε σχέση με τα τεχνικά έργα, τις προμήθειες, τις προγραμματικές συμβάσεις και τις αναθέσεις έργων.

2. Διαπιστώσεις

Κανονιστικό Πλαίσιο

- Υπάρχει έλλειψη νομοθετικού πλαισίου, το οποίο να ρυθμίζει ειδικότερα ζητήματα σχετικά με την ανάθεση και την εκτέλεση έργων για τις επιχειρήσεις των ΟΤΑ, όπως ο καθορισμός του φορέα κατασκευής, της διευθύνουσας υπηρεσίας, της προϊσταμένης αρχής, του τεχνικού συμβουλίου, των διαδικασιών διαγωνισμού, της απευθείας ανάθεσης, της αυτεπιστασίας κ.λπ.
- Υπάρχει έλλειψη νομοθετικής εξουσιοδοτικής διάταξης, η οποία να δίνει τη δυνατότητα στις επιχειρήσεις ΟΤΑ να προβαίνουν σε απευθείας αναθέσεις για την εκτέλεση μικρών έργων.
- Υπάρχει έλλειψη νομοθετικού πλαισίου, το οποίο να ρυθμίζει ζητήματα σχετικά με

τη διαδικασία ανάθεσης προμηθειών, καθώς ο Ενιαίος Κώδικας Προμηθειών ΟΤΑ (ΕΚΠΟΤΑ) ρητά καθορίζει το πεδίο εφαρμογής του, εντός του οποίου δεν εντάσσονται οι δημοτικές και κοινοτικές επιχειρήσεις.

3. Προτάσεις

Κανονιστικό Πλαίσιο

- Να προβλεφθεί με ρητή νομοθετική διάταξη η εφαρμογή των διατάξεων του Ν.1418/84 στις Δημοτικές και Κοινοτικές Επιχειρήσεις.
- Να επεκταθεί η ισχύς των διατάξεων του Π.Δ. 171/87 στις δημοτικές και κοινοτικές επιχειρήσεις.
- Να επεκταθεί η ισχύς της με αριθμό Δ17/α/7/96/Φ.Ν.294/1992 (ΦΕΚ Β' 547) απόφασης Υπουργού ΠΕΧΩΔΕ που αφορά τον καθορισμό ποσών για την απευθείας ανάθεση μικρών έργων ή έργων συντήρησης των ΟΤΑ στις Δημοτικές και Κοινοτικές Επιχειρήσεις.
- Να εκδοθεί το προβλεπόμενο από τις διατάξεις του άρθρου 5 παρ. 1 του ν. 2286/95 Προεδρικό Διάταγμα με πρόταση των Υπουργών ΕΣ.Δ.Δ.Α. και Ανάπτυξης για την κατάρτιση ενιαίου κανονισμού προμηθειών για τους ΟΤΑ, το οποίο να ισχύει και στις Δημοτικές και Κοινοτικές Επιχειρήσεις.
- Να τροποποιηθεί και να συμπληρωθεί το άρθρο 35 του ΔΚΚ και να ενσωματώσει ως διατάξεις νόμου:
 - Τη γνωμοδότηση του ΝΣΚ 15/1990, η οποία έγινε δεκτή με την υπ' αριθμό 32/37287/1.11.1999 εγκύκλιο του ΥΠΕΣΔΔΑ, σύμφωνα με την οποία όταν αντικείμενο της σύμβασης είναι έργο τεχνικό, προμήθεια ή μελέτη και η εκτέλεσή τους διέπεται από διαφορετικό για τον κάθε συμβαλλόμενο νομικό καθεστώς, θα εφαρμοσθούν για την εκτέλεση, την παραλαβή τους κ.λπ., οι διατάξεις που αφορούν το συμβαλλόμενο που έχει την ευθύνη εκτέλεσης του έργου, ανεξάρτητα αν ο ίδιος είναι ή όχι κύριος του έργου.
 - Τη γνωμοδότηση ΝΣΚ 638/92, η οποία έγινε δεκτή με την υπ' αριθμό 34370/33/20.5.86 εγκύκλιο του ΥΠΕΣΔΔΑ, σύμφωνα με την οποία δεν μπορεί να αποτελέσει περιεχόμενο προγραμματικής σύμβασης η απλή ανάθεση της κατασκευής έργου ή της εκπόνησης μελέτης από τον έναν συμβαλλόμενο στον άλλο, ώστε ο αντισυμβαλλόμενος να επέχει απλώς θέση αναδόχου. Σύμβαση με αυτό το περιεχόμενο, η οποία καταρτίζεται στην πραγματικότητα με σκοπό να καταστρατηγηθούν οι διατάξεις που διέπουν την εκτέλεση των δημόσιων ή δημοτικών και κοινοτικών έργων και μελετών, δεν θεωρείται προγραμματική σύμβαση, αλλά από κοινού σύμβαση απευθείας ανάθεσης έργου ή μελέτης.
- Όσον αφορά τα έξοδα παράστασης του Προέδρου των Διοικητικών Συμβουλίων των Δημοτικών και Κοινοτικών Επιχειρήσεων, προτείνεται να τροποποιηθεί και να επεκταθεί η διάταξη του άρθρου 173 του ΔΚΚ στις δημοτικές και κοινοτικές επιχειρήσεις, ώστε να μην επαφίεται ο καθορισμός αυτών στη διακριτική ευχέρεια του Διοικητικού τους Συμβουλίου.

- Όσον αφορά στην αποζημίωση των μελών των Διοικητικών Συμβουλίων να ισχύσουν οι διατάξεις του άρθρου 175 του ΔΚΚ που αφορούν την αποζημίωση των Δημοτικών Συμβούλων.
- Όσον αφορά τα έξοδα της εκτός έδρας μετακίνησης των υπαλλήλων και των μελών των Δ.Σ. των δημοτικών και κοινοτικών επιχειρήσεων προτείνεται η ανάλογη εφαρμογή των διατάξεων του Ν.2685/99.

4. Νομιμότητα της Διοίκησης

ΑΝΑΠΤΥΞΙΑΚΗ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΗ ΑΛΕΞΑΝΔΡΟΥΠΟΛΗΣ - ΑΝΕΤΑ Α.Ε.

Διαπιστώσεις:

- Μη νόμιμη συγκρότηση του Διοικητικού Συμβουλίου και μη ορθή τήρηση των πρακτικών του.
- Μη τήρηση διατάξεων σχετικών με τις προσλήψεις προσωπικού.
- Μη νόμιμη σύναψη προγραμματικής σύμβασης με την Ευρωπαϊκή Ένωση.
- Κατάτμηση και ανάθεση των έργων «Ανάπλαση του Μύλου Μασούρα» και «Κατασκευή του Μουσείου Φυσικής Ιστορίας», κατά παράβαση των διατάξεων της σύμβασης με την Ε.Ε. και των διατάξεων του Ν.1418/84.
- Κατάτμηση του έργου «Πληροφοριακό Κέντρο», η οποία αντίκειται στην σύμβαση με την Ευρωπαϊκή Ένωση, και συγκεκριμένα στο αναπόσπαστο μέρος της σύμβασης που αφορά τον προϋπολογισμό.
- Επέκταση του έργου «Εγκατάσταση πληροφοριακών σταθμών», χωρίς να υπάρχει σχετική συμβατική πρόβλεψη, και κατά παράβαση των γενικών όρων χορήγησης της χρηματοδότησης από την Ε.Ε. και του άρθρου 10 του Ειδικού Προγράμματος Τοπικής Αυτοδιοίκησης (ΕΠΤΑ).
- Ανάθεση μελετών εκτέλεσης προμηθειών σε ιδιώτες, η οποία αντίκειται στις διατάξεις του Ν.2286/95.
- Η διενέργεια του διαγωνισμού για την επιλογή του συμβούλου διαχείρισης διενεργήθηκε κατά παράβαση των διατάξεων του Ν.2286/1995 και της κοινοτικής οδηγίας 92/50, όσον αφορά την προκήρυξη, τον καθορισμό τεχνικών προδιαγραφών και την αναφορά στο συμβατικό πόσο. Σημειώνεται ότι οι παραπάνω ισχύουσες διατάξεις διασφαλίζουν την ίση μεταχείριση των συμμετεχόντων, την αντικειμενικότητα της επιλογής και τη τον ελεύθερο ανταγωνισμό.

Προτάσεις:

- Να γίνει άμεση τροποποίηση του άρθρου 9 του καταστατικού της Αναπτυξιακής Επιχείρησης Αλεξανδρούπολης ως προς την συγκρότηση του Διοικητικού Συμβουλίου.
- Να διενεργηθεί έκτακτος διαχειριστικός έλεγχος με απόφαση του Γενικού Γραμματέα της Περιφέρειας Ανατολικής Μακεδονίας Θράκης, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 281 παρ. 3 του ΔΚΚ.

- Να διαβιβασθεί η έκθεση στην Εισαγγελία Αλεξανδρούπολης, για να διερευνηθούν και να αποδοθούν τυχόν ποινικές ευθύνες.

ΔΗΜΟΤΙΚΗ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΗ ΥΔΡΕΥΣΗΣ ΑΠΟΧΕΤΕΥΣΗΣ ΑΛΕΞΑΝΔΡΟΥΠΟΛΗΣ

- Η κατάτμηση του έργου «Δίκτυο αποχέτευσης και συλλογής όμβριων υδάτων Αλεξανδρούπολης - Β' φάση» σε 41 υποέργα αντίκειται στην εγκριτική απόφαση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, η οποία ενέκρινε την υλοποίησή του ως ενιαίου έργου. Επίσης αντίκειται στο άρθρο 12 παρ. 1 του Π.Δ. 171/87, όπως αυτό τροποποιήθηκε με τη διάταξη του άρθρου 17 παρ. 4 του Ν. 2539/97.
- Η διαδικασία δημοπράτησης και εκτέλεσης του έργου «Δίκτυο αποχέτευσης και συλλογής όμβριων υδάτων Αλεξανδρούπολης- Β' φάση», εφόσον εκ της συμβάσεως με την Ευρωπαϊκή Επιτροπή προκύπτει ότι αυτό εγκρίθηκε ως ενιαίο, θα έπρεπε να ήταν αυτή που προβλέπεται στο Π.Δ. 23/93 «Περί προσαρμογής της ελληνικής νομοθεσίας για τα Δημόσια Έργα, στις διατάξεις των κοινοτικών οδηγιών.
- Η ανάθεση υπεργολαβιών προς τη ΔΕΠΕΑ για την υλοποίηση του έργου «Δίκτυο αποχέτευσης και συλλογής όμβριων υδάτων Αλεξανδρούπολης - Β' φάση» είναι παράνομη, καθώς η ανάθεση υπεργολαβίας δεν προβλέπεται σε καμία διάταξη του Π.Δ.171/87.
- Η εκτέλεση προμηθειών και εργασιών για την εκτέλεση του έργου «Αποχέτευση Ακαθάρτων και Όμβριων Αλεξανδρούπολης» με απευθείας ανάθεση και με αντικείμενο το οποίο δεν περιλαμβάνεται στην περιγραφή του έργου, αποτελούν μη επιλέξιμες ενέργειες για την υλοποίηση του έργου. Η ένταξη και πληρωμή τους από το έργο αυτό αντίκειται στις διατάξεις της εγκριτικής απόφασης της Ευρωπαϊκής Επιτροπής καθώς και στις διατάξεις του κανονισμού (ΕΚ) αριθμ. 1164/1994 «Για την ίδρυση του Ταμείου Συνοχής» και δεν είναι νόμιμη.
- Η ανάθεση υπεργολαβιών στη ΔΕΠΕΑ ως προς τα έργα «Ύδρευση αποχέτευση ακαθάρτων του έργου «Κτιριακές εγκαταστάσεις Ιατρικής Σχολής Αλεξανδρούπολης», «Ύδρευση αποχέτευση ακαθάρτων του έργου «Κτιριακές εγκαταστάσεις Πανεπιστημιακού Νοσοκομείου Αλεξανδρούπολης» και «Δίκτυο αποχέτευσης και συλλογής ομβρίων υδάτων Αλεξανδρούπολης- Β' φάση» αντίκειται στις διατάξεις του Ν.1418/84 και του Π.Δ.171/87.
- Η μη προφανής συμμετοχή της ΔΕΥΑ στην προγραμματική σύμβαση αντίκειται στις διατάξεις του άρθρου 35 παρ. 2 του ΔΚΚ .

Προτάσεις:

Με εντολή του Γενικού Γραμματέα της Περιφέρειας Ανατολικής Μακεδονίας και Θράκης να διενεργηθεί Ένορκη Διοικητική Εξέταση, για τη διακρίβωση τυχόν πειθαρχικών ή και ποινικών ευθυνών, όσον αφορά τις κατατιμήσεις έργων και τις παράνομες αναθέσεις υπεργολαβιών.

ΔΗΜΟΤΙΚΗ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΗ ΕΡΓΩΝ ΑΛΕΞΑΝΔΡΟΥΠΟΛΗΣ - Δ.Ε.Π.Ε.Α.

Διαπιστώσεις:

Η ΔΕΠΕΑ παρουσιάζει σταθερή μείωση κύκλου εργασιών και καθαρών κερδών,

υψηλό κόστος μισθοδοσίας του προσωπικού της, έλλειψη πολιτικής είσπραξης των απαιτήσεων και πληρωμής των προμηθευτών και κατά συνέπεια φθίνουσα οικονομική πορεία με τα εξής χαρακτηριστικά:

- Έλλειψη διαφάνειας ως προς τα έργα που πραγματοποιούνται είτε με απευθείας ανάθεση, είτε με προγραμματικές συμβάσεις, ως προς την κίνηση των αδρανών υλικών λόγω μη τήρησης βιβλίου αποθήκης λατομείου και μονάδας παραγωγής ετοιμού σκυροδέματος.
- Έλλειψη διαφάνειας και μη τήρηση νόμιμων διαδικασιών για την ανάθεση έργων και προμηθειών σε τρίτους με αποτέλεσμα να μην είναι δυνατός ο συστηματικός εσωτερικός έλεγχος εισροών-εκροών.
- Έλλειψη ουσιαστικών συστημάτων εσωτερικού ελέγχου και συστημάτων παρακολούθησης και βελτίωσης του κόστους.
- Έλλειψη Γενικού Διευθυντή και εξειδικευμένων στελεχών.
- Μη νόμιμες αναθέσεις εκτέλεσης κατασκευαστικών έργων προς τη ΔΕΠΕΑ από την ΑΝΕΤΑ Α.Ε., την ΔΕΥΑ και τον Δήμο Αλεξανδρούπολης, μέσω υπεργολαβιών και προγραμματικών συμβάσεων κατά παράβαση των διατάξεων του Ν.1418/84 και του Π.Δ.171/87.
- Μη τήρηση διατάξεων του Ν.1418/84 για την ανάθεση μικρών τεχνικών έργων από τη ΔΕΠΕΑ σε ιδιώτες.
- Μη τήρηση των διατάξεων του Ν.2286/95 περί απευθείας αναθέσεων προμηθειών σε ιδιώτες.

Προτάσεις:

- Με απόφαση του Γενικού Γραμματέα της Περιφέρειας Ανατολικής Μακεδονίας και Θράκης να διενεργηθεί έκτακτος διαχειριστικός έλεγχος, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 281 παρ. 3 του ΔΚΚ.
- Να τηρείται βιβλίο αποθήκης για την καταγραφή και την παρακολούθηση της κίνησης αδρανών υλικών για το λατομείο και τη μονάδα παραγωγής ετοιμού σκυροδέματος.
- Να τηρείται πρωτόκολλο παραλαβής και παράδοσης έργων για να εξασφαλισθεί διαφάνεια στη διαδικασία εκτέλεσης των κατασκευαστικών έργων.
- Πρέπει να καθιερωθεί σύστημα εσωτερικού ελέγχου το οποίο να προβλέπει την κατάρτηση ετήσιου προϋπολογισμού ως μέτρου σύγκρισης της πορείας της εταιρείας με αυστηρή παρακολούθηση της εκτέλεσής του κάθε χρόνο.
- Να διαβιβασθεί η έκθεση στο ΑΣΕΠ προκειμένου να διερευνηθεί η τήρηση των διατάξεων του Ν.2190/94 από την Αναπτυξιακή Επιχείρηση Αλεξανδρούπολης και από τη Δημοτική Επιχείρηση Έργων Αλεξανδρούπολης για τις προσλήψεις που έχουν πραγματοποιηθεί από τις εν λόγω επιχειρήσεις μετά την επέκταση της ισχύος του παραπάνω νόμου και σ' αυτές με τις διατάξεις του Ν.2527/97.

6. ΠΡΟΜΗΘΕΙΕΣ ΔΗΜΟΣΙΟΥ

6α. ΕΘΝΙΚΟ ΚΕΝΤΡΟ ΑΜΕΣΗΣ ΒΟΗΘΕΙΑΣ

Ο Υπουργός Υγείας και Πρόνοιας με σχετική απόφαση του, κήρυξε την εταιρία «PIAGGIO AERO INDUSTRIES» έκπτωτη από τη σύμβαση, που υπεγράφη μεταξύ του ιδίου και της εν λόγω εταιρίας, για την προμήθεια δύο αεροπλάνων παροχής επείγουσας ιατρικής βοήθειας και μεταφοράς βαρέως πασχόντων ασθενών, για το Εθνικό Κέντρο Άμεσης Βοήθειας (ΕΚΑΒ). Υπεύθυνος φορέας για την παρακολούθηση της εκτέλεσης της σύμβασης είχε ορισθεί το ΕΚΑΒ. Παράλληλα, ο Υπουργός με έγγραφό του προς το ΣΕΕΔΔ, ζήτησε τη διενέργεια έρευνας, η οποία θα εκτείνεται από την αρχή των διαδικασιών προμήθειας των εν λόγω αεροσκαφών μέχρι το πέρας αυτών, με την κήρυξη ως έκπτωτου του εν λόγω προμηθευτή.

1. Υπηρεσίες και Αντικείμενο Επιθεώρησης

Εκδόθηκε μία εντολή επιθεώρησης για τη Διεύθυνση Ανάπτυξης Μονάδων Υγείας του Υπουργείου Υγείας και Πρόνοιας και για το ΕΚΑΒ, με αντικείμενο τις διαδικασίες προμήθειας των ανωτέρω δύο αεροσκαφών.

2. Διαπιστώσεις

Η έρευνα που διενήργησε το ΣΕΕΔΔ είχε ως άξονες τους λόγους που οδήγησαν στην κήρυξη έκπτωτου του προμηθευτή και κατ' επέκταση στην αποτυχία του εν προκειμένω διαγωνισμού, όπως αυτοί διατυπώθηκαν στην προαναφερθείσα υπουργική απόφαση, δηλαδή:

α) Η διάταξη του υγειονομικού εξοπλισμού και ο τρόπος «απόσπασης» των ιατρικών συσκευών δεν ανταποκρίνονται στις λειτουργικές ανάγκες και συμβατικές υποχρεώσεις της αναδόχου εταιρίας.

β) Η υπάρχουσα θύρα του αεροσκάφους επιβίβασης - αποβίβασης ασθενών μπορεί να χρησιμοποιηθεί μόνο για ασθενείς με συγκεκριμένες σωματομετρικές διαστάσεις και σε συγκεκριμένες περιπτώσεις ιατρικών περιστατικών και όχι για το σύνολο των ασθενών σύμφωνα με τους όρους της διακήρυξης.

Από τη διενεργηθείσα επιθεώρηση προέκυψαν σε γενικές γραμμές τα εξής:

Ως προς τους όρους της διακήρυξης

- Οι ζωτικής σημασίας απαιτήσεις για την επάρκεια των διαστάσεων της θύρας επιβίβασης και τη δυνατότητα απόσπασης και ευχερούς μεταφοράς εκτός του αεροσκάφους του ιατρικού εξοπλισμού, θα έπρεπε να είχαν αποτελέσει συγκεκριμένες προβλέψεις στους απαραίτους όρους και στις επιθυμητές απαιτήσεις της διακήρυξης, ώστε να καταστεί δυνατή η υποχρεωτική αξιολόγηση και των παραμέτρων αυτών, που έπαιξαν τελικά ουσιώδη ρόλο στην απόρριψη των αεροπλάνων.
- Κανένα από τα προταθέντα αεροπλάνα, με τη διαμόρφωση τους ως ασθενοφόρα, δεν ανήκε σε παραγωγή σειράς, όπως απαιτούσε η διακήρυξη. Τα ειδικά αυτά

αεροσκάφη δεν παράγονται εν σειρά, και ως εκ τούτου η διακήρυξη δεν έπρεπε να περιλαμβάνει την σχετική απαίτηση.

- Οι δύο εταιρίες δεν υπέβαλαν με την κατάθεση των προσφορών τους, όπως απαιτούσε ως απαραίτητο όρο η διακήρυξη, πλήρη σχέδια στα οποία να παρουσιάζεται η όλη διάταξη του υγειονομικού εξοπλισμού από τα οποία θα μπορούσαν να εξαχθούν κρίσιμα συμπεράσματα για την λειτουργικότητα - εργονομία του εξοπλισμού.
- Αν και αποτελούσε απαραίτητο όρο, τα προτεινόμενα αεροπλάνα με τη διαμόρφωση τους σε ασθενοφόρα, να είναι πιστοποιημένα από την Υπηρεσία Πολιτικής Αεροπορίας της χώρας κατασκευής, δεν προσκομίστηκαν αντίστοιχα πιστοποιητικά, παρά μόνο πιστοποιητικά της γενικής - κανονικής κατηγορίας, στην οποία εντάσσονταν τα αεροπλάνα. Η παράλειψη αυτή, η οποία δεν έτυχε της δέουσας προσοχής της Επιτροπής Αξιολόγησης, λαμβάνοντας υπόψη ότι δεν μετείχε σ' αυτήν εκπρόσωπος της Υ.Π.Α. αποτελούσε βασικό λόγο απόρριψης των προσφορών και των τριών εταιριών, που εκδήλωσαν ενδιαφέρον, σύμφωνα με το Π.Δ. 394/1996 και σε συνδυασμό με τους σχετικούς όρους της διακήρυξης.

Ως προς την αξιολόγηση και την παρακολούθηση της εκτέλεσης της σύμβασης

- Παρότι η Επιτροπή Αξιολόγησης είχε διαπιστώσει αποκλίσεις των προσφορών και των τριών εταιριών, που έλαβαν μέρος στο διαγωνισμό, σε απαραίτους όρους της διακήρυξης (π.χ. ηλεκτρολογικός εξοπλισμός, διαστάσεις θαλάμου ασθενών επιβατών, υποχρέωση 1ης , 2ης και 3ης περιοδικής επιθεώρησης των Α/Π στην Ελλάδα) πρότεινε τον αποκλεισμό μόνο μιας εταιρίας, αν και σύμφωνα με το Π.Δ. 394/1996 δεν παρέχεται στην επιτροπή η διακριτική ευχέρεια να κρίνει εάν οι αποκλίσεις από απαραίτους όρους της διακήρυξης είναι ουσιώδεις ή μη. Κατά συνέπεια θα έπρεπε να προτείνει τον αποκλεισμό και των τριών εταιριών.
- Η ανωτέρω επιτροπή είχε εισηγηθεί προς τη Διακομματική Επιτροπή για την Προμήθεια Αγαθών σημαντικής Οικονομικής και Τεχνολογικής Αξίας (Επιτροπή Υ.Τ.Ο.Α.), τον αποκλεισμό της συγκεκριμένης εταιρείας, όμως η Επιτροπή αποφάσισε αντιθέτως, κατά παράβαση του άρθρου 20 παρ. 5 του Π.Δ.394/1996, σύμφωνα με το οποίο η μη συμμόρφωση ορισμένης προσφοράς με απαραίτους όρους της διακήρυξης, οδηγεί υποχρεωτικά στον αποκλεισμό του υποψήφιου προμηθευτή από το διαγωνισμό.
- Οι επισκέψεις των υπαλλήλων του ΕΚΑΒ στις εγκαταστάσεις της αναδόχου εταιρείας, που είχαν σκοπό να διαπιστώσουν τη συμμόρφωση αυτής με τις συμβατικές υποχρεώσεις της, δεν προγραμματίστηκαν ορθά, με αποτέλεσμα να χαθεί πολύτιμος χρόνος και να μην καταστεί δυνατόν να συμμορφωθεί τελικά η εταιρεία.
- Το ΕΚΑΒ, ως αρμόδιος για την εκτέλεση της σύμβασης φορέας, θα έπρεπε να είχε ενημερώσει έγκαιρα το Υπουργείο Υγείας και Πρόνοιας για τις σοβαρές διαπιστώσεις περί αθέτησης κύριων συμβατικών υποχρεώσεων της προμηθεύτριας εταιρείας, προκειμένου να κριθεί αρμοδίως η σκοπιμότητα ή μη της περαιτέρω προόδου της σύμβασης.

- Η πρωτοβάθμια επιτροπή παραλαβής των αεροσκαφών ορθώς απέρριψε τη διάταξη του υγειονομικού εξοπλισμού των αεροπλάνων. Η δευτεροβάθμια επιτροπή παραλαβής ορθά έκρινε ότι τα αεροπλάνα είναι απορριπτέα και λόγω των διαστάσεων της θύρας επιβίβασης, αφού τόσο από τη διακήρυξη όσο και από το φύλλο συμμόρφωσης της εταιρίας που αποτελούν συστατικά μέρη της σύμβασης, προκύπτει η υποχρέωση της εταιρίας να εξασφαλίσει τις επαρκείς διαστάσεις της εν λόγω θύρας, ώστε να διευκολύνεται η είσοδος και η έξοδος των φορείων, για το σύνολο σχεδόν των σωματομετρικών διαστάσεων των ασθενών όπως επίσης και των περιστατικών.

3. Προτάσεις

Το Υπουργείο Υγείας και Πρόνοιας θα πρέπει να μεριμνήσει ώστε σε συνεργασία με τη Γενική Γραμματεία Εμπορίου, να θεσπισθεί η υποχρέωση προδημοσίευσης των τεχνικών προδιαγραφών υλικών και εξοπλισμού σημαντικής οικονομικής ή τεχνολογικής αξίας, ώστε να εξασφαλίζεται πληρέστερα η διαφάνεια στις διαδικασίες προμήθειας τους και η ακριβέστερη σύνταξη των προδιαγραφών.

4. Νομιμότητα της Διοίκησης

Προτάθηκε η διενέργεια Ένορκης Διοικητικής Εξέτασης για τη διερεύνηση ύπαρξης τυχόν ευθυνών για τις πράξεις ή παραλείψεις των αρμοδίων Επιτροπών Αξιολόγησης των Προσφορών και Διενέργειας του Διαγωνισμού, καθώς και των αρμοδίων οργάνων παρακολούθησης της ορθής εκτέλεσης της σχετικής σύμβασης. Η ΕΔΕ η οποία έχει διαταχθεί με απόφαση του Γενικού Γραμματέα του Υπουργείου Υγείας και Πρόνοιας, βρίσκεται σε εξέλιξη.

6β. ΠΡΟΜΗΘΕΙΕΣ ΝΟΣΟΚΟΜΕΙΩΝ

Το ΣΕΕΔΔ για πρώτη φορά ασχολήθηκε με τον έλεγχο των προμηθειών των Νοσοκομείων. Πρόκειται για ένα θέμα με μεγάλο ενδιαφέρον, δεδομένου του ύψους των πόρων που διατίθενται για το σκοπό αυτό και της σημασίας του στην εύρυθμη και αποτελεσματική λειτουργία των νοσοκομείων. Ο έλεγχος που διενεργήθηκε αφορούσε στην προμήθεια χειρουργικών ραμμάτων.

1. Υπηρεσίες και Αντικείμενο Επιθεώρησης

Εκδόθηκε μία εντολή επιθεώρησης, η οποία διενεργήθηκε από το Περιφερειακό Γραφείο ΣΕΕΔΔ Θεσσαλονίκης, για τα Νοσοκομεία: Π.Γ.Ν. Θεσσαλονίκης «ΑΧΕΠΑ», Π.Γ.Ν. Θεσσαλονίκης «Ιπποκράτειο», Π.Γ.Ν. Θεσσαλονίκης «Γ.Παπανικολάου», Ν.Γ.Ν. Θεσσαλονίκης «Αγ. Δημήτριος», «Αντικαρκινικό Νοσοκομείο Θεσσαλονίκης», καθώς και όλες τις εμπλεκόμενες υπηρεσίες, με αντικείμενο τον προγραμματισμό, ανάθεση και εκτέλεση προμηθειών χειρουργικών ραμμάτων όλων των κατηγοριών, για τα έτη 1999 - 2001 και τον έλεγχο νομιμότητας των σχετικών διοικητικών πράξεων.

2. Διαπιστώσεις

Αποτελεσματικότητα Διοίκησης

- Στο σύνολο σχεδόν των διακηρύξεων, των ανακοινώσεων κατακύρωσης και των συμβάσεων, που εκδόθηκαν προς εκτέλεση των διαγωνισμών, δεν συμπεριελήφθησαν οι ποσότητες των προς προμήθεια υλικών ή τουλάχιστον το συνολικό ποσό που αντιστοιχούσε στην εν λόγω ποσότητα. Στις περισσότερες συμβάσεις γίνεται απλή ονομαστική αναφορά των προς προμήθεια υλικών, χωρίς περαιτέρω προσδιορισμό αυτών. Εξαιτίας των ανωτέρω ελλείψεων δεν είναι δυνατόν να προσδιοριστεί εκ των προτέρων η τελική δαπάνη του νοσοκομείου σε εκτέλεση της κάθε σύμβασης. Τα παραπάνω καθιστούν τη διαδικασία αδιαφανή και οδηγούν στο συμπέρασμα πως η διακήρυξη, η κατακύρωση και η υπογραφή της σύμβασης δεν είναι έγκυρες αφού δεν καθορίζονται οι ποσότητες των προς προμήθεια υλικών.
- Επίσης, από το σύνολο των διακηρύξεων απουσιάζουν οι τεχνικές προδιαγραφές, κατά την έννοια των διατάξεων του άρθρου 3 του Π.Δ. 394/96. Συγκεκριμένα, διαπιστώθηκε ότι γίνεται απλή περιγραφή του προς προμήθεια υλικού, χωρίς να συμπεριλαμβάνονται τα χαρακτηριστικά εκείνα που είναι ικανά να το προσδιορίσουν αντικειμενικά, έτσι ώστε να ανταποκριθεί στη χρήση για την οποία προορίζόταν από τα νοσοκομεία. Τα ανωτέρω είχαν σαν συνέπεια κατά το στάδιο της αξιολόγησης των προσφορών να μην υπάρχουν προδιαγραφές, βάσει των οποίων η αρμόδια επιτροπή να προβεί στην αποδοχή ή απόρριψη των προσφερομένων υλικών.
- Σε κανένα από τα ελεγχόμενα νοσοκομεία δεν συντάχθηκε μετά το πέρας της συνολικής προμήθειας, τελικός απολογισμός από τον οποίο να προκύπτει η τελική ανά είδος ράμματος προμηθευθείσα ποσότητα ή το αντίστοιχο συνολικό ποσό που διατέθηκε για αυτήν.
- Με απόφαση του Διοικητικού Διευθυντή οι επιτροπές παραλαβής ορίζονταν κάθε μήνα με αντικείμενο την παραλαβή όλων των αναλώσιμων υλικών, τα οποία εισάγονταν στο φαρμακείο προς φύλαξη και διάθεση. Παράλληλα, παρατηρήθηκε το φαινόμενο της σταδιακής παραλαβής των υπό προμήθεια ειδών με ρυθμό της τάξης των τριών παραλαβών κατ' ελάχιστο το μήνα. Αποτέλεσμα των ανωτέρω είναι η κατά μήνα εναλλασσόμενες επιτροπές παραλαβής να μην έχουν σφαιρική εικόνα της συνολικής ποσότητας που παραλήφθηκε κατά τη διάρκεια ισχύος της κάθε σύμβασης προμήθειας.
- Σε ορισμένα νοσοκομεία διαπιστώθηκε το φαινόμενο της μη νόμιμης συγκρότησης των επιτροπών διενέργειας του διαγωνισμού με αποτέλεσμα την πλημμέλεια των αποφάσεων τους, δεδομένου ότι η συγκρότηση αυτών είχε γίνει με απόφαση μόνο του προέδρου του Δ.Σ. του νοσοκομείου, ο οποίος, όμως, δεν έχει την εκ του νόμου σχετική αρμοδιότητα. Οι διατάξεις του Π.Δ.394/96 ορίζουν ότι οι επιτροπές συγκροτούνται με απόφαση του Δ.Σ.
- Σε κάποιες πράξεις (πρακτικά αξιολόγησης προσφορών ή πρακτικά αποφάσεων

κατακύρωσης των διαγωνισμών) συλλογικών οργάνων (επιτροπών διενέργειας και αξιολόγησης καθώς και Δ.Σ.) ορισμένων νοσοκομείων, παρατηρήθηκε το φαινόμενο της έλλειψης ουσιωδών συστατικών στοιχείων της έκδοσής τους (χρονολογία εγγράφου, υπογραφές μελών κ.λπ.), με αποτέλεσμα να αμφισβητείται το κύρος τους.

- Το ύψος της εγγύησης συμμετοχής καθώς και της εγγύησης καλής εκτέλεσης της σύμβασης αποτελεί συνάρτηση της ποσότητας του προς προμήθεια υλικού. Σε όλα τα νοσοκομεία ο καθορισμός του ύψους των εγγυητικών επιστολών καλής εκτέλεσης, που περιέχεται στις αντίστοιχες συμβάσεις, είναι αυθαίρετος, δεδομένου ότι σε καμία σύμβαση δεν αναγράφεται το συμβατικό ποσό. Επίσης, οι εγγυητικές επιστολές συμμετοχής στο διαγωνισμό, όπως καθορίζονται από τη διακήρυξη, είναι μικρότερες του ποσοστού 5% επί της προϋπολογισθείσας δαπάνης, κατά παράβαση των ισχυουσών διατάξεων.
- Σε όλα τα νοσοκομεία η εκτέλεση της προμήθειας γίνεται κατά κανόνα μέσω του φαρμακείου, χωρίς να ενημερώνεται το γραφείο προμηθειών και κυρίως χωρίς να τηρείται στο γραφείο προμηθειών ειδικός φάκελος, στον οποίο να καταχωρούνται οι ποσότητες των προμηθευθέντων ραμμάτων καθώς και τα αντίστοιχα ποσά που διατέθηκαν για την προμήθεια αυτών.
- Σε κανένα νοσοκομείο δεν συντάχθηκε πρωτόκολλο οριστικής παραλαβής, κατά τα οριζόμενα στο άρθρο 27 του Π.Δ. 394/96.

3. Προτάσεις

Κανονιστικό πλαίσιο

- Να επισπευσθεί η σύνταξη του Μητρώου επιτρεπομένων ιατροτεχνολογικών προϊόντων με ειδική αναφορά των τεχνικών προδιαγραφών. Μέχρι εκδόσεως αυτού, να ισχύουν, υπό μορφή προδιαγραφών, τα αναγραφόμενα για τα ράμματα στην Εθνική Φαρμακοποιία.
- Να συμπληρωθεί το Π.Δ. 394/96 με τα ακόλουθα στοιχεία, τα οποία θα αφορούν κυρίως προμήθειες που γίνονται κατά μικρές ποσότητες και για μεγάλο χρονικό διάστημα: α) καθιέρωση ορίων διαφοροποίησης της συμβατικής ποσότητας από την τελικώς εκτελεσθείσα (π.χ. από 10% επί έλαττον έως 10% υπέρβαση), β) καθιέρωση διοικητικών ποινών, αλλά και ποινικών κυρώσεων σε περίπτωση υπέρβασης των ανωτέρω ορίων, γ) η επιτροπή παραλαβής να παραμένει η ίδια για όλο το χρονικό διάστημα ισχύος της σύμβασης και να είναι αποκλειστικά υπεύθυνη για την τελική ποσότητα των προμηθευθέντων ειδών και δ) καθιέρωση με την λήξη της σύμβασης της υποχρέωσης σύνταξης τελικού απολογισμού, στον οποίο θα περιλαμβάνονται κατ' ελάχιστο το ιστορικό της σύμβασης, τυχόν παρατάσεις αυτής, η συμφωνηθείσα προς προμήθεια ποσότητα, η τελικώς προμηθευθείσα ποσότητα, το ποσό της σύμβασης, η συνολική δαπάνη που προκλήθηκε, τυχόν ανωμαλίες στην εξέλιξη της σύμβασης (κυρώσεις, εκπτώσεις κ.λπ.).
- Να τροποποιηθεί και να συμπληρωθεί ο υπάρχων κανονισμός προμηθειών με σχετι-

κή διάταξη, ώστε να προβλέπεται η επιβολή κυρώσεων στις ακόλουθες περιπτώσεις: α) όταν υπεισέρχονται ετερογενή κριτήρια, σε διαγωνισμούς με κριτήριο την οικονομικότερη προσφορά, β) όταν δεν ακολουθούνται οι προβλεπόμενες από το Π.Δ. 394/96 διαδικασίες για την απόρριψη παρτίδας των υπό προμήθεια ειδών (έλεγχος αυτών, αντιπαράβολή με το κατατεθέν δείγμα κ.λπ.), γ) όταν δεν συντάσσεται πρωτόκολλο παραλαβής και δ) όταν ορίζονται μέλη του Δ.Σ., ως μέλη επιτροπών.

Αποτελεσματικότητα Διοίκησης

- Σε περιπτώσεις διαγωνισμών όπου απαιτούνται χειρουργικά ράμματα ιδιαίτερης ποιότητας για εξειδικευμένες ανάγκες των κλινικών, θα πρέπει τα νοσοκομεία να συντάσσουν τις ανάλογες τεχνικές προδιαγραφές για αυτά και να προκηρύσσουν αντίστοιχους διαγωνισμούς. Οι απαιτήσεις των γιατρών για την ποιότητα των ραμμάτων μπορούν να ορισθούν και να ποσοτικοποιηθούν για να αποτελέσουν στοιχεία, που θα ενσωματωθούν στις τεχνικές προδιαγραφές.
- Να συντάσσονται από τα νοσοκομεία πρωτόκολλα απολογισμού για τις εκτελεσθείσες προμήθειες, στα οποία να αναγράφεται η προϋπολογισθείσα και η τελικώς καταβληθείσα δαπάνη, ανά διαγωνισμό.

4. Νομιμότητα της Διοίκησης

Η έκθεση διαβιβάστηκε στο Ελεγκτικό Συνέδριο για να εξετασθεί η νομιμότητα των σχετικών διαδικασιών καθώς και των δαπανών, που προκλήθηκαν από αυτές

Επίσης, η έκθεση διαβιβάστηκε στον αρμόδιο Εισαγγελέα για διερεύνηση τυχόν ποινικών ευθυνών.

7. ΝΟΣΟΚΟΜΕΙΑΚΗ ΠΕΡΙΘΑΛΨΗ

Τα Νοσηλευτικά Ιδρύματα παραμένουν στο επίκεντρο του ενδιαφέροντος των επιθεωρήσεων του ΣΕΕΔΔ. Πρόκειται για Υπηρεσίες που επιτελούν πολυδιάστατο έργο, ενώ οι απαιτήσεις για παροχή υπηρεσιών υψηλού επιπέδου με αμεσότητα και σεβασμό προς τον ασθενή συνεχώς αυξάνονται.

1. Υπηρεσίες και Αντικείμενο Επιθεώρησης

Εκδόθηκε μία εντολή επιθεώρησης ελέγχου για το Περιφερειακό Πανεπιστημιακό Γενικό Νοσοκομείο Πατρών, με αντικείμενο το Τμήμα Κίνησης Ασθενών, τα Τακτικά Εξωτερικά Ιατρεία, το Τμήμα Επειγόντων Περιστατικών, τις διαδικασίες προγραμματισμού, διακίνησης και διαχείρισης φαρμακευτικού και λοιπού υγειονομικού υλικού και το γραφείο ιματισμού.

2. Διαπιστώσεις

Κανονιστικό Πλαίσιο

- Το Νοσοκομείο λειτουργεί χωρίς εσωτερικό κανονισμό λειτουργίας.

Υλικοτεχνική Υποδομή

- Οι κτιριακές εγκαταστάσεις είναι σύγχρονες, αλλά η σήμανση παρουσιάζει ορισμένα προβλήματα
- Η μηχανογράφηση των υπηρεσιών είναι ικανοποιητική σε πολλά τμήματα του, καθώς και η αποδοχή και η εξοικείωση μεγάλου αριθμού εργαζομένων με τις εφαρμογές αυτής.

Αποτελεσματικότητα της Διοίκησης

Τακτικά Εξωτερικά Ιατρεία (Τ.Ε.Ι.)

- Δεν υπάρχει αρκετός χώρος αναμονής έξω από όλα τα ιατρεία.
- Ο προγραμματισμός των ραντεβού για τα Τ.Ε.Ι. γίνεται σύμφωνα με τις ιδιαιτερότητες των ιατρείων, όπως έχει υποδειχθεί από τους Διευθυντές των Κλινικών (σειρά προτεραιότητας, με ραντεβού ημέρας, με απευθείας συνεννόηση με τον γιατρό κ.λπ.). Αυτό αντίκειται στις σχετικές εγκυκλίους του Υπουργείου Υγείας και Πρόνοιας, σύμφωνα με τις οποίες η επίσκεψη ασθενούς στα Τ.Ε.Ι. γίνεται μετά από προσυνεννόηση, η οποία, ως διοικητικό έργο, αποτελεί αντικείμενο της Γραμματείας των Τ.Ε.Ι.

Τμήμα Επειγόντων Περιστατικών (Τ.Ε.Π.)

- Στο χώρο του Τ.Ε.Π. λειτουργούν ιατρεία όλων των ειδικοτήτων.
- Στην είσοδο του Τ.Ε.Π. νοσηλευτής φροντίζει για την υποδοχή των ασθενών και την παροχή πληροφοριών και κατευθύνσεων.
- Διαπιστώθηκαν ελλείψεις στην συμπλήρωση όλων των καταχωρήσεων στα Βιβλία Επειγόντων Περιστατικών. Η πλήρης καταγραφή των στοιχείων ενός περιστατικού είναι εξαιρετικά σημαντική, ιδιαίτερα όταν πρόκειται για τροχαίο.
- Το προσωπικό ασφαλείας είναι περιορισμένο λαμβάνοντας υπόψη τις ανάγκες φύλαξης του Νοσοκομείου γενικά και του χώρου του Τ.Ε.Π. ειδικότερα, όπου δημιουργούνται προβλήματα στο έργο του ιατρικού και νοσηλευτικού προσωπικού.

Τμήμα Κίνησης Ασθενών

- Αν και η τήρηση της σειράς αναμονής (λίστα) καθώς και η ενημέρωση των ασθενών για τη σειρά εισαγωγής τους για νοσηλεία, αποτελεί αντικείμενο του Τμήματος Κίνησης Ασθενών, το εν λόγω Τμήμα δεν διαθέτει αυτά τα στοιχεία.
- Η έκδοση των εξιτηρίων καθυστερεί πολλές φορές, επειδή όλα τα έγγραφα που αφορούν τη χρέωση υλικών, φαρμάκων και ιατρικών πράξεων συγκεκριμένου ασθενούς δεν παραδίδονται έγκαιρα ή σωστά συμπληρωμένα από τις Κλινικές στο Τμήμα Κίνησης.
- Κάθε Ασφαλιστικό Ταμείο με οικείες εγκυκλίους ενημερώνει τα Νοσοκομεία, για τα δικαιολογητικά, που απαιτούνται, καθώς και για τον τρόπο υποβολής τους, προκειμένου να εγκρίνει και στη συνέχεια να εξοφλήσει τα νοσήλια. Η ανομοιομορφία αυτή μεταξύ των Ασφαλιστικών Ταμείων επιβαρύνει τη ροή εργασιών στο Τμήμα Κίνησης και προκαλεί καθυστερήσεις στην εξόφληση των νοσηλίων.

- Παρά τις σχετικές νομοθετικές ρυθμίσεις και οδηγίες, τόσο η υποβολή των δικαιολογητικών των νοσηλίων από τα Νοσοκομεία προς τα Ασφαλιστικά Ταμεία, όσο και η εξόφληση των εν λόγω νοσηλίων από τα Ασφαλιστικά Ταμεία είναι κατά πολύ εκπρόθεσμες.
- Οι οφειλές των Ασφαλιστικών Ταμείων προς το Νοσοκομείο κατά την 24-9-2001, ανέρχονταν σε 2.202.000.000 δρχ. περίπου.
- Υψηλό είναι το κόστος της δωρεάν ιατροφαρμακευτικής και νοσηλευτικής περιθαλψης αλλοδαπών, απόρων κ.λπ. ασθενών (710.000.000 δρχ. περίπου κατά το έτος 2000).
- Είναι μη νόμιμος ο διορισμός ειδικευόμενου γιατρού στη θέση ελεγκτή - γιατρού του Ο.Γ.Α.

Φαρμακείο

- Το Φαρμακείο του Νοσοκομείου Πατρών στεγάζεται σε περιορισμένο χώρο στον πρώτο όροφο του Νοσοκομείου, ενώ σύμφωνα με τις διατάξεις έπρεπε να βρίσκεται σε ισόγειο χώρο.
- Το ΚΗΥΚΥ (Κέντρο Ηλεκτρονικού Υπολογιστή Κοινωνικών Υπηρεσιών) έχει εγκαταστήσει την εφαρμογή ΦΑΡΜΑΚΕΙΟ του Διαχειριστικού Πληροφοριακού Συστήματος Νοσοκομείων (ΔΠΣΝ). Η δημιουργία αρχείου φαρμάκων, με βάση το αρχείο φαρμάκων του ΕΟΦ, διευκολύνει την σχετική με το φάρμακο επικοινωνία μεταξύ όλων των τμημάτων του Νοσοκομείου (παραγγελία κλινικών, κοστολόγηση μέσω λογιστηρίου, χρέωσή του από το Τμήμα Κίνησης Ασθενών κ.λπ.), αλλά και μακροπρόθεσμα την επικοινωνία μεταξύ των διαφόρων Νοσοκομείων.
- Σε αντίθεση με τα φάρμακα δεν υπάρχει σε εφαρμογές του ΚΗΥΚΥ κωδικοποίηση για το υγειονομικό υλικό (κοινή περιγραφή και κωδικός που θα υποδηλώνει τη μοναδικότητα κάθε υλικού). Παράλληλα, το πλήθος των ειδών που εντάσσονται στην κατηγορία "υγειονομικό υλικό" και οι αναλυτικές μακροσκελείς περιγραφές αυτών δημιουργούν κινδύνους για παρανοήσεις και παρερμηνείες και καθιστούν χρονοβόρες τις διαδικασίες προμήθειας και διακίνησης αυτών.

Γραφείο Ιματισμού

- Οι προκηρύξεις διαγωνισμών και οι αναθέσεις σε ιδιωτικό πλυντήριο μέρους του ιματισμού έγιναν χωρίς να έχει προηγηθεί μελέτη σκοπιμότητας, όπως προβλέπεται σχετικά, και πάντοτε με εξαιρετική πίεση χρόνου.

3. Προτάσεις

Κανονιστικό Πλαίσιο

- Να καταρτιστεί εσωτερικός κανονισμός λειτουργίας, σύμφωνα με το άρθρο 18 του Ν.2519/97.
- Η Γενική Γραμματεία Κοινωνικών Ασφαλίσεων, σε συνεργασία με το Υπουργείο Υγείας και Πρόνοιας, να μελετήσουν άμεσα την υφιστάμενη ανομοιομορφία στα δικαιολογητικά, που κατατίθενται από τα Νοσοκομεία προς τα Ασφαλιστικά

Ταμεία για την έγκριση των νοσηλίων, και να εναρμονίσουν και απλοποιήσουν αυτά.

- Προτείνεται η κατάργηση, από τον Ο.Γ.Α., του αγροτικού γιατρού ως ελεγκτή και η αντικατάσταση αυτού από γιατρό της οικείας Νομαρχίας.
- Η δυναμική παρουσία της πληροφορικής (κύκλος εργασιών, συνεργασίες, πρόγραμμα ανάπτυξης κ.λπ.) στο Π.Π.Γ.Ν. Πατρών απαιτεί την αναβάθμιση του Τμήματος Πληροφορικής και Οργάνωσης σε Διεύθυνση Πληροφορικής.

Υλικοτεχνική Υποδομή

Για την καλύτερη λειτουργία του γραφείου ιματισμού και ενόψει της εγκατάστασης και λειτουργίας του νέου πλυντηρίου, να ενισχυθεί το προσωπικό, να γίνει ανακατανομή του χώρου και να γίνει πρόβλεψη για την αντικατάσταση του στεγνωτηρίου και σιδερωτήριου.

Ανθρώπινο Δυναμικό

- Για την ενίσχυση του προσωπικού ασφαλείας να εξετασθεί η περίπτωση μετάταξης πλεονάζοντος προσωπικού άλλων κλάδων ή και η ανάθεση του έργου της φύλαξης των χώρων σε ιδιωτικό συνεργείο.
- Με ευθύνη των Διευθυντών των Νοσηλευτικών Τμημάτων, να δοθούν οι ανάλογες οδηγίες, ώστε το ιατρικό προσωπικό να είναι περισσότερο συνεπές στα διοικητικά του καθήκοντα (υπογραφή πιστοποιητικών νοσηλείας κ.λπ.).

Αποτελεσματικότητα της Διοίκησης

Τακτικά Εξωτερικά Ιατρεία (Τ.Ε.Ι.)

- Επίσπευση των διαδικασιών, που έχει ήδη ξεκινήσει η Διοίκηση του Νοσοκομείου για καλύτερη χωροταξική κατανομή των Τακτικών Εξωτερικών Ιατρείων, ώστε να είναι συγκεντρωμένα.
- Εφαρμογή των σχετικών εγκυκλίων του Υπουργείου Υγείας και Πρόνοιας για τη λειτουργία των Τ.Ε.Ι. .
- Να τηρείται σε όλα τα Εξωτερικά Ιατρεία (ειδικοτήτων και υποειδικοτήτων) βιβλίο εξεταζομένων ασθενών.

Τμήμα Επειγόντων περιστατικών (Τ.Ε.Π.)

Να συμπληρώνονται με πληρότητα τα βιβλία επειγόντων περιστατικών.

Τμήμα Κίνησης Ασθενών

- Η τήρηση του βιβλίου κενών κλινών (λίστα αναμονής), όπως προβλέπει και η σχετική νομοθεσία, να ασκείται ουσιαστικά και τυπικά από το Τμήμα Κίνησης Ασθενών.
- Οι προϊστάμενες των κλινικών να μεριμνούν για την έγκαιρη συγκέντρωση όλων των δικαιολογητικών, που συνοδεύουν το εξιτήριο του κάθε ασθενή και να ελέγχουν την ορθότητα αυτών, ώστε να μη δημιουργούνται καθυστερήσεις στο Τμήμα Κίνησης Ασθενών.

- Κρίνεται απαραίτητη η λεπτομερής εξέταση των προϋποθέσεων των επικαλούμενων το ευεργέτημα της απορίας, προκειμένου να περιοριστεί η απώλεια εσόδων.

Φαρμακείο

- Να επισπευσθούν οι διαδικασίες σύνδεσης με το Φαρμακείο και των υπολοίπων κλινικών και τμημάτων, όπως ο Αξονικός Τομογράφος, Αγγειογραφίες κ.λπ.
- Με ευθύνη του Υπουργείου Υγείας και Πρόνοιας να δημιουργηθεί ενιαίο αρχείο υγειονομικού υλικού και αντιδραστηρίων, το οποίο θα διευκολύνει όλες τις εμπλεκόμενες υπηρεσίες εντός και εκτός νοσοκομείου στο έργο τους.

4. Ανταπόκριση Υπηρεσιών

Η έκθεση επιθεώρησης - ελέγχου στο Π.Π.Γ. Νοσοκομείο Πατρών διαβιβάστηκε στις αρμόδιες υπηρεσίες το Φεβρουάριο του 2002, και ως εκ τούτου το Σώμα δεν έχει επί του παρόντος ενημερωθεί για την πορεία υλοποίησης των προτάσεών του.

Η Διοίκηση του Ν.Γ.Ν. Θεσσαλονίκης «Γ. Γεννηματάς» ενημέρωσε εγγράφως το ΣΕΕΔΔ για την πορεία υλοποίησης των προτάσεων της σχετικής έκθεσης επιθεώρησης - ελέγχου. Ειδικότερα:

- Το Νοσοκομείο έχει υποβάλει αρμοδίως αιτήματα για την κάλυψη των κενών οργανικών θέσεων νοσηλευτικού και παραϊατρικού προσωπικού.
- Με σχετική απόφαση του Δ.Σ. μεταφέρθηκαν θέσεις άλλων κλάδων στον κλάδο ΔΕ Προσωπικού Ασφαλείας, προκειμένου να καλυφθούν οι αυξημένες ανάγκες ασφαλείας του Νοσοκομείου.
- Χορηγήθηκαν οι κάρτες (με φωτογραφία και ονοματεπώνυμο), τις οποίες πρέπει να φέρουν στο πέτο όλοι οι εργαζόμενοι.
- Έχουν προγραμματιστεί οι εργασίες ανακατασκευής, επισκευής και αποπεράτωσης των κτιριακών εγκαταστάσεων του Νοσοκομείου.
- Έχει συνταχθεί μελέτη πυρασφάλειας και δόθηκαν εντολές για εντατικοποίηση του ελέγχου των επισκεπτών. Επίσης, έχει συνταχθεί σχετική μελέτη για την αντιμετώπιση των προβλημάτων στάθμευσης.
- Υποβλήθηκε πρόταση στην Περιφέρεια για την προώθηση της εγκατάστασης συστήματος ενδοεπικοινωνίας.
- Δόθηκαν οδηγίες για την αυστηρή τήρηση του επισκεπτηρίου.
- Έχει υποβληθεί πρόταση στο Υπουργείο Υγείας και Πρόνοιας για τη συνολική μηχανοργάνωση του Νοσοκομείου.
- Έχουν κινηθεί οι διαδικασίες για την προμήθεια ενός επιπλέον φωτοτυπικού μηχανήματος.
- Δόθηκε έγκριση για την προμήθεια ενός ασθενοφόρου, ενώ παραλήφθηκε άλλο ένα.
- Έχουν υποβληθεί σχετικές προτάσεις και έγινε η προκήρυξη για την προμήθεια πλυντηρίου, ραφείου και ενός κλιβάνου.

- Στα Χειρουργεία έχει διαμορφωθεί χώρος για την αναμονή των συγγενών. Δημιουργήθηκαν θάλαμοι προεγχειρητικής αναμονής και ανάνηψης στην Παιδιατρική Πτέρυγα, ενώ εξετάζεται η δημιουργία αντίστοιχων χώρων και στα υπόλοιπα Χειρουργεία.
- Δεν έχει συγκροτηθεί, ακόμη, ομάδα εργασίας του Υπουργείου Υγείας και της ΔΕΠΑΝΟΜ, για τη σύνταξη μελέτης των κτιριακών προβλημάτων που αντιμετωπίζει το Νοσοκομείο. Παράλληλα, όμως, πραγματοποιούνται έργα υποδομής με αυτεπιστασία.
- Έχουν δοθεί εγγράφως οι σχετικές οδηγίες για αναγραφή του ονόματος του γιατρού και υπογραφής αυτού στο βιβλίο εξεταζομένων ασθενών των Τακτικών Εξωτερικών Ιατρείων, καθώς και στην ιατρική γνωμάτευση.
- Το Τμήμα Κίνησης Ασθενών ενημερώνει καθημερινά τη Διοίκηση του Νοσοκομείου σε ότι αφορά την κάλυψη των κενών κλινών.
- Με σχετικό έγγραφο έχει ζητηθεί από το Υπουργείο Υγείας και Πρόνοιας η έγκριση της προμήθειας αξονικού τομογράφου.
- Δόθηκε εντολή για τη χρησιμοποίηση διαφορετικών κατά χρώμα παραπεμπτικών σε ό,τι αφορά εσωτερικούς και εξωτερικούς ασθενείς, προκειμένου να διευκολύνεται η χρέωση των πραγματοποιούμενων εξετάσεων των πρώτων στον ασφαλιστικό τους φορέα.
- Πραγματοποιείται αυστηρός έλεγχος από τον Διοικητικό Διευθυντή ή το νόμιμο αναπληρωτή του ως προς την τυπική πληρότητα των παραπεμπτικών για εξετάσεις σε εξωτερικά εργαστήρια.
- Πραγματοποιείται λεπτομερής έλεγχος στις προϋποθέσεις των επικαλούμενων το ενεργέτημα της απορίας, ώστε να περιοριστεί η απώλεια εσόδων.
- Το θέμα των εφημεριών έχει ρυθμιστεί.
- Η Διοίκηση θεωρεί ότι το εφαρμοζόμενο τιμολόγιο θα πρέπει να είναι αντίστοιχο των παρεχομένων υπηρεσιών (και όχι όπως στη Μ.Ε.Θ.).
- Δόθηκε εντολή για την εφαρμογή της Υπουργικής Απόφασης, σύμφωνα με την οποία τροποποιείται ο Οργανισμός του Νοσοκομείου και καταργείται η Β' Παθολογική Κλινική.
- Δόθηκε εντολή για υπογραφή όλων των πρακτικών του Δ.Σ. από τα μέλη που είχαν αμελήσει να υπογράψουν έως σήμερα.
- Σε εξέλιξη βρίσκονται οι διαδικασίες αναζήτησης ευθυνών σε ότι αφορά τη νομιμότητα της σύστασης και λειτουργίας της Μονάδας Άμεσης Φροντίδας (Μ.Α.Φ.).

8. ΙΔΙΩΤΙΚΕΣ ΚΛΙΝΙΚΕΣ

Ο καθορισμός και ο έλεγχος των προϋποθέσεων ίδρυσης και των προδιαγραφών λειτουργίας των ιδιωτικών κλινικών αποτελεί ιδιαίτερης σημασίας κρατική αρμοδιότητα τόσο για την προάσπιση της υγείας των πολιτών όσο και για την εξασφάλιση συνθηκών υγιούς

επιχειρηματικού ανταγωνισμού. Με το Π.Δ. 235/2000 επιχειρήθηκε, ύστερα από πολλές δεκαετίες, η σφαιρική αντιμετώπιση της προσαρμογής σε σύγχρονες προδιαγραφές οργάνωσης και παροχής ιατρικών υπηρεσιών των νέων και των υφιστάμενων ιδιωτικών κλινικών. Με βάση τα ανωτέρω, το ΣΕΕΔΔ για πρώτη φορά το 2001 ασχολήθηκε με τον έλεγχο των υπηρεσιών που είναι αρμόδιες για τη χορήγηση αδειών ίδρυσης και λειτουργίας ιδιωτικών κλινικών, καθώς και για την εποπτεία και τον έλεγχό τους.

1. Υπηρεσίες και Αντικείμενο Επιθεώρησης

Εκδόθηκαν δύο εντολές επιθεώρησης - ελέγχου των ακόλουθων υπηρεσιών:

- Διεύθυνση Υγείας και Δημόσιας Υγιεινής του Νότιου Τομέα του Νομαρχιακού Διαμερίσματος Αθηνών της Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης Αθηνών - Πειραιώς.
- Διεύθυνση Υγείας του Νομαρχιακού Διαμερίσματος Πειραιά της Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης Αθηνών - Πειραιώς.

Η δεύτερη εντολή εκδόθηκε μετά από παραγγελία της Πταισματοδίκη του Β' Προανακριτικού Γραφείου του Πταισματοδικείου Πειραιά. Το αντικείμενο των επιθεωρήσεων αυτών ήταν:

- Η διαδικασία χορήγησης και μεταβίβασης άδειας ίδρυσης και λειτουργίας των ιδιωτικών κλινικών όλων των κατηγοριών.
- Η εποπτεία και ο έλεγχος που ασκείται στις ανωτέρω μονάδες από τις αρμόδιες υπηρεσίες του Κράτους και της Τοπικής Αυτοδιοίκησης για τη διαπίστωση των συνθηκών λειτουργίας τους, του επιπέδου των παρεχόμενων υπηρεσιών και την τυχόν επιβολή των προβλεπόμενων κυρώσεων.
- Η διαδικασία χορήγησης άδειας ίδρυσης και λειτουργίας και ο έλεγχος της ασκούμενης εποπτείας στις κλινικές «ΚΑΣΤΑΛΙΑ» και «Π. Λυμπερης Α.Ε.» για το Ν.Δ. Αθηνών και «Θεοτόκος» και «Ιδιωτικό Μαιευτήριο Πειραιά» για το Ν.Δ. Πειραιά.

Εντός του 2001 ολοκληρώθηκε η επιθεώρηση στη Διεύθυνση Υγείας και Δημόσιας Υγιεινής του Νότιου Τομέα του Νομαρχιακού Διαμερίσματος Αθηνών, ενώ ήταν σε εξέλιξη η αντίστοιχη επιθεώρηση στο Ν.Δ. Πειραιά.

2. Διαπιστώσεις

Κανονιστικό Πλαίσιο

- Το νομικό πλαίσιο που διέπει τη διαδικασία ίδρυσης, λειτουργίας και ελέγχου των ιδιωτικών κλινικών παρουσιάζει ιδιαίτερα προβλήματα, λόγω κενών, ασαφειών, αντιφατικών και διάσπαρτων διατάξεων. Μέχρι να εφαρμοσθεί το Π.Δ. 235/2000 η χορήγηση άδειας ίδρυσης και λειτουργίας ιδιωτικών κλινικών, καθώς και η εποπτεία τους διέπονταν από Βασιλικά Διατάγματα της δεκαετίας του 1960. Ορισμένες νομοθετικές ρυθμίσεις που ακολούθησαν στη δεκαετία του 1990, τελικά δεν εφαρμόστηκαν στην πράξη, είτε γιατί δεν εκδόθηκαν τα προβλεπόμενα Προεδρικά Διατάγματα, είτε γιατί νεότεροι νόμοι επανέφεραν σε ισχύ τα Β.Δ.
- Είναι χαρακτηριστικό της κακής ποιότητας του νομικού πλαισίου που διέπει τις

ιδιωτικές κλινικές, ο μεγάλος αριθμός γνωμοδοτήσεων που εκδόθηκαν από το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους καθώς και από τη Νομική Υπηρεσία του Υπουργείου Υγείας και Πρόνοιας.

- Υπάρχουν νομοθετικά κενά για τα παρακάτω ζητήματα:
 - Το καθεστώς συνεργασίας των επιστημονικών συνεργατών των ιδιωτικών κλινικών.
 - Ο διαχωρισμός της επιχείρησης που εκμεταλλεύεται την ιδιωτική κλινική από την ίδια την κλινική, η οποία έχει αυτοτελείς υποχρεώσεις.
 - Η μεταβίβαση ιδιωτικών κλινικών σε Α.Ε. και ομίλους επιχειρήσεων ή αντίστροφα από εταιρία σε φυσικό πρόσωπο.
 - Ο έλεγχος των κανόνων για την πυρασφάλεια των κτιρίων που στεγάζουν κλινικές και οικοδομήθηκαν πριν την εφαρμογή του Π.Δ. 71/88.
 - Η επανεξέταση των όρων δημιουργίας Μονάδων Εντατικής Θεραπείας και Μονάδων Τεχνητού Νεφρού στις κλινικές, πριν την εφαρμογή του Π.Δ. 235/2000.
 - Η εφαρμογή κοινών όρων και προϋποθέσεων για όλες τις υφιστάμενες κλινικές, χωρίς ιδιαίτερη μεταχείριση ορισμένων περιπτώσεων, καθώς έχουν πλέον αρθεί οι απαγορεύσεις του Ν. 1397/83.
 - Ο καθορισμός των προϋποθέσεων συνταγογράφησης και διάθεσης από Δημόσιους ή ιδιωτικούς φορείς και ιατρούς ανταγωνιστικών στα οπιούχα ουσιών.
- Ο χρόνος των έξι μηνών, που προβλέπεται στις διατάξεις του άρθρου 7 του Π.Δ. 235/2000, για την προσωρινή διακοπή λειτουργίας ιδιωτικής κλινικής δεν επαρκεί για ανακαίνιση κτιρίου, επέκταση κλινικής ή για λόγους ανωτέρας βίας και θα έπρεπε να αυξηθεί από έξι μήνες σε ένα χρόνο.
- Σύμφωνα με τις ισχύουσες διατάξεις, προβλέπεται ο διαχωρισμός νευρολογικών και ψυχιατρικών τμημάτων στις κλινικές. Αυτό όμως δεν είναι επιστημονικά εφικτό στην πράξη, επειδή μεγάλο ποσοστό νευρολογικών περιστατικών εξελίσσονται σε ψυχιατρικά και επειδή συχνά οι ψυχικά ασθενείς υποβάλλονται σε θεραπεία για νευρολογικές παθήσεις.

Υλικοτεχνική Υποδομή

Δεν υπάρχει στοιχειώδης μηχανοργάνωση και δεν έχει εφαρμοστεί ηλεκτρονικό πρωτόκολλο.

Ανθρώπινο Δυναμικό

- Η ελεγχόμενη υπηρεσία στερείται προσωπικού ιδιαίτερα δε εξειδικευμένου (Ιατρών, Φαρμακοποιών, ΠΕ Διοικητικών).
- Το προσωπικό δεν έχει παρακολουθήσει επιμορφωτικά σεμινάρια.

Αποτελεσματικότητα της Διοίκησης

- Ο έλεγχος και η εποπτεία των ιδιωτικών κλινικών από το 1994 περιορίζεται στη

χορήγηση «Βεβαίωσης Καλής Λειτουργίας» για την ανανέωση συμβάσεων με τα Ασφαλιστικά Ταμεία, μετά από αίτημα της ίδιας της κλινικής. Το Υπουργείο Υγείας και Πρόνοιας είναι ενήμερο για τις πλημμέλειες της ασκούμενης εποπτείας στις ιδιωτικές κλινικές, αλλά μόλις πρόσφατα έστειλε έγγραφο προς όλες τις Ν.Α., σχετικά με τον υποχρεωτικό ετήσιο έλεγχο των ιδιωτικών κλινικών.

- Τα έντυπα που χρησιμοποιούνται για τις εκθέσεις επιθεώρησης είναι ελλιπή και πρόχειρα σχεδιασμένα και συμπληρωμένα.
- Τα μέλη και ο πρόεδρος της επιτροπής που διενεργεί τους ελέγχους στις ιδιωτικές κλινικές παραμένουν τα ίδια για πολλά χρόνια.
- Υπάρχουν παράλληλοι μηχανισμοί ελέγχου των κλινικών (Ασφαλιστικά Ταμεία, Επιθεώρηση Εργασίας), χωρίς μεταξύ τους συνεργασία ή ανταλλαγή πληροφοριών για διασταύρωση στοιχείων.
- Η κατάσταση του αρχείου της υπηρεσίας δεν είναι καλή με αποτέλεσμα να υπάρχουν διάσπαρτοι φάκελοι.
- Οι προβλεπόμενες στο Ν. 2716/99 επιτροπές για την προστασία των ψυχικά ασθενών, δεν έχουν συγκροτηθεί, λόγω έλλειψης πόρων και ανθρώπινου δυναμικού.
- Μετά τις τροποποιήσεις του Οργανισμού του Υπουργείου Υγείας και Πρόνοιας διαπιστώθηκε έλλειψη συντονισμού μεταξύ των Διευθύνσεων Ανάπτυξης Μονάδων Υγείας και Ψυχικής Υγείας ως προς το περιεχόμενο της εποπτείας που προβλέπεται να ασκείται σε κεντρικό επίπεδο στις ιδιωτικές κλινικές και ειδικότερα σ' αυτές που παρέχουν υπηρεσίες ψυχικής υγείας. Χαρακτηριστικό είναι το παράδειγμα της αντικατάστασης του επιστημονικά υπευθύνου της νευροψυχιατρικής κλινικής ΚΑΣΤΑΛΙΑ, που έγινε μετά από αλληλογραφία της Διεύθυνσης Υγείας του Ν.Δ. Αθηνών με τη Διεύθυνση Ανάπτυξης Μονάδων Υγείας και όχι με τη Διεύθυνση Ψυχικής Υγείας.
- Δεν είχαν συσταθεί οι τομεακές επιτροπές, οι οποίες πρέπει να γνωμοδοτήσουν για τη διακοπή λειτουργίας ή την ανάκληση της άδειας νευροψυχιατρικών κλινικών, σύμφωνα με το Π.Δ. 235/2000, η έναρξη ισχύος του οποίου είχε οριστεί για τις 14-3-2002.
- Η διάθεση των ναρκωτικών ουσιών και των υποκατάστατών τους από τις ιδιωτικές κλινικές ή τους επιστημονικούς τους συνεργάτες, δεν ελέγχεται αποτελεσματικά, λόγω της απουσίας ενός κεντρικού φορέα επεξεργασίας και διασταύρωσης στοιχείων.

3. Προτάσεις

Κανονιστικό Πλαίσιο

Το Υπουργείο Υγείας και Πρόνοιας να μεριμνήσει για τα ακόλουθα:

- Την προσαρμογή στις προδιαγραφές του Π.Δ. 235/2000 των ιδιωτικών κλινικών που λειτουργούν.
- Την κωδικοποίηση των διάσπαρτων διατάξεων σχετικά με διάφορα θέματα των

ιδιωτικών κλινικών (εργαστήρια, Μονάδες Εντατικής Θεραπείας, Μονάδες Τεχνητού Νεφρού κ.λπ.).

- Τη νομοθετική ρύθμιση του καθεστώτος συνεργασίας και ευθύνης των επιστημονικών συνεργατών στις ιδιωτικές κλινικές.
- Τη νομοθετική ρύθμιση του διαχωρισμού των αρμοδιοτήτων και των υποχρεώσεων της επιχείρησης που εκμεταλλεύεται την κλινική και της ίδιας της κλινικής.
- Τη νομοθετική ρύθμιση του ελέγχου της πυρασφάλειας και της καταλληλότητας των κτιρίων των ιδιωτικών κλινικών πριν την εφαρμογή του Π.Δ. 71/88.
- Τον καθορισμό των προϋποθέσεων λειτουργίας των ΜΕΘ και MTN.
- Την επανεξέταση του ορισμού και της θητείας των μελών της επιτροπής του άρθρου 4 του Π.Δ. 247/91, έτσι ώστε να εξασφαλισθεί η συμμετοχή ατόμων με τις απαραίτητες ειδικότητες, καθώς και την ανανέωση των μελών της επιτροπής.
- Την καθιέρωση της υποχρεωτικής υποβολής στοιχείων στον ΟΚΑΝΑ για τα περιστατικά στερεητικού συνδρόμου που αντιμετωπίζουν οι ιδιωτικές κλινικές.
- Τον καθορισμό των όρων και των προϋποθέσεων για την απεξάρτηση και τη συνταγογράφηση ναρκωτικών ουσιών από ιδιωτικές κλινικές.
- Την ενιαία αντιμετώπιση όλων των περιπτώσεων από το νόμο και την κατάργηση των διατάξεων ρύθμισης ειδικών και μεμονωμένων περιπτώσεων.
- Την πρόβλεψη ειδικής μίσθωσης για τα κτίρια που στεγάζουν τις ιδιωτικές κλινικές με ειδική αναφορά στις προϋποθέσεις εξώσεων.
- Την ολοκλήρωση της διαδικασίας έκδοσης των σχετικών αποφάσεων της παρ. Ε του άρθρου 12 του Ν. 2955/2001 για τα υποκατάστατα ουσιών και τους ανταγωνιστές οπιούχων για τον καθορισμό των όρων, των προϋποθέσεων και των προδιαγραφών για τη χορήγηση, διάθεση και συνταγογράφηση αυτών από Δημόσιους ή ιδιωτικούς φορείς και γιατρούς.
- Την τροποποίηση του άρθρου 7 του Π.Δ. 235/2000 σε σχέση με το χρόνο προσωρινής διακοπής λειτουργίας ιδιωτικής κλινικής για εξαιρετικούς λόγους ή κτιριακές ανακαινίσεις, από έξι μήνες σε ένα χρόνο.
- Την έκδοση των σχετικών υπουργικών αποφάσεων, μετά την έκδοση του Ν. 2955/2001 για τα υποκατάστατα ουσιών και τους ανταγωνιστές οπιούχων.
- Τον καθορισμό των όρων, προϋποθέσεων και προδιαγραφών για τη χορήγηση, διάθεση και συνταγογράφηση από Δημόσιους ή ιδιωτικούς φορείς και γιατρούς των υποκατάστατων ουσιών και των ανταγωνιστών οπιούχων.

Παράλληλα θα πρέπει να τεθούν οι βάσεις για νέα πιλοτικά προγράμματα και από άλλους φορείς, καθώς αναγνωρίζεται από όλους τους εμπλεκόμενους, ότι η ζήτηση για ένταξη σε προγράμματα απεξάρτησης συνεχώς αυξάνει.

Υλικοτεχνική Υποδομή

- Να ολοκληρωθεί η μηχανογράφηση της ελεγχόμενης διεύθυνσης και να εφαρμοστεί ηλεκτρονικό πρωτόκολλο.

- Να προχωρήσει η ολοκλήρωση του προγράμματος της on line σύνδεσης του Υπουργείου Υγείας και Πρόνοιας με τις Ν.Α.
- Να οργανωθεί ηλεκτρονικό αρχείο για τις κλινικές, που θα επιτρέπει την άμεση και γρήγορη ενημέρωση της υπηρεσίας για τις αλλαγές που επέρχονται στις κλινικές.
- Να μηχανογραφηθούν οι Διευθύνσεις Ψυχικής Υγείας και Φαρμάκων-Φαρμακείων του Υπουργείου Υγείας και να επεξεργαστεί το σύνολο των στοιχείων για τη διάθεση ναρκωτικών ουσιών από όλους τους φορείς.
- Να συνταχθούν μηχανογραφημένα απογραφικά δελτία με αναλυτικά στοιχεία για τις ιδιωτικές κλινικές, που θα συμπληρώνονται και θα υποβάλλονται από τις κλινικές κατ' έτος στις Ν.Α. και στο Υπουργείο Υγείας και Πρόνοιας.
- Να καθιερωθεί ηλεκτρονική υπογραφή στις ελεγχόμενες ιατρικές συνταγές.

Ανθρώπινο Δυναμικό

- Να στελεχωθούν οι αρμόδιες Διευθύνσεις με το αναγκαίο και κατάλληλο προσωπικό και ιδίως με τις ειδικότητες που χρειάζονται για την εποπτεία των μονάδων υπηρεσιών υγείας και να επιμορφωθεί το προσωπικό σε θέματα πληροφορικής.
- Να γίνει οργανόγραμμα των υπηρεσιών με κατανομή του ανθρώπινου δυναμικού και να συνταχθεί καθηκοντολόγιο για κάθε προβλεπόμενη θέση.

Αποτελεσματικότητα της Διοίκησης

- Να απευθυνθούν οδηγίες από τη Νομάρχη Αθηνών προς τις Διευθύνσεις Υγείας του Ν.Δ. Αθηνών και ειδικότερα προς τη Διεύθυνση Υγείας του Νότιου Τομέα σχετικά με τον τρόπο άσκησης και το εύρος του ελεγκτικού έργου, καθώς και του περιεχομένου των εκθέσεων επιθεώρησης των αρμοδίων επιτροπών, ειδικότερα σε ότι αφορά τις ιδιωτικές κλινικές που παρέχουν υπηρεσίες ψυχικής υγείας.
- Να αναπτυχθεί η συνεργασία της Διεύθυνσης Φαρμάκων και Φαρμακείων του Υπουργείου Υγείας και Πρόνοιας και τον ΟΚΑΝΑ.
- Να οργανωθεί αποτελεσματικός μηχανισμός παρακολούθησης της διακίνησης των ουσιών του Ν. 1729/87 (ναρκωτικά και ψυχοτρόπα) από τα φαρμακεία, τις ιδιωτικές κλινικές και τους γιατρούς.
- Να συσταθούν οι προβλεπόμενες επιτροπές του Ν.2716/99.
- Να γίνει ενημέρωση των υπευθύνων των ιδιωτικών κλινικών από το Υπουργείο Υγείας και Πρόνοιας και τις Ν.Α. πριν την ολοκλήρωση της προσαρμογής των κλινικών στις διατάξεις του Π.Δ. 235/00.
- Να ασκηθεί ουσιαστική εποπτεία από τις αρμόδιες επιτροπές στις μονάδες ψυχικής υγείας με άμεση παρέμβαση και καθοριστικό ρόλο σε θέματα παροχής υπηρεσιών υγείας.
- Να επανασχεδιασθούν και να τυποποιηθούν τα έντυπα που χρησιμοποιούνται για τις εκθέσεις επιθεώρησης.
- Να καθορισθούν οι όροι και οι προϋποθέσεις για την αντιμετώπιση νέων μορφών

ψυχασθένειας - οργάνωση αυστηρού ελεγκτικού μηχανισμού για τους ιδιωτικούς φορείς που παρέχουν τέτοιες υπηρεσίες.

- Να επαναξιολογηθεί το ισχύον σύστημα θεώρησης των ελεγχόμενων συνταγών και να αναζητηθεί αποτελεσματικότερος και ασφαλέστερος μηχανισμός για τον έλεγχο, επεξεργασία και διασταύρωση των στοιχείων.
- Να οργανωθεί μηχανισμός συνεργασίας μεταξύ όλων των υπηρεσιών που διαθέτουν ελεγκτικούς μηχανισμούς για θέματα ιδιωτικών κλινικών και διασταύρωσης των στοιχείων που διαθέτουν οι ανωτέρω υπηρεσίες.
- Να τυποποιηθούν οι διαδικασίες που αφορούν τις αρχικές και τροποποιητικές άδειες κλινικών, ιδίως ενόψει της εφαρμογής των διατάξεων του Π.Δ. 235/00, το οποίο ορίζει σαφώς τις προϋποθέσεις μεταστέγασης, μεταβίβασης, αναδιάρθρωσης και συμμόρφωσης των ιδιωτικών κλινικών. Να δοθεί ιδιαίτερη προσοχή, σε συνεργασία με το Υπουργείο Υγείας και Πρόνοιας, ως προς τη διατύπωση των ανωτέρω αδειών, ώστε να μην παρουσιάζονται ανακρίβειες και αντιφάσεις στη νομική ορολογία, τις εφαρμοστέες διατάξεις κ.λπ..
- Η χορήγηση βεβαίωσης καλής λειτουργίας για τη σύναψη συμβάσεων με τα Ασφαλιστικά Ταμεία να περιλαμβάνει ειδικές αναφορές στο καθεστώς της κλινικής και στον τρόπο βελτίωσης των συνθηκών λειτουργίας αυτής.
- Να επιβάλλεται η υλοποίηση παρατηρήσεων και η βελτίωση συνθηκών λειτουργίας της κλινικής και ο αρμόδιος υπάλληλος του τμήματος να ενημερώνει ανά εξάμηνο για την υλοποίηση των παρατηρήσεων.

4. Νομιμότητα της Διοίκησης

Διαπιστώσεις

- Δεν λαμβάνονται μέτρα για τις παρατυπίες και τις παραβάσεις, όπως αντικατάσταση επιστημονικά υπεύθυνου κλινικής, έκδοση άδειας ίδρυσης και λειτουργίας υποχρεωτικών εργαστηρίων, έλεγχος θεωρημένων καταστάσεων προσωπικού. Θα πρέπει βέβαια να ληφθεί υπόψη ότι η έλλειψη διαθέσιμων κλινών για ψυχικά ασθενείς σε δημόσια ιδρύματα, καθιστά πρακτικά αδύνατη την επιβολή των προβλεπόμενων κυρώσεων ανάκλησης άδειας ή διακοπής λειτουργίας ιδιωτικών νευροψυχιατρικών κλινικών, ακόμη και όταν διαπιστωθούν υπερβάσεις κλινών ή πλημμελείς συνθήκες λειτουργίας.
- Σε αρκετές περιπτώσεις, παρατηρείται το φαινόμενο η άδεια ίδρυσης και λειτουργίας να δίνεται για αριθμό κλινών που υπερβαίνει εκείνον που υπαγορεύει η εγκριτική έκθεση.
- Σε περιπτώσεις, όπου έχουν διαπιστωθεί παραλείψεις ή παρατυπίες από τη διενέργεια επιθεώρησης, δεν υπάρχει συνέχεια ως προς την παρακολούθηση της συμμόρφωσης της κλινικής.
- Η κλινική «Ν.Π. Λυμπέρης Α.Ε.» ιδρύθηκε το 1951, με την προϋπόθεση να μην υπερβεί τις 25 κλίνες, ενώ στη συνέχεια επεκτάθηκε και από το 1970 διαθέτει 214

κλίνες, ενώ παραπλεύρως ανεγέρθη νέο κτίριο, στο οποίο άρχισε να λειτουργεί η κλινική «ΚΑΣΤΑΛΙΑ» του ίδιου κλινικάρχη, πριν ακόμη χορηγηθεί η σχετική άδεια. Επίσης, πραγματοποιήθηκε, χωρίς την απαραίτητη άδεια, μετεγκατάσταση της κλινικής «Ν.Π. Λυμπέρης Α.Ε.» σε κτίρια που είχαν ανεγερθεί για γραφεία και στη συνέχεια η υπηρεσία προέβη σε αντικατάσταση της άδειας ίδρυσης και λειτουργίας με μείωση κλινών, ενώ θα έπρεπε να χορηγηθεί νέα άδεια. Από τις εκθέσεις επιθεώρησης προκύπτει ότι οι δύο κλινικές αντιμετωπίζονται συχνά από τις αρμόδιες υπηρεσίες ως μία (διαθέτουν κοινούς χώρους και κοινό μικροβιολογικό εργαστήριο). Για μεγάλο χρονικό διάστημα εκκρεμούσε η αντικατάσταση του επιστημονικού υπευθύνου στην «ΚΑΣΤΑΛΙΑ» μετά τη σύλληψη του διοικητικά και επιστημονικά υπεύθυνου της κλινικής.

Προτάσεις

- Το Υπουργείο Υγείας και Πρόνοιας μέσω των αρμόδιων Διευθύνσεών του να ασκήσει ουσιαστική εποπτεία και να συνεργασθεί με τις Ν.Α. στα θέματα ελέγχου των ιδιωτικών κλινικών, διαφυλάσσοντας την ομοιόμορφη και σωστή εφαρμογή των κειμένων διατάξεων από όλες τις Ν.Α.
- Να εφαρμοσθούν οι διατάξεις του Π.Δ. 247/91 σχετικά με την άσκηση εποπτείας και ελέγχου στις ιδιωτικές κλινικές. Ειδικότερα, όπως προβλέπεται, ο έλεγχος θα πρέπει να έχει αιφνίδιο χαρακτήρα, να διενεργείται τουλάχιστον μία φορά το χρόνο και να μην περιορίζεται στη χορήγηση βεβαίωσης καλής λειτουργίας, αλλά να επιβάλλονται κυρώσεις (χρηματικά πρόστιμα, αναστολή άδειας λειτουργίας κ.λπ.), όταν διαπιστώνονται παρατυπίες ή παραβίαση των προϋποθέσεων χορήγησης άδειας λειτουργίας.
- Στην περίπτωση που έχουν διαπιστωθεί παραλείψεις ή παραβάσεις σε μία ιδιωτική κλινική, το αρμόδιο τμήμα της Ν.Α. να έχει την ευθύνη για την παρακολούθηση της συμμόρφωσης της κλινικής στις ισχύουσες διατάξεις.
- Να ληφθεί μέριμνα για την υλοποίηση των προτάσεων του υπ' αριθμ. 2096/6.7.2001 πορίσματος της ΕΔΕ της Διεύθυνσης Επιθεώρησης του Υπουργείου Υγείας και Πρόνοιας και ειδικότερα σε ότι αφορά τον έλεγχο του ιδιοκτησιακού καθεστώτος των δύο κλινικών που αυτό αφορά και τον πειθαρχικό έλεγχο όσων συνέβαλαν στην πλημμελή άσκηση της εποπτείας τους.
- Να διενεργηθεί επιθεώρηση σε όλες τις κλινικές από τις αρμόδιες επιτροπές, και να γίνει επεξεργασία και αξιοποίηση των στοιχείων που θα προκύψουν από την ανωτέρω καταγραφή.
- Να εξετασθεί και να ληφθεί μέριμνα για την άτυπη σταδιακά μετατροπή μικρών ιδιωτικών κλινικών σε Μονάδες Φροντίδας Ηλικιωμένων, μέσω ασφαλιστικών ταμείων. (Ειδικότερα οι περιπτώσεις αυτών που μετατρέπονται σε Ειδικές Παθολογικές Κλινικές).
- Η Επιτροπή του άρθρου 4 του Π.Δ. 247/91, να αναλάβει την ευθύνη για την αυστηρή παρακολούθηση όλων των παραμέτρων ουσιαστικού ελέγχου.

9. ΚΟΙΝΩΝΙΚΗ ΠΡΟΝΟΙΑ

Κατά το 2001 το ΣΕΕΔΔ δραστηριοποιήθηκε στο χώρο της Πρόνοιας όπως και κατά τα προηγούμενα έτη (1998, 1999). Η ελεγκτική του δράση εστιάστηκε στις Μονάδες Φροντίδας Ηλικιωμένων και στις μονάδες παροχής περίθαλψης σε χρονίως πάσχοντες από κινητική αναπηρία, καθώς και εκπαίδευσης και επαγγελματικής κατάρτισης σε άτομα με ειδικές ανάγκες.

Οι Μονάδες Φροντίδας Ηλικιωμένων, όπως μετονομάστηκαν, σύμφωνα το Ν.2345/95, οι Οίκοι Ευγηρίας, τα Γηροκομεία και οι με άλλες ονομασίες λειτουργούσες επιχειρήσεις ή μονάδες κλειστής περίθαλψης και φροντίδας ηλικιωμένων, αποτελούν ένα τμήμα του ευρύτερου προνοιακού χώρου, τον οποίο καλούνται να υπηρετήσουν οι Διευθύνσεις Κοινωνικής Πρόνοιας των Νομαρχιακών Αυτοδιοικήσεων.

Με το Ν.2345/95, ο οποίος είναι ο βασικός ισχύων νόμος, εξειδικεύονται οι Συνταγματικές επιταγές για τη λήψη ειδικών μέτρων από το Κράτος για την προστασία του γήρατος, της αναπηρίας (άρθρο 21, παρ. 3 του Συντάγματος), της θέσπισης κοινωνικού δικαιώματος παροχής ειδικής φροντίδας από το Κράτος σε όσους πάσχουν από ανίατη σωματική ή πνευματική νόσο (άρθρο 21 παρ. 2 του Συντάγματος) και της απαγόρευσης η ιδιωτική πρωτοβουλία να αναπτύσσεται σε βάρος της ελευθερίας και της ανθρωπίνης αξιοπρέπειας (άρθρο 106 παρ. 2 του Συντάγματος).

Η κρατική παρέμβαση σ' αυτούς τους φορείς εντοπίζεται:

- Στον έλεγχο της υποχρέωσης των φορέων ιδιωτικής πρωτοβουλίας να λειτουργούν με άδεια, που εκδίδεται από την οικεία Νομαρχιακή Αυτοδιοίκηση, με σκοπό να εξαλειφθεί το φαινόμενο παράνομης λειτουργίας αυτών.
- Στη θέσπιση προϋποθέσεων ίδρυσης και λειτουργίας των φορέων και προδιαγραφών, που εξασφαλίζουν την αξιοπρεπή διαβίωση των περιθαλπόμενων ηλικιωμένων προσώπων, τα οποία ανήκουν σε ευαίσθητη, ευάλωτη και χρήζουσα ιδιαίτερης στοργής και φροντίδας κοινωνική ομάδα, και στην υποχρέωση των ιδιωτικών φορέων να συμμορφώνονται με τις ισχύουσες προδιαγραφές και προϋποθέσεις.
- Στη λειτουργία ενός συστήματος εποπτείας, μέσω του οποίου προβλέπεται η πραγματοποίηση τακτικών ελέγχων για τις συνθήκες λειτουργίας και το επίπεδο των παρεχομένων υπηρεσιών από ειδικούς υπαλλήλους και κοινωνικούς λειτουργούς, τόσο κατά τη χορήγηση της άδειας λειτουργίας, όσο και καθ' όλη τη διάρκεια της λειτουργίας τους.

1. Υπηρεσίες και Αντικείμενο Επιθεώρησης

Εκδόθηκαν δύο εντολές επιθεώρησης, βάσει των οποίων επιθεωρήθηκαν οι Διευθύνσεις Κοινωνικής Πρόνοιας του Ν.Δ. Αθηνών της Ν.Α. Αθηνών - Πειραιώς (Κεντρικός, Ανατολικός, Δυτικός και Νότιος Τομέας), καθώς και η Διεύθυνση Κοινωνικής Πρόνοιας της Ν.Α. Ανατολικής Αττικής και οι λοιπές εμπλεκόμενες υπηρεσίες του Υπουργείου Υγείας και Πρόνοιας και της Περιφέρειας Αττικής, με αντικείμενα:

- α) Τη διαδικασία χορήγησης άδειας ίδρυσης και λειτουργίας των Μονάδων Φροντίδας Ηλικιωμένων.
- β) Τη διαδικασία χορήγησης άδειας ίδρυσης και λειτουργίας μονάδων που παρέχουν περίθαλψη σε χρονίως πάσχοντες από κινητική αναπηρία, καθώς και εκπαίδευση και επαγγελματική κατάρτιση σε άτομα με ειδικές ανάγκες (ΑμΕΑ).
- γ) Τον έλεγχο της ασκούμενης εποπτείας στις ως άνω μονάδες για τη διαπίστωση των συνθηκών λειτουργίας τους και του επιπέδου των παρεχομένων υπηρεσιών και την τυχόν επιβολή των προβλεπόμενων κυρώσεων.

2. Διαπιστώσεις

Κανονιστικό Πλαίσιο

- Αρκετές ρυθμίσεις, τις οποίες προβλέπει ο Ν.2345/95, δεν έχουν ακόμα ενεργοποιηθεί, λόγω μη έκδοσης των προβλεπόμενων υπουργικών αποφάσεων.
- Υπάρχει έλλειψη επαρκών εγκυκλίων - οδηγιών, σχετικά με την έκδοση αδειών ίδρυσης και λειτουργίας και την ασκούμενη εποπτεία των Μονάδων Φροντίδας Ηλικιωμένων, από την αρμόδια Διεύθυνση Προστασίας Οικογένειας του εποπτεύοντος Υπουργείου Υγείας και Πρόνοιας.
- Οι νομοθετικές ρυθμίσεις, που αφορούν τις μονάδες, που παρέχουν περίθαλψη σε χρονίως πάσχοντες και τις μονάδες εκπαίδευσης και επαγγελματικής κατάρτισης ΑμΕΑ, είναι διάσπαρτες σε αρκετά νομοθετικά κείμενα (νόμοι, υπουργικές αποφάσεις κ.λπ.), με αποτέλεσμα να είναι δυσχερής ο εντοπισμός και η εφαρμογή της ισχύουσας νομοθεσίας από τις αρμόδιες υπηρεσίες. Επίσης, προκύπτουν ερωτηματικά περί της αρμοδιότητας ή μη των διαφόρων εμπλεκόμενων υπηρεσιών και υπηρεσιακών οργάνων.
- Ειδικότερα, οι αρμοδιότητες του Τμήματος Πρόνοιας της Περιφέρειας χαρακτηρίζονται ως γενικές, δεδομένου ότι δεν έχουν εκδοθεί διατάξεις που να τις εξειδικεύουν, με αποτέλεσμα το εν λόγω Τμήμα να μην έχει ενεργοποιήσει τη διαδικασία συντονισμού και αξιολόγησης λειτουργίας των φορέων πρόνοιας.

Υλικοτεχνική Υποδομή

- Δεν υπάρχει μηχανογραφική υποστήριξη στις Διευθύνσεις Κοινωνικής Πρόνοιας.
- Οι Διευθύνσεις Κοινωνικής Πρόνοιας δεν διαθέτουν αυτοκίνητο για τις μετακινήσεις των Κοινωνικών Συμβούλων.
- Οι συνθήκες εργασίας του προσωπικού των Διευθύνσεων Κοινωνικής Πρόνοιας δεν είναι ικανοποιητικές.
- Υπάρχουν σοβαρές ελλείψεις κτιριακής υποδομής και συντήρησης των κτιρίων που στεγάζονται οι Διευθύνσεις Κοινωνικής Πρόνοιας των τεσσάρων Τομέων του Ν.Δ. Αθηνών, καθώς και έλλειψη εξυπηρετήσεων για το κοινό (π.χ. καρτοτηλέφωνα).

Ανθρώπινο Δυναμικό

- Διαπιστώθηκε έλλειψη προσωπικού, κυρίως κατηγορίας ΠΕ. Ιδιαίτερα, η έλλειψη

κοινωνικών λειτουργιών (κατηγορία ΤΕ) δημιουργεί προβλήματα στην ομαλή λειτουργία του θεσμού του κοινωνικού συμβούλου.

- Στους ήδη υπηρετούντες κοινωνικούς λειτουργούς δεν έχει γίνει επιμόρφωση ενόψει της καθιέρωσης του θεσμού του κοινωνικού συμβούλου. Ιδιαίτερα αναφέρεται το θέμα της αδυναμίας άσκησης εποπτείας από τους κοινωνικούς συμβούλους στις μονάδες, που παρέχουν εκπαίδευση και επαγγελματική κατάρτιση σε ΑμΕΑ.

Αποτελεσματικότητα της Διοίκησης

- Και στους τέσσερις τομείς του Ν.Δ. Αθηνών υπάρχει σημαντικός αριθμός Μονάδων Φροντίδας Ηλικιωμένων (ΜΦΗ), κερδοσκοπικού ή μη χαρακτήρα, που λειτουργούν χωρίς την απαιτούμενη άδεια ίδρυσης και λειτουργίας.
- Κατά τους ελέγχους που διενεργούν οι αρμόδιες Επιτροπές, προκειμένου να εκδοθούν οι άδειες ίδρυσης και λειτουργίας στις ΜΦΗ ή κατά τις αυτοψίες, που γίνονται ύστερα από καταγγελίες, οι εν λόγω Επιτροπές καταγράφουν τις απόψεις τους με μη ενιαίο τρόπο. Αυτό οφείλεται στο γεγονός ότι δεν προβλέπεται ενιαίο έντυπο ελέγχου.
- Η συχνότητα των επισκέψεων των Κοινωνικών Συμβούλων στις ΜΦΗ δεν είναι η προβλεπόμενη από την σχετική Υπουργική Απόφαση.
- Από το Υπουργείο Υγείας και Πρόνοιας σχεδιάστηκε και κοινοποιήθηκε στις Διευθύνσεις Κοινωνικής Πρόνοιας των Νομαρχιακών Αυτοδιοικήσεων έντυπο έκθεσης αξιολόγησης των ΜΦΗ, το οποίο ήδη χρησιμοποιείται. Με βάση τα έντυπα αυτά η εικόνα της ελεγχόμενης ΜΦΗ είναι πληρέστερη.
- Υπάρχει, όμως, έλλειψη συσχέτισης των νέων εκθέσεων των Κοινωνικών Συμβούλων με τις προγενέστερες, ιδίως στις περιπτώσεις που επισημάνθηκαν προβλήματα.
- Από τον έλεγχο των φακέλων των ΜΦΗ προέκυψε ότι υπάρχουν επιχειρήσεις που λειτουργούν: α) με την προβλεπόμενη άδεια ίδρυσης και λειτουργίας, β) με την προβλεπόμενη άδεια ίδρυσης και λειτουργίας, αλλά έχουν υποπέσει σε παραβάσεις, που δεν έχουν αποκαταστήσει, γ) χωρίς την άδεια ίδρυσης και λειτουργίας, για χρονικό διάστημα που φθάνει έως και αρκετά χρόνια και η ύπαρξη τους είναι γνωστή στις Διευθύνσεις Κοινωνικής Πρόνοιας, δ) πιθανόν χωρίς την προβλεπόμενη άδεια ίδρυσης και λειτουργίας για χρονικό διάστημα που δεν είναι δυνατόν να προσδιοριστεί, και η ύπαρξη τους γίνεται γνωστή στις Διευθύνσεις Κοινωνικής Πρόνοιας, ύστερα από σχετική καταγγελία, ε) χωρίς την προβλεπόμενη άδεια ίδρυσης και λειτουργίας για μεγάλο χρονικό διάστημα, για τις οποίες η Νομαρχία, ύστερα από εισήγηση των Διευθύνσεων Κοινωνικής Πρόνοιας έχει εκδώσει αποφάσεις για παύση της λειτουργίας τους, και στ) υπάρχουν επιχειρήσεις, οι οποίες έχουν διακόψει την λειτουργία τους.
- Από τον δειγματοληπτικό έλεγχο δεν διαπιστώθηκε παρατυπία στην ακολουθούμενη διαδικασία χορήγησης αδειών ίδρυσης και λειτουργίας μονάδων περίθαλψης χρονίως πασχόντων από κινητική αναπηρία, καθώς και μονάδων εκπαίδευσης και επαγγελματικής κατάρτισης σε άτομα με ειδικές ανάγκες (ΑμΕΑ).

- Κατά το χρονικό διάστημα 1996 - 2001 δεν κατέστη δυνατή η άσκηση εποπτείας, τόσο από το Υπουργείο Υγείας και Πρόνοιας όσο και από την Περιφέρεια Αττικής, προκειμένου να διαπιστωθούν οι προϋποθέσεις και οι συνθήκες λειτουργίας των μονάδων παροχής περίθαλψης σε χρονίως πάσχοντες καθώς και των μονάδων εκπαίδευσης και επαγγελματικής κατάρτισης ΑμΕΑ.
- Επίσης, κατά το ίδιο χρονικό διάστημα, ο έλεγχος που ασκήθηκε από τους Κοινωνικούς Συμβούλους των Διευθύνσεων Κοινωνικής Πρόνοιας ήταν αριθμητικά από στοιχειώδης έως ανύπαρκτος. Δεν τηρήθηκε η προβλεπόμενη ανά τρίμηνο κατ' ελάχιστο επίσκεψη στις μονάδες και η ανά εξάμηνο σύνταξη σχετικής έκθεσης από τους Κοινωνικούς Συμβούλους.
- Αλλά και στις περιπτώσεις, κατά τις οποίες έχουν πραγματοποιηθεί έλεγχοι, οι σχετικές εκθέσεις των Κοινωνικών Συμβούλων κρίνονται ανεπαρκείς ως προς την πληρότητα και την ποιότητα τους.
- Κατά το χρονικό διάστημα 1996 - 2001 ουδεμία κύρωση έχει επιβληθεί από τις Διευθύνσεις Κοινωνικής Πρόνοιας του Ν.Δ. Αθηνών και της Ν.Α. Ανατολικής Αττικής, σε μονάδες περίθαλψης χρονίως πασχόντων καθώς και εκπαίδευσης και επαγγελματικής κατάρτισης ΑμΕΑ, όσον αφορά το επίπεδο των παρεχομένων υπηρεσιών και τις συνθήκες λειτουργίας τους.

3. Προτάσεις

Κανονιστικό Πλαίσιο

- Το Υπουργείο Υγείας και Πρόνοιας να μεριμνήσει για την κωδικοποίηση της νομοθεσίας που αφορά την ίδρυση, λειτουργία, εποπτεία, έλεγχο και κυρώσεις φορέων πρόνοιας οποιασδήποτε μορφής. Επίσης, να μεριμνήσει για την έκδοση των προβλεπόμενων υπουργικών αποφάσεων, προκειμένου να τεθούν σε ισχύ οι διατάξεις του Ν.2345/95.
- Να εξετασθεί η δυνατότητα νομοθετικής ρύθμισης με την οποία θα δίδεται εκ νέου ικανό χρονικό διάστημα, μέσα στο οποίο οι Μονάδες Φροντίδας Ηλικιωμένων μη κερδοσκοπικού χαρακτήρα, περιλαμβανομένων και των εκκλησιαστικών ιδρυμάτων, να γνωστοποιήσουν στην οικεία Ν.Α. και να θέσουν υπόψη της τα περιουσιακά τους στοιχεία καθώς και τις δαπάνες που απαιτούνται για την προσαρμογή τους στις διατάξεις του Ν. 2345/95.

Υλικοτεχνική Υποδομή

- Το Ν.Δ. Αθηνών, σε συνεργασία με τις οικείες Τεχνικές Υπηρεσίες να φροντίσει για την κατά το δυνατό αξιοποίηση και την εκμετάλλευση τυχόν υπαρχόντων χώρων στις Διευθύνσεις Κοινωνικής Πρόνοιας και των τεσσάρων Τομέων, με απώτερο σκοπό τη βελτίωση των συνθηκών εργασίας του προσωπικού.
- Κρίνεται αναγκαία η συντήρηση των κτιρίων, όπου στεγάζονται οι Διευθύνσεις Κοινωνικής Πρόνοιας
- Να εξεταστεί η δυνατότητα εγκατάστασης καρτοτηλεφώνων σε κατάλληλο ύψος, καθώς και διαμόρφωσης ειδικής πρόσβασης (ράμπα) για την εξυπηρέτηση των ΑμΕΑ.

- Το Ν.Δ. Αθηνών να μεριμνήσει για τη προμήθεια τεχνικού εξοπλισμού με το ανάλογο λογισμικό, με σκοπό την ανάπτυξη μηχανογραφικών εφαρμογών για τις ανάγκες των Διευθύνσεων Κοινωνικής Πρόνοιας όλων των Τομέων.

Ανθρώπινο Δυναμικό

- Να εξεταστεί η δυνατότητα κάλυψης κενών οργανικών θέσεων κατηγορίας ΠΕ και Κοινωνικών Λειτουργών ΤΕ. Μέχρι την οριστική αντιμετώπιση της έλλειψης Κοινωνικών Συμβούλων να αξιοποιηθεί άμεσα η δυνατότητα που παρέχει σχετική Υπουργική Απόφαση, για πρόσκληση ενδιαφέροντος για απασχόληση Κοινωνικών Συμβούλων με σύμβαση ορισμένου χρόνου, με δυνατότητα ανανέωσης.
- Το Ν. Δ. Αθηνών, σε συνεργασία με το Υπουργείο Υγείας και Πρόνοιας, να οργανώσει Ειδικό Πρόγραμμα επιμόρφωσης των Κοινωνικών Λειτουργών για την πληρέστερη κατάρτισή τους στις ανάγκες του ρόλου τους ως Κοινωνικών Συμβούλων στις ΜΦΗ.

Αποτελεσματικότητα της Διοίκησης

- Για τις ΜΦΗ και των τεσσάρων Τομέων, που λειτουργούν χωρίς άδεια, να τηρηθούν οι χρονικοί περιορισμοί που ετέθησαν από τις αρμόδιες επιτροπές για τη λειτουργία τους, σύμφωνα με τις προϋποθέσεις του νόμου. Σε περίπτωση που παρέρχεται το χρονικό διάστημα, να τηρούνται οι διατάξεις του Ν.2345/95.
- Προκειμένου να αντιμετωπισθεί το φαινόμενο των ΜΦΗ που λειτουργούν χωρίς άδεια, να υπάρξει συνεργασία των οικείων ΔΟΥ με τη Νομαρχία Αθηνών και τις Διευθύνσεις Κοινωνικής Πρόνοιας, ώστε οι τελευταίες να ενημερώνονται σε τακτά χρονικά διαστήματα για τις ΜΦΗ, οι ιδιοκτήτες των οποίων έλαβαν βεβαίωση έναρξης επιτηδεύματος από τις ΔΟΥ.
- Να εξεταστεί η δυνατότητα, ώστε για τη χορήγηση στον ιδιοκτήτη ΜΦΗ της βεβαίωσης εγγραφής του στο οικείο Επαγγελματικό Επιμελητήριο, η προσκόμιση της οποίας στην αρμόδια ΔΟΥ είναι απαραίτητη για τη δήλωση της έναρξης επιτηδεύματος, να είναι υποχρεωτική η κατάθεση άδειας λειτουργίας της Μονάδας. Στην περίπτωση, που δεν έχει ακόμη εκδοθεί άδεια λειτουργίας της Μονάδας, ο ιδιοκτήτης να υποβάλλει υπεύθυνη δήλωση, στην οποία να δηλώνει ότι θα την προσκομίσει μέσα σε χρονικό διάστημα τουλάχιστον έξι μηνών. Με τη λήξη του χρονικού διαστήματος και εφόσον δεν προσκομιστεί η άδεια, το Επιμελητήριο να ενημερώνει την οικεία Διεύθυνση Κοινωνικής Πρόνοιας σχετικά με τη λειτουργία της Μονάδας.
- Να συστηματοποιηθεί το περιεχόμενο των Εκθέσεων Αυτοψίας, που χρησιμοποιούνται από τις αρμόδιες επιτροπές ελέγχου, ώστε στα σχετικά τυποποιημένα έντυπα που θα διαμορφωθούν, να περιέχονται όλες οι προς έλεγχο θεματικές ενότητες που αφορούν τις ΜΦΗ.
- Να εξεταστεί η δυνατότητα να πραγματοποιούνται έλεγχοι και κατά τις απογευματινές ώρες από την επιτροπή γνωμάτευσης και τον Κοινωνικό Σύμβουλο. Επίσης, να τηρείται ο αιφνιδιαστικός χαρακτήρας της επίσκεψης για την αξιολόγηση των Μονάδων από τον Κοινωνικό Σύμβουλο. Τέλος, να εναλλάσσονται οι Κοινωνικοί Σύμβουλοι που ορίζονται αρμόδιοι για την αξιολόγηση των Μονάδων. Να καταβληθεί προσπάθεια από τις

Διευθύνσεις Κοινωνικής Πρόνοιας και των τεσσάρων Τομέων, για την κατά το δυνατόν συχνότερη επίσκεψη των Κοινωνικών Συμβούλων στις Μονάδες.

- Να γίνει επανέλεγχος για να διαπιστωθεί η παύση λειτουργίας των Μονάδων για τις οποίες οι ελεγχόμενες Διευθύνσεις Κοινωνικής Πρόνοιας έδωσαν στοιχεία διακοπής.
- Να γίνει συσχέτιση των νέων εκθέσεων των Κοινωνικών Συμβούλων με τις προγενέστερες.
- Να εξετασθεί η δυνατότητα οι έλεγχοι των μονάδων περιθάλψης χρονίως πασχόντων, εκπαίδευσης και επαγγελματικής κατάρτισης ΑμΕΑ να πραγματοποιούνται από κλιμάκιο υπαλλήλων, στο οποίο να συμμετέχουν ένας Κοινωνικός Σύμβουλος, ένας διοικητικός υπάλληλος και ένας υπάλληλος γνώστης διαχειριστικών ελέγχων, προκειμένου οι πραγματοποιούμενοι έλεγχοι να είναι πλήρεις και ουσιαστικοί.
- Το Υπουργείο Υγείας και Πρόνοιας να συνεργαστεί με το Υπουργείο Παιδείας και Θρησκευμάτων, προκειμένου να θεσπιστούν τα όργανα και ο τρόπος ελέγχου των μονάδων που παρέχουν εκπαίδευση και επαγγελματική κατάρτιση σε ΑμΕΑ, όσον αφορά την οργάνωση, τα προγράμματα, το προσωπικό, την υλικοτεχνική υποδομή καθώς και τις συνθήκες λειτουργίας και το επίπεδο των παρεχομένων υπηρεσιών.
- Το Υπουργείο Υγείας και Πρόνοιας να μεριμνήσει για την έκδοση εγκυκλίων με τις οποίες να παρέχονται διευκρινήσεις για τον ενιαίο τρόπο εκτέλεσης ελέγχων και σύνταξης των εκθέσεων από τους Κοινωνικούς Συμβούλους, καθώς και για τον ακριβή προσδιορισμό των αρμοδιοτήτων τους, και τέλος για την σύννομη διαδικασία έκδοσης πράξεων επιβολής προστίμων σε βάρος των μονάδων.
- Οι Κοινωνικοί Σύμβουλοι να υποβάλλουν τις εκθέσεις Αξιολόγησης στο Πρωτόκολλο των Διευθύνσεων Κοινωνικής Πρόνοιας, το αργότερο, εντός 15 ημερών από τη πραγματοποίηση της επίσκεψης τους στις μονάδες. Οι παρατηρήσεις των Κοινωνικών Συμβούλων σχετικά με δυσλειτουργίες ελλείψεις ή παρατυπίες να γνωστοποιούνται εγγράφως στις συγκεκριμένες μονάδες, από τις Διευθύνσεις Κοινωνικής Πρόνοιας, και να τίθεται τακτή προθεσμία για την τακτοποίηση τους

4. Ανταπόκριση Υπηρεσιών

Με σχετικά έγγραφα, οι Διευθύνσεις Κοινωνικής Πρόνοιας του Ν.Δ. Αθηνών ενημέρωσαν το ΣΕΕΔΔ για την πορεία υλοποίησης των προτάσεων, που διατυπώθηκαν στην έκθεση επιθεώρησης - ελέγχου, με αντικείμενο τη διαδικασία χορήγησης αδειών ίδρυσης και λειτουργίας ΜΦΗ. Αναλυτικότερα:

- Η Διεύθυνση Διοικητικού της Νομαρχίας Αθηνών με σχετικά έγγραφα προς τις αρμόδιες Υπηρεσίες έχει ζητήσει την κάλυψη των κενών θέσεων, την επιμόρφωση του ήδη υπηρετούντος προσωπικού, καθώς επίσης και την προμήθεια του αναγκαίου τεχνολογικού εξοπλισμού.
- Οι Διευθύνσεις Κοινωνικής Πρόνοιας του Ν.Δ. Αθηνών, είτε με επιτόπιους ελέγχους, είτε με αλληλογραφία, μερίμνησαν για την κατά το δυνατόν υλοποίηση των προτάσεων της έκθεσης επιθεώρησης - ελέγχου για συγκεκριμένες Μονάδες Φροντίδας Ηλικιωμένων, αρμοδιότητας των.

- Ολοκληρώθηκε ο ελαιοχρωματισμός του κτιρίου, που στεγάζεται η Διεύθυνση Κοινωνικής Πρόνοιας του Κεντρικού Τομέα.
- Οι Διευθύνσεις Κοινωνικής Πρόνοιας και των τεσσάρων Τομέων του Ν.Δ. Αθηνών έχουν κάνει αιτήσεις για εγκατάσταση καρτοτηλεφώνων.
- Η Διεύθυνση Προστασίας Οικογένειας του Υπουργείου Υγείας και Πρόνοιας επεξεργάζεται σχέδιο τυποποιημένου εντύπου για τις εκθέσεις αυτοψίας των αρμοδίων επιτροπών ελέγχου. Επίσης, από την ίδια Διεύθυνση έχει αποσταλεί στατιστικό δελτίο προς συμπλήρωση, σχετικά με τη λειτουργία του Κοινωνικού Συμβούλου, έτσι ώστε να καταγραφούν όλα τα προβλήματα και η εν λόγω Υπηρεσία να προβεί στις απαιτούμενες ενέργειες (εγκύκλιοι, επιμορφωτικά προγράμματα κ.λπ.).

Η Γενική Γραμματεία Εμπορίου με έγγραφο της προς την Κεντρική Ένωση Επιμελητηρίων Ελλάδος θέτει πέραν των άλλων ως απαραίτητο δικαιολογητικό για την εγγραφή των ιδιοκτητών ΜΦΗ στα Επιμελητήρια και την άδεια ίδρυσης και λειτουργίας αυτών, υιοθετώντας σχετική πρόταση του ΣΕΕΔΔ.

10. ΚΟΙΝΩΝΙΚΕΣ ΠΑΡΟΧΕΣ

Στο πλαίσιο της παρακολούθησης της πορείας υλοποίησης των προτάσεων εκθέσεων επιθεώρησης - ελέγχου παρελθόντων ετών, το ΣΕΕΔΔ επανέρχεται σε υπηρεσίες, που έχουν ήδη ελεγχθεί. Κατά το έτος 1998 διενεργήθηκε επιθεώρηση - έλεγχος στον Οργανισμό Εργατικής Εστίας (ΟΕΕ), με αντικείμενο τη διαδικασία χορήγησης δελτίων κοινωνικού τουρισμού, και κατά το 2001 διενεργήθηκε επανέλεγχος με το ίδιο αντικείμενο. Ο ΟΕΕ είναι Ν.Π.Δ.Δ., εποπτεύεται από το Υπουργείο Εργασίας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων και έχει ως σκοπό την πνευματική και κοινωνική ανάπτυξη των μισθωτών και των οικογενειών τους, καθώς επίσης και την ενίσχυση της έρευνας, μελέτης και προαγωγής του δικαίου εργασίας και της επιστήμης της κοινωνικής πολιτικής. Κύριος οικονομικός πόρος του ΟΕΕ είναι η εισφορά 0,50% των ακαθαρίστων αποδοχών κάθε εργαζομένου (0,25% καταβάλλεται από τον εργαζόμενο και 0,25% από τον εργοδότη).

1. Υπηρεσίες και Αντικείμενο Επιθεώρησης

Εκδόθηκε μία εντολή επιθεώρησης της Διεύθυνσης Μετεργασιακής Μέριμνας του Οργανισμού Εργατικής Εστίας καθώς και των λοιπών εμπλεκομένων υπηρεσιών με αντικείμενο:

- α) Τον έλεγχο της διαδικασίας χορήγησης δελτίων κοινωνικού τουρισμού (ΔΚΤ) και εισιτηρίων εκδρομικού προγράμματος στους δικαιούχους κοινωνικού τουρισμού, της διαδικασίας μίσθωσης λεωφορείων, ξενοδοχείων και της διαδικασίας χορήγησης εισιτηρίων πλοίων, και τέλος της διαδικασίας χορήγησης λοιπών κοινωνικών και ψυχαγωγικών παροχών για το χρονικό διάστημα από 1/1/1999 έως 22/3/2001.
- β) Την πορεία υλοποίησης των προτάσεων που περιλαμβάνονται σε παλαιότερη έκθεση του ΣΕΕΔΔ, η οποία είχε εκδοθεί το 1998.

2. Διαπιστώσεις

Κανονιστικό Πλαίσιο

Ο ισχύων οργανισμός (Π.Δ.2/77) δεν ανταποκρίνεται πλήρως στις σημερινές ανάγκες της Υπηρεσίας. Πολλές από τις αρμοδιότητες ασκούνται μερικώς ή καθόλου, ενώ βρίσκονται σε ανάπτυξη λειτουργίες που δεν περιλαμβάνονται στον υπάρχοντα Οργανισμό. Επίσης, παρουσιάζεται το φαινόμενο της ύπαρξης και λειτουργίας μονοπρόσωπων διευθύνσεων, γεγονός το οποίο βρίσκεται σε αντίφαση με τις γενικές αρχές οργανωτικού σχεδιασμού των δημοσίων υπηρεσιών. Σημειώνεται ότι αν και έχει συνταχθεί νέο σχέδιο κανονισμού λειτουργίας από τις διοικητικές υπηρεσίες του ΟΕΕ, η διαδικασία έκδοσής του δεν έχει ολοκληρωθεί.

Υλικοτεχνική Υποδομή

Οι εφαρμογές Πληροφορικής, που χρησιμοποιούνται, δεν εξυπηρετούν πλήρως τις ανάγκες της Υπηρεσίας, με αποτέλεσμα μεγάλος όγκος εργασίας να ανατίθεται για διεκπεραίωση σε ιδιωτική εταιρεία. Εξαίρεση αποτελεί η Διεύθυνση Τεχνικών Υπηρεσιών, η οποία έχει αναπτύξει εξειδικευμένες εφαρμογές.

Ανθρώπινο Δυναμικό

Υπάρχει έλλειψη προσωπικού (μεγάλος αριθμός εργαζομένων συνταξιοδοτήθηκε) και κυρίως του κλάδου Πληροφορικής.

Αποτελεσματικότητα της Διοίκησης

- Η αδυναμία της Υπηρεσίας να αντεπεξέλθει στον όγκο του αντικειμένου των εργασιών των παροχών, σε συνδυασμό με την ανυπαρξία μητρώου ασφαλισμένων - δικαιούχων, την οδήγησε στην ανάθεση του αντικειμένου σε ιδιωτική εταιρεία, χωρίς όμως να εξασφαλιστεί η ολοκληρωμένη παροχή των υπηρεσιών. Αυτό καθιστά τον έλεγχο των προς επεξεργασία στοιχείων ανέφικτο, δεδομένου ότι παρέχονται στοιχεία μόνο για τα κατ' έτος τρέχοντα προγράμματα και όχι σε συνδυασμό με τις υπόλοιπες παροχές και σε συσχετισμό με τις παροχές προηγούμενων ετών (διασταύρωση και έλεγχος στοιχείων).
- Δεν υπάρχει πλήρες αρχείο όλων των ασφαλισμένων, χειρόγραφο ή ηλεκτρονικό. Το αρχείο ασφαλισμένων είναι αντικείμενο διαχείρισης άλλων επισήμων φορέων (ΙΚΑ, ΚΗΥΚΥ). Οι διαδικασίες των παροχών διεξάγονται αποσπασματικά και αναφέρονται κάθε φορά σε μια συγκεκριμένη παροχή χωρίς τη δυνατότητα συνδυασμού ή διασταύρωσης των στοιχείων και ασφαλούς λειτουργίας των παροχών.
- Αν και προβλέπεται Γενική Διεύθυνση στον Οργανισμό, στην πράξη δεν λειτουργεί και η θέση του Γενικού Διευθυντή παραμένει κενή, με αποτέλεσμα διοικητικά προβλήματα που θα επιλύονταν σε αυτό το επίπεδο, να μεταφέρονται στον Πρόεδρο και το Διοικητικό Συμβούλιο του ΟΕΕ.
- Οι πολίτες ενημερώνονται μεν για την ύπαρξη των προγραμμάτων ικανοποιητικά (με όλα τα μέσα επικοινωνίας κ.λπ.), δεν ενημερώνονται όμως έγκαιρα για την ακριβή ημερομηνία έναρξης των προγραμμάτων.

- Για τις παροχές της Διεύθυνσης Μετεργασιακής Μέριμνας διατίθεται και δαπανάζεται το 50% των συνολικών εσόδων του ΟΕΕ.
- Λαμβάνοντας υπόψη το γεγονός ότι στο σύνολο αυτών που κάνουν χρήση των παροχών συμπεριλαμβάνονται και άτομα που δεν καταβάλλουν εισφορές (υπάλληλοι του Υπουργείου Εργασίας, ΑμΕΑ κ.λπ.), το αποτέλεσμα είναι οι πιθανότητες για απόκτηση δελτίων κοινωνικού τουρισμού κ.λπ. των ασφαλισμένων - δικαιούχων να περιορίζονται, και μικρός μόνο αριθμός αυτών να απολαμβάνει τις εν λόγω παροχές.
- Η χορήγηση Δελτίων Κοινωνικού Τουρισμού στα μέλη και στις οικογένειες των υπαλλήλων χωρίς προϋποθέσεις, όπως δηλαδή ισχύει για τους συνεισφέροντες δικαιούχους, κρίνεται ως αντιδεοντολογική, δεδομένου ότι με αυτόν τον τρόπο καταστρατηγούνται θεμελιώδεις αρχές και σκοποί, όπως ο ιδρυτικός σκοπός του ΟΕΕ, που είναι η ενίσχυση των ίδιων των εργαζομένων, καθώς και η αρχή της ίσης μεταχείρισης έναντι των ασφαλισμένων. Οι συνεισφέροντες δικαιούχοι δεν δικαιούνται κάθε έτος ΔΚΤ, ενώ δεν συμβαίνει το ίδιο με τους υπαλλήλους του Υπουργείου Εργασίας.
- Με τον τρόπο ελέγχου, που ακολουθείται από τα γραφεία διανομής, δεν παραμένει κανένα δικαιολογητικό για τον εκ των υστέρων έλεγχο.
- Η αδυναμία παρακολούθησης από τον ΟΕΕ των δικαιούχων ανάγκασε τον Οργανισμό να θεσμοθετήσει την ποινικοποίηση της παράνομης διάθεσης και χρήσης των παροχών. Σε αυτές τις περιπτώσεις, στους συμβαλλόμενους (ιδιοκτήτες καταλυμάτων) απλώς επιβάλλονται πρόστιμα από τον ΟΕΕ και όχι αντίστοιχης βαρύτητας ποινές.

3. Προτάσεις

Κανονιστικό Πλαίσιο

- Να επισπευσθεί η κατάρτιση και ψήφιση του Κανονισμού Σύναψης Συμβάσεων Δημοσίων Υπηρεσιών από το ΥΠ.ΕΘ.Ο., ώστε να επιλυθούν τα προβλήματα που προκύπτουν κατά την εφαρμογή των Π.Δ. 346/98 και 18/2000.
- Να επεκταθεί η διάταξη, που αναφέρεται στην ποινικοποίηση της διάθεσης και χρήσης παροχών από μη δικαιούχους ασφαλισμένους, και στους συνεργαζόμενους με την Υπηρεσία φορείς, στις περιπτώσεις που παρέχουν υπηρεσίες σε μη δικαιούχους.
- Να συμπληρωθεί η διάταξη που αφορά τη χορήγηση παροχών σε μη εισφέροντες με τη θέσπιση κριτηρίων.

Υλικοτεχνική Υποδομή

Να επιταχυνθεί η διαδικασία τοποθέτησης σύγχρονου τηλεφωνικού κέντρου και να τηρηθούν αυστηρά οι όροι των συμβατικών υποχρεώσεων που αναφέρονται στη σύμβαση μεταξύ του ΟΕΕ και της εταιρίας για την υλοποίηση του Ο.Π.Σ.

Ανθρώπινο Δυναμικό

Να πληρωθούν οι προβλεπόμενες θέσεις του ΟΕΕ. Ειδικότερα να στελεχωθούν επαρκώς οι Διευθύνσεις Επιθεώρησης και Εκπαίδευσης, και να πληρωθεί η θέση του Γενικού Διευθυντή.

Αποτελεσματικότητα της Διοίκησης

- Να συσταθεί Διεύθυνση Πληροφορικής για την καλύτερη αξιοποίηση του Ο.Π.Σ.
- Να επανεξετασθεί η ρύθμιση από το Δ.Σ. του ΟΕΕ για τα ποσά των προστίμων, που επιβάλλονται σε φυσικά ή νομικά πρόσωπα, στις περιπτώσεις που αυτά παραβαίνουν τους όρους των συμβάσεων, και να επαναπροσδιοριστεί το ύψος των προστίμων.
- Η Διοίκηση του ΟΕΕ να προβεί στην ανασύνταξη του Οργανισμού του ΟΕΕ λαμβάνοντας υπόψη το σχέδιο του κανονισμού, που έχει συνταχθεί από τις διοικητικές υπηρεσίες του.
- Είναι αναγκαίο να δημιουργηθεί Μητρώο Ασφαλισμένων.
- Κατά την ανακοίνωση των προγραμμάτων θα πρέπει να είναι σαφείς οι ημερομηνίες έναρξης όλων των προγραμμάτων. Επίσης, να διευρυνθεί η ενημέρωση και μέσω των δημοτικών και κοινοτικών αρχών.
- Να ισχύουν αυστηρά οι ίδιες προϋποθέσεις συμμετοχής σε προγράμματα για όλους τους δικαιούχους χωρίς εξαιρέσεις ορισμένων κατηγοριών.

11. ΦΥΣΙΚΟ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝ - ΔΑΣΗ

Η προστασία του φυσικού περιβάλλοντος αποτελεί ιδιαίτερης σημασίας ζήτημα τόσο σε επίπεδο εθνικής όσο και ευρωπαϊκής πολιτικής και συνιστά βασικό άξονα δράσης του ΣΕΕΔΔ από την έναρξη της λειτουργίας του.

Το ΣΕΕΔΔ, στο πλαίσιο συγκεκριμένης στρατηγικής και συνεχίζοντας το πρόγραμμα ελέγχων που ξεκίνησε το 1998, πραγματοποίησε έρευνα σε δασικές υπηρεσίες της Πελοποννήσου, με στόχο τη διερεύνηση της τήρησης των διαδικασιών εντοπισμού και καταστολής της αυθαίρετης δόμησης και άλλων παράνομων επεμβάσεων σε δασικές εκτάσεις.

1. Υπηρεσίες και Αντικείμενο Επιθεώρησης

Εκδόθηκαν δύο εντολές επιθεώρησης-ελέγχου με βάση τις οποίες επιθεωρήθηκαν οι παρακάτω υπηρεσίες:

1. Διεύθυνση Δασών Περιφέρειας Πελοποννήσου
2. Διεύθυνση Δασών Ν. Αργολίδας
3. Διεύθυνση Δασών Ν. Κορινθίας
4. Δασαρχείο Κορίνθου
5. Δασονομείο Κρανιδίου

Το αντικείμενο αυτών των επιθεωρήσεων ήταν:

- Ο έλεγχος της διαδικασίας κήρυξης ως αναδασωτέων καμένων δασικών εκτάσεων.
- Ο έλεγχος των πράξεων χαρακτηρισμού δασικών εκτάσεων.
- Η εξέταση περιπτώσεων παράνομων επεμβάσεων εντός δασικών εκτάσεων (οικο-

πεδοποιήσεις δασικών εκτάσεων καμένων ή μη, αυθαίρετη δόμηση, καταλήψεις, εκχερσώσεις, περιφράξεις κ.λπ.).

- Η διερεύνηση της τήρησης των διαδικασιών εντοπισμού και καταστολής της αυθαίρετης δόμησης.
- Ο έλεγχος της νομιμότητας των σχετικών διοικητικών ενεργειών.
- Η εξέταση θεμάτων που αναφέρονται στη θήρα.

2. Διαπιστώσεις

Οι περισσότερες διαπιστώσεις διατυπώθηκαν και στις εκθέσεις προηγούμενων ελέγχων, καθώς αποτελούν συνέπειες του ισχύοντος νομικού πλαισίου και της ακολουθούμενης διοικητικής πρακτικής που δεν διαφοροποιήθηκαν σημαντικά κατά την τελευταία τριετία, παρά τις προτάσεις που διατύπωσε στο παρελθόν το ΣΕΕΔΔ.

Κανονιστικό Πλαίσιο

- Το υφιστάμενο νομικό πλαίσιο για την προστασία των δασών είναι διάσπαρτο και χαρακτηρίζεται από πολυνομία και έλλειψη κωδικοποίησης. Επιπλέον χρήζει άμεσης προσαρμογής στις σημερινές συνθήκες και απαιτήσεις της τεχνολογίας.
- Η μη κατάρτιση μέχρι σήμερα δασολογίου, όπως επέβαλε ο Ν.998/1979, έχει δημιουργήσει τεράστια προβλήματα στην εφαρμογή της δασικής νομοθεσίας και στην προστασία των δασικών εκτάσεων. Στο πρόβλημα αυτό αναμένεται να δοθεί λύση με την εφαρμογή και προώθηση των διαδικασιών που προβλέπουν οι διατάξεις του Ν.2664/1998 (Εθνικό Κτηματολόγιο κ.λπ.) άρθρα 27 και 28 αυτού, με τα οποία προβλέπεται η κατάρτιση δασικών χαρτών από ειδικό Τμήμα Δασικών Χαρτογραφήσεων που δημιουργείται στις Διευθύνσεις Δασών των Περιφερειών και των Νομαρχιακών Αυτοδιοικήσεων.
- Ενώ με βάση τις διατάξεις του Ν.998/1979, μέχρι να καταρτισθεί το δασολόγιο, ο χαρακτηρισμός των εκτάσεων έπρεπε να γίνεται με τη διαδικασία και τα κριτήρια του άρθρου 14 του νόμου αυτού, στην πράξη, οι διατάξεις του εν λόγω άρθρου δεν εφαρμόστηκαν, παρά μόνο κατ' εξαίρεση, στις περιπτώσεις που είχε λυθεί το ιδιοκτησιακό καθεστώς, πράγμα σπάνιο. Ο χαρακτηρισμός των εκτάσεων βασίστηκε διαχρονικά σε αλληλοαναιρούμενες εγκυκλίους του Υπουργείου Γεωργίας. Στα αιτήματα των πολιτών για το χαρακτήρα των εκτάσεων, δεν εκδίδονταν πράξεις χαρακτηρισμού, αλλά χορηγούνταν απαντητικά-πληροφοριακά έγγραφα ή βεβαιώσεις, χωρίς να τηρείται η προβλεπόμενη από το άρθρο 14 διαδικασία. Επομένως, είναι δυνατόν στο μέλλον, με την τήρηση της προβλεπόμενης διαδικασίας, να εκδοθούν διαφορετικές πράξεις χαρακτηρισμού για την ίδια έκταση.
- Μετά την έκδοση της αριθμ. 87234/7537/3.9.1997 εγκυκλίου του Υπουργείου Γεωργίας, προς εφαρμογή και της σχετικής νομολογίας του Σ.τ.Ε., δόθηκαν νέες οδηγίες για το χαρακτηρισμό εκτάσεων, σύμφωνα με τις οποίες πρέπει να εφαρμόζονται οι διατάξεις του άρθρου 14 του Ν. 998/1979 και να εκδίδεται πράξη χαρακτηρισμού, σε κάθε περίπτωση που ζητείται από το Δασαρχείο βεβαίωση για το χαρακτήρα μιας έκτασης. Μετά την παραπάνω εγκύκλιο, έπαψαν να εκδίδονται πληροφοριακά έγγραφα.

- Μέχρι σήμερα, μόνο όσες εκτάσεις έχουν χαρακτηριστεί με τη διαδικασία του άρθρου 14 του Ν.998/1979 έχουν οριστικό χαρακτήρα. Το δεδομένο ότι οποιοσδήποτε, οποτεδήποτε μέχρι την κατάρτιση οριστικών δασικών χαρτών, μπορεί να ζητήσει την έκδοση πράξης χαρακτηρισμού της έκτασης έχει ως συνέπεια, στις περιπτώσεις που για την έκταση αυτή έχουν κινηθεί διαδικασίες καταστολής δασικών παραβάσεων, είτε την καθυστέρηση των σχετικών διαδικασιών, είτε την ανατροπή των σχετικών αποφάσεων σε περίπτωση που η έκταση κριθεί τελικά μη δασική.

Υλικοτεχνική Υποδομή

- Η υλικοτεχνική υποδομή κρίνεται ανεπαρκής καθώς παρατηρείται έλλειψη μεταφορικών μέσων, συστημάτων επικοινωνίας και εξοπλισμού γραφείου.
- Η έλλειψη ολοκληρωμένου πληροφοριακού συστήματος αναγκάζει τις υπηρεσίες να τηρούν τα απαραίτητα βιβλία, στοιχεία, αρχεία κ.λπ. χειρόγραφα. Είναι όμως προφανές, ότι με το σύστημα αυτό δεν τηρείται αξιόπιστο αρχείο και δεν είναι ευχερής η διασταύρωση στοιχείων και η παρακολούθηση των φακέλων των εκκρεμών υποθέσεων, ώστε να επιτυγχάνεται ο αποτελεσματικός έλεγχος της τήρησης της ισχύουσας νομοθεσίας αλλά και η επιβολή των προβλεπόμενων κυρώσεων.

Ανθρώπινο Δυναμικό

Η στελέχωση των δασικών υπηρεσιών κρίνεται ανεπαρκής από πλευράς αριθμού αλλά και κρίσιμων ειδικοτήτων. Το γεγονός αυτό συνδυάζεται με την απουσία προγραμματών επιμόρφωσης, με αποτέλεσμα να μην είναι δυνατόν να αντιμετωπισθεί επαρκώς ο ιδιαίτερα αυξανόμενος όγκος εργασίας, με δυσμενείς επιπτώσεις στην επαρκή προστασία των δασικών εκτάσεων, στην πρόληψη των δασικών παραβάσεων και στην ποιοτική εξυπηρέτηση των πολιτών.

Αποτελεσματικότητα της Διοίκησης

- Τα Δασονομεία τείνουν να εξελιχθούν σε υπηρεσίες διεκπεραίωσης διοικητικών υποθέσεων, ενώ παρουσιάζουν αδυναμία στην αποτελεσματική προστασία των δασικών εκτάσεων, αυξάνοντας έτσι τον όγκο εργασίας των Δασαρχείων.
- Η λειτουργία των δασικών υπηρεσιών στο πλαίσιο του ωραρίου των λοιπών Δημόσιων υπηρεσιών, και η μη λειτουργία τους τις αργίες, δημιουργεί τεράστιο κενό στην αποτελεσματική φύλαξη των δασικών εκτάσεων.
- Οι δασικές υπηρεσίες που επιθεωρήθηκαν, εξαιτίας της έλλειψης σχετικών πιστώσεων, επιφορτίζουν τους πολίτες με τη δημοσίευση των σχετικών πράξεων χαρακτηρισμού, που κανονικά ανήκει στις υποχρεώσεις των υπηρεσιών. Παράλληλα, η μη εξασφάλιση της δημοσίευσης στον Τύπο των αποφάσεων των πράξεων χαρακτηρισμού των δασικών εκτάσεων, εκτός του ότι αποτελεί παράλειψη οφειλόμενης νόμιμης ενέργειας, λειτουργεί ανασταλτικά στην τελεσιδικία των αποφάσεων αυτών.
- Η οργάνωση του αρχείου των υπηρεσιών δεν είναι η ενδεδειγμένη, καθώς δεν τηρείται συστηματικό αρχείο των φακέλων των υποθέσεων, ενώ τα βιβλία παρα-

κολούθησης της πορείας των υποθέσεων, όταν αυτά υπάρχουν, τηρούνται πλημμελώς με αποτέλεσμα να καθίσταται αδύνατη η άντληση στοιχείων και η εξαγωγή συμπερασμάτων.

- Η ταυτότητα στο πρόσωπο του εισηγητή και του Δασάρχη όσον αφορά στις πράξεις χαρακτηρισμού δεν εξασφαλίζει τα εχέγγυα αντικειμενικότητας και αμεροληψίας και επί πλέον είναι μη νόμιμη.
- Οι υφιστάμενες αυθαίρετες κατασκευές σπάνια κατεδαφίζονται.
- Ο χαρακτηρισμός των εκτάσεων, γίνεται χωριστά για κάθε έκταση, με αποτέλεσμα να μην αντιμετωπίζεται συνολικά η ίδια ευρύτερη έκταση, με κίνδυνο κατακερματισμού των δασικών εκτάσεων. Δεν εκδίδονται μέσα στη νόμιμη προθεσμία οι αποφάσεις κήρυξης ως αναδασωτέων των καμένων και εκχερσωμένων δασικών εκτάσεων. Εντοπίστηκαν περιπτώσεις που εκδόθηκαν αποφάσεις με καθυστέρηση μέχρι και τρία χρόνια.
- Η Περιφέρεια Πελοποννήσου έχει τυποποιήσει με υποδειγματικό τρόπο σειρά εγγράφων, ενώ διατίθενται δώδεκα τύποι αιτήσεων για ισάριθμα αντικείμενα με αναλυτικές πληροφορίες συμπλήρωσής τους.
- Σύμφωνα με έγγραφο της Διεύθυνσης Δασών της Ν.Α. Αργολίδας «είναι διαπιστωμένο και αναμφισβήτητο το γεγονός ότι στις υποθέσεις δασικού αντικείμενου που άγονται στα δικαστήρια, Τακτικά, Διοικητικά, Ποινικά και στις επιτροπές επίλυσης δασικών αμφισβητήσεων η νομική υποστήριξη της υπηρεσίας ασκείται πλημμελώς ή είναι ανύπαρκτη».
- Όσον αφορά τα θέματα θήρας, επισημαίνεται ότι ή έλλειψη προσωπικού και μέσων μετακίνησης στις Διευθύνσεις Δασών έχει ως αποτέλεσμα την εξάρτηση της υπηρεσίας από τους τοπικούς κυνηγετικούς συλλόγους, ενώ η απουσία συχνών περιπολιών έχει δυσμενείς συνέπειες στην αποτελεσματική προστασία της πανίδας.

3. Προτάσεις

Κανονιστικό Πλαίσιο

- Να κωδικοποιηθεί η διάσπαρτη δασική νομοθεσία.
- Να συμπληρωθούν από το Υπουργείο Γεωργίας τα άρθρα 27 και 28 του Ν. 2664/98 του Εθνικού Κτηματολογίου, ώστε να συμπεριληφθούν και να καταγράφονται στην αποτύπωση των Δασικών Χαρτών και οι χορτολιβαδικές εκτάσεις της παρ. 6 του άρθρου 3 του Ν. 998/99, προκειμένου οι δασικές υπηρεσίες να προβάλλουν δικαιώματα και σ' αυτές.
- Να ληφθούν από το ΥΠΕΧΩΔΕ τα απαραίτητα μέτρα οικιστικής πολιτικής για τη δημιουργία σύγχρονων οικισμών σε άγονες εκτάσεις δασικές ή μη ώστε να καλυφθεί η διαρκώς αυξανόμενη ζήτηση γης, γεγονός που μπορεί να μειώσει την άναρχη και αυθαίρετη δόμηση σε όλη την Επικράτεια.
- Να παραχωρηθούν δασικές εκτάσεις της παρ. 6β και 6γ του άρθρου 3 του Ν.998/79 για αγροτική και οικιστική εκμετάλλευση με ανάλογα ανταλλάγματα.

- Να εξετασθεί, από το Υπουργείο Γεωργίας, η κατάργηση των σχετικών διατάξεων που προβλέπουν την έκδοση αρχικά, πρόσκλησης κατεδάφισης, ώστε να εκδίδεται απ' ευθείας η απόφαση κατεδάφισης, γιατί η πρόσκληση κατεδάφισης, εκτός από την καθυστέρηση της διαδικασίας που προκαλεί, λόγω των προβλημάτων στις επιδόσεις, δεν έχει και κανένα αποτέλεσμα, αφού σε εξαιρετικά σπάνιες περιπτώσεις ο ενδιαφερόμενος κατεδαφίζει το αυθαίρετο. Επίσης, η πρόσκληση κατεδάφισης δεν αποτελεί τη μοναδική ενημέρωση του ενδιαφερομένου, αφού στη συνέχεια, του κοινοποιείται η απόφαση κατεδάφισης, κατά της οποίας μπορεί να ασκήσει προσφυγή στο Δικαστήριο.
- Να τροποποιηθεί το άρθρο 29 του Ν.2081/92 που αναφέρεται στα πρόστιμα για τις εκτάσεις που αν και είχαν κηρυχτεί αναδασωτέες εκχερσώθηκαν, ώστε το πρόστιμο να είναι κλιμακούμενο χρονικά και σε κάθε περίπτωση να ανταποκρίνεται στην αντικειμενική αξία της έκτασης.
- Να αντικατασταθούν, λόγω ασάφειας, οι σχετικές διατάξεις των άρθρων 41 και 38 του Ν. 998/79 και του άρθρου 12 παρ. 2 του Ν.2040/92 σε ότι αφορά την προθεσμία κήρυξης μιας δασικής έκτασης ως αναδασωτέας, μετά από εισήγηση των αρμοδίων δασικών υπαλλήλων σχετικά με τον καθορισμό του απαιτούμενου χρόνου.
- Να επιμηκυνθεί ο χρόνος απαγόρευσης ανάμματος πυράς όπως προβλέπεται στο άρθρο 23 του Ν.998/79 από 1η Μαΐου σε 1η Μαρτίου λόγω της αλλαγής των κλιματολογικών συνθηκών (μείωση βροχοπτώσεων, αύξηση μέσου όρου θερμοκρασίας).
- Έγκριση πιστώσεων για τη νυκτερινή απασχόληση των δασικών υπαλλήλων, τις Κυριακές και τις αργίες έτσι ώστε να μπορούν να ασκούν ικανοποιητικά το έργο της δασοπροστασίας, να μπορούν να παρεμβαίνουν σε κάθε είδους παράνομη και αυθαίρετη πράξη στη γέννησή της και όχι εκ των υστέρων, όπως γίνεται τις περισσότερες φορές, επειδή οι παράνομες ενέργειες γίνονται κατά κανόνα τις ώρες που το Δασαρχείο δεν λειτουργεί.

Υλικοτεχνική Υποδομή

- Να εφοδιαστούν τα Δασαρχεία με τα απαραίτητα σύγχρονα μεταφορικά και λοιπά απαιτούμενα υλικά μέσα για την επαρκή στήριξη του έργου τους και του έργου των Δασονομείων αρμοδιότητάς τους.
- Να γίνουν το συντομότερο οικονομοτεχνικές μελέτες για τη μηχανογράφηση, μέσω λειτουργίας σύγχρονων συστημάτων Η/Υ, όλων των Δασικών Υπηρεσιών, με πρόβλεψη για on line συνδέσεις και λοιπές επεκτάσεις και δυνατότητες.

Ανθρώπινο Δυναμικό

Να εξασφαλισθεί η επαρκής στελέχωση των Δασαρχείων τόσο αριθμητικά όσο και από πλευράς κρίσιμων ειδικοτήτων και να εξασφαλισθεί η επιμόρφωση των υπηρετούντων στο χειρισμό Η/Υ. Ειδικότερα δε, να καλυφθούν οι κενές οργανικές θέσεις δασικού προσωπικού, κατά προτεραιότητα.

Αποτελεσματικότητα της Διοίκησης

- Μέριμνα για την έκδοση εξαμηνιαίου ενημερωτικού εντύπου από το Υπουργείο Γεωργίας που να περιλαμβάνει συγκεντρωμένες τις δικαστικές αποφάσεις που αφορούν δασικές υποθέσεις καθώς και άρθρα για δασικά θέματα.
- Μέχρι την προμήθεια, εγκατάσταση και λειτουργία του κατάλληλου μηχανογραφικού συστήματος, οι υπηρεσίες που ελέγχθηκαν, θα πρέπει να τακτοποιήσουν τα τηρούμενα βιβλία και λοιπά έντυπα, προβαίνοντας παράλληλα στην πλήρη ενημέρωσή τους, έτσι ώστε να αποτελέσουν τη βάση για την εισαγωγή των στοιχείων σε πληροφοριακά συστήματα.
- Τα Δασαρχεία να προβούν σε χαρακτηρισμούς ευρύτερων εκτάσεων της περιοχής, όπου αυτό είναι δυνατό.
- Οι πράξεις χαρακτηρισμού σε όλες τις περιπτώσεις (ακόμη και σε περίπτωση επείγοντος) να δημοσιεύονται, με ευθύνη και δαπάνη των υπηρεσιών, στις οποίες πρέπει να διατίθεται πίστωση ειδικά για το σκοπό αυτό.
- Να εφαρμοσθεί η διάταξη του αρθρ. 14 του Ν.998/79, ώστε ο εισηγητής δασολόγος της έκθεσης- εισήγησης να μην ταυτίζεται με τον τελικώς υπογράφοντα την πράξη χαρακτηρισμού.
- Μέχρι τη σύνταξη δασολογίου, σε όλες τις περιπτώσεις που διαπιστώνονται παράνομες επεμβάσεις σε δασικές εκτάσεις, για τις οποίες δεν έχουν εκδοθεί πράξεις χαρακτηρισμού, ταυτόχρονα με την κίνηση των προβλεπόμενων διαδικασιών καταστολής τους, να εκδίδεται πράξη χαρακτηρισμού της έκτασης, ώστε να κρίνεται οριστικά η μορφή της και να αποφεύγονται μελλοντικές καθυστερήσεις των σχετικών διαδικασιών καταστολής.
- Να μην εκδίδονται πράξεις χαρακτηρισμού σε εκτάσεις που έχουν χαρακτηριστεί ως αναδασωτέες σε εφαρμογή των υπ. αρ. 2333/99 και 178/00 αποφάσεων του Σ.τ.Ε., σύμφωνα με τις οποίες «Η κήρυξη έκτασης ως αναδασωτέας αποκλείει την εκ παραλλήλου κίνηση της διαδικασίας προσωρινής επιλύσεως αμφισβητήσεων περί τον χαρακτήρα της αυτής εκτάσεως ως δάσους (ή δασικής εκτάσεως) ή μη, κωλύει δε την πρόοδο και περάτωση της τυχόν ήδη αρξαμένης ως άνω διαδικασίας του άρθρου 14 του Ν. 998/79».
- Οι Διευθύνσεις Δασών να μεριμνήσουν προκειμένου να ενταθούν και να ενισχυθούν οι περιπολίες, όπου είναι εφικτό.
- Για την αποτελεσματική άσκηση της προστασίας του θηραματικού πλούτου απαιτείται η πλήρης οργάνωση του προβλεπόμενου γραφείου, η χρήση σύγχρονων μέσων μετακίνησης και ο προγραμματισμός τακτικών και έκτακτων ενεδρών και περιπολιών της υπηρεσίας σε συνεργασία με τους τοπικούς κυνηγετικούς συλλόγους.
- Να τοποθετηθεί επαρκής σήμανση στις εισόδους και στις εξόδους της έδρας του Δασονομείου Κρανιδίου, με την αναγραφή και των τηλεφώνων του.

4. Νομιμότητα της Διοίκησης

Σύμφωνα με τις διαπιστώσεις των επιθεωρητών υπήρξαν περιπτώσεις καθυστερήσεων των υποθέσεων πράξεων χαρακτηρισμού και κήρυξης των εκτάσεων ως αναδασωτέων, καθώς και καθυστερήσεων στον εντοπισμό των εκχερσωμένων εκτάσεων. Ζητήθηκε από τον Επιθεωρητή Δασών Πελοποννήσου να ελεγχθούν οι περιπτώσεις αυτές, καθώς και το νόμιμο ή μη της άρσης αποφάσεων κήρυξης δασικών εκτάσεων ως αναδασωτέων και αν προκύψουν ευθύνες των αρμοδίων οργάνων να κινηθούν οι απαραίτητες διαδικασίες για τον πειθαρχικό έλεγχο.

Διαπιστώθηκε η χορήγηση άδειας εγκατάστασης πρόχειρου ποιμνιοστασίου σε δασική έκταση και συγκεκριμένα στη θέση «Στεφανιώτη», τέως Κοινότητας Άριας Δήμου Ναυπλίων.

Για την υπόθεση αυτή προτάθηκε:

- α. Να προχωρήσει η διαδικασία ανάκλησης της άδειας εγκατάστασης ποιμνιοστασίου και της αποβολής του κτηνοτρόφου από τη δασική έκταση, σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις, σε περίπτωση που δε συμμορφωθεί με τους όρους και τις υποχρεώσεις της άδειας εγκατάστασης.
- β. Να διαταχθεί από το Γενικό Γραμματέα Περιφέρειας Ένορκη Διοικητική Εξέταση για τη διαπίστωση τέλεσης πειθαρχικού παραπτώματος και τον καταλογισμό τυχόν ευθυνών σε υπαλλήλους της Διεύθυνσης Δασών Αργολίδας.

5. Ανταπόκριση Υπηρεσιών

Η Διεύθυνση Δασών Αργολίδας υλοποίησε μέρος των προτάσεων του ΣΕΕΔΔ που αφορούσαν θέματα οργάνωσης και διοικητικής πρακτικής. Ειδικότερα:

- Εντάθηκαν και ενισχύθηκαν οι περιπολίες.
- Άρχισαν να εκδίδονται οι πρώτες πράξεις χαρακτηρισμού ευρέων εκτάσεων.
- Τα τοπογραφικά διαγράμματα των εκτάσεων που χαρακτηρίζονται συντάσσονται σε συνάρτηση με το τριγωνομετρικό δίκτυο της χώρας.
- Για τις αιτήσεις έκδοσης πράξης χαρακτηρισμού εκτάσεων, που είχαν υποβληθεί στις Δασικές Υπηρεσίες μέχρι 3-9-97, που ίσχυε η αρ. 80300/91 εγκύκλιος του Υπ. Γεωργίας, σύμφωνα με την οποία δεν εκδίδονταν πράξεις χαρακτηρισμού, για τις οποίες δεν έχει δοθεί απάντηση, κλήθηκαν οι ενδιαφερόμενοι να ενημερώσουν τις Δασικές Υπηρεσίες για το αν εξακολουθούν να επιθυμούν την έκδοση πράξης χαρακτηρισμού.
- Συμπληρώθηκε το βιβλίο Πρωτοκόλλου Διοικητικής Αποβολής και άρχισε να τηρείται βιβλίο Πυρκαγιών.
- Στις πράξεις χαρακτηρισμού που εκδίδονται ο εισηγητής είναι διαφορετικό πρόσωπο από τον υπογράφοντα την πράξη.
- Ολοκληρώθηκε η σήμανση στο κτίριο του Δασονομείου Κρανιδίου.

Το Δασαρχείο Κορινθίας ενημέρωσε το ΣΕΕΔΔ ότι υλοποιήθηκε μέρος των προτάσεων του καθώς, εκδίδονται πλέον αυτεπάγγελτες πράξεις χαρακτηρισμού ευρέων εκτάσεων, καταχωρήθηκαν τα απαραίτητα στοιχεία στα τηρούμενα βιβλία και τέλος βρίσκεται σε εξέλιξη η διαδικασία πρόσληψης νέων στελεχών.

12. ΔΟΜΗΜΕΝΟ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝ-ΑΥΘΑΙΡΕΤΗ ΔΟΜΗΣΗ

Το 2001, όπως και τα προηγούμενα έτη, τα θέματα έκδοσης οικοδομικών αδειών και καταστολής της αυθαίρετης δόμησης απασχόλησαν ιδιαίτερα το ΣΕΕΔΔ. Ειδικότερα κατά το έτος αυτό, κρίθηκε σκόπιμο να δοθεί ιδιαίτερο βάρος στην εξέταση της λειτουργίας ορισμένων πολεοδομικών υπηρεσιών της επαρχίας, στη χωρική αρμοδιότητα των οποίων σημειώνεται έντονη οικοδομική δραστηριότητα λόγω τουριστικής ανάπτυξης. Σημειώνεται ότι κατά το 2001 ολοκληρώθηκε η επιθεώρηση στη Διεύθυνση Πολεοδομίας Αργυρούπολης που είχε διαταχθεί το 2000.

1. Υπηρεσίες και Αντικείμενο Επιθεώρησης

Οι υπηρεσίες που επιθεωρήθηκαν ήταν οι ακόλουθες:

1. Διεύθυνση Πολεοδομίας Αργυρούπολης του Τομέα Νότιας Αθήνας του Ν.Α. Αθηνών της Ν.Α. Αθηνών & Πειραιώς.
2. Πολεοδομικό Γραφείο Θήρας, Διεύθυνση Πολεοδομίας και Περιβάλλοντος της Ν.Α. Κυκλάδων, ΔΙ.ΠΕ.ΧΩ., Διεύθυνση Δασών Περιφέρειας Νοτίου Αιγαίου, Κτηματική Υπηρεσία Ν. Κυκλάδων.
3. Πολεοδομικό Γραφείο Άνδρου, Διεύθυνση Δασών Περιφέρειας Νοτίου Αιγαίου, Κτηματική Υπηρεσία Ν. Κυκλάδων.
4. Διεύθυνση Τεχνικών Υπηρεσιών /Τμήμα Πολεοδομίας και Περιβάλλοντος Ν.Α. Σάμου, Διεύθυνση Δασών Περιφέρειας Βορείου Αιγαίου, Κτηματική Υπηρεσία Σάμου, Αρχαιολογικές υπηρεσίες.
5. Διεύθυνση Πολεοδομίας και Περιβάλλοντος Ν.Α. Ζακύνθου.
6. Πολεοδομικό Γραφείο Κυπαρισσίας της Διεύθυνσης Χωροταξίας, Περιβάλλοντος και Πολεοδομίας Ν.Α. Μεσσηνίας και Διεύθυνση Οργάνωσης και Πληροφορικής Ν.Α. Μεσσηνίας.
7. Διεύθυνση Πολεοδομίας Δήμου Γλυφάδας.
8. Πολεοδομικό Γραφείο Βουλιαγμένης.
9. Διεύθυνση Πολεοδομίας Ν.Α. Θεσσαλονίκης.

Αντικείμενο των επιθεωρήσεων ήταν η διαδικασία έκδοσης οικοδομικών αδειών, ελέγχου αυθαιρέτων κτισμάτων και η επιβολή προστίμων και κυρώσεων.

Στο πλαίσιο της επιθεώρησης στη Διεύθυνση Πολεοδομίας Αργυρούπολης εξετάστηκαν και συγκεκριμένες υποθέσεις που η διερεύνησή τους είχε ζητηθεί από την Ανεξάρτητη Διοικητική Αρχή «Συνήγορος του Πολίτη».

Στην επιθεώρηση στο Τμήμα Πολεοδομίας και Περιβάλλοντος της Ν.Α. Σάμου εξετάστηκαν και ορισμένες περιπτώσεις καταγγελιών που είχαν υποβληθεί στο ΣΕΕΔΔ.

Στην επιθεώρηση στη Διεύθυνση Πολεοδομίας και Περιβάλλοντος Ν.Α. Ζακύνθου εξετάστηκε επιπλέον η διαδικασία σύνταξης, έγκρισης και εφαρμογής σχεδίου πόλεως περιοχής Λαγανά Ζακύνθου.

2. Διαπιστώσεις

Κανονιστικό Πλαίσιο

- Το νομικό πλαίσιο που διέπει τη λειτουργία των πολεοδομικών υπηρεσιών παρατίθεται σε πληθώρα νομικών κειμένων (παλαιών και νεότερων), δεν είναι πλήρως κωδικοποιημένο και παράλληλα είναι πολύπλοκο, με συνέπεια, σε αρκετές περιπτώσεις, θέματα όμοια να αντιμετωπίζονται διαφορετικά από τις πολεοδομικές υπηρεσίες. Οι εν λόγω αδυναμίες του νομικού πλαισίου επιτείνονται και από το γεγονός της καθυστερημένης ή αποσπασματικής ενημέρωσης των υπηρεσιών για τα νέα νομοθετήματα ή για την επίλυση τυχόν νομικών θεμάτων. Τα ανωτέρω συνεπάγονται την ταλαιπωρία των πολιτών, την απασχόληση των υπηρεσιών με επιπλέον φόρτο (προσφυγές, ενστάσεις, κ.λπ.) και τη δημιουργία διενέξεων που φθάνουν ακόμη και στα δικαστήρια.
- Η προβλεπόμενη διαδικασία χορήγησης οικοδομικών αδειών είναι ιδιαίτερα πολύπλοκη λόγω της πληθώρας των προβλεπόμενων δικαιολογητικών και της εμπλοκής ικανού αριθμού συναρμόδιων υπηρεσιών.
- Από την κείμενη νομοθεσία προβλέπονται ρυθμίσεις για τις οποίες, στην πράξη, γίνονται μόνο τυπικές ενέργειες από τις υπηρεσίες (π.χ. έλεγχοι μελέτης στατικών, μελετών θερμομόνωσης, ηλεκτρομηχανολογικών εγκαταστάσεων κ.λπ.).
- Δεν έχει θεσμοθετηθεί η υποχρέωση διενέργειας αυτοψιών κατά τα στάδια ανέγερσης οικοδομών ώστε να εντοπίζονται και να καταστέλλονται έγκαιρα τυχόν παραβάσεις των πολεοδομικών διατάξεων.

Ανθρώπινο Δυναμικό

Η στελέχωση του συνόλου των πολεοδομικών υπηρεσιών είναι ανεπαρκής, δεδομένου μάλιστα ότι υπάρχουν ελλείψεις και σε κρίσιμες ειδικότητες. Ειδικά το Πολεοδομικό Γραφείο Άνδρου λειτουργεί με έναν δόκιμο υπάλληλο αρχιτέκτονα μηχανικό και μία διοικητική υπάλληλο. Η έλλειψη προσωπικού στο Πολεοδομικό Γραφείο Κυπαρισσίας υποχρέωσε το Νομάρχη Μεσσηνίας να αναθέσει στη Διεύθυνση Χωροταξίας, Περιβάλλοντος και Πολεοδομίας της Ν.Α. Μεσσηνίας τη διεκπεραίωση μέρους των αιτημάτων για χορήγηση οικοδομικών αδειών. Στη Διεύθυνση Πολεοδομίας Ν.Α. Θεσσαλονίκης, λόγω έλλειψης προσωπικού, καθυστερεί κατά πολύ η διαδικασία βεβαίωσης προστίμων και επιπλέον, η αναζήτηση φακέλων οικοδομικών αδειών γίνεται πολλές φορές, και από τους ενδιαφερόμενους.

Υλικοτεχνική Υποδομή

Η πλειοψηφία των πολεοδομικών υπηρεσιών, στεγάζεται σε ανεπαρκείς και ακατάλληλους χώρους. Ο εξοπλισμός τους σε μηχανοργάνωση, αρχείο νομοθεσίας, έπιπλα, φωτοαντιγραφικά μηχανήματα, συσκευές τηλεμοιοτυπίας και μέσα μετακίνησης είναι ή ελλιπής ή ανύπαρκτος.

Αποτελεσματικότητα της Διοίκησης

Κοινές διαπιστώσεις από τη λειτουργία των περισσότερων υπηρεσιών που επιθεωρήθηκαν, ως προς τη διαδικασία έκδοσης οικοδομικών αδειών, είναι ο μεγάλος μέσος χρό-

νος έκδοσης οικοδομικών αδειών, η μη εξασφάλιση διαφάνειας και δημοσιότητας όλων των σταδίων της διαδικασίας, η μη τήρηση της σειράς προτεραιότητας και η μη διενέργεια των προβλεπομένων ελέγχων όλων των στοιχείων των φακέλων των υπό έκδοση αδειών.

Παράλληλα, και η λειτουργία του συνόλου υπηρεσιών, όσον αφορά στον έλεγχο των αυθαιρέτων κτισμάτων και την επιβολή των προβλεπομένων κυρώσεων, δεν είναι ικανοποιητική δεδομένου ότι ο έλεγχος είναι συχνά ανεπαρκής ή υποτυπώδης, οι υπηρεσίες δεν τηρούν στοιχεία από τα οποία να προκύπτει με ασφάλεια η πορεία κάθε υπόθεσης ανά στάδιο της διαδικασίας, υπάρχει μεγάλος αριθμός εκκρεμών υποθέσεων, σημειώνονται μεγάλες καθυστερήσεις στη βεβαίωση των προστίμων, ενώ παράλληλα δεν εφαρμόζεται το μέτρο της κατεδάφισης των αυθαιρέτων κτισμάτων.

Στη συνέχεια παρουσιάζονται οι κυριότερες διαπιστώσεις για τις υπηρεσίες που επιθεωρήθηκαν:

Η οργάνωση της Διεύθυνσης Πολεοδομίας του Τομέα Νότιας Αθήνας του Ν.Α. Αθηνών (Αργυρούπολη) κρίθηκε μεν ότι διευκολύνεται από την ύπαρξη του ειδικού, έστω και μη πλήρως εκσυγχρονισμένου, πληροφοριακού συστήματος, αλλά υστερεί επειδή δεν προβλέπεται ρητά η λειτουργία Τμήματος Διοικητικών Θεμάτων-Γραμματείας. Η εξυπηρέτηση των πολιτών στις περισσότερες περιπτώσεις είναι ικανοποιητική και εντός των προβλεπομένων προθεσμιών, παρά τις ελλείψεις σε ανθρώπινο δυναμικό και σε υλικοτεχνική υποδομή και παρά το γεγονός ότι ο όγκος εργασιών της υπηρεσίας είναι ιδιαίτερα αυξημένος, δεδομένου ότι στη χωρική αρμοδιότητά της υπάγονται έξι πυκνοκατοικημένοι δήμοι της Αττικής στους οποίους ανήκουν πολλές παραλιακές και άλλες ταχύτατα αναπτυσσόμενες περιοχές.

Από το δειγματοληπτικό έλεγχο που διενεργήθηκε διαπιστώθηκε η ύπαρξη των προβλεπόμενων στοιχείων στους φακέλους των οικοδομικών αδειών, η διενέργεια των προβλεπόμενων ελέγχων των υποβαλλόμενων δικαιολογητικών και η εξασφάλιση, σε μεγάλο βαθμό, της διαφάνειας της διαδικασίας έκδοσης οικοδομικών αδειών. Οι χρόνοι έκδοσης των οικοδομικών αδειών είναι σχετικά ικανοποιητικοί και οι τυχόν καθυστερήσεις οφείλονται πολλές φορές, στο ότι οι ενδιαφερόμενοι δεν προσκομίζουν τα απαιτούμενα στοιχεία.

Όσον αφορά στον έλεγχο των αυθαιρέτων κατασκευών, η υπηρεσία, παρά τα προβλήματα που αντιμετωπίζει, λόγω μη αξιοποίησης των δυνατοτήτων της πληροφορικής και λόγω γραφειοκρατικών προβλημάτων άλλων εμπλεκόμενων υπηρεσιών (π.χ. Δ.Ο.Υ.), φροντίζει για την είσπραξη σημαντικού χρηματικού ποσού ετησίως, ως πρόστιμα επί αυθαιρέτων κατασκευών. Όμως, παρά τις προσπάθειες των εργαζομένων, στην υπηρεσία υπάρχουν ακόμη σημαντικές εκκρεμότητες, ιδίως όσον αφορά την περαίωση παλαιότερων υποθέσεων επιβολής προστίμων επί αυθαιρέτων, πολλές από τις οποίες καθυστερούν ενώπιον άλλων υπηρεσιών. Επίσης, δεν εφαρμόζεται το μέτρο της κατεδάφισης των αυθαιρέτων κτισμάτων με ευθύνη όμως της κεντρικής υπηρεσίας του Νομαρχιακού Διαμερίσματος Αθηνών, η οποία αν και ενημερώνεται τακτικά από την υπηρεσία, δεν φροντίζει για την περαιτέρω προώθηση της διαδικασίας (συγκρότηση και διάθεση συνεργείων κατεδάφισης, προγραμματισμός κατεδαφίσεων, κ.λπ.).

Στα Πολεοδομικά Γραφεία Άνδρου και Θήρας διαπιστώθηκε μεγάλος αριθμός εκκρε-

μών αιτημάτων και σχετικών φακέλων μελετών για χορήγηση οικοδομικών αδειών με αποτέλεσμα την κατά πολύ υπέρβαση του προβλεπόμενου μέσου χρόνου έκδοσης των οικοδομικών αδειών. Οι μελέτες δεν ελέγχονται από μηχανικό αντίστοιχης ειδικότητας αλλά από το μηχανικό εφαρμογής που είναι αρχιτέκτονας. Στο Πολεοδομικό Γραφείο Άνδρου για να ελεγχθεί ένας φάκελος υποβληθείσας μελέτης θα πρέπει να προσέλθει ο μελετητής μηχανικός στο Πολεοδομικό Γραφείο, ύστερα από συνεννόηση με τον μηχανικό που έχει χρεωθεί το φάκελο, με αποτέλεσμα να μην τηρείται η σειρά προτεραιότητας και να δημιουργούνται προϋποθέσεις μεροληπτικής μεταχείρισης. Επιπλέον, η θεώρηση του τοπογραφικού διαγράμματος γίνεται παρά την έλλειψη επαρκών στοιχείων σχετικά με τους όρους δόμησης, τις αποφάσεις καθορισμού ορίων οικισμών, κ.λπ., με αποτέλεσμα να μη διασφαλίζεται η εγκυρότητα αυτού σε σχέση με ενδεχόμενες μεταβολές.

Ως προς τον έλεγχο αυθαιρέτων κτισμάτων διαπιστώθηκαν τα εξής:

- Η αυθαίρετη δόμηση στην περιοχή αρμοδιότητας του Πολεοδομικού Γραφείου Άνδρου δεν είναι εκτεταμένη. Όμως, λόγω αντικειμενικών αδυναμιών της υπηρεσίας, οι περί αυθαιρέτων διαδικασίες βρίσκονται σε στασιμότητα προ πολλών ετών δεδομένου, για παράδειγμα, ότι την τελευταία εξαετία δεν έχουν αποσταλεί στην αρμόδια Δ.Ο.Υ. κατάλογοι βεβαίωσης προστίμων αυθαιρέτων κτισμάτων για τα οποία η διαδικασία χαρακτηρισμού τους τελεσιδίκησε.
- Στην περιοχή αρμοδιότητας του Πολεοδομικού Γραφείου Θήρας, η αυθαίρετη δόμηση είναι εκτεταμένη και ανεξέλεγκτη δεδομένου ότι η υπηρεσία δεν έχει κινήσει τη διαδικασία περί αυθαιρέτων σε πληθώρα οικοδομών, δεν εφαρμόζει ασφαλή τρόπο παρακολούθησης της διαδικασίας και δεν φροντίζει για την επιβολή των προβλεπόμενων κυρώσεων και τη βεβαίωση των προστίμων.

Η υψηλή παραγωγικότητα του **Τμήματος Πολεοδομίας Σάμου**, διαπιστώθηκε ότι είχε δυσμενείς επιπτώσεις στην τήρηση των προβλεπόμενων διαδικασιών, ειδικά όσον αφορά στον έλεγχο, έγκριση και θεώρηση των μελετών των οικοδομικών αδειών και στην εξασφάλιση της δημοσιότητας και διαφάνειας σε όλα τα στάδια της διαδικασίας έκδοσης οικοδομικών αδειών. Όπως διαπιστώθηκε, οι μελέτες παθητικής και ενεργητικής πυροπροστασίας, θερμομόνωσης και υδραυλικών εγκαταστάσεων δεν ελέγχονται. Ούτε όμως το διάγραμμα κάλυψης, το τοπογραφικό διάγραμμα, η αρχιτεκτονική και η στατική μελέτη ελέγχονται πλήρως σε όλες τις περιπτώσεις, με αποτέλεσμα να γίνονται μερικές ή συνολικές ανακλησεις οικοδομικών αδειών από λάθη και παραλείψεις κατά τη διαδικασία ελέγχου. Όσον αφορά στον έλεγχο των αυθαιρέτων κατασκευών, η λειτουργία του Τμήματος παρουσιάζει σοβαρά προβλήματα, με αποτέλεσμα την μη αποτελεσματική αντιμετώπιση της αυθαίρετης δόμησης, η οποία έχει λάβει σοβαρές διαστάσεις σ' όλη την έκταση του νησιού. Όπως διαπιστώθηκε, πέρα από τις αντικειμενικές δυσκολίες εφαρμογής των σχετικών διαδικασιών, λόγω έλλειψης σε ανθρώπινο δυναμικό και υλικοτεχνική υποδομή, δεν έχουν τεθεί προτεραιότητες για άμεσες ενέργειες σε περιπτώσεις καταγγελιών και δεν έχουν τεθεί στόχοι για την πρόληψη και άμεση αντιμετώπιση της αυθαίρετης οικοδομικής δραστηριότητας στο νησί.

Στη Διεύθυνση Πολεοδομίας και Περιβάλλοντος Ν.Α. Ζακύνθου το κλιμάκιο του ΣΕΕΔΔ διαπίστωσε ότι καμία από τις αρμοδιότητες της υπηρεσίας δεν ασκείται στοιχειω-

δώς ορθά. Οι οικοδομικές άδειες εκδίδονται συνήθως με ελλιπή δικαιολογητικά, ο έλεγχος των αυθαιρέτων κατασκευών είναι ελλιπής ή ανύπαρκτος, και η πολεοδομική μελέτη του οικισμού Λαγανά δεν έχει ακόμη εφαρμοστεί αν και έχουν παρέλθει δέκα και πλέον έτη από την έγκρισή της. Ειδικότερα:

- Στα επιμέρους Τμήματα της Διεύθυνσης δεν έχουν τοποθετηθεί προϊστάμενοι. Η προϊσταμένη της Διεύθυνσης αδυνατεί να συντονίσει και να οργανώσει την τρέχουσα εργασία, με αποτέλεσμα να εκδίδονται οικοδομικές άδειες με ελλιπή δικαιολογητικά και να σωρεύονται καταγγελίες για αυθαίρετες κατασκευές, χωρίς να γίνονται ενέργειες από την υπηρεσία. Η πλημμελής λειτουργία της υπηρεσίας συνεπάγεται και τη συχνή ποινική δίωξη της προϊσταμένης για παράβαση καθήκοντος.
- Οι προς ενέργεια φάκελοι των οικοδομικών αδειών στοιβάζονται στους διαδρόμους και τα γραφεία της υπηρεσίας. Οι φάκελοι των ήδη εκδοθεισών αδειών μεταφέρονται και στοιβάζονται σε υποτυπώδη αποθήκη εκτός του κτιρίου της Νομαρχίας, χωρίς να υπάρχουν οι βασικές προϋποθέσεις ασφαλούς φύλαξής τους.
- Οι υπάλληλοι που ελέγχουν τους φακέλους των οικοδομικών αδειών και υπογράφουν το φύλλο ελέγχου, δεν έχουν εξουσιοδοτηθεί προς τούτο από την προϊσταμένη της Διεύθυνσης.
- Δεν τηρείται στοιχειώδης σειρά προτεραιότητας. Οι φάκελοι ελέγχονται μόνον μετά από εκδήλωση ενδιαφέροντος από τους μελετητές μηχανικούς. Οι έλεγχοι διενεργούνται παρουσία των μελετητών ή των ιδιοκτητών ενώ παράλληλα δεν γίνεται έλεγχος του συνόλου των μελετών.
- Ο μέσος χρόνος έκδοσης οικοδομικών αδειών είναι 115 ημερολογιακές ημέρες ενώ ο προβλεπόμενος από τον Κώδικα Πολεοδομικής Νομοθεσίας είναι 31 ημερολογιακές ημέρες. Η υπηρεσία δεν φροντίζει για την επιστροφή των φακέλων των υπό έκδοση οικοδομικών αδειών που εκκρεμούν πέραν του εννεαμήνου με υπαιτιότητα των ενδιαφερομένων, και δεν φροντίζει για την ανάρτηση του πίνακα δημοσιότητας της διαδικασίας έκδοσης οικοδομικών αδειών που προβλέπεται από την αριθμ. ΔΙΑΔΠ/Α6/13069/18-6-1998 Κ.Υ.Α. «Πληροφόρηση των πολιτών».
- Ο έλεγχος των αυθαιρέτων κατασκευών είναι ανεπαρκής ή υποτυπώδης. Η διαδικασία ελέγχου αυθαιρέτων κατά κανόνα δεν ολοκληρώνεται παρά μόνον αν ο ίδιος ο ιδιοκτήτης του αυθαίρετου «επισπεύσει» τη διαδικασία. Η υπηρεσία δεν γνωρίζει σε ποιο στάδιο βρίσκεται πλήθος υποθέσεων, δεν τηρεί βιβλίο αυθαιρέτων, ούτε αρχείο επιβολής προστίμων. Επιπλέον, αυτοψίες διενεργούνται σε ελάχιστο ποσοστό των καταγγελιών, με αποτέλεσμα να μην εισπράττονται σημαντικά ποσά που αναλογούν σε πρόστιμα που θα έπρεπε να επιβληθούν. Επίσης δεν εφαρμόζονται οι διατάξεις περί κατεδάφισης των αυθαιρέτων κτισμάτων.

Στο **Πολεοδομικό Γραφείο Κυπαρισσίας της Διεύθυνσης Χωροταξίας, Περιβάλλοντος και Πολεοδομίας Ν.Α. Μεσσηνίας** διαπιστώθηκε ότι δεν γίνεται έλεγχος πληρότητας των υποβαλλόμενων φακέλων για έκδοση οικοδομικής άδειας, δεν συμπληρώνεται ορθά το φύλλο ελέγχου, δεν εφαρμόζεται η προβλεπόμενη διαδικασία περί άμεσης επιστροφής του φακέλου που υποβάλλεται με ελλιπή στοιχεία και δεν επιστρέφονται οι φάκε-

λοι στις περιπτώσεις που μετά πάροδο εννεαμήνου, δεν εκδίδονται άδειες με υπαιτιότητα των ενδιαφερομένων. Δεν τηρείται η σειρά προτεραιότητας, με αποτέλεσμα ορισμένες άδειες να εκδίδονται μετά πάροδο ετών ενώ άλλες εκδίδονται αυθημερόν. Ο μέσος χρόνος έκδοσης οικοδομικών αδειών είναι πολλαπλάσιος του προβλεπόμενου και επιπλέον δεν τηρούνται οι προβλεπόμενες διαδικασίες δημοσιότητας των σταδίων έκδοσης αυτών. Εξάλλου, διαπιστώθηκαν σοβαρές δυσλειτουργίες και στη διαδικασία περί αυθαιρέτων, η οποία είχε τεθεί σε δεύτερη μοίρα σε σχέση με την έκδοση οικοδομικών αδειών, κυρίως λόγω ελλείψεων σε ανθρώπινο δυναμικό. Μόλις την τελευταία εξαετία η υπηρεσία κατέβαλε προσπάθειες συλλογής και τακτοποίησης των από πολλών ετών εκκρεμών υποθέσεων αυθαιρέτων κτισμάτων. Όμως η βεβαίωση προστίμων αυθαιρέτων κτισμάτων καθυστερεί μετά τις απορριπτικές αποφάσεις της επιτροπής αυθαιρέτων, ενώ για τις περιπτώσεις που τελεσιδικούν λόγω μη άσκησης προσφυγής, δεν ακολουθείται η διαδικασία επιβολής κυρώσεων. Τα αναλογούντα πρόστιμα αυθαιρέτων καταβάλλονται άμεσα μόνο στις περιπτώσεις που μετά από σχετικό αίτημα, εκδίδεται άδεια νομιμοποίησής τους.

Στη **Διεύθυνση Πολεοδομίας Δήμου Γλυφάδας** οι χρόνοι έκδοσης των οικοδομικών αδειών, ιδίως κατά το τελευταίο χρονικό διάστημα, είναι ικανοποιητικοί και οι τυχόν καθυστερήσεις οφείλονται συχνά σε παραλείψεις των ενδιαφερομένων. Οι φάκελοι περιλαμβάνουν όλα τα προβλεπόμενα στοιχεία και μελέτες και η υπηρεσία φροντίζει για τη διενέργεια όλων των σχετικών ελέγχων. Θετικό σημείο για τη λειτουργία της υπηρεσίας, όσον αφορά στη διαφάνεια και αμεροληψία, κρίνεται η τήρηση του πίνακα δημοσιότητας της διαδικασίας έκδοσης οικοδομικών αδειών μέσω του οποίου οι ενδιαφερόμενοι ενημερώνονται για την πορεία των υποθέσεών τους. Όσον αφορά στον έλεγχο των αυθαιρέτων κατασκευών και την επιβολή των προβλεπόμενων κυρώσεων, διαπιστώθηκαν καθυστερήσεις στη βεβαίωση και είσπραξη των προστίμων, ενώ παράλληλα δεν εφαρμόζονται οι διατάξεις περί κατεδάφισης αυθαιρέτων κτισμάτων.

Από την επιθεώρηση που διενεργήθηκε στα Τμήματα Χορήγησης Αδειών και Ελέγχου Κατασκευών της **Διεύθυνσης Πολεοδομίας της Ν.Α. Θεσσαλονίκης** διαπιστώθηκε ότι τα εν λόγω τμήματα δε συνεργάζονται αποτελεσματικά όσον αφορά στην καταπολέμηση της αυθαίρετης δόμησης, η οποία μάλιστα στις περιοχές Εύοσμου, Νικόπολης και Ν. Μηχανιώνας αφορά ιδιαίτερα μεγάλα κτίσματα. Η υπηρεσία δεν τηρεί βιβλίο καταγραφής αυθαιρέτων κτισμάτων από το οποίο θα προέκυπταν τα συγκεκριμένα στάδια ενεργειών της υπηρεσίας, ενώ παράλληλα υφίσταται μεγάλος αριθμός εκκρεμών καταγγελιών για αυθαίρετα κτίσματα. Επιπλέον διαπιστώθηκαν μεγάλες καθυστερήσεις στις βεβαιώσεις των προστίμων, και μη εφαρμογή του μέτρου της κατεδάφισης των αυθαιρέτων κτισμάτων παρά μόνο σε λίγες περιπτώσεις και μάλιστα ύστερα από επανειλημμένες οχλήσεις των καταγγελλόντων. Οι ενστάσεις γίνονται δεκτές και εκδικάζονται, αν και ορισμένες είναι εκπρόθεσμες. Επίσης ορισμένες δεν περιλαμβάνουν τα απαιτούμενα στοιχεία του ιδιοκτήτη με αποτέλεσμα να δυσχεραίνεται το έργο της βεβαίωσης των προστίμων.

3. Προτάσεις

Κανονιστικό Πλαίσιο

Το ΣΕΕΔΔ στο πλαίσιο των επιθεωρήσεων που διενεργήθηκαν και κατά το 2001 για

τις διαδικασίες έκδοσης οικοδομικών αδειών και περί αυθαιρέτων κτισμάτων, επαναδιατύπωσε και επεξεργάστηκε περαιτέρω, προτάσεις που στοχεύουν στην απλούστευση και επιτάχυνση των σχετικών διαδικασιών, και στην ενίσχυση της αποτελεσματικότητας του έργου των πολεοδομικών υπηρεσιών. Ειδικότερα, προτάθηκαν τα εξής:

- Οι αρμόδιες υπηρεσίες του ΥΠΕΧΩΔΕ να φροντίσουν για την τροποποίηση του σχετικού νομικού πλαισίου (Π.Δ. 8/13-7-93) ώστε στους υποβαλλόμενους φακέλους-μελέτες για την έκδοση των οικοδομικών αδειών, εκτός των τοπογραφικών σχεδίων, των όρων δόμησης και την αρχιτεκτονική μελέτη, να μη περιέχονται άλλες μελέτες (στατική ηλεκτρομηχανολογική, θερμομόνωσης, κ.λπ.). Οι εν λόγω μελέτες θα πρέπει να υποβάλλονται στις πολεοδομικές υπηρεσίες σε μαγνητικό, κατά προτίμηση μέσο, με αποκλειστική ευθύνη των ιδιωτών μηχανικών-μελετητών και δείγμα αυτών να υπόκειται σε μελλοντικό έλεγχο από τις υπηρεσίες, τη δε ευθύνη για την ορθή εφαρμογή τους, να φέρει ο μελετητής, ο επιβλέπων μηχανικός και ο κατασκευαστής. Με την προτεινόμενη ρύθμιση θα αποδεσμευτεί ικανοποιητικός αριθμός υπαλλήλων, ώστε η υπηρεσία να αποκτήσει την απαιτούμενη «εξωστρέφεια» και ικανότητα για διενέργεια αυτοψιών στα στάδια ανέγερσης οικοδομών.
- Να καταργηθεί η υποχρέωση προσκόμισης και ελέγχου του Σχεδίου Ασφάλειας και Υγείας (Σ.Α.Υ.) και του Φακέλου Ασφάλειας και Υγείας (Φ.Α.Υ.) επειδή για τον έλεγχό τους, είναι αρμόδιες άλλες υπηρεσίες (π.χ. Κέντρα Πρόληψης Επαγγελματικού Κινδύνου, Διευθύνσεις Επιθεώρησης Εργασίας, κ.λπ.) και ως εκ τούτου αποτελεί γραφειοκρατικό εμπόδιο στη διαδικασία έκδοσης οικοδομικών αδειών. Επίσης θα μπορούσε να καταργηθεί και η υποχρέωση προσδιορισμού του Ελάχιστου Κόστους Κατασκευής Οικοδομής (Ε.Κ.Κ.Ο.), δεδομένου ότι ο έλεγχος των στοιχείων του, αφορά τη Δ.Ο.Υ. στο στάδιο σύνδεσης της οικοδομής με τα δίκτυα κοινής ωφέλειας.
- Να προβλεφθεί νομοθετικά η υποχρέωση των πολεοδομικών υπηρεσιών να διενεργούν αυτοψίες σε δύο ή και περισσότερα στάδια των εργασιών, ώστε να εξασφαλισθεί η τήρηση των πολεοδομικών διατάξεων κατά την ανέγερση νέων οικοδομών. Ειδικότερα, είναι σκόπιμο, η πρώτη αυτοψία να διενεργείται υποχρεωτικά, κατά τη χάραξη του περιγράμματος της οικοδομής και τη θεμελίωση του φέροντος οργανισμού, η δεύτερη να διενεργείται με την αποπεράτωση του φέροντος οργανισμού και η τρίτη με την ολοκλήρωση των πάσης φύσεως οικοδομικών εργασιών.
- Να θεσμοθετηθεί η υποχρεωτική αναγραφή του ΑΦΜ, της αρμόδιας Δ.Ο.Υ., του αρ. δελτίου αστυνομικής ταυτότητας και της διεύθυνσης μονίμου κατοικίας του ιδιοκτήτη ή του κατασκευαστή, στο φάκελο της οικοδομικής άδειας, ώστε η τυχόν επιβολή προστίμων, στο μέλλον, να μη δυσχεραίνεται από την αναζήτηση και ίσως την αδυναμία εύρεσης των στοιχείων των υπευθύνων.
- Η βεβαίωση των επιβαλλομένων προστίμων ανέγερσης και διατήρησης αυθαίρετων κατασκευών προς την αρμόδια Δ.Ο.Υ. να γίνεται αρχικά από την επιβάλλουσα το πρόστιμο πολεοδομική υπηρεσία. Η ετήσια είσπραξη των ποσών που αντιστοιχούν στα πρόστιμα διατήρησης, να μην επαναβεβαιώνεται πλέον από τις πολεοδομικές υπηρεσίες, αλλά να καταλογίζονται από την αρμόδια Δ.Ο.Υ. αυτομάτως.

Στην περίπτωση που τα επιβληθέντα πρόστιμα διαγραφούν για οποιοδήποτε λόγο, (κατεδάφιση αυθαιρέτου, νομιμοποίησή του, κ.λπ.), η αρμόδια Διεύθυνση Πολεοδομίας να ενημερώνει σχετικά την αρμόδια Δ.Ο.Υ.

- Με σκοπό τη διασφάλιση της αντικειμενικότητας των επιτόπιων ελέγχων, προτάθηκε επίσης να θεσμοθετηθεί η υποχρέωση διενέργειας έκτακτων δειγματοληπτικών ελέγχων από ομάδες ελεγκτών στις οποίες θα συμμετέχουν οπωσδήποτε, εκπρόσωποι του ΤΕΕ, του Συλλόγου Μηχανικών και της εποπτεύουσας Διεύθυνσης ΠΕΧΩ της οικείας Περιφέρειας. Οι ομάδες αυτές να συγκροτούνται με απόφαση του Γεν. Γραμματέα της Περιφέρειας σε μηνιαία βάση, από το σύνολο των μηχανικών της Περιφέρειας.
- Τέλος, στο πλαίσιο αυτό, προτάθηκε να μελετηθεί από το ΥΠΕΣΔΔΑ και το ΥΠΕΧΩΔΕ η δυνατότητα νομοθετικής πρόβλεψης, ώστε ποσοστό επί των επιβαλλόμενων προστίμων επί των αυθαιρέτων κτισμάτων να αποτελεί έσοδο των υπηρεσιών τοπικής Αυτοδιοίκησης (α' και β' βαθμού).

Υλικοτεχνική Υποδομή

Σε όλες τις περιπτώσεις ζητήθηκε να εξασφαλισθεί η μηχανοργάνωση των πολεοδομικών υπηρεσιών, η προμήθεια του απαραίτητου εξοπλισμού σε ηλεκτρονικούς υπολογιστές, φωτοτυπικά μηχανήματα, συσκευές τηλεομοιοτυπίας, επίπλων και μέσων μετακίνησης. Επίσης σε ορισμένες περιπτώσεις (Τμήμα Πολεοδομίας και Περιβάλλοντος Ν.Α. Σάμου, Διεύθυνση Πολεοδομίας Ν.Α. Θεσσαλονίκης), προτάθηκε η μεταστέγαση των υπηρεσιών σε επαρκή και κατάλληλα κτίρια.

Ανθρώπινο Δυναμικό

- Για όλες τις ελεγχθείσες πολεοδομικές υπηρεσίες κρίθηκε απαραίτητη η κάλυψη των σοβαρών ελλείψεων σε ανθρώπινο δυναμικό κρίσιμων ειδικοτήτων (Πολιτικοί Μηχανικοί, Μηχανολόγοι-Ηλεκτρολόγοι, χειριστές ηλεκτρονικών υπολογιστών, κ.λπ.) με προσλήψεις ή με ανακατανομή των υπηρετούντων σε άλλες υπηρεσίες υπαλλήλων. Επίσης διατυπώθηκαν προτάσεις για την επιμόρφωση των υπαλλήλων σε θέματα έκδοσης οικοδομικών αδειών, χρήσης Η /Υ, κ.λπ.
- Ειδικά για το Πολεοδομικό Γραφείο Άνδρου ζητήθηκε η απόσπαση από το ΥΠΕΧΩΔΕ δύο έμπειρων στο αντικείμενο της έκδοσης οικοδομικών αδειών υπαλλήλων κατηγορίας ΠΕ Μηχανικών, ώστε να αποσυμφορηθούν οι σωρευθείσες εκκρεμότητες.

Οργάνωση και Λειτουργία της Διοίκησης

- Με στόχο την περαιτέρω βελτίωση της λειτουργίας της **Διεύθυνσης Πολεοδομίας Τομέα Νότιας Αθήνας του Ν.Α. Αθηνών**, όσον αφορά στη διαδικασία περί αυθαιρέτων, προτάθηκε η συγκρότηση ομάδας εργασίας με αποκλειστικό έργο την άμεση κίνηση όλων των προβλεπομένων διαδικασιών και τη λήψη όλων των ενδεικνυόμενων μέτρων για την επιβολή προστίμων κατά των ιδιοκτητών αυθαιρέτων για όλες τις εκκρεμείς υποθέσεις. Επίσης ζητήθηκε να εφαρμοστούν άμεσα, με μέριμνα της Νομάρχης Αθηνών, οι διατάξεις για τις κατεδαφίσεις αυθαιρέτων κατασκευών. Όσον αφορά στη διαδικασία έκδοσης οικοδομικών αδειών, προτάθηκε η τήρηση

του προβλεπόμενου πίνακα δημοσιότητας των σταδίων της διαδικασίας έκδοσης οικοδομικών αδειών, ώστε να εξασφαλίζεται η ίση μεταχείριση και η διαφάνεια.

- Για την εξάλειψη των δυσλειτουργιών που διαπιστώθηκαν στα **Πολεοδομικά Γραφεία Άνδρου και Θήρας** όσον αφορά στις διαδικασίες έκδοσης οικοδομικών αδειών και περί αυθαιρέτων, προτάθηκε η εντατικοποίηση του έργου των υπηρεσιών για τη μείωση των εκκρεμοτήτων, την εξασφάλιση του ουσιαστικού ελέγχου των μελετών, τη διασφάλιση της σειράς προτεραιότητας, της δημοσιότητας των σταδίων έκδοσης των οικοδομικών αδειών, και την επίσπευση της διαδικασίας βεβαίωσης των προστίμων των οριστικά κριθέντων ως αυθαιρέτων κτισμάτων.
- Για την εξασφάλιση της αποτελεσματικής λειτουργίας του **Τμήματος Πολεοδομίας και Περιβάλλοντος της Ν.Α. Σάμου**, όσον αφορά στη διαδικασία έκδοσης οικοδομικών αδειών και περί αυθαιρέτων, διατυπώθηκε ένα σύνολο προτάσεων, όπως έκδοση απόφασης με την οποία να εξουσιοδοτούνται οι υπάλληλοι για τον έλεγχο και την τελική υπογραφή των οικοδομικών αδειών, υπηρεσιακή διακίνηση και διεκπεραίωση των φακέλων των οικοδομικών αδειών, τήρηση βιβλίου αυθαιρέτων καθώς και ηλεκτρονικού αρχείου, στα οποία να περιλαμβάνονται όλα τα στάδια της διαδικασίας διαπίστωσης, χαρακτηρισμού και επιβολής των σχετικών προστίμων και κυρώσεων. Επίσης προτάθηκε να σχηματίζεται ενιαίος φάκελος για κάθε αυθαίρετο και να ενημερώνεται άμεσα το στέλεχος των οικοδομικών αδειών, που τηρείται στην υπηρεσία, για τις τυχόν μεταβολές κατά την πορεία υλοποίησης των εργασιών, όπως διακοπές, επαναλήψεις οικοδομικών εργασιών, ανακλήσεις αδειών, κ.λπ. Παράλληλα ζητήθηκε από τον προϊστάμενο της υπηρεσίας, να παρακολουθεί καθημερινά την πορεία ελέγχου των προς έκδοση οικοδομικών αδειών και να μεριμνά για τη δημοσιότητα και διαφάνεια στα στάδια έκδοσης των οικοδομικών αδειών. Επιπλέον προτάθηκε να προγραμματισθούν τακτικοί έλεγχοι-αυτοψίες από κλιμάκια της υπηρεσίας σε συνεργασία με τις εμπλεκόμενες υπηρεσίες του νησιού (Δασαρχείο, Κτηματική Υπηρεσία του Δημοσίου), για την επόπτευση των προστατευόμενων περιοχών. Επίσης, προτάθηκε να επισπευσθεί η σύγκληση της Επιτροπής Κρίσεως Ενστάσεων για την άμεση έκδοση των αποφάσεων τελεσιδικίας αυθαιρέτων και τη βεβαίωση των προστίμων στην αρμόδια Δ.Ο.Υ. Τέλος ζητήθηκε να συγκροτηθούν, με απόφαση Νομάρχη, συνεργεία κατεδάφισης των κτισμάτων που κρίθηκαν τελεσίδικα ως αυθαίρετα.
- Με σκοπό να τεθούν οι βάσεις για την ομαλή και αποτελεσματική λειτουργία της **Διεύθυνσης Πολεοδομίας και Περιβάλλοντος Ν.Α. Ζακύνθου** προτάθηκε να ανασταλεί για τουλάχιστον δεκαπέντε ημέρες η δραστηριότητα της Διεύθυνσης, όσον αφορά στην έκδοση οικοδομικών αδειών και στη διεκπεραίωση τρεχόντων θεμάτων. Στο διάστημα αυτό η υπηρεσία θα πρέπει, επικουρούμενη με προσωπικό κατάλληλων ειδικοτήτων (πολιτικοί μηχανικοί, κ.λπ.), να ασχοληθεί με την ταξινόμηση των καταγγελιών, τη διενέργεια αυτοψιών, την καταγραφή αυθαιρέτων κτισμάτων και την προώθηση γενικά της περί αυθαιρέτων διαδικασίας. Παράλληλα, η υπηρεσία θα πρέπει να φροντίσει για την εξασφάλιση των προϋποθέσεων που θα καταστήσουν το σχέδιο πόλεως του οικισμού Λαγανά εφαρμόσιμο, αναστέλλοντας παράλληλα την οικοδομική δραστηριότητα στην περιοχή.

- Οι προτάσεις που διατυπώθηκαν για το **Πολεοδομικό Γραφείο Κυπαρισσίας** αναφέρονται κυρίως στην καθιέρωση ελέγχου της πληρότητας των στοιχείων των φακέλων, που υποβάλλονται για την έκδοση οικοδομικών αδειών πριν να πρωτοκολληθούν, στην εξασφάλιση της δημοσιότητας και διαφάνειας της διαδικασίας, στην επιστροφή των φακέλων που εκκρεμούν επί εννεάμηνο με υπαιτιότητα των ενδιαφερομένων και στη συμπλήρωση των φακέλων οικοδομικών αδειών που εκδόθηκαν παρά την έλλειψη ορισμένων στοιχείων. Όσον αφορά στη διαδικασία περί αυθαιρέτων, ζητήθηκε να καταγραφούν όλες οι εκκρεμείς υποθέσεις, να επιβληθούν τα αναλογούντα πρόστιμα σε όσες υποθέσεις αυτό είναι δυνατόν και να επιστευσθεί η διαδικασία βεβαίωσης των προστίμων στην αρμόδια Δ.Ο.Υ.
- Για την περαιτέρω βελτίωση της λειτουργίας της **Διεύθυνσης Πολεοδομίας Δήμου Γλυφάδας** προτάθηκε η δημιουργία εσωτερικού ηλεκτρονικού πρωτοκόλλου για την παρακολούθηση των υποθέσεων αυθαιρέτων κτισμάτων, η επιτάχυνση διεκπεραίωσης όλων των εκκρεμών υποθέσεων αυθαιρέτων και ιδίως των παραλιακών καταστημάτων υγειονομικού ενδιαφέροντος και η επιβολή των προβλεπόμενων κυρώσεων. Επιπλέον, προτάθηκε να διενεργούνται επανέλεγχοι των φακέλων των οικοδομικών αδειών και να μη χορηγούνται «βεβαιώσεις χώρων κύριας χρήσης» χωρίς προηγούμενη αυτοψία.
- Οι προτάσεις που διατυπώθηκαν για τα **Τμήματα Χορήγησης Αδειών και Ελέγχου Κατασκευών της Διεύθυνσης Πολεοδομίας της Ν.Α. Θεσσαλονίκης** αναφέρονται, εκτός των άλλων, στη βελτίωση της διαδικασίας αναθεώρησης των οικοδομικών αδειών, της διαδικασίας υποβολής και εξέτασης ενστάσεων επί αυτοψιών σε αυθαίρετα κτίσματα, στην άμεση διεκπεραίωση των εκκρεμών καταγγελιών για αυθαίρετα κτίσματα, στην επιτάχυνση της διαδικασίας βεβαίωσης προστίμων και στην εφαρμογή του μέτρου της κατεδάφισης των αυθαιρέτων.

4. Νομιμότητα ενεργειών της Διοίκησης

Στο **Πολεοδομικό Γραφείο Θήρας** διαπιστώθηκε ότι δεν εφαρμόζεται η προβλεπόμενη διαδικασία έκδοσης οικοδομικών αδειών, με αποτέλεσμα να μην τηρείται η σειρά ελέγχου των υποβαλλομένων μελετών, και να μην εξασφαλίζεται η διαφάνεια των ενεργειών της υπηρεσίας. Επίσης σε 45 περιπτώσεις αυθαιρέτων οικοδομών για τις οποίες είχαν εκδοθεί σήματα διακοπής εργασιών, δεν κινήθηκε περαιτέρω η διαδικασία περί αυθαιρέτων. Οι διαπιστώσεις αυτές είχαν ως συνέπεια να ζητηθεί από το Νομάρχη Κυκλάδων να ασκήσει πειθαρχική δίωξη για τους υπαλλήλους που διατέλεσαν προϊστάμενοι του Πολεοδομικού Γραφείου Θήρας την τελευταία διετία.

Στο **Τμήμα Πολεοδομία και Περιβάλλοντος της Διεύθυνσης Τεχνικών Υπηρεσιών της Ν.Α. Σάμου**, σε πέντε περιπτώσεις έκδοσης οικοδομικών αδειών διαπιστώθηκαν μη σύννομες πράξεις και παραλείψεις του προϊστάμενου της Διεύθυνσης Τεχνικών Υπηρεσιών, του προϊστάμενου και υπαλλήλων του Τμήματος Πολεοδομίας και του Προέδρου της Επιτροπής Κρίσεως Ενστάσεων, και κατά συνέπεια, ζητήθηκε από το Νομάρχη Σάμου η άσκηση πειθαρχικής δίωξης κατ' αυτών. Πράγματι ο Νομάρχης Σάμου ενημέρωσε το ΣΕΕΔΔ ότι έχει αναθέσει σε υπαλλήλους της Νομαρχίας το έργο της διαπίστωσης ευθυ-

νών για τις συγκεκριμένες υποθέσεις, ώστε στη συνέχεια να επιβληθούν οι προβλεπόμενες πειθαρχικές κυρώσεις.

Ιδιαίτερα σοβαρές διαπιστώσεις προέκυψαν από την επιθεώρηση που διενεργήθηκε στη **Διεύθυνση Πολεοδομίας & Περιβάλλοντος Ν.Α. Ζακύνθου**. Ειδικότερα:

Α) Σε δειγματοληπτικό έλεγχο 29 οικοδομικών αδειών διαπιστώθηκαν 23 άδειες (ποσοστό 74%), κυρίως ξενοδοχείων, οι οποίες εκδόθηκαν παρά την έλλειψη απαιτούμενων στοιχείων (π.χ. εγκρίσεις Δασαρχείου, περιβαλλοντικών όρων, μελέτες ενεργητικής πυροπροστασίας, διάγραμμα κάλυψης, υψομετρική μελέτη, καθορισμός υψομετρικής γραμμής, αποδεικτικά κατάθεσης αμοιβών μηχανικών, βεβαιώσεις ότι δεν επηρεάζεται η πράξη εφαρμογής, κ.λπ.). Επίσης σε ορισμένα από τα εν λόγω κτίσματα η υπηρεσία χορήγησε έγκριση για ηλεκτροδότηση χωρίς όμως να προβεί, προηγουμένως σε αυτοψία. Πρέπει να σημειωθεί ότι κατά την αυτοψία που διενεργήθηκε από τους επιθεωρητές-ελεγκτές σε ορισμένα από τα ανωτέρω κτίσματα, διαπιστώθηκε η ανέγερση σ' αυτά αυθαίρετων κατασκευών, μη τήρηση των πλάγιων αποστάσεων των κτιρίων από τα όρια των οικοπέδων, κ.λπ.

Λόγω των ανωτέρω ζητήθηκε, σε έντεκα περιπτώσεις, να εξετασθεί η νομιμότητα των ενεργειών της υπηρεσίας και να διενεργηθεί ΕΔΕ προκειμένου να εντοπιστούν και να καταλογισθούν τυχόν ευθύνες. Επίσης για πέντε από τις ανωτέρω περιπτώσεις, ζητήθηκε η παρέμβαση του αρμόδιου Εισαγγελέα προκειμένου να διερευνηθεί η τέλεση τυχόν αξιόποινων πράξεων εκ μέρους των αρμοδίων υπαλλήλων και εμπλεκομένων ιδιωτών.

Β) Οι ενέργειες, παραλείψεις και λάθη που έγιναν από τη Διεύθυνση Πολεοδομίας και Περιβάλλοντος συνετέλεσαν ώστε, όχι μόνο να μην εφαρμοστεί η πολεοδομική μελέτη του οικισμού Λαγανά για δέκα έτη, αλλά να είναι πλέον δύσκολη αν όχι αδύνατη η εφαρμογή της, με αποτέλεσμα τη χωρίς αντίκρισμα καταβολή του τιμήματος των 147.000.000 δρχ. της μελέτης. Ειδικότερα, η εν λόγω υπηρεσία:

- Από την έγκριση του ρυμοτομικού σχεδίου του οικισμού «Λαγανά» (1-3-88) και εντεύθεν, χορηγούσε οικοδομικές άδειες στην περιοχή χωρίς να καθορίζει την οικοδομική και ρυμοτομική γραμμή, χωρίς να προσδιορίζει την εισφορά σε γη και χρήμα και χωρίς να υπάρχει εγκεκριμένη υψομετρική μελέτη από το Δήμο, με συνέπεια να κατασκευάζονται κτίρια πάνω σε δρόμους ή κοινόχρηστους χώρους.
- Δεν εξέταζε τις επιπτώσεις των χορηγούμενων οικοδομικών αδειών στην εφαρμογή της πολεοδομικής μελέτης και του πολεοδομικού σχεδιασμού του οικισμού.
- Δεν φρόντισε για τον έλεγχο της πολεοδομικής μελέτης του οικισμού, με αποτέλεσμα την αδυναμία μεταγραφής αυτής λόγω έλλειψης αναγκαίων στοιχείων.
- Διαβεβαίωσε το Νομαρχιακό Ταμείο Ζακύνθου για την ορθότητα της μελέτης εφαρμογής, με συνέπεια αυτό να προβεί στην έγκριση της μελέτης αν και ο Διευθυντής Εσωτερικών της Ν.Α. Ζακύνθου είχε διατυπώσει εγγράφως τη διαφωνία του στην οποία αναφέρεται ότι «...η μελέτη αυτή δεν μπορεί να εφαρμοστεί στην περιοχή Λαγανά αφού καθόλη της διάρκεια της σύνταξής της, ανεγείροντο διάφορες οικοδομές και ξενοδοχειακές επιχειρήσεις στην περιοχή με αποτέλεσμα να υπάρχει μια άναρχη ανοικοδόμηση».

- Δεν ακολούθησε τη νόμιμη διαδικασία ανάρτησης της 1/94 πράξης εφαρμογής, ούτε φρόντισε για την τήρηση των προβλεπομένων διαδικασιών για τις ενστάσεις.
- Δεν ακολούθηθηκε η διαδικασία έκδοσης διορθωτικών πράξεων επί της πράξης εφαρμογής, με αποτέλεσμα να ακυρωθούν αυτές με δικαστικές αποφάσεις.

Λόγω των ανωτέρω διαπιστώσεων, η έκθεση του ΣΕΕΔΔ διαβιβάστηκε στην Εισαγγελία Πλημμελειοδικών Ζακύνθου, για να διερευνηθεί η τυχόν τέλεση αξιοποιώνων πράξεων εκ μέρους των εμπλεκόμενων φορέων και ατόμων (Νομάρχης, μελετητής, επιβλέπων μηχανικός, Διευθυντές Πολεοδομίας, Υποθηκοφύλακας κ.λπ.). Ήδη με εντολή του αρμόδιου Εισαγγελέα διενεργείται προκαταρκτική εξέταση από τον Ειρηνοδίκη Ζακύνθου.

Επιπλέον ζητήθηκε από τον Γενικό Γραμματέα Περιφέρειας Ιονίων Νήσων, να διατάξει ΕΔΕ σύμφωνα με το άρθρο 24 παρ. 7 Ν.2738/1999 προκειμένου να διερευνηθούν:

- Οι λόγοι για τους οποίους η πράξη εφαρμογής του οικισμού Λαγανά κυρώθηκε με τέτοιες ελλείψεις ώστε να μη μπορεί να μεταγραφεί.
- Οι συνθήκες κάτω από τις οποίες χορηγήθηκαν οικοδομικές άδειες χωρίς να έχει καθορισθεί η οικοδομική και ρυμοτομική γραμμή και χωρίς να έχει καταβληθεί η εισφορά σε χρήμα, και να καταλογισθούν ευθύνες εφόσον διαπιστωθούν.

Οι ανωτέρω ΕΔΕ, στις οποίες μετέχει επιθεωρητής-ελεγκτής του ΣΕΕΔΔ σύμφωνα με το άρθρο 24 παρ. 7 Ν.2738/1999, διενεργούνται ήδη και αναμένεται η υποβολή των πορισμάτων.

Αντίστοιχα, και από την επιθεώρηση στο **Πολεοδομικό Γραφείο Κυπαρισσίας**, προέκυψε μεγάλος αριθμός οικοδομικών αδειών που εκδόθηκαν χωρίς να υπάρχουν τα απαιτούμενα στοιχεία και οι εγκρίσεις άλλων υπηρεσιών. Ειδικότερα, διαπιστώθηκε ότι χορηγήθηκαν άδειες οικοδομής σε ειδικά κτίρια (βιοτεχνικά, επαγγελματικά εργαστήρια), χωρίς να έχουν προηγηθεί της έκδοσης οι άδειες εγκατάστασης, ίδρυσης και έγκρισης περιβαλλοντικών όρων. Ορισμένες άδειες εκδόθηκαν ύστερα από έλεγχο του συνόλου των μελετών από την προϊσταμένη του Πολεοδομικού Γραφείου, αν και υπήρχαν εντεταλμένοι, με απόφαση του Νομάρχη Μεσσηνίας, υπάλληλοι αντίστοιχης ειδικότητας για τους επιμέρους ελέγχους. Επιπλέον, στις εν λόγω άδειες διαπιστώθηκαν ελλείψεις στα απαιτούμενα στοιχεία (π.χ. μελέτες ενεργητικής πυροπροστασίας, ηλεκτρικής εγκατάστασης, εγκρίσεις περιβαλλοντικών όρων, διάθεσης λυμάτων, κ.λπ.), παρόλο που επρόκειτο για ειδικά κτίρια (βιοτεχνίες, ξενοδοχεία, κ.λπ.). Επίσης διαπιστώθηκε ότι η υπηρεσία δεν είχε κινήσει σε ορισμένες περιπτώσεις τη διαδικασία περί αυθαιρέτων ενώ παράλληλα προέκυψε η ανάγκη διερεύνησης τυχόν τέλεσης του αδικήματος του άρθρου 107 παρ. 1 Υπαλληλικού Κώδικα από την τότε προϊσταμένη του Π.Γ. Κυπαρισσίας. Ως συνέπεια των ανωτέρω, ζητήθηκε από το Νομάρχη Μεσσηνίας να ασκήσει πειθαρχική δίωξη κατά των υπευθύνων για τις διαπιστωθείσες πράξεις και παραλείψεις. Πράγματι, ο Νομάρχης Μεσσηνίας κάλεσε σε απολογία τους εμπλεκόμενους υπαλλήλους και αναμένονται οι περαιτέρω ενέργειες σύμφωνα με τις σχετικές διατάξεις του Υπαλληλικού Κώδικα.

Στην επιθεώρηση που διενεργήθηκε στο **Πολεοδομικό Γραφείο Δήμου Βουλιαγμένης**, για συγκεκριμένη υπόθεση οικοδομικής άδειας διαπιστώθηκε ότι συγκεκριμένος υπάλληλος

λος που υπηρετούσε στο Πολεοδομικό Γραφείο είχε καταδικαστεί τελεσίδικα σε ποινή φυλάκισης 7 μηνών για το αδίκημα της πλαστογραφίας στη 2η αναθεώρηση της ελεγχθείσας οικοδομικής άδειας. Για το λόγο αυτό προτάθηκε στο Δήμαρχο Βουλιαγμένης να επιβάλλει στον συγκεκριμένο υπάλληλο το διοικητικό μέτρο της απόλυσης σύμφωνα με το άρθρο 207 του Ν.1188/1981 «περί καταστάσεως προσωπικού οργανισμών τοπικής Αυτοδιοίκησης». Σημειώνεται ότι ο εν λόγω υπάλληλος παραιτήθηκε μετά την ολοκλήρωση της επιθεώρησης και πριν ακόμη διαβιβαστεί η έκθεση στην υπηρεσία.

Από την επιθεώρηση στα **Τμήματα Χορήγησης Αδειών και Ελέγχου Κατασκευών της Διεύθυνσης Πολεοδομίας της Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης Θεσσαλονίκης**, και ειδικά από τον έλεγχο συγκεκριμένων υποθέσεων, διαπιστώθηκαν τα εξής:

Α) Παραποίηση της ημερομηνίας τοιχοκόλλησης αυτοψίας βάσει της οποίας διαπιστώθηκε κατασκευή εγκατάστασης βιολογικού καθαρισμού χωρίς άδεια.

Β) Μεγάλη καθυστέρηση, λόγω 5 αναβολών, στην εκδίκαση ενστάσεων, επί εκθέσεων αυτοψιών που διενεργήθηκαν σε τέσσερις αυθαίρετες διώροφες οικοδομές, που ανεγέρθηκαν καθ' υπέρβαση των εκδοθεισών οικοδομικών αδειών.

Γ) Έγινε δεκτή αλλαγή χρήσης διαμερισματος σε φροντιστήριο, κατά παράβαση της ισχύουσας νομοθεσίας.

Δ) Μεγάλη καθυστέρηση λόγω αδικαιολόγητα μεγάλου αριθμού αναβολών σε υποθέσεις αλλαγής χρήσης υπογείου χώρου σε εργαστήριο και λόγω κατασκευής αυθαίρετης διώροφης οικοδομής.

Για την πρώτη υπόθεση έγινε παραπομπή στον αρμόδιο Εισαγγελέα για να διερευνηθεί εάν στοιχειοθετούνται ποινικά αδικήματα. Για το σύνολο δε των ανωτέρω περιπτώσεων ζητήθηκε ο καταλογισμός πειθαρχικών ευθυνών στους υπευθύνους των σχετικών πράξεων ή παραλείψεων.

5. Ανταπόκριση Υπηρεσιών

Ιδιαίτερη σημασία θα πρέπει να δοθεί στο γεγονός ότι η **Διεύθυνση Οικοδομικού και Κτιριοδομικού Κανονισμού του ΥΠΕΧΩΔΕ** επεξεργάζεται σχέδιο νόμου για την απλοποίηση της διαδικασίας έκδοσης των οικοδομικών αδειών.

Η **Διεύθυνση Πολεοδομίας Νότιου Τομέα Ν.Α. Αθηνών της Ν.Α. Αθηνών-Πειραιώς** φρόντισε για την υλοποίηση όλων των προτάσεων της έκθεσης του ΣΕΕΔΔ που αφορούσαν ενέργειες αρμοδιότητάς της. Ειδικότερα:

- Συγκεντρώθηκε και ταξινομήθηκε η κείμενη πολεοδομική νομοθεσία και δημιουργήθηκε σχετική βιβλιοθήκη.
- Συγκροτήθηκε ομάδα εργασίας με αποκλειστικό έργο τη διεκπεραίωση όλων των εκκρεμών υποθέσεων επιβολής προστίμων σε ιδιοκτήτες αυθαιρέτων κτισμάτων.
- Συγκροτήθηκε ομάδα εργασίας με έργο τη σύνταξη πίνακα εργασιών και υλικών εξοπλισμού για την αναδιάρθρωση και ανακαίνιση των χώρων εργασίας, υποδοχής και παραμονής πολιτών, των αρχείων της υπηρεσίας, κ.λπ.
- Ανατέθηκε σε δύο υπαλλήλους της υπηρεσίας να προβούν στις απαραίτητες ενέρ-

γειες σχετικά με τον εξοπλισμό και την ολοκλήρωση του πληροφοριακού συστήματος της υπηρεσίας.

- Έγιναν ενέργειες, με μέριμνα της προϊσταμένης της Διεύθυνσης, για την τακτοποίηση όλων των εκκρεμοτήτων της υπηρεσίας.
- Έγινε άμεση εφαρμογή του μέτρου της ανάρτησης του Πίνακα Δημοσιότητας των υπό έκδοση οικοδομικών αδειών.
- Ανατέθηκε στους μηχανικούς εφαρμογής της Διεύθυνσης, η επιστροφή των φακέλων των οικοδομικών αδειών που εκκρεμούν πέραν του εννεαμήνου, με υπαιτιότητα των ενδιαφερομένων.
- Ανατέθηκε σε ομάδα εργασίας ο δειγματοληπτικός έλεγχος εκδοθεισών οικοδομικών αδειών, σε μηνιαία βάση.

Η Διεύθυνση Πολεοδομίας Δήμου Γλυφάδας έχει ήδη εφαρμόσει τις περισσότερες προτάσεις αρμοδιότητάς της και ειδικότερα:

- Αποστέλλει στον αρμόδιο Εισαγγελέα τις αυτοψίες μετά την οριστικοποίηση της πολεοδομικής παράβασης.
- Έχει δημιουργήσει εσωτερικό ηλεκτρονικό πρωτόκολλο των υποθέσεων αυθαιρέτων κατασκευών με αποτέλεσμα την εύκολη παρακολούθηση των σχετικών διαδικασιών.
- Φρόντισε για τη διεκπεραίωση των εκκρεμών υποθέσεων αυθαιρέτων κατασκευών.
- Εκπονήθηκε μελέτη για τους νέους χώρους της υπηρεσίας.
- Διενεργούνται, με μέριμνα του προϊσταμένου της υπηρεσίας, δειγματοληπτικοί επανέλεγχοι εκδοθεισών οικοδομικών αδειών.
- Η υπηρεσία εξετάζει και ανώνυμες καταγγελίες για σοβαρές πολεοδομικές παραβάσεις και χορηγεί βεβαιώσεις χώρων κύριας χρήσης κατόπιν αυτοψίας.

Σε εκκρεμότητα παραμένουν οι προτάσεις που αναφέρονται στην κατεδάφιση αυθαιρέτων τα οποία μάλιστα βρίσκονται σε αιγιαλούς, παραλιακές οδούς ή εν γένει δημόσιους χώρους, στον έλεγχο των περιπτώσεων εγκατάστασης κεραιών κινητής τηλεφωνίας, στην τροποποίηση του οργανισμού εσωτερικής υπηρεσίας του Δήμου για τον επαναπροσδιορισμό των θέσεων του υπηρετούντος προσωπικού ανά υπηρεσία, στην πρόβλεψη πιστώσεων για εκπόνηση μελέτης και εγκατάστασης συγχρόνου ολοκληρωμένου πληροφοριακού συστήματος, στην επιμόρφωση των υπαλλήλων, και στη διάθεση υπηρεσιακού οχήματος για τη διενέργεια αυτοψιών.

Ο Νομάρχης Σάμου με έγγραφό του ενημέρωσε το ΣΕΕΔΔ για την πορεία υλοποίησης των προτάσεων που διατυπώθηκαν για το **Τμήμα Πολεοδομίας και Περιβάλλοντος της Διεύθυνσης Τεχνικών Υπηρεσιών της Ν.Α. Σάμου**. Όπως αναφέρεται στο εν λόγω έγγραφο η υπηρεσία έχει ενισχυθεί με δύο νέους υπαλλήλους (ΠΕ/Πολιτικών Μηχανικών και ΠΕ/Περιβάλλοντος) και έχει υποβληθεί στο ΥΠΕΣΔΔΑ αίτημα για διορισμό τεχνικών υπαλλήλων μέσω ΑΣΕΠ. Επίσης στην υπηρεσία λειτουργεί πλέον ηλεκτρονικό πρωτόκολλο και έχουν γίνει οι ενέργειες για σύνδεση της υπηρεσίας με την τράπεζα πληροφοριών του Τεχνικού Επιμελητηρίου Ελλάδος (Τ.Ε.Ε.). Η πρόταση για μετεγκατάσταση της υπη-

ρεσίας δεν υλοποιήθηκε λόγω μεγάλης έλλειψης οικημάτων στην πόλη της Σάμου για στέγαση υπηρεσιών, επιπλέον, οι προτάσεις για ανανέωση και συμπλήρωση του υλικοτεχνικού εξοπλισμού της υπηρεσίας και την προμήθεια μέσων μετακίνησης δεν έχουν ακόμη υλοποιηθεί λόγω ανεπάρκειας των πιστώσεων που διατίθενται στην υπηρεσία.

Για τη βελτίωση της λειτουργίας της **Διεύθυνσης Πολεοδομίας της Ν.Α. Ζακύνθου** σύμφωνα με τις προτάσεις του ΣΕΕΔΔ, έχει γίνει προμήθεια υλικοτεχνικού εξοπλισμού (φωτοτυπικό μηχάνημα, Η/Υ, κ.λπ.), έχει εξασφαλισθεί η σύνδεση με βάση δεδομένων πολεοδομικής νομοθεσίας, έχει διατεθεί υπηρεσιακό όχημα με οδηγό για τις υπηρεσιακές μετακινήσεις του προσωπικού και έχει εξευρεθεί ένας επιπλέον χώρος για την επέκταση των γραφείων. Επίσης, η Διεύθυνση έχει στελεχωθεί με τρεις επιπλέον υπαλλήλους (ΠΕ Πολιτικός Μηχανικός, Τεχνολόγος Υπομηχανικός, και Διοικητικός) και έχει ζητηθεί από την Περιφέρεια Ιονίων Νήσων ο διορισμός τριών Πολιτικών Μηχανικών.

Ο Νομάρχης Μεσσηνίας, όπως ενημέρωσε εγγράφως το ΣΕΕΔΔ, έχει φροντίσει, μετά την ορκωμοσία νεοδιορισθέντων υπαλλήλων, για την καλύτερη και επαρκέστερη στελέχωση του Πολεοδομικού Γραφείου Κυπαρισσίας.

Η Διεύθυνση Πολεοδομίας της Ν.Α. Θεσσαλονίκης, έχει αναθέσει σε υψηλόβαθμο και έμπειρο στέλεχος της υπηρεσίας τη φροντίδα για την υλοποίηση των προτάσεων της έκθεσης και την ενημέρωση του Υπουργού ΕΣ.Δ.Δ.Α. και του Σ.Ε.Ε.Δ.Δ.

13. ΠΡΟΣΤΑΣΙΑ ΔΗΜΟΤΙΚΗΣ ΠΕΡΙΟΥΣΙΑΣ

Η παρέμβαση του ΣΕΕΔΔ στο θέμα της προστασίας της ακίνητης περιουσίας του Δήμου Χαϊδαρίου και συγκεκριμένα ορισμένων οικοπέδων, είχε ως έναυσμα έγγραφο του Γενικού Γραμματέα Περιφέρειας Αττικής με το οποίο ζητήθηκε από το ΣΕΕΔΔ για να εξετάσει δύο καταγγελίες δημοτών σχετικά με καταπάτηση οικοπέδων ιδιοκτησίας του Δήμου στην περιοχή «Άνω Δάσος».

1. Υπηρεσίες και Αντικείμενο Επιθεώρησης

Εκδόθηκε μία εντολή επιθεώρησης-ελέγχου για το Δήμο Χαϊδαρίου με αντικείμενο:

- α) τη διερεύνηση των από 16/6 και 28/9/2000 καταγγελιών πολιτών που αναφέρονται σε ενέργειες σε βάρος περιουσιακών δικαιωμάτων του Δήμου και ειδικότερα σε καταπάτηση οικοπέδων που βρίσκονται στην περιοχή «Άνω Δάσος» Χαϊδαρίου,
- β) τις ενέργειες των οργάνων του Δήμου για τη διατήρηση και προστασία της ακίνητης περιουσίας του, και
- γ) τον εντοπισμό τυχόν ευθυνών άλλων οργάνων και υπηρεσιών της Διοίκησης.

Σημειώνεται ότι για τη διενέργεια της επιθεώρησης απαιτήθηκε και η μελέτη των διαδικασιών υλοποίησης του σχεδίου πόλεως της περιοχής «Άνω Δάσος» και ειδικά της 2/87 πράξης εφαρμογής, επειδή στην εν λόγω πράξη, τα επίμαχα οικόπεδα είχαν καταχωρηθεί ως αγνώστων ιδιοκτητών και στη συνέχεια με έκδοση διορθωτικών προσδιορίστηκαν ιδιοκτήτες σε αυτά.

2. Διαπιστώσεις

Ως προς την από 16/6/2000 καταγγελία των δημοτών

Τριάντα δύο δημότες Χαϊδαρίου με την από 16/6/2000 αίτησή τους προς το Δήμαρχο Χαϊδαρίου και τον Πρόεδρο του Δημοτικού Συμβουλίου, αναφερόμενοι στα οικοπέδα με αριθμό 0230 και 0232 του οικοδομικού τετραγώνου (Ο.Τ.) Γ.444, τα οποία όπως υποστήριξαν, ανήκουν στη δημοτική περιουσία, ζήτησαν την επείγουσα λήψη των αναγκαίων μέτρων για να προστατευθούν αυτά, επειδή ορισμένοι ιδιώτες προέβαλαν δικαιώματα κυριότητας επ' αυτών και σκόπευαν να τα αξιοποιήσουν.

Από την έρευνα που διενεργήθηκε για την ανωτέρω καταγγελία, προέκυψαν τα εξής:

- Τα ανωτέρω οικοπέδα, με την 2/87 πράξη εφαρμογής, είχαν χαρακτηριστεί ως αγνώστου ιδιοκτήτη, εφόσον δεν είχαν υποβληθεί, στα προβλεπόμενα στάδια πριν από την κύρωση της πράξης εφαρμογής, δηλώσεις ιδιοκτησίας. Στη συνέχεια, ύστερα από αίτηση ενδιαφερόμενης, στην οποία επισυνάφθηκαν δηλώσεις ιδιοκτησίας και ορισμένα συμβόλαια, εκδόθηκε σχετική διορθωτική πράξη και αναγνωρίστηκε η κυριότητα της ενδιαφερόμενης στα οικοπέδα με αριθμ 0232 και 0230 του Ο.Τ. 444 και 0334 του Ο.Τ. Γ.435 και 0231 του Ο.Τ. 441 της περιοχής «Άνω Δάσος» Χαϊδαρίου.
- Από τις προσκομισθείσες συμβολαιογραφικές πράξεις σύστασης οριζόντιας ιδιοκτησίες, δεν αποδεικνυόταν ότι είχαν διενεργηθεί συγκεκριμένες υλικές πράξεις επί των οικοπέδων, που θα οδηγούσαν στην απόκτηση αυτών με τα προσόντα της έκτακτης χρησιμότητας.
- Η αιτιολογία της ανωτέρω διορθωτικής πράξης δεν είναι ακριβής στο σημείο που αναφέρεται ότι, όλα τα σχετικά συμβόλαια αναφέρουν ως τρόπο κτήσης κυριότητας των οικοπέδων τη χρησιμότητα, δεδομένου ότι τα δύο παλαιότερα είναι πωλητήρια συμβόλαια βάσει των οποίων έγινε μεταβίβαση κυριότητας εκτάσεως 75 συνολικά στρεμμάτων στο συνεταιρισμό «Επτάλοφος».
- Δεν προκύπτει πώς εντόπισε η υπηρεσία ότι το οικοπέδο 0231 Ο.Τ. 441 με τελικό εμβαδόν 468,2 τ.μ. προέρχεται από την έκταση 75 στρεμμάτων που είχε αποκτηθεί από τον συνεταιρισμό «Επτάλοφος» βάσει των προσκομισθέντων συμβολαίων. Δεν προκύπτει επίσης, πώς η υπηρεσία διαπίστωσε ότι η ενδιαφερόμενη απέκτησε την κυριότητα του ανωτέρω οικοπέδου βάσει των εν λόγω συμβολαίων, δεδομένου ότι σύμφωνα με αυτά κύριος της ανωτέρω έκτασης έγινε ο ανωτέρω συνεταιρισμός.
- Ο προϊστάμενος της Τεχνικής Υπηρεσίας του Δήμου έχει εμπλακεί στη διαδικασία της έκδοσης της ανωτέρω σχετικής διορθωτικής πράξης, με τη θεώρηση των υποβληθέντων δηλώσεων ιδιοκτησίας και την έκδοση ακριβούς φωτοαντιγράφου του διαγράμματος της 2/87 Πράξης Εφαρμογής. Στη συνέχεια αγόρασε ένα εκ των τεσσάρων οικοπέδων που αφορά η ανωτέρω διορθωτική πράξη και σε σύντομο χρονικό διάστημα (ένας μήνας) το μεταπώλησε.
- Σημειώνεται ότι ύστερα από τους περιορισμούς που επέβαλε το Δημοτικό Συμβούλιο για τα οικοπέδα 0232 και 0230 του Ο.Τ. 444 (χαρακτηρισμός του χώρου ως χώρου πρασίνου, αναστολή οικοδομικών εργασιών, μη χορήγηση υψομέτρου), η

ενδιαφερόμενη, με σχετικές δηλώσεις της, παραιτήθηκε οποιουδήποτε δικαιώματος επί του οικοπέδου με αριθμό 0230 και αναγνώρισε την κυριότητα του Δήμου Χαϊδαρίου επ' αυτού.

Ως προς την από 28/9/2000 καταγγελία των δημοτών

Τρεις δημότες Χαϊδαρίου με την ανωτέρω αίτηση-αναφορά τους προς τον Πρόεδρο του Δημοτικού Συμβουλίου ζήτησαν να διασφαλισθούν τα δικαιώματα του Δήμου επί του οικοπέδου με αριθμό 5501 του οικοδομικού τετραγώνου Γ 450 της περιοχής «Άνω Δάσος».

Το ανωτέρω οικόπεδο είχε καταγραφεί ως αγνώστων ιδιοκτητών στη 2/87 πράξη εφαρμογής. Στη συνέχεια με την έκδοση σχετικής διορθωτικής πράξης αναγνωρίστηκε η κυριότητα της μητέρας δημοτικού συμβούλου του Δήμου Χαϊδαρίου, από άτυπη αγορά προ τριάντα περίπου ετών. Κατόπιν, ο εν λόγω δημοτικός σύμβουλος πώλησε το οικόπεδο στον προϊστάμενο της Τεχνικής Υπηρεσίας του Δήμου, ο οποίος στη συνέχεια το πώλησε σε τρίτους οι οποίοι φρόντισαν για την έκδοση οικοδομικής άδειας και ξεκίνησαν τις σχετικές οικοδομικές εργασίες. Όμως ο Δήμος Χαϊδαρίου με έγγραφά του προς τη Διεύθυνση Πολεοδομίας Δυτικού Τομέα Νομαρχίας Αθηνών, πέτυχε την προσωρινή παύση των οικοδομικών εργασιών και κατέθεσε αγωγή ενώπιον του Πολυμελούς Πρωτοδικείου Αθηνών στρεφόμενος κατά των ανωτέρω αγοραστών του οικοπέδου. Κατόπιν αναστροφών των πωλήσεων του επίμαχου οικοπέδου, η κυριότητα επανήλθε στον προϊστάμενο της Τεχνικής Υπηρεσίας, ο οποίος τελικά στο σχετικό πρακτικό επίλυσης της διαφοράς κατά το άρθρο 214 ΚΠολ.Δ., αναγνώρισε ότι ο Δήμος ήταν αποκλειστικός κύριος, νομέας και κάτοχος του επίμαχου οικοπέδου.

Από την έρευνα που διενεργήθηκε για την ανωτέρω καταγγελία, προέκυψαν τα εξής:

- Ο Δήμος Χαϊδαρίου είχε ενεργήσει συγκεκριμένες πράξεις νομής επί του επίμαχου οικοπέδου που αποδεικνύουν ότι είχε πεποιθήσει για την κυριότητά του στο εν λόγω ακίνητο. Επομένως οι αρμόδιες υπηρεσίες και τα αρμόδια όργανα του Δήμου έπρεπε να είχαν επιδείξει ιδιαίτερη προσοχή και επιμέλεια όταν κατατέθηκαν οι σχετικές δηλώσεις ιδιοκτησίας και στη συνέχεια χορηγήθηκαν οι βεβαιώσεις που ήταν απαραίτητες για την εγκυρότητα των συμβολαίων αγοραπωλησίας που συντάχθηκαν για το επίμαχο οικόπεδο.
- Ειδικότερα, ο προϊστάμενος της Τεχνικής Υπηρεσίας του Δήμου, δεδομένου ότι ήταν γνωστός στην Τεχνική Υπηρεσία, οι πράξεις νομής που είχε ήδη διενεργήσει ο Δήμος επί του οικοπέδου παρά την υποβληθείσα το 1990 δήλωση ιδιοκτησίας της μητέρας του δημοτικού συμβούλου, δεν θα έπρεπε να είχε θεωρήσει ως ακριβές φωτοαντίγραφο την υποβληθείσα από το δημοτικό σύμβουλο νεώτερη δήλωση ιδιοκτησίας, διευκολύνοντας έτσι τη διαδικασία έκδοσης της διορθωτικής πράξης. Επίσης, θα έπρεπε να είχε ενημερώσει τα αρμόδια όργανα του Δήμου για τη σκοπούμενη έκδοση διορθωτικής πράξης ώστε να εξετασθούν επισταμένως τα δικαιώματα του Δήμου επί του οικοπέδου και να αποφασισθούν οι ανάλογες ενέργειες.
- Επίσης, ο προϊστάμενος της Τεχνικής Υπηρεσίας θα έπρεπε, δεδομένων των υποχρεώσεων που απορρέουν από τη θέση του όσον αφορά στην προστασία των συμφερόντων του Δήμου, να είχε αποφύγει την άμεση εμπλοκή του στο επίμαχο οικόπεδο με τις αλληπάλληλες αγοραπωλησίες που διενήργησε επ' αυτού.

- Η Διεύθυνση Πολεοδομίας του Δυτικού Τομέα της Νομαρχίας Δυτικής Αττικής, θα έπρεπε να είχε επιφυλαχθεί να εκδώσει τη σχετική διορθωτική πράξη, δεδομένου ότι η προσκομισθείσα δήλωση αποδοχής κληρονομιάς και τα αναγραφέντα σ' αυτήν (άτυπη αγορά, αφηρημένη αναφορά σε νομή και κατοχή για τριάντα έτη) δεν αποδείκνυαν τη διενέργεια συγκεκριμένων υλικών πράξεων επί του οικοπέδου που θα οδηγούσαν στην απόκτηση της κυριότητας επ' αυτού με τα προσόντα της έκτακτης χρησιμότητας.

Ως προς τις ενέργειες του Δήμου για την προστασία της ακίνητης περιουσίας του

- Ο Δήμος Χαϊδαρίου, μέχρι το 2000 δεν είχε ασχοληθεί με συστηματικό τρόπο και σύμφωνα με τις σχετικές διατάξεις του Δημοτικού και Κοινοτικού Κώδικα (άρθρο 245 ΔΚΚ) για τη διαφύλαξη της περιουσίας του. Έναυσμα για την επισταμένη ενασχόλησή του με τα θέματα της δημοτικής περιουσίας αποτέλεσαν οι από 16/6 και 28/9/2000 καταγγελίες των πολιτών.
- Μετά το 2000 και ειδικότερα, μετά τη 14η συνεδρίαση της 31ης Οκτωβρίου 2000, η Διαπαραταξιακή Επιτροπή για την Προστασία της Δημοτικής Περιουσίας και η Επιτροπή Κτηματολογίου έχουν δραστηριοποιηθεί συστηματικά στο θέμα της προστασίας της δημοτικής περιουσίας, με συγκεκριμένα αποτελέσματα, όπως η σύνταξη κτηματολογίου για την ακίνητη περιουσία του, η έρευνα για ακίνητα που τυχόν ανήκουν στο Δήμο και η διεκδίκηση συγκεκριμένων. Σημειώνεται όμως ότι η Επιτροπή Κτηματολογίου δεν έχει συγκροτηθεί όπως ορίζει το άρθρο 245 ΔΚΚ, δεδομένου ότι δεν έχει εκδοθεί απόφαση Δημάρχου στην οποία να ορίζονται οι δύο δημοτικοί σύμβουλοι που έχει ορίσει το Δημοτικό Συμβούλιο και ένας μηχανικός ή υπομηχανικός της Τεχνικής Υπηρεσίας του Δήμου.
- Το Γραφείο Ε.Π.Α. - Κτηματολογίου-Δημοτικής Περιουσίας και Οικιστικής Ανάπτυξης, το οποίο είναι αρμόδιο για τη συγκέντρωση στοιχείων για την ακίνητη, κινητή και κοινόχρηστη περιουσία του Δήμου, δε λειτουργεί πραγματικά ως διακριτική οργανική μονάδα, αλλά οι αρμοδιότητές του ασκούνται κατά περίπτωση, από ορισμένους υπαλλήλους της Διεύθυνσης Τεχνικών Υπηρεσιών.

Κανονιστικό πλαίσιο

Δεν έχει εκδοθεί εγκύκλιος από τις αρμόδιες υπηρεσίες του ΥΠΕΧΩΔΕ στην οποία να παρέχονται οδηγίες, σύμφωνα με την πρόσφατη νομολογία και τις σχετικές γνωμοδοτήσεις του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους, για την έκδοση διορθωτικών πράξεων επί των πράξεων εφαρμογής, ειδικά μάλιστα στις περιπτώσεις οικοπέδων αγνώστων ιδιοκτητών.

Οργάνωση και Λειτουργία της Διοίκησης

Στη 2/87 πράξη εφαρμογής περιοχής «Άνω Δάσος» Δήμου Χαϊδαρίου έγιναν 413 διορθωτικές πράξεις για διάφορους λόγους. Σε 55 περιπτώσεις οικοπέδων, τα οποία είχαν καταχωρηθεί αρχικά ως αγνώστων ιδιοκτητών, εκδόθηκαν διορθωτικές πράξεις με τις οποίες προσδιορίστηκαν οι ιδιοκτήτες τους. Σε έξι περιπτώσεις οικοπέδων, (ποσοστό 10,9%) οι σχετικές διορθωτικές πράξεις στηρίχθηκαν σε δηλώσεις ιδιοκτησίας και συμβόλαια στα οποία ως τρόπος κυριότητας αναφερόταν η χρησιμότητα. Από τις εν λόγω έξι περιπτώσεις οι τρεις αποτέλεσαν αντικείμενο των δύο καταγγελιών των δημοτών. Όλες οι δηλώσεις ιδιοκτησίας που έχουν κατατεθεί στο Δήμο δεν έχουν πρωτοκολληθεί.

3. Προτάσεις

Κανονιστικό πλαίσιο

Η Διεύθυνση Νομοθετικού Έργου του ΥΠΕΧΩΔΕ σε συνεργασία με τη Διεύθυνση Πολεοδομικού Σχεδιασμού να φροντίσει για την έκδοση εγκυκλίου προς όλες τις πολεοδομικές υπηρεσίες των Νομαρχιακών Αυτοδιοικήσεων, στην οποία θα καταγράφονται και θα αναλύονται οι προϋποθέσεις έκδοσης διορθωτικών πράξεων επί των πράξεων εφαρμογής, με ειδική μάλιστα αναφορά στις περιπτώσεις των οικοπέδων που έχουν καταγραφεί ως αγνώστων ιδιοκτητών.

Οργάνωση και Λειτουργία της Διοίκησης

- Ο Δήμαρχος Χαϊδαρίου, να φροντίσει για τη συγκρότηση της Επιτροπής Κτηματολογίου που προβλέπεται στο άρθρο 245 ΔΚΚ.
- Στο Τμήμα Πολεοδομικών Εφαρμογών να ορισθεί υπεύθυνος αντιδήμαρχος ο οποίος να εποπτεύει το έργο του Τμήματος. Επίσης, τα γραφεία του Τμήματος να στελεχωθούν και να εξοπλισθούν κατάλληλα ώστε να ασκήσουν τις προβλεπόμενες αρμοδιότητές τους, ως αυτοτελείς οργανικές μονάδες.
- Η Τεχνική Υπηρεσία του Δήμου Χαϊδαρίου να φροντίσει ώστε να πρωτοκολλούνται οι δηλώσεις ιδιοκτησίας που κατατίθενται στην υπηρεσία.

4. Νομιμότητα της Διοίκησης

Η Διεύθυνση Πολεοδομίας Δυτικού Τομέα Νομαρχίας Αθηνών να επανεξετάσει τις 3047/308/2-4-1997 και 6523/453/10-4-1989, διορθωτικές πράξεις της 2/87 πράξης εφαρμογής περιοχής «Άνω Δάσος» Χαϊδαρίου, και να ζητήσει συγκεκριμένα στοιχεία από τους φερόμενους ιδιοκτήτες που να αποδεικνύουν τις προϋποθέσεις απόκτησης των οικοπέδων που αυτές αφορούν, με τα προσόντα της χρησικτησίας. Εάν τα στοιχεία που θα προσκομιστούν δεν κριθούν επαρκή να γίνει ανάκληση των ανωτέρω διορθωτικών πράξεων, στο πλαίσιο των αρχών ανάκλησης των διοικητικών πράξεων.

Ο Γενικός Γραμματέας Περιφέρειας Αττικής, στο πλαίσιο των αποκλειστικών αρμοδιοτήτων του όσον αφορά στην άσκηση της πειθαρχικής δικαιοδοσίας ως προς τις δημοτικές αρχές ή τα μέλη τους, η οποία προβλέπεται από τα άρθρα 183 έως 189 ΔΚΚ, να ερευνησει εάν οι ενέργειες του συγκεκριμένου δημοτικού συμβούλου Δήμου Χαϊδαρίου, όσον αφορά το οικόπεδο 5501 του Ο.Τ. 450, εμπίπτουν στις διατάξεις του άρθρου 183 παρ. 1 ΔΚΚ και σε καταφατική περίπτωση, να φροντίσει για τον πειθαρχικό έλεγχο αυτού.

Ο Δήμαρχος Χαϊδαρίου, στο πλαίσιο των καθηκόντων του ως πειθαρχικός προϊστάμενος όλων των υπαλλήλων που υπάγονται σ' αυτόν (άρθρα 114 ΔΚΚ και 176 επ. Ν.1188/1981 ΦΕΚΑ/204/30-7-1981), να εξετάσει εάν οι προαναφερθείσες ενέργειες του προϊσταμένου της Τεχνικής Υπηρεσίας όσον αφορά τα οικόπεδα 5501 ΟΤ 450, και 0234 Ο.Τ. Γ.435, εμπίπτουν στις διατάξεις του άρθρου 165 του ανωτέρω νόμου και σε καταφατική περίπτωση να φροντίσει για τον πειθαρχικό έλεγχο αυτού.

5. Ανταπόκριση Υπηρεσιών

Σύμφωνα με έγγραφο του προϊστάμενου Διοικητικών και Οικονομικών Υπηρεσιών

του Δήμου Χαϊδαρίου, η υπόθεση του προϊσταμένου της Τεχνικής Υπηρεσίας, παραπέμφθηκε από τον Δήμαρχο στη Δημαρχιακή Επιτροπή, η οποία στη συνέχεια παρέπεμψε το θέμα στο υπηρεσιακό (πειθαρχικό) συμβούλιο.

14. ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗ ΓΕΩΡΓΙΚΟΥ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ

14α. ΠΡΟΓΡΑΜΜΑ ΜΑΚΡΟΧΡΟΝΙΑΣ ΠΑΥΣΗΣ ΕΚΜΕΤΑΛΛΕΥΣΗΣ ΓΕΩΡΓΙΚΩΝ ΓΑΙΩΝ

Το ΣΕΕΔΔ για πρώτη φορά το 2001 ασχολήθηκε με τον έλεγχο της εφαρμογής γεωργικών κοινοτικών προγραμμάτων όπως το πρόγραμμα «Μακροχρόνια παύση εκμετάλλευσης γεωργικών γαιών».

Με κοινή απόφαση των Υπουργών Γεωργίας και Οικονομικών εγκρίθηκε η εφαρμογή του προγράμματος αυτού και καθορίστηκαν τα μέτρα, οι στόχοι, οι περιοχές εφαρμογής, οι επιλέξιμες εκτάσεις, οι δικαιούχοι, καθώς και άλλες λεπτομέρειες για την ορθή εφαρμογή του προγράμματος. Ως πρόγραμμα μακροχρόνιας παύσης εκμετάλλευσης γεωργικών γαιών ορίζεται η ενθάρρυνση της μακροχρόνιας παύσης της καλλιέργειας γεωργικών γαιών για περιβαλλοντικούς λόγους και ειδικότερα για την αποκατάσταση και την αύξηση της βιοποικιλότητας των οικοσυστημάτων, καθώς και την προστασία των υδρολογικών συστημάτων από τη γεωργική ρύπανση. Το πρόγραμμα περιελάμβανε τα μέτρα Α' (Δημιουργία βιοτόπων και φυσικών πάρκων σε περιοχές οικολογικού ενδιαφέροντος) και Β' (Προστασία υδρολογικών συστημάτων από τη γεωργική ρύπανση). Η συνολική δαπάνη για τα έτη 1996-97 προϋπολογίστηκε σε 4.583.025.000 δρχ. με 75% κοινοτική και 25% εθνική συμμετοχή στις προβλεπόμενες δαπάνες.

1. Υπηρεσίες και Αντικείμενο Επιθεώρησης

Εκδόθηκε μία εντολή ελέγχου της Διεύθυνσης Γεωργίας της Ν.Α. Ιωαννίνων με αντικείμενο τις διαδικασίες που ακολουθήθηκαν για την ένταξη στο πρόγραμμα «Μακροχρόνια παύση εκμετάλλευσης γεωργικών γαιών» και τον έλεγχο νομιμότητας των σχετικών διοικητικών ενεργειών για τη χρονική περίοδο από το 1996 έως το 2001.

2. Διαπιστώσεις

Κανονιστικό Πλαίσιο

Η υποχρέωση υποβολής βεβαίωσης της Δασικής Υπηρεσίας, σύμφωνα με την οποία οι προς ένταξη εκτάσεις δεν είναι χαρακτηρισμένες σαν Δάσος ή Δασική έκταση, όπως ρητά αναφέρεται στον Κανονισμό (ΕΟΚ) 2078/92, δεν συμπεριλήφθηκε στις υπουργικές αποφάσεις, που καθόριζαν τις προϋποθέσεις, τα δικαιολογητικά και τη διαδικασία ένταξης εκτάσεων στο πρόγραμμα. Με νεότερη υπουργική απόφαση (3-12-2001) συμπεριελήφθη και η βεβαίωση της Δασικής Υπηρεσίας στα προβλεπόμενα δικαιολογητικά.

Αποτελεσματικότητα της Διοίκησης

Δεν υπήρξε επαρκής πληροφόρηση και δεν δόθηκε ο απαιτούμενος και κατάλληλος χρόνος για οργάνωση και προετοιμασία στους τυχόν ενδιαφερόμενους για ένταξη στο πρόγραμμα επιλέξιμων εκτάσεων. Η μη επαρκής πληροφόρηση είχε ως αποτέλεσμα την ένταξη εκτάσεων στο πρόγραμμα, κυρίως νεοσύστατων εταιριών που είχαν μεγαλύτερη δυνατότητα πρόσβασης στις πηγές πληροφόρησης και όχι εκτάσεις που ανήκαν σε γεωργούς.

3. Προτάσεις

Κανονιστικό Πλαίσιο

- Να συμπληρωθεί η σχετική Υπουργική απόφαση, ώστε να συνυποβάλλονται με τα δικαιολογητικά στο στάδιο αξιολόγησης των Σχεδίων Περιβαλλοντικής Διαχείρισης:
 - α. Γνωμοδότηση του αρμόδιου Νομικού Συμβούλου για το ιδιοκτησιακό καθεστώς και τα τυχόν σχετικά βάρη επί των προτεινόμενων για ένταξη εκτάσεων.
 - β. Στην περίπτωση που ο δικαιούχος είναι Νομικό Πρόσωπο:
 - β1. Εγγυητική επιστολή για την καλή εκτέλεση του προγράμματος.
 - β2. Τα προβλεπόμενα νομιμοποιητικά έγγραφα από την κείμενη νομοθεσία για τη σύναψη συμβάσεων μεταξύ Δημοσίου και Νομικών Προσώπων.
- Να εξετασθεί η δυνατότητα δημιουργίας στις Περιφέρειες της Χώρας, Γενικής Διεύθυνσης αρμόδιας για την εφαρμογή των μέτρων για την ανάπτυξη της υπαίθρου στην οποία θα ενταχθούν οι γεωτεχνικοί υπάλληλοι των Ν.Α.

Αποτελεσματικότητα της Διοίκησης

Η αρμόδια Διεύθυνση του Υπουργείου Γεωργίας να μεριμνήσει για την άμεση, πληρέστερη και αποτελεσματικότερη πληροφόρηση των αγροτών για αγροτοπεριβαλλοντικά προγράμματα, λαμβάνοντας υπόψη τη δυσκολία πρόσβασης αυτών στη σχετική πληροφόρηση.

4. Νομιμότητα της Διοίκησης

- Κατά τη διάρκεια της έγκρισης των υποβαλλομένων Σχεδίων Περιβαλλοντικής Διαχείρισης (ΣΠΔ) από την Επιτροπή Αξιολόγησης αυτών, οι αιτήσεις δεν συνοδεύονταν από τα απαιτούμενα συμβόλαια εκμίσθωσης των εκτάσεων, δεδομένου ότι κατά το στάδιο υποβολής των αιτήσεων, ορισμένοι αιτούντες δεν είχαν στην κατοχή τους τις προτεινόμενες για ένταξη εκτάσεις, και ως εκ τούτου παρανόμως αξιολογήθηκαν, εγκρίθηκαν και στη συνέχεια δόθηκε η αντίστοιχη οικονομική επιχορήγηση ύψους εξακοσίων περίπου εκατομμυρίων δραχμών προς τις εταιρίες.
- Η Διεύθυνση Γεωργίας της Ν.Α. Ιωαννίνων δεν διενήργησε τους προβλεπόμενους διοικητικούς ελέγχους, ως προς τη νομιμότητα των δικαιολογητικών των προς ένταξη εκτάσεων (μισθωτήρια συμβόλαια κατοχής έκτασης, καταστατικά των εταιριών, νομιμότητα συμμετοχής εταίρων στις Ε.Π.Ε.).
- Δεν επιβλήθηκαν οι προβλεπόμενες από τις σχετικές διατάξεις κυρώσεις, λόγω μη

κατοχής της έκτασης από το δικαιούχο κατά την ημερομηνία υποβολής της αίτησης ένταξης της περιοχής στο πρόγραμμα (ακύρωση της σύμβασης, επιστροφή των καταβληθέντων χρημάτων έντοκα, παραπομπή των εμπλεκόμενων στην αρμόδια Εισαγγελική Αρχή).

- Εντάχθηκαν παρانونώς εκτάσεις στο πρόγραμμα, οι οποίες λόγω του δασικού τους χαρακτήρα δεν ήταν επιλέξιμες, και δεν επεβλήθησαν οι προβλεπόμενες κυρώσεις.
- Κατά την εφαρμογή του προγράμματος δεν έγιναν οι επιτόπιοι έλεγχοι (προειδοποιητικοί ή αιφνίδιοι) από τη Διεύθυνση Γεωργίας της Ν.Α. Ιωαννίνων για την τήρηση από τους δικαιούχους των προβλεπόμενων περιορισμών (π.χ. σήμανση και οριοθέτηση των εκτάσεων, απαγόρευση της βοσκής και της κυνηγητικής δράσης), και στη συνέχεια δεν διακόπηκε η καταβολή της οικονομικής ενίσχυσης για το έτος 2000 και δεν έγινε η οριστική αποβολή από το πρόγραμμα εταιριών το έτος 2001.
- Η 17μελής Επιτροπή Παρακολούθησης-Αξιολόγησης του προγράμματος δεν λειτούργησε με ευθύνη του προέδρου αυτής, ο οποίος παραιτήθηκε, λόγω συνταξιοδότησης, το 1998. Στη συνέχεια δεν έγινε τοποθέτηση νέου προέδρου, λόγω μη εισήγησης του αρμόδιου εισηγητού και των επόμενων προϊσταμένων της Διεύθυνσης Χωροταξίας και Προστασίας Περιβάλλοντος.
- Μόνο ένα μέλος της Επιτροπής δραστηριοποιήθηκε στην εφαρμογή του προγράμματος, ο οποίος είχε πελατειακή σχέση με υποψήφιους δικαιούχους του προγράμματος και συμμετείχε ο ίδιος ως εταίρος σε εταιρία - δικαιούχο του προγράμματος, η οποία έχει εντάξει 14.300 στρέμματα στο πρόγραμμα και έχει λάβει οικονομική ενίσχυση 375.000.000 δραχμών, για τα έτη 1997, 1998 και 1999.
- Κατά παράβαση της κείμενης νομοθεσίας (Καν. ΕΟΚ 2078/92 και σχετικής απόφασης του Υπουργού Γεωργίας) οι πληρωμές των δικαιούχων πραγματοποιήθηκαν προκαταβολικά. Όλα τα αγροτοπεριβαλλοντικά προγράμματα, βάσει του Καν. (ΕΟΚ) 2078/92 πληρώνονται απολογιστικά, μετά την υποβολή των προβλεπόμενων δικαιολογητικών και αφού προηγηθούν οι σχετικοί έλεγχοι.
- Για συγκεκριμένους υπαλλήλους της Διεύθυνσης Χωροταξίας και Περιβάλλοντος του Υπουργείου Γεωργίας, καθώς και της Διεύθυνσης Γεωργίας της Ν.Α. Ιωαννίνων διαπιστώθηκε παράβαση καθήκοντος. Αναλυτικότερα, με ευθύνη τους δεν λειτούργησε η Επιτροπή Παρακολούθησης και Αξιολόγησης, ενέκριναν την πληρωμή της οικονομικής ενίσχυσης προκαταβολικά, δεν προέβησαν στις απαραίτητες διοικητικές ενέργειες για τη διαπίστωση της επιλεξιμότητας των εκτάσεων, καθώς και μια σειρά από άλλες παραλείψεις και ενέργειες, που είχαν ως αποτέλεσμα να μην τηρηθούν τα προβλεπόμενα, τόσο από το κοινοτικό όσο και από το εθνικό κανονιστικό πλαίσιο, για τη νόμιμη και ορθή εφαρμογή του προγράμματος μακροχρόνιας παύσης εκμετάλλευσης γεωργικών γαιών.

Λόγω των ανωτέρω εξαιρετικά σημαντικών διαπιστώσεων, σχετικά με τη νομιμότητα των ενεργειών, η έκθεση επιθεώρησης - ελέγχου διαβιβάστηκε στην Εισαγγελία Πλημμελειοδικών Αθηνών (άρθρο 1 παρ.6 του Ν. 2839/2000), προκειμένου να διερευνηθεί αν διαπράχθηκαν αξιόποινες πράξεις, από τους εμπλεκόμενους υπαλλήλους της

Διεύθυνσης Χωροταξίας και Προστασίας Περιβάλλοντος, της Διεύθυνσης Προγραμματισμού, της Διεύθυνσης Γεωργίας της Ν.Α. Ιωαννίνων, των αιρετών οργάνων των ΟΤΑ, διαχειριστών και υπαλλήλων των εταιρειών, όπως αναφέρονται στην έκθεση επιθεώρησης-ελέγχου, όσον αφορά τις διαδικασίες έγκρισης εφαρμογής και υλοποίησης του προγράμματος «Μακροχρόνια Παύση Εκμετάλλευσης Γεωργικών Γαιών» Καν.(ΕΟΚ) 2078/92.

Επίσης, η έκθεση διαβιβάστηκε στην Περιφέρεια Ηπείρου για τις ενέργειες αρμοδιότητάς της, σε ότι αφορά τα εμπλεκόμενα αιρετά όργανα και υπαλλήλους των ΟΤΑ, που ενέταξαν εκτάσεις στο συγκεκριμένο πρόγραμμα και για τον καταλογισμό τυχόν ευθυνών. Για τους ίδιους λόγους η έκθεση διαβιβάστηκε και στη Νομαρχιακή Αυτοδιοίκηση Ιωαννίνων.

Προτάθηκε ο έλεγχος από το ΣΔΟΕ και την Οικονομική Επιθεώρηση των στοιχείων και των βιβλίων των ιδιωτικών και των αναπτυξιακών εταιριών των κοινοτήτων, που έχουν εντάξει εκτάσεις του Νομού Ιωαννίνων στο πρόγραμμα.

Η επιτροπή Αξιολόγησης των Σχεδίων Περιβαλλοντικής Διαχείρισης θα πρέπει να λαμβάνει υπόψη της για την έγκριση τους, όλα τα δικαιολογητικά που είναι απαραίτητα για την υπογραφή της σύμβασης. Ιδιαίτερα, απαιτείται η πιστή εφαρμογή του Κανονισμού ΕΟΚ 1257/99, ως προς τα απαιτούμενα δικαιολογητικά κατά την υποβολή των αιτήσεων ένταξης έγκρισης των Σχεδίων Περιβαλλοντικής Διαχείρισης και να υποβάλλεται βεβαίωση της Δασικής υπηρεσίας, ότι η έκταση που προτείνεται για ένταξη στο πρόγραμμα δεν είναι χαρακτηρισμένη σαν Δάσος ή Δασική έκταση, σύμφωνα και με τη αρ.10862/4781/3-12-01 απόφαση του Υπουργού Γεωργίας.

Απαραίτητη θεωρείται η αντικατάσταση της υπάρχουσας Επιτροπής Αξιολόγησης με άλλη ολιγομελή.

Τέλος, προτάθηκε η επιβολή των προβλεπομένων, από τις σχετικές Υπουργικές Αποφάσεις, κυρώσεων στους δικαιούχους των προγραμμάτων των εξής Δημοτικών Διαμερισμάτων: Δίστρατου Δήμου Κόνιτσας, Ελατοχωρίου Δήμου Ανατολικού Ζαγορίου, Λίμνης Πωγωνίου Δήμου Δελβινακίου, Πληκατίου Δήμου Μαστροχωρίων, Παλαιοσελίου Δήμου Κόνιτσας, Αγίας Παρασκευής Δήμου Κόνιτσας, Ανθοχωρίου Δήμου Μετσόβου, Μετσόβου Δήμου Μετσόβου

5. Ανταπόκριση Υπηρεσιών

Δεδομένου ότι η έκθεση απεστάλη στις αρμόδιες υπηρεσίες το Φεβρουάριο 2002, το ΣΕΕΔΔ δεν έχει ενημερωθεί επί του παρόντος, για την υλοποίηση των προτάσεων που διατυπώθηκαν.

14β. ΠΡΟΓΡΑΜΜΑ ΒΙΟΛΟΓΙΚΗΣ ΚΑΛΛΙΕΡΓΕΙΑΣ

Ως πρόγραμμα βιολογικής καλλιέργειας στα πλαίσια του κανονισμού ΕΟΚ 2078/92, ορίζεται η μετατροπή συμβατικών καλλιεργειών σε βιολογικές, με τη χρήση μεθόδων φιλικών προς το περιβάλλον, όπως αυτές καθορίζονται από το βασικό κανονισμό ΕΟΚ 2092/91, τις τροποποιήσεις αυτού καθώς και τυχόν μελλοντικές τροποποιήσεις του.

Το 2001 το ΣΕΕΔΔ για πρώτη φορά ασχολήθηκε με τη διαδικασία ένταξης σε προγράμματα βιολογικών καλλιεργειών.

1. Υπηρεσίες και Αντικείμενο Επιθεώρησης

Εκδόθηκε μια εντολή επιθεώρησης για τη Διεύθυνση Γεωργίας του Ν.Δ. Πειραιά με αντικείμενο τον έλεγχο της τήρησης της νομιμότητας των διαδικασιών σε όλα τα στάδια ένταξης παραγωγών στο πρόγραμμα βιολογικής γεωργίας της περιόδου 1999, καθώς και την εξέταση των υπηρεσιακών ενεργειών της προϊσταμένης της Διεύθυνσης σχετικά με το παραπάνω θέμα.

2. Διαπιστώσεις

Δεν υπάρχει απόδειξη παροχής υπηρεσιών (δεν προβλέπεται ρητά από τις κείμενες διατάξεις) από τους μελετητές στους αντίστοιχους φακέλους με αποτέλεσμα, την πιθανή απόκρυψη φορολογικών εσόδων.

Επίσης, η απουσία αρχείου των φακέλων βιολογικής καλλιέργειας δυσκολεύει τον έλεγχο και την παρακολούθηση της πορείας του προγράμματος βιολογικής καλλιέργειας.

3. Προτάσεις

Να καθορισθεί με υπουργική απόφαση, ως απαραίτητο δικαιολογητικό, η απόδειξη παροχής υπηρεσιών όλων των ελεύθερων επαγγελματιών, που παρέχουν τις υπηρεσίες τους για τη συμμετοχή σε όλα τα προγράμματα της Διεύθυνσης.

Να χρεωθούν και να μηχανογραφηθούν όλοι οι φάκελοι βιολογικής καλλιέργειας κατά τρόπο που να διευκολύνεται η γρήγορη ανεύρεση και ο έλεγχός τους.

4. Νομιμότητα της Διοίκησης

Διαπιστώσεις

- Η Διευθύντρια της ελεγχόμενης υπηρεσίας δεν ζήτησε να απαλλαγεί από το αντικείμενο του προγράμματος βιολογικής καλλιέργειας, είτε ως εισηγήτρια είτε ως τμηματάρχης, αφού ο σύζυγος της δραστηριοποιείται επαγγελματικά στο χώρο αρμοδιότητας της υπηρεσίας που υπηρετεί, με αποτέλεσμα την παράβαση των διατάξεων του άρθρου 36 του Υπαλληλικού Κώδικα.
- Η Διευθύντρια δεν εμφάνισε τις αιτήσεις ένταξης των καλλιεργειών των παραγωγών στο βιολογικό πρόγραμμα, μετά την πρωτοκόλλησή τους.
- Ο τέως Διευθυντής παράλειψε να ελέγξει μετά την επιστροφή του από κανονική άδεια, τα εισερχόμενα και εξερχόμενα έγγραφα του πρωτοκόλλου για το διάστημα που απουσίασε. Επίσης παρέλειψε να αντικαταστήσει από το αντικείμενο της βιολογικής καλλιέργειας την τότε τμηματάρχη και να κινήσει τη διαδικασία της πειθαρχικής δίωξης αυτής και των υπαλλήλων που πρωτοκόλλησαν τις αιτήσεις, όταν έλαβε γνώση της απόκρυψής τους.
- Δεν έγινε ο προβλεπόμενος έλεγχος και ενδεχομένως πολλοί παραγωγοί να μην

τήρησαν τους όρους εφαρμογής του προγράμματος βιολογικής καλλιέργειας, να εισέπραξαν την οικονομική ενίσχυση και να διέθεσαν τα προϊόντα τους ως βιολογικά.

- Η πρωτοκόλληση και η χρέωση των αιτήσεων, από τους υπαλλήλους του πρωτοκόλλου με εντολή της Διευθύντριας, έγινε χωρίς να τηρηθεί η προβλεπόμενη διαδικασία πρωτοκόλλησης εγγράφων και χωρίς την ενημέρωση του προϊστάμενου της Διεύθυνσης ή του αναπληρωτή του.

Προτάσεις

- Να ασκηθεί πειθαρχική δίωξη κατά της προϊσταμένης της Διεύθυνσης Γεωργίας του Ν.Δ. Πειραιά για παράβαση του άρθρου 36 του Ν. 2683/99. «Υπαλληλικός Κώδικας» και για το γεγονός ότι, ενώ κλήθηκε από ελεγκτικό όργανο να παρέχει στοιχεία και διευκρινίσεις για υπηρεσιακά θέματα αρμοδιότητας της Διεύθυνσης της, αντί αυτού απάντησε ο πληρεξούσιος δικηγόρος της με εξώδικες δηλώσεις διαμαρτυρίας γνωστοποίησης, ενέργεια η οποία δε συνάδει με την ιδιότητά της ως προϊσταμένης υπηρεσίας.
- Να μετακινηθεί από τη Νομάρχη Πειραιά, η προϊστάμενη της Διεύθυνσης Γεωργίας σε άλλη υπηρεσία του Ν.Δ. Πειραιά.
- Να διαβιβαστεί η έκθεση στην Εισαγγελία Πλημμελειοδικών Αθηνών για να διερευνηθεί, αν διαπράχθηκαν αξιόποινες πράξεις, κατά την άσκηση των καθηκόντων των εμπλεκόμενων υπαλλήλων, σχετικά με τις διαδικασίες πρωτοκόλλησης, υπογραφής και ελέγχου των αιτήσεων και συμβάσεων των παραγωγών, για ένταξη των καλλιεργειών στο πρόγραμμα βιολογικής καλλιέργειας περιοχής Τροιζηνίας, έτους 1999.
- Να περατωθεί το συντομότερο δυνατό, η διαταχθείσα από τη Νομάρχη Πειραιά ΕΔΕ για το θέμα της βιολογικής καλλιέργειας περιοχής Τροιζηνίας, έτους 1999, λαμβανομένου υπόψη ότι έχει παρέλθει ήδη 8μηνο και πλέον από την ανάθεσή της. Αντίγραφο του πορίσματος να κοινοποιηθεί στο Σώμα Επιθεωρητών Ελεγκτών Δημόσιας Διοίκησης. Επίσης, προτείνεται η διενέργεια ΕΔΕ, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 24 παρ. 7 του Ν.2738/99, για τα ζητήματα που τέθηκαν στην έκθεση επιθεώρησης και που ενδεχομένως δεν εξεταστούν στα πλαίσια της διενεργούμενης ΕΔΕ. Εάν, για οποιοδήποτε λόγο, δεν καταστεί δυνατή η ολοκλήρωση της διαταχθείσας ΕΔΕ, μέσα στο παραπάνω χρονικό διάστημα, να ανακληθεί η ανάθεσή της και να διαταχθεί νέα για όλα τα θέματα, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 24 παρ.7 του Ν.2738/99.
- Να ακυρωθούν από τη Διεύθυνση Γεωργίας Πειραιά, όλες οι συμβάσεις που αφορούν προγράμματα βιολογικής καλλιέργειας των 1997-2001, οι οποίες δε φέρουν ημερομηνία ή έχουν ημερομηνία με προγενέστερη ισχύ και να συναφθούν νέες με ανάλογη παράταση του πενταετούς προγράμματος και τον αντίστοιχο συμψηφισμό των ποσών των οικονομικών ενισχύσεων.
- Να γίνει έλεγχος από το ΣΔΟΕ για την εξακρίβωση της δήλωσης των εισοδημάτων όλων των ελεύθερων επαγγελματιών που εμπλέκονται στη διαδικασία των βιολογικών προγραμμάτων.

15. ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΕΙΣ ΥΓΕΙΟΝΟΜΙΚΟΥ ΕΝΔΙΑΦΕΡΟΝΤΟΣ

Οι διαδικασίες χορήγησης αδειών ίδρυσης και λειτουργίας των επιχειρήσεων υγειονομικού ενδιαφέροντος από τις δημοτικές αρχές, έχουν αυξημένη σημασία, λόγω του πλήθους των επιχειρήσεων που ανήκουν στην κατηγορία αυτή, καθώς και των επιπτώσεων της λειτουργίας τους στην εξυπηρέτηση και στην ασφάλεια των πολιτών, καθώς και στην προστασία της δημόσιας υγείας.

Εξάλλου, η συμμετοχή πολλών συναρμόδιων υπηρεσιών στη χορήγηση των αδειών αυτών, καθώς και ο χρόνος που απαιτείται για την ολοκλήρωση των σχετικών διαδικασιών καθιστούν ζητούμενο την απλοποίηση και την επίσπευση τους.

Οι διαδικασίες χορήγησης αδειών ίδρυσης και λειτουργίας των καταστημάτων υγειονομικού ενδιαφέροντος (ΚΥΕ) από τις δημοτικές αρχές απετέλεσαν αντικείμενο ελέγχων του ΣΕΕΔΔ κατά το 2001, όπως και κατά τα προηγούμενα έτη.

Σημειώνεται ότι για πρώτη φορά το 2001 διενεργήθηκε έλεγχος για ζητήματα που αφορούν στην ίδρυση και λειτουργία των κολυμβητικών δεξαμενών, στην ποιότητα του νερού και στην ασφάλεια των κολυμβητών, δεδομένου ότι σύμφωνα με τη νομοθεσία και οι κολυμβητικές δεξαμενές ανήκουν στην κατηγορία των επιχειρήσεων υγειονομικού ενδιαφέροντος.

15α. ΚΑΤΑΣΤΗΜΑΤΑ ΥΓΕΙΟΝΟΜΙΚΟΥ ΕΝΔΙΑΦΕΡΟΝΤΟΣ

1. Υπηρεσίες και Αντικείμενο Επιθεώρησης

Εκδόθηκαν δύο εντολές επιθεώρησης - ελέγχου, οι οποίες αφορούσαν:

- α) το Δήμο Υδρούσας της Ν.Α. Κυκλάδων,
- β) το Δήμο Θήρας της Ν.Α. Κυκλάδων και

Το αντικείμενο των επιθεωρήσεων αυτών ήταν:

- Οι διαδικασίες χορήγησης αδειών ίδρυσης και λειτουργίας ΚΥΕ.
- Οι διαδικασίες χορήγησης αδειών χρήσης μουσικών οργάνων.
- Η νομιμότητα των σχετικών διοικητικών ενεργειών.

2. Διαπιστώσεις

Κανονιστικό Πλαίσιο

- Έλλειψη κωδικοποίησης του υφιστάμενου νομικού πλαισίου.
- Πολυπλοκότητα της νομοθεσίας και επικάλυψη αρμοδιοτήτων.
- Η νομοθεσία δεν έχει εναρμονιστεί με τα νέα είδη καταστημάτων, με αποτέλεσμα να διαμορφώνονται πρακτικές από τις εμπλεκόμενες υπηρεσίες, που δεν προβλέπονται από το νόμο.

Υλικοτεχνική Υποδομή

Η παρακολούθηση των στοιχείων των ΚΥΕ γίνεται χειρόγραφα, με το άνοιγμα φακέ-

λων. Η έλλειψη μηχανογράφησης δεν παρέχει άμεση πρόσβαση στα στοιχεία των φακέλων, με συνέπεια να υπάρχει απώλεια χρόνου και πλημμελής παρακολούθηση των στοιχείων. Η έλλειψη σύνδεσης on line των Δήμων με τις εμπλεκόμενες υπηρεσίες δημιουργεί καθυστέρηση στην επικοινωνία τους και δεν διευκολύνει την ανταλλαγή πληροφοριών και στοιχείων.

Αποτελεσματικότητα της Διοίκησης

- Το χρονικό διάστημα που μεσολαβεί μεταξύ της αίτησης για λήψη άδειας και της ολοκλήρωσης του φακέλου και συνεπώς της χορήγησης άδειας είναι μεγάλο. Απαιτείται διάστημα περισσότερο από τρεις μήνες για τη συμπλήρωση του φακέλου και τη χορήγηση της άδειας λειτουργίας του ΚΥΕ. Βασικός λόγος αυτής της καθυστέρησης είναι ο μεγάλος χρόνος που απαιτείται για την έκδοση του πιστοποιητικού πυρασφάλειας και της βεβαίωσης υγειονομικών όρων λειτουργίας.
- Ο μεγάλος χρόνος, που απαιτείται για τη συμπλήρωση του φακέλου και τη χορήγηση της άδειας λειτουργίας, είναι ένας από τους λόγους στους οποίους οφείλεται η παράνομη λειτουργία των επιχειρήσεων αυτών.
- Υπάρχει κατακερματισμός αρμοδιοτήτων σε πολλές εκτός του Δήμου υπηρεσίες. Αν και ο Δήμος είναι αρμόδιος για τη χορήγηση της άδειας ίδρυσης και λειτουργίας ΚΥΕ, καθώς επίσης και για τη λήψη διοικητικών μέτρων όταν συντρέχουν οι από το νόμο οριζόμενες προϋποθέσεις, ωστόσο αδυνατεί να ασκήσει ουσιαστικό έλεγχο, παραμένοντας εξαρτημένος από τη Διεύθυνση Δημόσιας Υγείας, την Πυροσβεστική Υπηρεσία, την Πολεοδομία, την Ελληνική Αστυνομία και κάθε άλλη υπηρεσία, η οποία είναι αρμόδια να διαπιστώνει την τήρηση των όρων λειτουργίας.
- Ειδικά όσο αφορά τους Δήμους που ελέγχθηκαν, το πρόβλημα αυτό εντείνεται, λόγω του ότι το πιστοποιητικό πυρασφάλειας και η βεβαίωση υγειονομικών όρων λειτουργίας, μετά από αυτοψία, χορηγούνται από την Πυροσβεστική Υπηρεσία και τη Διεύθυνση Δημόσιας Υγείας αντίστοιχα, που εδρεύουν στην Ερμούπολη Σύρου. Το γεγονός αυτό προκαλεί επί πλέον καθυστέρηση στη συμπλήρωση των δικαιολογητικών του φακέλου και κατ' επέκταση στην έκδοση άδειας ίδρυσης και λειτουργίας ΚΥΕ.
- Στις υπηρεσίες του Δήμου Υδρούσας της νήσου Άνδρου δεν υπάρχουν στοιχεία για τα ΚΥΕ που λειτουργούν στη διοικητική του περιφέρεια, αφού δεν έχει γίνει ποτέ απογραφή τους. Τα θέματα των ΚΥΕ χειρίζεται μία μόνο υπάλληλος.
- Δεν παρακολουθείται η χρονική ισχύς των βεβαιώσεων πυρασφάλειας και πυροπροστασίας, που χορηγεί η Πυροσβεστική Υπηρεσία, τόσο από την ίδια, όσο και από τον Δήμο, με αποτέλεσμα να μην ανανεώνονται. Επίσης, δεν πραγματοποιούνται έκτακτοι έλεγχοι για την διαπίστωση τυχόν παραβάσεων των πυροσβεστικών διατάξεων και υγειονομικών όρων. Έκτακτοι έλεγχοι γίνονται μόνον κατόπιν καταγγελίας.
- Σε πολλές περιπτώσεις ΚΥΕ λειτουργούν με μόνη την έναρξη επιτηδεύματος, που χορηγεί η ΔΟΥ, χωρίς να διαθέτουν άδεια ίδρυσης και λειτουργίας.
- Δεν επιβάλλονται, εκ μέρους του Δήμου, οι διοικητικές κυρώσεις σε ΚΥΕ στις

περιπτώσεις που συντρέχουν λόγοι, σύμφωνα με την κείμενη νομοθεσία. Συγκεκριμένα, υπάρχουν ΚΥΕ, που έχουν μηνυθεί περισσότερες από τρεις φορές από την ΕΛ.ΑΣ. και ενώ θα έπρεπε να τους είχε επιβληθεί το διοικητικό μέτρο προσωρινής αφαίρεσης της άδειας, συνεχίζουν τη λειτουργία τους. Επίσης, όταν διαπιστώνεται ότι λειτουργεί κατάστημα χωρίς άδεια δεν σφραγίζεται αλλά εξακολουθεί τη λειτουργία του μέχρι την έκδοση της σχετικής άδειας. Υπάρχουν ΚΥΕ που έχουν μηνυθεί για τροποποίηση ουσιαστών όρων χωρίς ποτέ να έχει κινηθεί η διαδικασία ανάκλησης της άδειας ίδρυσης και λειτουργίας. Τέλος, υπάρχουν ΚΥΕ με τρεις αποφάσεις προσωρινής αφαίρεσης της άδειας λειτουργίας τους, στα οποία αν και έχουν βεβαιωθεί νέες παραβάσεις, αυτή δεν έχει αφαιρεθεί.

3. Προτάσεις

Κανονιστικό Πλαίσιο

- Με κοινή Υπουργική Απόφαση των συναρμόδιων Υπουργών Εσωτερικών Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης, Υγείας και Πρόνοιας, Δημόσιας Τάξης και Οικονομικών να συγκροτηθεί ομάδα εργασίας για την κωδικοποίηση της περί ΚΥΕ νομοθεσίας, ώστε να συγκεντρωθούν σε ενιαίο κείμενο και να αποσαφηνιστούν οι διάσπαρτες και συγκεχυμένες μέχρι τώρα διατάξεις, να καθοριστούν με σαφήνεια οι αρμοδιότητες των εμπλεκόμενων υπηρεσιών και να εναρμονιστούν με τη νομοθεσία της Τοπικής Αυτοδιοίκησης.
- Με απόφαση του Υπουργού Οικονομικών να τεθούν περιορισμοί στη χορήγηση άδειας έναρξης επιτηδεύματος, δηλαδή να δίδεται ΑΦΜ, αλλά να μην επιτρέπεται η χρήση ταμειακής μηχανής.

Υλικοτεχνική Υποδομή

- Να μηχανογραφηθούν τα αποτελέσματα της καταγραφής των ΚΥΕ και να γίνει μητρώο, όπου θα παρακολουθούνται τα λειτουργούντα ΚΥΕ (δικαιολογητικά, παραβάσεις κυρώσεις κ.λπ.), καθώς και η πορεία της διαδικασίας έκδοσης άδειας ίδρυσης και λειτουργίας ΚΥΕ.
- Να επισπευσθεί η προμήθεια σύγχρονων ηχομέτρων, για τη μέτρηση της έντασης του ήχου στα ΚΥΕ.

Αποτελεσματικότητα της Διοίκησης

- Να εφαρμοστεί η νομοθεσία όσον αφορά την ανάκληση της άδειας ή την σφράγιση ΚΥΕ στις περιπτώσεις καταστημάτων που λειτουργούν χωρίς άδεια, έχουν τροποποιήσει τους όρους της άδειας, έχουν μηνυθεί τρεις φορές εντός του έτους, έχουν σφραγιστεί τρεις φορές και έχει διαπιστωθεί νέα παράβαση.
- Να εφαρμοστούν οι πυροσβεστικές διατάξεις, σχετικά με τη διάρκεια ισχύος της βεβαίωσης πυρασφάλειας, τη διαπίστωση του χρόνου λήξης αυτής και την ανανέωση της, καθώς και η πυροσβεστική διάταξη, που αφορά την πραγματοποίηση έκτακτων ελέγχων.
- Να γίνει καταγραφή από κλιμάκια των Δήμων Υδρούσας και Θήρας όλων των ΚΥΕ, που ανήκουν στην αρμοδιότητα τους και να ταξινομηθούν σε αυτά που λει-

τουργούν νόμιμα και σε αυτά που λειτουργούν χωρίς άδεια. Στη συνέχεια να κληθούν οι ιδιοκτήτες των ΚΥΕ, που λειτουργούν χωρίς άδεια λόγω έλλειψης δικαιολογητικών να τα προσκομίσουν, ώστε να εκδοθούν οι άδειες. Επίσης, να χορηγηθούν εντός τριμήνου οι άδειες λειτουργίας σε εκείνα τα ΚΥΕ, που λειτουργούν χωρίς άδεια αλλά έχουν όλα τα δικαιολογητικά και επομένως πληρούν τις προϋποθέσεις για νόμιμη λειτουργία. Τέλος, για τα ΚΥΕ, που δεν πληρούν τις προϋποθέσεις νόμιμης λειτουργίας ή παρουσιάζουν ελλείψεις και παρατυπίες, να κινηθούν άμεσα οι νόμιμες διαδικασίες για τη διακοπή της λειτουργίας τους.

- Μετά την ολοκλήρωση της παραπάνω διαδικασίας να ανατεθεί σε υπάλληλο του Δήμου Υδρούσας η ευθύνη να ελέγχει με αυτοψία σε τακτά χρονικά διαστήματα την έναρξη λειτουργίας νέων ΚΥΕ.
- Να υπάρχει επικοινωνία με τη Δ.Ο.Υ. Θήρας, ώστε να ενημερώνεται ο Δήμος εγγράφως ανά τακτά χρονικά διαστήματα για τα ΚΥΕ, που ζητούν και λαμβάνουν έναρξη επιτηδεύματος.
- Να πραγματοποιηθούν μετρήσεις της έντασης του θορύβου σε όλα τα καταστήματα, που έχουν λάβει μέχρι σήμερα άδεια λειτουργίας μουσικών οργάνων. Οι μετρήσεις αυτές θα πρέπει να επαναλαμβάνονται σε τακτικούς και έκτακτους ελέγχους και όχι μόνο ύστερα από καταγγελίες.
- Να εφαρμοστούν οι διατάξεις που προβλέπουν κυρώσεις στους παραβάτες όσον αφορά τη λειτουργία μουσικών οργάνων σε καταστήματα υγειονομικού ενδιαφέροντος. Επίσης, ο μεγάλος αριθμός μηνύσεων για χρήση μουσικών οργάνων χωρίς άδεια ή για ηχορύπανση, να αποτελεί αποτρεπτικό λόγο για την χορήγηση της άδειας μουσικής και κυρίως παράτασης της χρήσης μουσικών οργάνων.

4. Νομιμότητα της Διοίκησης

Για το Δήμο Θήρας προτάθηκε να διαταχθεί ΕΔΕ για την απόδοση τυχόν ευθυνών, όσον αφορά τα ΚΥΕ που λειτουργούν χωρίς άδεια, τα ΚΥΕ που έχουν τροποποιήσει τους όρους λειτουργίας τους και τα ΚΥΕ που έχουν μηνυθεί εντός του έτους περισσότερες από 3 φορές και δεν κινήθηκαν οι διαδικασίες που προβλέπει ο νόμος.

5. Ανταπόκριση Υπηρεσιών

Με πρόσφατη Κ.Υ.Α. «Απλούστευση διαδικασιών και συντόμευση χρόνου διεκπεραίωσης διοικητικών υποθέσεων αρμοδιότητας Υπουργείου Υγείας και Πρόνοιας» μειώθηκε ο αριθμός των απαιτούμενων δικαιολογητικών για την έκδοση αδειών ίδρυσης και λειτουργίας ΚΥΕ.

Δήμος Θήρας

Με έγγραφο του προς το ΣΕΕΔΔ ο Δήμος Θήρας ενημέρωσε για την πορεία υλοποίησης των προτάσεων της έκθεσης επιθεώρησης - ελέγχου. Αναλυτικότερα:

- Στάλθηκε έγγραφο στη ΔΟΥ Θήρας, με το οποίο ζητείται να ενημερώνεται ο Δήμος εγγράφως σε τακτά χρονικά διαστήματα για τα ΚΥΕ, που ζητούν και λαμβάνουν έναρξη επιτηδεύματος.

- Ορίστηκε κλιμάκιο από τρεις υπαλλήλους για την απογραφή όλων των ΚΥΕ, που βρίσκονται στην αρμοδιότητα του Δήμου και ανατέθηκε σε δύο υπαλλήλους η ευθύνη να ελέγχουν με αυτοψία σε τακτά χρονικά διαστήματα την έναρξη λειτουργίας νέων ΚΥΕ.
- Έχει δημιουργηθεί πρόγραμμα για να μηχανογραφηθούν τα αποτελέσματα της απογραφής. Το πρόγραμμα έχει την δυνατότητα παρακολούθησης όλης της διαδικασίας μέχρι την έκδοση της άδειας.

Δήμος Πειραιά

Με έγγραφο του προς το ΣΕΕΔΔ ο Δήμος Πειραιά ενημέρωσε για την πορεία υλοποίησης των προτάσεων της έκθεσης επιθεώρησης-ελέγχου του 2000. Αναλυτικότερα:

- Η Διεύθυνση Δημοτικών Προσόδων εισηγήθηκε πρόταση, που έγινε δεκτή με απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου, σύμφωνα με την οποία τα ΚΥΕ που βεβαιώνεται ότι λειτουργούν χωρίς άδεια να σφραγίζονται άμεσα.
- Σε περιπτώσεις τροποποίησης των όρων λειτουργίας οι ενέργειες της υπηρεσίας γίνονται εντός δύο ημερών. Τυχόν καθυστερήσεις οφείλονται στο μεγάλο χρονικό διάστημα που μεσολαβεί μέχρι την παραλαβή των εγγράφων επανελέγχων από τη Διεύθυνση Δημόσιας Υγείας ή στις συνεχείς προσωρινές διαταγές αναστολής της σφράγισης που εκδίδονται από το Διοικητικό Πρωτοδικείο.
- Το Δημοτικό Συμβούλιο έλαβε απόφαση, σύμφωνα με την οποία η κατασκευή στεγάστρων θα γίνεται μετά από έγκριση της αρμόδιας Ε.Π.Α.Ε. της Νομαρχίας, σύμφωνα με το ενδεικτικό σχέδιο του Δήμου και την βεβαίωση καταλληλότητας από την Πολεοδομική υπηρεσία. Στη συνέχεια, το Τμήμα Οικοδομικών Αδειών της Διεύθυνσης Πολεοδομίας συνέταξε σχετικό έντυπο βεβαίωσης καταλληλότητας στεγάστρων, που αφορά προσωρινές λυόμενες κατασκευές σε κοινόχρηστους χώρους. Μετά τον έλεγχο των δικαιολογητικών που απαιτούνται βάσει της ανωτέρω υπουργικής απόφασης, θα εκδίδεται από την πολεοδομία του Δήμου η σχετική βεβαίωση η οποία θα διαβιβάζεται στο αρμόδιο Τμήμα Φόρων - Τελών και Δικαιωμάτων το οποίο και χορηγεί την άδεια κατάληψης του κοινόχρηστου χώρου με τραπεζοκαθίσματα, έτσι ώστε να εκδοθεί η άδεια εγκατάστασης στεγάστρων.
- Το όργανο εκτέλεσης Διοικητικών Πράξεων άρχισε σταδιακά να εφαρμόζει τη μέθοδο σφράγισης που εφαρμόζαν τα Αστυνομικά Τμήματα (ισπανικό κερδί) τόσο στις οριστικές αφαιρέσεις αδειών, όσο και στις σφραγίσεις καταστημάτων που λειτουργούν τροποποιώντας τους όρους λειτουργίας τους. Στις περιπτώσεις σφραγίσεως καταστημάτων, που λειτουργούν χωρίς άδεια, η ανάγκη διενέργειας ελέγχων από την Πολεοδομία, Πυροσβεστική κ.λπ. για να εκδώσουν τις απαραίτητες βεβαιώσεις, αποτελεί ανασταλτικό παράγοντα στην εφαρμογή της μεθόδου αυτής, διότι θα πρέπει να ακολουθείται η διαδικασία αποσφράγισης και επανασφράγισης.
- Στις περισσότερες περιπτώσεις οριστικών αφαιρέσεων αδειάς, η ενημέρωση για τη σφράγιση γίνονται με θυροκόλληση, αφού οι καταστηματαρχές έχοντας εξαντλήσει τα περιθώρια αναστολής της ποινής δεν παρίστανται κατά τη σφράγιση, αν και έχουν ειδοποιηθεί, και τα καταστήματα είναι κλειστά.

- Ο Δήμος τροποποίησε το έντυπο της άδειας, στο οποίο αναγράφεται πλέον η ημερομηνία λήξης της βεβαίωσης πυρασφάλειας και ενημερώνει τον κάτοχο της άδειας για τις επιπτώσεις που θα έχει η μη ανανέωση της βεβαίωσης μετά τη λήξη της. Επειδή, σε πολλές περιπτώσεις ανανεώνεται η βεβαίωση πυρασφάλειας, χωρίς να προσκομισθεί στον Δήμο, με σχετικό έγγραφο προς την Πυροσβεστική Υπηρεσία ζητήθηκε η ενημέρωση του Δήμου για τις ανανεώσεις των βεβαιώσεων πυρασφάλειας που αφορούν ΚΥΕ.
- Η Διεύθυνση Δημοτικών Προσόδων στις εισηγήσεις, που προωθεί στο Δημοτικό Συμβούλιο του Δήμου και αφορούν στη χορήγηση αδειών μουσικής και παρατεταμένου ωραρίου, αναγράφει πλέον για κάθε κατάσταση τον αριθμό των μηνύσεων που του έχουν υποβληθεί εντός του έτους και την άποψη των Δημοτικών Διαμερισμάτων, σχετικά με τη λειτουργία του καταστήματος, έτσι ώστε το Δημοτικό Συμβούλιο να έχει πλήρη εικόνα για τη σωστή ή μη λειτουργία του καταστήματος.

15β. ΚΟΛΥΜΒΗΤΙΚΕΣ ΔΕΞΑΜΕΝΕΣ

1. Υπηρεσίες και Αντικείμενο Επιθεώρησης

Εκδόθηκε μία εντολή επιθεώρησης - ελέγχου για το Δήμο Αθηναίων και το Δήμο Γλυφάδας, με αντικείμενο την εξέταση της διαδικασίας χορήγησης άδειας κατασκευής και λειτουργίας κολυμβητικών δεξαμενών, με στόχο τον έλεγχο της ορθής εφαρμογής της νομοθεσίας που διέπει τη συγκεκριμένη διαδικασία και την επισήμανση τυχόν αδυναμιών και κενών στο θεσμικό πλαίσιο.

2. Διαπιστώσεις

Κανονιστικό Πλαίσιο

Η διαδικασία για τη χορήγηση άδειας ίδρυσης και λειτουργίας κολυμβητικών δεξαμενών είναι η προβλεπόμενη για τα Καταστήματα Υγειονομικού Ενδιαφέροντος, σύμφωνα με την Υγειονομική Διάταξη Α1β/8577/1983. Το σχετικό νομικό πλαίσιο είναι διάσπαρτο και χαρακτηρίζεται από πολυνομία και έλλειψη κωδικοποίησης.

Ανθρώπινο Δυναμικό

Οι Επόπτες Δημόσιας Υγείας που υπηρετούν στις Διευθύνσεις Υγείας του Κεντρικού και του Νότιου Τομέα του Ν.Δ. Αθηνών δεν είναι αρκετοί για να καλύψουν τις ανάγκες υγειονομικού ελέγχου των περιοχών. Σημειώνεται όμως ότι το πρόβλημα έλλειψης Εποπτών Δημόσιας Υγείας είναι γενικότερο, αφού σε σύνολο 560 προβλεπομένων θέσεων σε όλη την Ελλάδα είναι καλυμμένες οι 260.

Αποτελεσματικότητα της Διοίκησης

- Υπάρχει διαφοροποίηση ως προς τα δικαιολογητικά που απαιτούνται από τις δύο υπηρεσίες για την έκδοση άδειας ίδρυσης και λειτουργίας κολυμβητικής δεξαμενής, ενώ διαφοροποίηση υπάρχει και ως προς το ύψος του προβλεπόμενου παραβόλου.

- Η τήρηση του αρχείου αδειών κατασκευής των κολυμβητικών δεξαμενών στις ελεγχόμενες υπηρεσίες δεν είναι η ενδεδειγμένη με αποτέλεσμα την αδυναμία αναζήτησης στοιχείων και εξαγωγής συμπερασμάτων.
- Η Διεύθυνση Αδειών Καταστημάτων και Θεαμάτων του Δήμου Αθηναίων δεν διαθέτει στοιχεία για τις λειτουργούσες κολυμβητικές δεξαμενές (σχολικές, αθλητικές, ξενοδοχείων) στη διοικητική της περιφέρεια, δεδομένου ότι δεν έχει γίνει ποτέ απογραφή.
- Πολλά κέντρα αθλητισμού και αισθητικής καθώς και γυμναστήρια, διαθέτουν κολυμβητικές δεξαμενές ή σάουνες, χωρίς να έχει χορηγηθεί σ' αυτά η απαιτούμενη άδεια λειτουργίας από το Δήμο και χωρίς να είναι καταγεγραμμένα σε κάποια δημόσια ή δημοτική αρχή. Οι κατασκευές αυτές είναι πιθανό να επηρεάζουν σε κάποιες περιπτώσεις και την στατικότητα των κτιρίων στα οποία στεγάζονται.
- Πολλοί υπεύθυνοι κολυμβητικών δεξαμενών διενεργούν μόνοι τους τον έλεγχο του νερού, χρησιμοποιώντας ειδικές ταμπλέτες, πράγμα το οποίο δεν διασφαλίζει πλήρως την ποιότητα του νερού από την άποψη ελέγχου των βακτηριδίων, ενώ πολλές φορές κατά τη διαδικασία καταπολέμησης των βακτηριδίων, γίνεται υπερχλωρίωση του νερού, γεγονός το οποίο επιφέρει δυσμενείς επιπτώσεις στην υγεία των κολυμβητών. Σε αυτές τις περιπτώσεις ενδείκνυται η προσωρινή διακοπή λειτουργίας της δεξαμενής, έως ότου το χλώριο επανέλθει σε επιτρεπτά όρια.

3. Προτάσεις

Κανονιστικό Πλαίσιο

- Να γίνει κωδικοποίηση των ισχυουσών διατάξεων σε ενιαίο κείμενο, δεδομένου ότι μέχρι σήμερα δεν έχει γίνει καμία κωδικοποίηση. Η συγκέντρωση της νομοθεσίας σε ενιαίο κείμενο θα διευκολύνει την εφαρμογή των κειμένων διατάξεων από τους ΟΤΑ.
- Να καθιερωθεί, με ευθύνη του ΥΠΕΣΔΔΑ, ενιαίο έντυπο στους Δήμους, ως προς τα δικαιολογητικά που απαιτούνται για την έκδοση άδειας λειτουργίας κολυμβητικής δεξαμενής.
- Το Υπουργείο Οικονομικών να μεριμνήσει για την καθιέρωση ενιαίου ποσού παραβόλου σε όλους τους Δήμους, προκειμένου να εκδοθεί άδεια λειτουργίας κολυμβητικής δεξαμενής.
- Το βιβλιάριο υγείας του υπευθύνου να μη προσκομίζεται με τα υπόλοιπα δικαιολογητικά, αλλά να ζητείται από τους Επόπτες Υγείας κατά την αυτοψία, που πραγματοποιείται προκειμένου να χορηγηθεί η απαραίτητη για την έκδοση της άδειας λειτουργίας, βεβαίωση καταλληλότητας.

Αποτελεσματικότητα της Διοίκησης

- Να γίνει μεταφορά από τις νομαρχιακές πολεοδομίες Αθηνών και Αργυρούπολης, στις Διευθύνσεις Πολεοδομίας των Δήμων Αθηναίων και Γλυφάδας αντίστοιχα, όλων των φακέλων των οικοδομικών αδειών που εκδόθηκαν πριν τη δημιουργία

των νέων Πολεοδομικών Γραφείων. Να μηχανογραφηθούν τα στοιχεία που αφορούν τις οικοδομικές άδειες, ώστε να είναι εύκολη η ανεύρεσή τους.

- Να μεταφερθούν από τα Αστυνομικά Τμήματα Αθηνών και Γλυφάδας στους αντίστοιχους Δήμους, οι φάκελοι με τις άδειες λειτουργίας κολυμβητικών δεξαμενών που χορηγήθηκαν πριν το 1995. Να γίνει συσχέτιση και ενοποίηση αυτών.
- Με μέριμνα της Γενικής Γραμματείας Αθλητισμού να επισπευσθεί η διαδικασία με την οποία θα νομιμοποιούνται οι κτιριακές και λοιπές αθλητικές εγκαταστάσεις που δεν διαθέτουν άδεια οικοδομής, ανεξαρτήτως εάν εντάσσονται ή μη στην ολυμπιακή προετοιμασία (Ν. 2947/01).
- Να γίνει απογραφή των πάσης φύσεως κολυμβητικών δεξαμενών χωρικής αρμοδιότητας του Δήμου Αθηναίων και του Δήμου Γλυφάδας, ώστε να καταστεί εφικτή και ευχερής η παρακολούθηση της δραστηριότητας αυτής.
- Θα πρέπει οι υπεύθυνοι των κολυμβητικών δεξαμενών (ξενοδοχείων, αθλητικών κέντρων, γυμναστηρίων, ινστιτούτων αισθητικής κ.λπ.), οι οποίες δεν διαθέτουν άδεια λειτουργίας, να προσκομίσουν το συντομότερο δυνατόν στους Δήμους που ανήκουν τα απαραίτητα δικαιολογητικά, ώστε να εκδοθούν οι άδειες λειτουργίας. Η πρόταση αυτή να υλοποιηθεί με ευθύνη των Διευθύνσεων Υγείας και Δημόσιας Υγιεινής των Νομαρχιακών Αυτοδιοικήσεων σε εφαρμογή των σχετικών διατάξεων.
- Οι Υπηρεσίες των Δήμων, προκειμένου να χορηγήσουν τις άδειες λειτουργίας των κολυμβητικών δεξαμενών, θα πρέπει να απαιτούν όχι μόνο τις οικοδομικές άδειες των κτιρίων αλλά και αυτές των κολυμβητικών δεξαμενών εφόσον αυτές εκδόθηκαν μεταγενέστερα.
- Δεδομένου ότι η διαδικασία για τη χορήγηση άδειας λειτουργίας κολυμβητικής δεξαμενής, είναι ανάλογη με αυτή των ΚΥΕ, των οποίων η άδεια λειτουργίας χορηγείται άπαξ, προτείνουμε να ισχύσει το ίδιο και για τις κολυμβητικές δεξαμενές.
- Παράλληλα, να θεσπισθεί η υποχρέωση του ιδιοκτήτη της κολυμβητικής δεξαμενής να προσκομίζει κάθε χρόνο πιστοποιητικό λειτουργικότητας και ελέγχου των μηχανικών και λοιπών συστημάτων της, θεωρημένο από διπλωματούχο μηχανολόγο μηχανικό.
- Να παρευρίσκεται ο υπεύθυνος γιατρός, στις περιπτώσεις που η παρουσία του κρίνεται απαραίτητη, σε όλη τη διάρκεια λειτουργίας των κολυμβητηρίων.
- Το πιστοποιητικό της Πυροσβεστικής Υπηρεσίας να μην απαιτείται στις περιπτώσεις που το κτίριο στο οποίο έχει κατασκευασθεί η κολυμβητική δεξαμενή διαθέτει πιστοποιητικό πυρασφάλειας για το σύνολό του.
- Ο έλεγχος του νερού για όλα τα είδη των κολυμβητικών δεξαμενών να γίνεται είτε από την Εθνική Σχολή Δημόσιας Υγείας, είτε από αναγνωρισμένα Μικροβιολογικά Εργαστήρια, ιδιωτικά ή δημόσια, ανεξάρτητα από τους ελέγχους που πιθανόν διενεργούν μόνοι τους οι υπεύθυνοι των κολυμβητικών δεξαμενών.
- Να διενεργούνται αιφνιδιαστικοί έλεγχοι για την ποιότητα του νερού από τις Διευθύνσεις Υγείας και Δημόσιας Υγιεινής κατά τη διάρκεια λειτουργίας των κολυμβητικών δεξαμενών.

- Το Υπουργείο Υγείας και Πρόνοιας να ενημερώσει με εγκύκλιό του, τις Διευθύνσεις Δημόσιας Υγείας και Υγιεινής για την υποχρέωση των υπευθύνων των κολυμβητικών δεξαμενών να εξετάζουν τουλάχιστον ένα δείγμα νερού την εβδομάδα, σύμφωνα με το άρθρο 15 της με αρ. Γ1/443/73 Υγειονομικής διάταξης περί κολυμβητικών δεξαμενών, όπως τροποποιήθηκε με την αρ. Γ4/1150/78.
- Τα αποτελέσματα των δειγματοληψιών του νερού, οι έλεγχοι ως προς τη λειτουργία της κολυμβητικής δεξαμενής, καθώς και τα διάφορα προβλήματα που προκύπτουν θα πρέπει να καταγράφονται σε ειδικό βιβλίο, το οποίο θα τηρείται από τον υπεύθυνο λειτουργίας και θα επιδεικνύεται σε κάθε έλεγχο.
- Δεδομένου ότι υπάρχει σύγχυση στις αρμόδιες υπηρεσίες ως προς τη δυνατότητα επιβολής κυρώσεων για παράβαση των όρων λειτουργίας, το Υπουργείο Υγείας να μεριμνήσει για την έκδοση εγκυκλίου, για την εφαρμογή των σχετικών υγειονομικών διατάξεων (Γ1/443/73 και Α1β/8577/83), σχετικά με την επιβολή των προβλεπόμενων κυρώσεων.

4. Νομιμότητα της Διοίκησης

Πολλές κολυμβητικές δεξαμενές ξενοδοχείων λειτουργούν χωρίς άδεια λειτουργίας καθώς αυτή έχει λήξει ή δεν εκδόθηκε ποτέ, ενώ ο έλεγχος είναι σχεδόν ανύπαρκτος. Επιπλέον, δεν έχει επιβληθεί καμιά ποινή, είτε για έλλειψη άδειας λειτουργίας, είτε για μη έγκαιρη ανανέωσή της.

Οι λειτουργούσες αθλητικές κολυμβητικές δεξαμενές της περιφέρειας του Δήμου Αθηναίων δεν διαθέτουν άδεια λειτουργίας, ακόμη και αυτές που λειτουργούν με ευθύνη του Δήμου (Οργανισμός Νεολαίας και Άθλησης - ΟΝΑ). Επίσης, οι δύο αθλητικές κολυμβητικές δεξαμενές του Ε.Α.Κ. Γλυφάδας δεν διαθέτουν άδεια λειτουργίας αλλά ούτε και άδεια κατασκευής.

5. Ανταπόκριση Υπηρεσιών

Το ΣΕΕΔΔ δεν έχει ενημερωθεί για την πορεία υλοποίησης των προτάσεων που διατυπώθηκαν, δεδομένου ότι η έκθεση κοινοποιήθηκε στους αποδέκτες στις αρχές του 2002.

Επισημαίνουμε όμως ότι ο Οργανισμός Νεολαίας και Άθλησης του Δήμου Αθηναίων έχει ήδη ξεκινήσει τη διαδικασία για την έκδοση αδειών λειτουργίας για τα κολυμβητήρια αρμοδιότητάς του.

16. ΟΔΙΚΗ ΑΣΦΑΛΕΙΑ - ΣΥΝΕΡΓΑΣΙΑ ΜΕ ΤΟ ΣΕΕΥΜΕ

Το ΣΕΕΔΔ συνεχίζοντας το ήδη πλούσιο έργο του στον τομέα της οδικής ασφάλειας, επικεντρώθηκε το 2001 αποκλειστικά στη διαδικασία εξέτασης εκπαιδευτών υποψηφίων οδηγών αυτοκινήτων και μοτοσικλετών. Όλοι οι έλεγχοι που πραγματοποιήθηκαν εντός του 2001 στον τομέα της οδικής ασφάλειας είχαν ως αντικείμενο αυτή τη διαδικασία και ήταν προϊόν συνεργασίας του ΣΕΕΔΔ και του Σώματος Επιθεωρητών-Ελεγκτών Υπουργείου Μεταφορών και Επικοινωνιών (ΣΕΕΥΜΕ), οπότε και διενεργήθηκαν από κοινού κλιμάκια των δύο Σωμάτων.

Η διαδικασία εξέτασης των υποψηφίων εκπαιδευτών οδηγών αυτοκινήτων και μοτοσικλετών πρέπει να είναι αντικειμενική, αδιάβλητη και αποτελεσματική, έτσι ώστε να εξασφαλίζεται η επιτυχία των υποψηφίων οι οποίοι ως εκπαιδευτές υποψηφίων οδηγών, μπορούν να συμβάλλουν στη βελτίωση της οδικής ασφάλειας.

Αξίζει να σημειωθεί ότι υπάρχουν αντικρουόμενα συμφέροντα μεταξύ αφενός μεν των υποψηφίων, που επιθυμούν την επαγγελματική τους αποκατάσταση και αφετέρου δε των ήδη υπαρχόντων εκπαιδευτών, οι οποίοι επιθυμούν να περιορίσουν τον αριθμό των πιθανών ανταγωνιστών τους, αλλά ταυτόχρονα να εξασφαλίσουν την επιτυχία των δικών τους μαθητών. Έτσι υπάρχει ο κίνδυνος να σημειωθούν παρεμβάσεις στο έργο των εξεταστών.

1. Υπηρεσίες και Αντικείμενο Επιθεώρησης

Η επιλογή των Διευθύνσεων που ελέγχθηκαν έγινε από το ΣΕΕΥΜΕ. Εκδόθηκαν έντεκα εντολές επιθεώρησης, βάσει των οποίων επιθεωρήθηκαν επτά Διευθύνσεις Μεταφορών και Επικοινωνιών. Οι Νομαρχιακές Αυτοδιοικήσεις, των οποίων οι Διευθύνσεις Μεταφορών και Επικοινωνιών επιθεωρήθηκαν, καθώς και η ημερομηνία έναρξης κάθε επιθεώρησης παρουσιάζονται στον ακόλουθο πίνακα.

ΑΑ	ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΜΕΤΑΦΟΡΩΝ ΚΑΙ ΕΠΙΚΟΙΝΩΝΙΩΝ	ΗΜΕΡΟΜΗΝΙΑ ΕΝΑΡΞΗΣ
1	Ν.Δ. Αθηνών - Κεντρικός Τομέας	22/6/2001
2	Ν.Α. Θεσσαλονίκης	22/6/2001
3	Ν.Α. Ηρακλείου	29/6/2001
4	Ν.Α. Αρκαδίας	22/6/2001
5	Ν.Α. Ροδόπης	18/7/2001
6	Ν.Α. Αχαΐας	9/11/2001
7	Ν.Α. Θεσσαλονίκης	30/10/2001
8	Ν.Α. Λάρισας	31/10/2001
9	Ν.Α. Αρκαδίας	14/11/2001
10	Ν.Α. Ροδόπης	19/11/2001
11	Ν.Δ. Αθηνών - Κεντρικός Τομέας	23/11/2001

Το αντικείμενο όλων των επιθεωρήσεων ήταν η ακολουθούμενη από τις Διευθύνσεις Μεταφορών και Επικοινωνιών των Νομαρχιακών Αυτοδιοικήσεων διαδικασία και οι προϋποθέσεις εξέτασης των εκπαιδευτών υποψηφίων οδηγών αυτοκινήτων και μοτοσικλετών.

2. Διαπιστώσεις

Κανονιστικό Πλαίσιο

Η διαδικασία και οι προϋποθέσεις εξέτασης των εκπαιδευτών υποψηφίων οδηγών αυτοκινήτων και μοτοσικλετών περιγράφεται αποκλειστικά στο Π.Δ. 404/1996. Από τις επιθεωρήσεις που διεξήχθησαν, διαπιστώθηκαν τα ακόλουθα προβλήματα, σχετικά την εφαρμογή του ανωτέρω Π.Δ.:

- Το απολυτήριο Λυκείου παρόλο που είναι απαραίτητη προϋπόθεση για εγγραφή σε σχολή εκπαιδευτών (Ι.Ε.Κ.), θεωρείται ως απαραίτητο δικαιολογητικό που συνοδεύει και την αίτηση του υποψηφίου για τη συμμετοχή του στις εξετάσεις.
- Οι φάκελοι με τα δικαιολογητικά των υποψηφίων διαβιβάζονται από τη Διεύθυνση Μεταφορών και Επικοινωνιών που κατατέθηκαν προς την αντίστοιχη Διεύθυνση του Διανομαρχιακού Διαμερίσματος, όπου πρόκειται να διενεργηθεί η εξέταση του υποψηφίου. Αυτό έχει ως αποτέλεσμα την άσκοπη μετακίνηση φακέλων των υποψηφίων από υπηρεσία σε υπηρεσία, γεγονός το οποίο δημιουργεί πολλά προβλήματα (π.χ. καθυστερήσεις, πρόβλημα αποθήκευσης των φακέλων κ.λπ.).
- Δεν προβλέπεται η κάλυψη των ονομάτων των υποψηφίων στα γραπτά τους, τόσο στην Α΄ όσο και στη Β΄ φάση των εξετάσεων, με αποτέλεσμα να μην εξασφαλίζεται έτσι το αδιάβλητο των εξετάσεων.
- Στην Α΄ φάση των εξετάσεων δεν διευκρινίζεται σαφώς εάν ο υποψήφιος θεωρείται ως επιτυχών με ένα λάθος σε καθένα από τα τέσσερα ερωτηματολόγια (και έως τέσσερα συνολικά λάθη) ή ακόμα και με τέσσερα λάθη στο ίδιο ερωτηματολόγιο.
- Στον κατάλογο των μαθημάτων από τα οποία θα πρέπει να επιλεγούν τα θέματα για τη Β΄ Φάση της εξέτασης αναφέρεται δύο φορές το μάθημα «Κοινωνική Συμπεριφορά - Αγωγή Οδηγών». Δεν έχει διευκρινιστεί αν πρόκειται για λάθος ή αν με αυτό εννοείται ότι θα πρέπει να επιλέγονται δύο θέματα από αυτό το μάθημα.
- Δεν καθορίζεται η διάρκεια του χρόνου εξέτασης στη γραπτή εξέταση της Β΄ Φάσης.
- Δεν διευκρινίζεται αν ο υποψήφιος παρουσιάζεται μόνος του ενώπιον της εξεταστικής επιτροπής κατά την προφορική εξέταση της Β΄ Φάσης, ή μαζί με άλλους υποψηφίους καθώς και αν τα θέματα στα οποία εξετάζεται προφορικά είναι τα ίδια με τα γραπτά θέματα της Β΄ Φάσης.

Υλικοτεχνική Υποδομή

Σε όλες τις Διευθύνσεις που επιθεωρήθηκαν διαπιστώθηκε έλλειψη στοιχειώδους υλικοτεχνικής υποδομής, γεγονός που δυσχεραίνει τη λειτουργία τους και τη διεξαγωγή των συγκεκριμένων εξετάσεων. Συγκεκριμένα διαπιστώθηκε ότι:

- Οι αίθουσες εξέτασης των υποψηφίων καθώς και οι χώροι αναμονής και εξυπηρέτησης του κοινού είναι σε πολύ κακή κατάσταση, γεγονός που δυσχεραίνει την ομαλή διεξαγωγή των εξετάσεων.
- Οι αρμόδιες Διευθύνσεις έχουν σχεδόν παντελή έλλειψη ηλεκτρονικών υπολογιστών, οι οποίοι είναι απαραίτητοι τόσο για την εξέταση των υποψηφίων όσο και για την οργάνωση αρχείου.
- Τα ερωτηματολόγια που χρησιμοποιούνται στην Α΄ φάση της εξέτασης δεν είναι συρραμμένα με αποτέλεσμα να καθίσταται αδύνατη η απόκρυψη του ονόματος του υποψηφίου, αλλά και δυσχερής η διόρθωσή τους.
- Τα εξεταστικά οχήματα, ιδιαίτερα τα λεωφορεία, βρίσκονται σε κακή κατάσταση, γεγονός που δυσχεραίνει την εξέταση.

Αποτελεσματικότητα της Διοίκησης

- Από τον έλεγχο των δικαιολογητικών που απαιτούνται για την αίτηση επανεξέτασης διαπιστώθηκε ότι σε πολλές περιπτώσεις, εκτός από την αίτηση και το παράβολο που προβλέπονται από το Π.Δ. 404/1996 υπήρχε στο φάκελο και αντίγραφο ποινικού μητρώου, το οποίο δεν προβλέπεται από καμία διάταξη.
- Η πληροφόρηση των ενδιαφερομένων σχετικά με το χρονοδιάγραμμα της διαδικασίας ήταν γενικώς ελλιπής, ενώ δεν έλειψαν τα φαινόμενα αναβολής των εξετάσεων (π.χ. στη Ν.Α. Ροδόπης) ή αλλαγής του χρονοδιαγράμματος.
- Στις περισσότερες Διευθύνσεις παρατηρήθηκαν σημαντικές καθυστερήσεις στην ολοκλήρωση των εξετάσεων. Χαρακτηριστικό παράδειγμα αποτελεί η αρμόδια Διεύθυνση του Νομαρχιακού Διαμερίσματος Αθηνών, όπου για τη διεξαγωγή μόνο των δύο πρώτων φάσεων της εξέτασης απαιτήθηκαν τρεις μήνες. Πέρα από την ταλαιπωρία των ενδιαφερομένων οι καθυστερήσεις αυτές έχουν σαν αποτέλεσμα να μην έχει ολοκληρωθεί η εξεταστική διαδικασία μιας περιόδου κατά το χρόνο υποβολής των δικαιολογητικών για συμμετοχή στην επόμενη εξεταστική περίοδο, οπότε ειδικά οι υποψήφιοι που έχουν αποτύχει στη Γ' φάση δεν προλαβαίνουν να συμμετάσχουν στην επόμενη εξεταστική περίοδο.
- Στις περισσότερες Διευθύνσεις παρατηρήθηκε χαμηλό ποσοστό επιτυχίας σε κάθε εξεταστική περίοδο, το οποίο οφείλεται στο γεγονός ότι η διαδικασία περιλαμβάνει 3 φάσεις και 8 διαφορετικές εξετάσεις, όπου η επιτυχία σε καθεμία από αυτές είναι απαραίτητη για τη συμμετοχή στην επόμενη. Έτσι, ενώ τα ποσοστά επιτυχίας κάθε φάσης είναι υψηλά (περίπου 80% κατά μέσο όρο) το συνολικό ποσοστό επιτυχίας (ως το γινόμενο των οκτώ επί μέρους ποσοστών) είναι πολύ χαμηλό (περίπου 16%). Δηλαδή, η δυσκολία των εξετάσεων αυτών εστιάζεται στη δυσκολία επιτυχίας ενός υποψηφίου σε όλες τις φάσεις εντός μίας εξεταστικής περιόδου.

3. Προτάσεις

Κανονιστικό Πλαίσιο

- Να καταργηθεί το απολυτήριο Λυκείου ως απαραίτητο δικαιολογητικό για τη συμμετοχή των υποψηφίων στις εξετάσεις, εφόσον αυτοί είναι απόφοιτοι Σχολών Εκπαιδευτών (ΙΕΚ), όπου για την εγγραφή τους σ' αυτές απαιτείται η αποφοίτηση από το Λύκειο.
- Να καταργηθεί η υποχρέωση αποστολής των φακέλων των υποψηφίων στις Ν.Α. που διεξάγουν τις εξετάσεις. Αντί αυτών να αποστέλλεται κατάλογος των υποψηφίων που πληρούν τις προϋποθέσεις για συμμετοχή στις εξετάσεις. Να δημιουργούνται από τις Διευθύνσεις Μεταφορών των Ν.Α. που διεξάγουν τις εξετάσεις φάκελοι υποψηφίων, οι οποίοι θα περιέχουν εκτός των σχετικών καταστάσεων, τα γραπτά των υποψηφίων και τα πρακτικά των επιμέρους εξετάσεών τους. Μετά το πέρας της επιτυχούς εξέτασης των υποψηφίων ή της παρέλευσης της τριετίας, οι φάκελοι αυτοί να αποστέλλονται στις Διευθύνσεις Μ.Ε. όπου έχουν κατατεθεί τα σχετικά δικαιολογητικά.

- Να εξεταστεί η δυνατότητα διεξαγωγής των εξετάσεων με ενιαίο πανελλαδικό σύστημα και με τη χρήση των νέων τεχνολογιών, κατά το πρότυπο των εξετάσεων πιστοποίησης του Οργανισμού Επαγγελματικής Εκπαίδευσης και Κατάρτισης, ενώ θα μπορούσε να διερευνηθεί το ενδεχόμενο συνεργασίας ή ακόμα και ανάληψης της αρμοδιότητας αποκλειστικά από τον φορέα αυτό.
- Να προβλεφθεί η κάλυψη των ονομάτων των υποψηφίων στα φύλλα των γραπτών εξετάσεων, ώστε να εξασφαλίζεται το αδιάβλητο της διαδικασίας.
- Να διευκρινιστεί αν ο υποψήφιος θεωρείται επιτυχών ή όχι στην Α΄ Φάση της εξέτασης έχοντας 4 λάθη συνολικά, τα οποία όμως έγιναν στο ίδιο ερωτηματολόγιο ή ακόμα και στο ίδιο φύλλο.
- Να διαχωριστεί η Α΄ Φάση της εξέτασης σε δύο επί μέρους φάσεις. Τη μία ημέρα η εξέταση στα φύλλα του Κ.Ο.Κ. και την άλλη η εξέταση των λοιπών ερωτηματολογίων. Έτσι θα μειωθεί σημαντικά η ταλαιπωρία των υποψηφίων, αλλά και ο χρόνος διόρθωσης των γραπτών, οπότε θα είναι εφικτή η αυθημερόν διόρθωσή τους, παρουσία των υποψηφίων.
- Να καθοριστεί χρόνος διενέργειας των γραπτών εξετάσεων της Β΄ Φάσης.
- Να διευκρινιστεί αν στα θέματα της Β΄ Φάσης θα πρέπει να περιλαμβάνονται δύο θέματα από το μάθημα «Κοινωνική Συμπεριφορά-Αγωγή Οδηγών» ή όχι.
- Να διευκρινιστεί αν η προφορική εξέταση της Β΄ φάσης θα πρέπει να γίνεται κατά ομάδες ή μεμονωμένα.
- Να δοθεί στους υποψηφίους η δυνατότητα κατοχύρωσης σε επόμενες εξεταστικές περιόδους, της βαθμολογίας των γραπτών εξετάσεων της Β΄ Φάσης, δεδομένου ότι στη γραπτή εξέταση βαθμολογούνται οι γνώσεις τους, ενώ στην προφορική εξέταση η ικανότητα μετάδοσης των γνώσεών τους.
- Κατά την Γ΄ Φάση της εξέτασης να βαθμολογείται η ικανότητα μετάδοσης των γνώσεων των υποψηφίων και όχι (μόνο) η ικανότητά τους ως οδηγών, δεδομένου ότι οι εν λόγω υποψήφιοι είναι ήδη κάτοχοι αδειών οδήγησης όλων των κατηγοριών.
- Να καταργηθεί η υποχρέωση της παρουσίας του εκπαιδευτή κατά την Γ΄ Φάση της εξέτασης, δεδομένου ότι οι υποψήφιοι εκπαιδευτές είναι κάτοχοι άδειας οδήγησης και όχι υποψήφιοι οδηγοί, άρα μπορούν να οδηγήσουν μόνοι τους όλα τα οχήματα. Αυτό θα έδινε τη δυνατότητα να επιβαίνουν των εξεταστικών οχημάτων όλα τα μέλη της εξεταστικής επιτροπής.
- Να εξεταστεί η δυνατότητα αύξησης της προθεσμίας για την απόκτηση της άδειας εκπαιδευτή από τρία σε πέντε χρόνια, δεδομένου ότι η εξεταστική διαδικασία είναι ιδιαίτερα δαπανηρή για τους υποψήφιους, ενώ η ηλικία τους και ο προσανατολισμός τους μειώνει τα περιθώρια για την επαγγελματική τους αποκατάσταση.
- Να διερευνηθεί το ζήτημα της αναβάθμισης της ποιότητας της παρεχόμενης επαγγελματικής εκπαίδευσης των εκπαιδευτών υποψηφίων οδηγών αυτοκινήτων και μοτοσικλετών.

Υλικοτεχνική Υποδομή

- Να τοποθετηθεί κατά προτεραιότητα στις Διευθύνσεις Μεταφορών και Επικοινωνιών των Διανομαρχιακών Διαμερισμάτων που διεξάγουν εξετάσεις υποψηφίων εκπαιδευτών, το νέο μηχανογραφικό σύστημα εξέτασης το οποίο έχει τη δυνατότητα αυτόματης διόρθωσης των γραπτών της Α΄ Φάσης.
- Να γίνουν οι απαραίτητες ενέργειες για τη διεξαγωγή των εξετάσεων των υποψηφίων εκπαιδευτών σε κατάλληλες αίθουσες.
- Να βιβλιοδετηθούν άμεσα από το Υπουργείο Μεταφορών και Επικοινωνιών τα ερωτηματολόγια για τις εξετάσεις των υποψηφίων εκπαιδευτών σε δύο βιβλία: το ένα να περιλαμβάνει τα ερωτηματολόγια του Κ.Ο.Κ. και το άλλο τα υπόλοιπα ερωτηματολόγια.
- Να τεθούν αυστηρότερες προδιαγραφές ως προς την κατάσταση στην οποία θα πρέπει να βρίσκονται τα οχήματα που χρησιμοποιούνται στις εξετάσεις (ειδικά τα λεωφορεία).

Αποτελεσματικότητα της Διοίκησης

- Να εκδοθεί εγκύκλιος από το ΥΠΕΣΔΔΑ για την εφαρμογή ή μη των διατάξεων του Ν.2690/99, ως προς τις αρχές θεώρησης φωτοαντιγράφων, σε περίπτωση ύπαρξης ειδικών διατάξεων που ορίζουν συγκεκριμένες αρχές. Στην περίπτωση που κριθεί ότι οι διατάξεις της παρ.3 του άρθρου 4 του Π.Δ. 404/96 είναι δεσμευτικές, να εκδοθεί εγκύκλιος από την αρμόδια Διεύθυνση του Υπουργείου Μεταφορών και Επικοινωνιών, με την οποία να επισημαίνεται η υποχρέωση ελέγχου της πληρότητας και ορθότητας των δικαιολογητικών, από τις Διευθύνσεις Μεταφορών και Επικοινωνιών, στις οποίες κατατίθενται οι αιτήσεις.
- Η περάτωση των εξετάσεων να γίνεται εγκαίρως, ώστε οι αποτυχόντες μιας εξεταστικής περιόδου να έχουν το χρονικό περιθώριο να υποβάλουν αίτηση για συμμετοχή στις εξετάσεις της επόμενης περιόδου.
- Η απόφαση του Νομάρχη για την προκήρυξη των εξετάσεων να αναφέρει σαφώς ότι τα μέλη των εξεταστικών επιτροπών απαλλάσσονται πλήρως των λοιπών υπηρεσιακών καθηκόντων τους καθ' όλη τη διάρκεια των εξετάσεων. Επίσης η απόφαση αυτή να εκδίδεται έγκαιρα, ώστε τα μέλη της επιτροπής να έχουν το χρονικό περιθώριο να προβούν στις απαραίτητες για την προετοιμασία των εξετάσεων ενέργειες.
- Τα μέλη των εξεταστικών επιτροπών, θα πρέπει εκτός των άλλων να έχουν και παιδαγωγικές ικανότητες και εμπειρία, έτσι ώστε να διασφαλίζονται κατά τη διεξαγωγή των εξετάσεων, συνθήκες τέτοιες, που θα επιτρέπουν στον υποψήφιο να αποδείξει τις ικανότητές του.
- Να μη ζητείται αντίγραφο ποινικού μητρώου από τους υποψήφιους, όταν κάνουν αίτηση για επανεξέταση.
- Να γίνεται καλύτερος προγραμματισμός και ενημέρωση των υποψηφίων για το χρονοδιάγραμμα των εξετάσεων.

4. Νομιμότητα της Διοίκησης

Διαπιστώσεις

- Από το δειγματοληπτικό έλεγχο των δικαιολογητικών των υποψηφίων που υπέβαλαν αίτηση εξέτασης για πρώτη φορά παρατηρήθηκε ότι: το αντίγραφο ποινικού μητρώου τύπου Α, το πιστοποιητικό της δευτεροβάθμιας ιατρικής επιτροπής, η υπεύθυνη δήλωση κατοικίας και τα παράβολα υπήρχαν σε όλους τους ελεγχμένους φακέλους. Όμως, σε πολλές περιπτώσεις όλων των ελεγχόμενων Διευθύνσεων, διαπιστώθηκε ότι η άδεια οδήγησης είναι απλή φωτοτυπία και όχι επικυρωμένη, το απολυτήριο Λυκείου είναι επικυρωμένο από την Αστυνομία και όχι από το ίδιο το Λύκειο και το πιστοποιητικό επαγγελματικής κατάρτισης συχνά είναι επικυρωμένο φωτοαντίγραφο και όχι το πρωτότυπο, όπως προβλέπεται.
- Στη Διεύθυνση Μεταφορών & Επικοινωνιών του Ν.Δ. Αθηνών διαπιστώθηκε ότι η προετοιμασία των τεσσάρων κατηγοριών των ερωτηματολογίων που θα χρησιμοποιούνταν για την Α' φάση της εξέτασης δεν ήταν η ενδεδειγμένη. Συγκεκριμένα δεν είχε ελεγχθεί η ορθότητα και η πληρότητα των ερωτηματολογίων από την εξεταστική επιτροπή, με αποτέλεσμα κατά τη διάρκεια της εξέτασης να διαπιστωθεί από ορισμένους υποψηφίους ότι τους είχαν διανεμηθεί δύο ίδια φύλλα ή κακέκτυπα φύλλα ερωτηματολογίων. Επίσης, δεν ήταν υπογεγραμμένα και σφραγισμένα από την επιτροπή όλα τα φύλλα των ερωτηματολογίων.
- Στην ανωτέρω Διεύθυνση η διόρθωση των ερωτηματολογίων δεν έγινε από τα μέλη της Επιτροπής, ως όφειλε, αλλά από ζεύγη υπαλλήλων της Διεύθυνσης. Αξίζει να σημειωθεί ότι οι υπάλληλοι αυτοί δεν είχαν οριστεί με απόφαση Νομάρχης ως διορθωτές. Επίσης, η διόρθωση έλαβε χώρα σε παρακείμενα στην αίθουσα εξέτασης γραφεία και ξεκίνησε αμέσως μετά την παράδοση των πρώτων γραπτών και πριν το πέρας των εξετάσεων, για να επισπευσθεί η όλη διαδικασία.
- Κατά τη Β' Φάση δεν επιλέγηκαν δύο θέματα από το μάθημα «Κοινωνική Συμπεριφορά - Αγωγή Οδηγών» σύμφωνα με τα αναφερόμενα στο εδάφιο α της παραγράφου 2 του άρθρου 6 του Π.Δ. 404/96, αλλά ένα θέμα από το μάθημα αυτό και ένα από το μάθημα «Οργάνωση - Διοίκηση - Εξοπλισμός Σχολών Οδηγών».
- Η συμμετοχή των εκπροσώπων των Ιδιοκτητών Σχολών Οδηγών στη διαδικασία των εξετάσεων δεν ήταν αυτή του απλού παρατηρητή όπως προβλέπεται από τις ισχύουσες διατάξεις, χωρίς αυτό βέβαια να σημαίνει ότι επηρέασε την πορεία ή τα αποτελέσματα των εξετάσεων.

Προτάσεις

- Κατά τη συγκρότηση των επιτροπών διενέργειας των εξετάσεων, να καταβληθεί προσπάθεια εναλλαγής των προσώπων, μεταξύ των υπαλλήλων που διαθέτουν τα τυπικά προσόντα. Προκειμένου να επιτευχθεί αυτό και για να μην επιφορτίζεται συνεχώς το προσωπικό των ιδίων υπηρεσιών (έδρες διανομαρχιακών διαμερισμάτων), οι εξεταστικές επιτροπές θα πρέπει να συγκροτούνται από υπαλλήλους, που διαθέτουν τα τυπικά προσόντα, όλων των Διευθύνσεων Μεταφορών &

Επικοινωνιών των Νομαρχιακών Αυτοδιοικήσεων, που περιλαμβάνονται σε κάθε Διανομαρχιακό Διαμέρισμα.

- Η Διεύθυνση Οδικής Ασφάλειας του Υπουργείου Μεταφορών και Επικοινωνιών να εκδώσει εγκύκλιο οδηγία προς όλες τις Διευθύνσεις Μεταφορών και Επικοινωνιών των Νομαρχιακών Αυτοδιοικήσεων με την οποία να καταστήσει σαφές ότι θα πρέπει:
 - Να ελέγχεται η ισχύς των αδειών οδήγησης των υποψηφίων κατά την υποβολή των αιτήσεων επανεξέτασης, διότι διαφορετικά υπάρχει το ενδεχόμενο να επιτραπεί η συμμετοχή υποψηφίου στις εξετάσεις, του οποίου εξέλειπε η νόμιμη προϋπόθεση συμμετοχής του.
 - Να παραλαμβάνονται μόνον οι αιτήσεις υποψηφίων για τις οποίες η κάθε Διεύθυνση έχει τοπική αρμοδιότητα με κριτήριο τον τόπο κατοικίας του υποψηφίου.
 - Να διενεργείται εμπεριστατωμένος έλεγχος της εγκυρότητας των προσκομισθέντων από τους υποψηφίους δικαιολογητικών.
- Η διόρθωση των γραπτών της Α΄ Φάσης να γίνεται μόνο από τα μέλη των εξεταστικών επιτροπών.

5. Ανταπόκριση Υπηρεσιών

Η Διεύθυνση Μεταφορών και Επικοινωνιών της Δυτικής Θεσσαλονίκης με έγγραφό της αναφέρει ότι έχει προβεί στην υλοποίηση των προτάσεων που αφορούν στην εναλλαγή των υπαλλήλων που συγκροτούν τις επιτροπές διενέργειας των εξετάσεων και στη διενέργεια εμπεριστατωμένου ελέγχου των δικαιολογητικών.

Η Διεύθυνση Μεταφορών και Επικοινωνιών της Ν.Α. Ρεθύμνου με έγγραφό της ενημέρωσε το ΣΕΕΔΔ ότι προέβη στις κάτωθι ενέργειες υλοποιώντας τις προτάσεις που είχαν διατυπωθεί σε έκθεση του 2000 για το ΚΤΕΟ Ρεθύμνου:

- Τροποποίηση του οργανισμού της εσωτερικής οργάνωσης και λειτουργίας της, ώστε να εξασφαλιστεί η ορθολογική οργάνωση του ΚΤΕΟ Ρεθύμνου και η εναρμόνιση των προβλεπομένων αρμοδιοτήτων της με τις πράγματι ασκούμενες.
- Τακτική ενημέρωση των τηρουμένων βιβλίων καταγραφής και χρέωσης των δημοσίων εντύπων που χρησιμοποιούνται από την υπηρεσία (ΔΤΕ, σήματα, ΚΕΚ κ.λπ.) και στη λήψη μέτρων, ώστε να αποφεύγεται η διαρροή τους.
- Σύσταση Επιτροπής για τη διενέργεια γενικής απογραφής όλων των πάγιων περιουσιακών στοιχείων του ΚΤΕΟ Ρεθύμνου και την καταγραφή τους σε ειδικό βιβλίο.
- Εγκατάσταση στο ΚΤΕΟ Ρεθύμνου ηλεκτρονικών υπολογιστών με τις κατάλληλες εφαρμογές για την παρακολούθηση όλων των εργασιών.
- Επισκευή και συντήρηση του κτιρίου και των εγκαταστάσεων του ΚΤΕΟ.

- Εγκατάσταση συστήματος πυρανίχνευσης και πυρασφάλειας.
- Έλεγχο των οχημάτων που ανήκουν στη Ν.Α. Ρεθύμνου.
- Συμπλήρωση του συστήματος πληροφόρησης των πολιτών με την έκδοση πληροφοριακών εντύπων και την εγκατάσταση αυτόματου τηλεφωνητή.
- Ρύθμιση στη ροή εργασίας, ώστε να μη δίνονται παρατάσεις ελέγχου σε οχήματα, των οποίων οι ιδιοκτήτες έχουν κλείσει ραντεβού για έλεγχο των οχημάτων τους εντός της προβλεπόμενης προθεσμίας.

17. ΕΛΕΓΧΟΣ ΠΟΡΕΙΑΣ ΥΛΟΠΟΙΗΣΗΣ ΠΡΟΤΑΣΕΩΝ

Η ελεγκτική παρέμβαση του Σώματος καθίσταται ουσιαστική όταν πέρα από την εισήγηση συγκεκριμένων προτάσεων που αφορούν ορισμένες υπηρεσίες, επιτυγχάνεται ο μακροσκοπικός στόχος της εξεύρεσης μόνιμων και μακροπρόθεσμων λύσεων σε προβλήματα που έχουν εντοπιστεί και αφορούν όλες τις ομοειδείς υπηρεσίες.

Η ποιοτική και ποσοτική αξιολόγηση της πορείας υλοποίησης των προτάσεων αυτών συνδέεται άμεσα με την αποτελεσματικότητα της όλης διαδικασίας, ενώ η μέτρηση της επίδρασης των ελέγχων που προηγήθηκαν καθώς και η ανάλυση των λόγων μη υλοποίησης των προτάσεων μπορεί να αναδείξει τρόπους βελτίωσής της.

Για το σκοπό αυτό το ΣΕΕΔΔ, για πρώτη φορά πραγματοποίησε σειρά επανελέγχων με στόχο την αξιοποίηση των νέων στοιχείων που προκύπτουν μέσω της επίδρασης των ελέγχων στις ήδη ελεγχθείσες υπηρεσίες και την αξιολόγηση της πορείας υλοποίησης των προτάσεων που περιλαμβάνονται στις αντίστοιχες εκθέσεις. Κατά τη διαδικασία αυτή οι επιθεωρητές επαναδιατύπωσαν προτάσεις που παραμένουν επίκαιρες λόγω των προβλημάτων που έχουν διαπιστωθεί, ενώ προχώρησαν και στη διατύπωση νέων.

Τα θεματικά αντικείμενα των ελέγχων υλοποίησης των προτάσεων περιγράφονται παρακάτω:

1. Διαδικασία χορήγησης αδειών ίδρυσης και λειτουργίας αρτοποιείων και πρατηρίων άρτου.
2. Διαδικασία χορήγησης οικοδομικών αδειών και ελέγχου κατασκευών.
3. Διαδικασία χορήγησης αδειών ίδρυσης και λειτουργίας μονάδων φροντίδας ηλικιωμένων.
4. Διαδικασία χορήγησης αδειών ίδρυσης και λειτουργίας καταστημάτων υγειονομικού ενδιαφέροντος.
5. Διαδικασία χορήγησης αδειών εκμετάλλευσης περιπτέρων και κυλικίων κρατικών υπηρεσιών και αδειών πώλησης τσιγάρων σε καταστήματα ψιλικών ειδών.
6. Διαδικασία κήρυξης αναδασωτέων εκτάσεων, χαρακτηρισμός - αποχαρακτηρισμός δασικών εκτάσεων, προστασίας και επιβολής κυρώσεων σε περιπτώσεις παράνομων επεμβάσεων εντός δασικών εκτάσεων και λοιπά δασικά θέματα.

Οι ειδικότερες διαπιστώσεις των ελέγχων αυτών παρατίθενται κατωτέρω.

17α. ΑΡΤΟΠΟΙΕΙΑ ΚΑΙ ΠΡΑΤΗΡΙΑ ΑΡΤΟΥ

1. Υπηρεσίες και Αντικείμενο Επιθεώρησης

Εκδόθηκε μία εντολή επιθεώρησης-ελέγχου για τις Διευθύνσεις Βιομηχανίας και Ορυκτού Πλούτου των Νομαρχιακών Αυτοδιοικήσεων Ανατολικής και Δυτικής Αττικής και του Νομαρχιακού Διαμερίσματος Πειραιά της Ν.Α. Αθηνών-Πειραιώς, ως προς την πορεία υλοποίησης των προτάσεων που περιλαμβάνονται στις αντίστοιχες εκθέσεις ελέγχου του ΣΕΕΔΔ, οι οποίες συντάχθηκαν σε εκτέλεση των εντολών επιθεώρησης - ελέγχου με αρ. πρ. Φ2/278/1-3-99, Φ2/348/18-3-99 και Φ2/349/18-3-99, που είχαν ως αντικείμενο τη διαδικασία χορήγησης αδειών ίδρυσης και λειτουργίας αρτοποιείων και πρατηρίων άρτου.

2. Διαπιστώσεις

Κανονιστικό Πλαίσιο

Οι μακροπρόθεσμες προτάσεις των προηγούμενων ελέγχων, οι οποίες αφορούν σε κανονιστικές ρυθμίσεις (αναμόρφωση της νομοθεσίας, απλοποίηση διαδικασιών) δεν έχουν υλοποιηθεί, ενώ επισημαίνουμε ότι οι αρμόδιες υπηρεσίες συμφωνούν με το περιεχόμενό τους.

Υλικοτεχνική Υποδομή

- Στη Ν.Α. Δυτικής Αττικής έχουν κατασκευαστεί ειδικοί διάδρομοι για την εξυπηρέτηση των ατόμων με ειδικές ανάγκες.
- Σε όλες τις Ν.Α. και στην είσοδο κάθε γραφείου έχει αναρτηθεί πινακίδα με το αντικείμενό του και τα ονόματα των υπαλλήλων.
- Έχουν γίνει προσπάθειες για τη μηχανογράφηση των ελεγχόμενων Διευθύνσεων, αλλά όχι πλήρης μηχανογράφηση των Ν.Α.
- Έχουν διατεθεί στις Διευθύνσεις Υγείας των Ν.Α. μεταφορικά μέσα για τη μεταφορά των Εποπτών Υγείας, προκειμένου να διενεργούν ελέγχους και αυτοψίες.

Ανθρώπινο Δυναμικό

Έχουν γίνει ορισμένες προσλήψεις προσωπικού οι οποίες βελτίωσαν αισθητά την κατάσταση αλλά το πρόβλημα της επαρκούς στελέχωσης εξακολουθεί να υπάρχει.

Αποτελεσματικότητα της Διοίκησης

- Έγινε διαχωρισμός στην αρχειοθέτηση φακέλων των αρτοποιείων και των πρατηρίων άρτου.
- Έκλεισαν εκκρεμείς υποθέσεις και συμπληρώθηκαν οι φάκελοι που παρουσίαζαν ελλείψεις.
- Διατίθεται στους ενδιαφερόμενους ενημερωτικό έντυπο με τα απαιτούμενα δικαιολογητικά για την έκδοση των σχετικών αδειών.
- Οργανώθηκαν και λειτουργούν γραφεία πληροφόρησης και εξυπηρέτησης πολιτών και στις τρεις Νομαρχιακές Αυτοδιοικήσεις.
- Έχουν εντατικοποιηθεί οι έλεγχοι.

- Έχουν υλοποιηθεί πλήρως οι προτάσεις που αναφέρονται σε συγκεκριμένες περιπτώσεις αρτοποιιών και πρατηρίων άρτου που λειτουργούσαν χωρίς τις νόμιμες προϋποθέσεις.
- Η χρήση πλακών αμιάντου και συναφών υλικών στους κλιβάνους έχει εξαλειφθεί.

Ποσοστό υλοποίησης των προτάσεων του ΣΕΕΔΔ: 44 %.

3. Νομιμότητα της Διοίκησης

- Στη Διεύθυνση Βιομηχανίας και Ορυκτού Πλούτου της Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης Δυτικής Αττικής προτάθηκε η διενέργεια Ένορκης Διοικητικής Εξέτασης για την ύπαρξη τυχόν ευθυνών των αρμοδίων υπαλλήλων, λόγω πλημμελειών και παραλείψεων κατά την τήρηση του ισχύοντος νομικού πλαισίου (Ν. 2516/97). Η προτεινόμενη ΕΔΕ δεν έχει διαταχθεί, διότι η υπηρεσία έχει την άποψη ότι ουδεμία ουσιαστική πλημμέλεια ή παράλειψη έχει διαπραχθεί από τους χειρισθέντες τα συγκεκριμένα θέματα υπαλλήλους και συνεπώς δεν υπάρχει λόγος να διενεργηθεί.
- Στη Διεύθυνση Βιομηχανίας και Ορυκτού Πλούτου της Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης Ανατολικής Αττικής προτάθηκε η διενέργεια Ένορκης Διοικητικής Εξέτασης για την ύπαρξη τυχόν ευθυνών των αρμοδίων υπαλλήλων, λόγω μη τήρησης του ισχύοντος θεσμικού πλαισίου, για τη διακοπή λειτουργίας αρτοποιείου που λειτουργεί χωρίς άδεια ίδρυσης, εγκατάστασης και λειτουργίας. Η προτεινόμενη ΕΔΕ ολοκληρώθηκε και το σχετικό πόρισμα κοινοποιήθηκε στο ΣΕΕΔΔ. Σύμφωνα με αυτό, διαπιστώθηκαν παραλείψεις, αλλά δεν αποδίδονται πειθαρχικές ευθύνες, επειδή δεν αποδείχτηκε δόλος. Δόθηκαν όμως οδηγίες και έγιναν αυστηρές συστάσεις στον προϊστάμενο της Διεύθυνσης Ορυκτού Πλούτου και Βιομηχανίας, για την αυστηρή εφαρμογή των ισχυουσών διατάξεων.

17β. ΚΑΤΑΣΤΗΜΑΤΑ ΥΓΕΙΟΝΟΜΙΚΟΥ ΕΝΔΙΑΦΕΡΟΝΤΟΣ

1. Υπηρεσίες και Αντικείμενο Επιθεώρησης

Εκδόθηκε μία εντολή επιθεώρησης - ελέγχου των αρμοδίων υπηρεσιών των Δήμων Αλίμου, Καλλιθέας, Νέας Φιλαδέλφειας και Περιστερίου, ως προς την πορεία υλοποίησης των προτάσεων που περιλαμβάνονται στις αντίστοιχες εκθέσεις ελέγχου του ΣΕΕΔΔ, οι οποίες συντάχθηκαν σε εκτέλεση των εντολών επιθεώρησης - ελέγχου με αρ. πρ. Φ2/1112/17-8-1999, Φ2/92/25-1-1999, Φ2/610/17-5-1999 και Φ2/23/133/22-5-1998, που είχαν ως αντικείμενο τη διαδικασία χορήγησης αδειών ίδρυσης και λειτουργίας καταστημάτων υγειονομικού ενδιαφέροντος.

2. Διαπιστώσεις

Κανονιστικό Πλαίσιο

Οι μακροπρόθεσμες προτάσεις των προηγούμενων ελέγχων, οι οποίες αφορούν σε

κανονιστικές ρυθμίσεις (αναμόρφωση της νομοθεσίας, απλοποίηση διαδικασιών) δεν έχουν υλοποιηθεί.

Υλικοτεχνική Υποδομή

Έγινε αναβάθμιση των υπαρχόντων ή εγκατάσταση νέων συστημάτων πληροφορικής (μηχανήματα, λογισμικό κ.λπ.) και βελτιώθηκε έτσι τόσο η διαδικασία έκδοσης αδειών όσο και ο έλεγχος των καταστημάτων υγειονομικού ενδιαφέροντος. Απαιτείται όμως ανάπτυξη περαιτέρω συνεργασίας ανάμεσα στις εμπλεκόμενες υπηρεσίες και μέσω των συστημάτων αυτών.

Ανθρώπινο Δυναμικό

Έχουν γίνει προσλήψεις προσωπικού αλλά το πρόβλημα της ανεπαρκούς στελέχωσης εξακολουθεί να υφίσταται.

Αποτελεσματικότητα της Διοίκησης

- Με απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου του Δήμου Αλίμου ψηφίστηκε ο νέος Κανονισμός Χορήγησης Αδειών Καταστημάτων Υγειονομικού Ενδιαφέροντος, προσαρμοσμένος στις νέες διατάξεις, στις ανάγκες και στις ιδιαιτερότητες της περιοχής. Επιπλέον, στον ανωτέρω κανονισμό θεσπίζεται η χορήγηση των εν λόγω αδειών μετά από απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου και όχι της δημορχιακής επιτροπής, όπως ίσχυε μέχρι τον έλεγχο.
- Ξεκίνησε αλλά δεν ολοκληρώθηκε η απογραφή των καταστημάτων υγειονομικού ενδιαφέροντος που λειτουργούν στην περιοχή αρμοδιότητας του κάθε Δήμου.
- Έκλεισαν εκκρεμείς υποθέσεις και συμπληρώθηκαν οι φάκελοι που παρουσίαζαν ελλείψεις. Εξακολουθούν όμως να υπάρχουν φάκελοι αδειών χωρίς το προβλεπόμενο πιστοποιητικό πυρασφάλειας.
- Δεν εκδίδονται άδειες χωρίς τη συμπλήρωση του σχετικού φακέλου με όλα τα δικαιολογητικά.
- Πριν την έκδοση άδειας λειτουργίας μουσικών οργάνων γίνεται επιτόπιος έλεγχος και ηχομέτρηση από την αρμόδια Υγειονομική Υπηρεσία.
- Έχουν εντατικοποιηθεί οι έλεγχοι και επιβάλλονται οι προβλεπόμενες κυρώσεις στις περιπτώσεις παραβάσεων.
- Οι αποφάσεις χορήγησης αδειών ίδρυσης και λειτουργίας πρωτοκολλούνται την ημέρα υπογραφής τους.
- Η ενοποίηση και συσχέτιση των φακέλων άδειας λειτουργίας, χρήσης μουσικών οργάνων, μηνύσεων και κυρώσεων ξεκίνησε σε κάποιες περιπτώσεις αλλά απαιτείται περαιτέρω βελτίωση του συστήματος.

Ποσοστό Υλοποίησης των Προτάσεων του ΣΕΕΔΔ: 41%

3. Νομιμότητα της Διοίκησης

Στο Δήμο Καλλιθέας προτάθηκε η άμεση διενέργεια Ένορκης Διοικητικής Εξέτασης,

για την απόδοση τυχών ευθυνών, με βάση τις διαπιστωθείσες από το διενεργηθέντα έλεγχο περιπτώσεις πλημμελειών, παράνομων ενεργειών ή παραλείψεων των αρμοδίων εμπλεκόμενων υπηρεσιών και υπαλλήλων του Δήμου, όσο αφορά τη χορήγηση αδειών ίδρυσης και λειτουργίας ΚΥΕ.

Η ΕΔΕ διενεργήθηκε, και το σχετικό πόρισμα διαβιβάστηκε στο ΣΕΕΔΔ. Σύμφωνα με το εν λόγω πόρισμα δεν προκύπτουν παράνομες ενέργειες ή παραλείψεις των υπαλλήλων κατά των οποίων διενεργήθηκε η ΕΔΕ.

17γ. ΧΑΡΑΚΤΗΡΙΣΜΟΣ ΔΑΣΙΚΩΝ ΕΚΤΑΣΕΩΝ

1. Υπηρεσίες και Αντικείμενο Επιθεώρησης

Εκδόθηκε μία εντολή επιθεώρησης - ελέγχου, που αφορούσε τις ακόλουθες υπηρεσίες της Περιφέρειας Αττικής:

1. Διεύθυνση Αναδασώσεων
2. Διεύθυνση Δασών Ανατολικής Αττικής
3. Δασαρχείο Πεντέλης
4. Δασαρχείο Πάρνηθας
5. Δασαρχείο Καπανδριτίου

Το αντικείμενο της επιθεώρησης αυτής ήταν η πορεία υλοποίησης των προτάσεων που περιλαμβάνονται στην αντίστοιχη έκθεση ελέγχου του ΣΕΕΔΔ, η οποία συντάχθηκε σε εκτέλεση της εντολής διενέργειας επιθεώρησης - ελέγχου με αρ. πρ. Φ2/48/626/17-11-1998 και αφορούσε στη διαδικασία κήρυξης αναδασωτέων εκτάσεων, χαρακτηρισμού - αποχαρακτηρισμού δασικών εκτάσεων, προστασίας και επιβολής κυρώσεων σε περιπτώσεις παράνομων επεμβάσεων εντός δασικών εκτάσεων.

2. Διαπιστώσεις

Κανονιστικό Πλαίσιο

Με το Ν.2880/30-1-2001 επιλύθηκε το ζήτημα της αρμοδιότητας εκτέλεσης των τελεσίδικων αποφάσεων κατεδάφισης αυθαιρέτων, όπου και ορίζεται ως αρμόδιος ο Γενικός Γραμματέας της Περιφέρειας, με τεχνική υποστήριξη που διατίθεται από την τεχνική υπηρεσία της Ν.Α. της οικείας Περιφέρειας και με τη συνδρομή της αρμόδιας δασικής υπηρεσίας.

Υλικοτεχνική Υποδομή

Η μηχανογράφηση των δασικών υπηρεσιών, η διάθεση μεταφορικών μέσων και επικοινωνιακού εξοπλισμού, καθώς και η στελέχωση τους, εξακολουθούν να παρουσιάζουν σημαντική ανεπάρκεια. Το γεγονός αυτό έχει αρνητικές επιπτώσεις στην αποτελεσματική προστασία των δασικών εκτάσεων, αλλά και στις παρεχόμενες προς τους πολίτες υπηρεσίες.

Αποτελεσματικότητα της Διοίκησης

- Η Διεύθυνση Δασών Ανατολικής Αττικής ενημερώνει πλέον τα Δασαρχεία για την τελεσιδικία όλων των αποφάσεων κατεδάφισης αυθαιρέτων.
- Η Διεύθυνση Δασών Ανατολικής Αττικής κοινοποιεί πλέον την απόφαση κήρυξης μιας έκτασης ως αναδασωτέας και στη Διεύθυνση Αναδασώσεων Αττικής.
- Τα Δασαρχεία Πεντέλης και Πάρνηθας αποστέλλουν στη Διεύθυνση Δασών Αναδασώσεων Αττικής εκτός από την σχετική απόφαση κήρυξης και το προβλεπόμενο σχεδιάγραμμα και τυχόν άλλες αποφάσεις κήρυξης αναδασωτέων εκτάσεων που εμπίπτουν στο περίγραμμα της πρόσφατα καμένης έκτασης. Με αυτόν τον τρόπο η Διεύθυνση Αναδασώσεων, έχοντας πληρέστερη εικόνα, συντάσσει τη μελέτη αναδάσωσης και καθορίζει αποτελεσματικότερα ποιες εκτάσεις θα αναδασωθούν τεχνητά κατά προτεραιότητα και ποιες θα αφεθούν σε φυσική αναγέννηση.
- Σχετικά με την επιβολή των εκκρεμούντων πρωτοκόλλων επιβολής προστίμων, έχει ολοκληρωθεί το 80% της όλης διαδικασίας.
- Η συνεχιζόμενη ανεπαρκής επικοινωνία των ελεγχόμενων υπηρεσιών με τις συναρμόδιες υπηρεσίες και η πλημμελής τήρηση του αρχείου, έχει ως αποτέλεσμα τη μη πιστή απεικόνιση της κατάστασης στις δασικές εκτάσεις και επομένως την αδυναμία εξαγωγής συμπερασμάτων για αποτελεσματικότερες παρεμβάσεις.

Ποσοστό Υλοποίησης των Προτάσεων του ΣΕΕΔΔ: 10%

3. Νομιμότητα της Διοίκησης

Με την από 9-7-1999 έκθεση επιθεώρησης ελέγχου του ΣΕΕΔΔ είχε προταθεί η διενέργεια ΕΔΕ με σκοπό τη διερεύνηση των καθυστερήσεων που παρατηρήθηκαν στις προβλεπόμενες διαδικασίες για αυθαίρετα κτίσματα εντός δασών και δασικών εκτάσεων.

Η ΕΔΕ διενεργήθηκε, και το σχετικό πόρισμα επέρριψε ευθύνες σε υπαλλήλους των Δασονομείων Αγίας Παρασκευής, Μαρκοπούλου και Αγίου Στεφάνου και προτάθηκε η πειθαρχική δίωξή τους επειδή προέκυψε ότι υπέπεσαν στα πειθαρχικά αδικήματα της αμέλειας και της μη έγκαιρης εκπλήρωσης τους υπηρεσιακού καθήκοντος (Ν.2683/99, παρ.1, εδαφ. στ'). Το Πρωτοβάθμιο Υπηρεσιακό Συμβούλιο Υπαλλήλων της Περιφέρειας Αττικής, το οποίο συνήλθε στις 12-3-2001 προκειμένου να εξετάσει την πειθαρχική παραπομπή των υπαλλήλων αυτών, αποφάσισε τη διεξαγωγή πειθαρχικής ανάκρισης από τον προϊστάμενο της Διεύθυνσης Δασών Περιφέρειας Αττικής.

Με την ίδια έκθεση επιθεώρησης του ΣΕΕΔΔ είχε προταθεί η διεξαγωγή μιας ακόμη ΕΔΕ προκειμένου να διερευνηθεί η ύπαρξη ευθυνών για υποθέσεις όπου αν και είχαν υποβληθεί μηνύσεις για δασικές παραβάσεις από Δασοφύλακες, ο Δασοπόνος του Δασονομείου Σπάτων δεν τις προώθησε αρμοδίως στο Δασαρχείο Πεντέλης, με αποτέλεσμα την παραγραφή τους, ενώ δεν εισηγήθηκε, όπως όφειλε, την έκδοση διαφόρων διοικητικών πράξεων.

Η ΕΔΕ διενεργήθηκε, και με το πόρισμά της παραπέμφθηκε πειθαρχικά ο συγκεκρι-

μένος υπάλληλος, για παράβαση υπηρεσιακού καθήκοντος και για μη έγκαιρη εκπλήρωση των καθηκόντων του. Το Πρωτοβάθμιο Υπηρεσιακό Συμβούλιο Υπαλλήλων της Περιφέρειας Αττικής πρότεινε τον αναπληρωτή προϊστάμενο της Διεύθυνσης Δασών της Περιφέρειας για την διενέργεια της πειθαρχικής ανάκρισης.

178. ΟΙΚΟΔΟΜΙΚΕΣ ΑΔΕΙΕΣ

1. Υπηρεσίες και Αντικείμενο Επιθεώρησης

Εκδόθηκε μία εντολή επιθεώρησης - ελέγχου των Διευθύνσεων Πολεοδομίας της Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης Ανατολικής Αττικής και των Νομαρχιακών Διαμερισμάτων Πειραιά και Αθηνών (Ανατολικός Τομέας) της Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης Αθηνών - Πειραιώς, ως προς την πορεία υλοποίησης των προτάσεων που περιλαμβάνονται στις αντίστοιχες εκθέσεις ελέγχου του ΣΕΕΔΔ, οι οποίες συντάχθηκαν σε εκτέλεση των εντολών διενέργειας επιθεώρησης-ελέγχου με αρ. πρ. Φ2/21/117/15-5-1998, Φ.2/1321/28-9-1999, Φ.2/1110/19-8-1999 και Φ.2/25/201/30-6-1998, με αντικείμενο τη διαδικασία χορήγησης οικοδομικών αδειών και ελέγχου κατασκευών.

2. Διαπιστώσεις

Κανονιστικό Πλαίσιο

Οι προτάσεις του ΣΕΕΔΔ για τη βελτίωση και απλούστευση της διαδικασίας έκδοσης οικοδομικών αδειών αξιοποιήθηκαν από την Ομάδα Άμεσης Παρέμβασης που συγκροτήθηκε με απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης. Στο πλαίσιο αυτό εκδόθηκε η υπ'αριθμό 53245/19-12-2001 Κ.Υ.Α. με την οποία προσδιορίστηκαν οι προϋποθέσεις και η διαδικασία έκδοσης απλών οικοδομικών αδειών εντός πέντε ημερών από την υποβολή των σχετικών αιτήσεων. Επίσης, με την 53244/19-12-2001 Κ.Υ.Α. απλουστεύτηκε η διαδικασία βεβαίωσης από τους Ο.Τ.Α. α' βαθμού της στάθμης-υψομέτρου του οριστικά διαμορφωμένου πεζοδρομίου των οδών κατά την έκδοση των οικοδομικών αδειών.

Υλικοτεχνική Υποδομή

Βελτιώθηκε η σήμανση, η χωροταξική κατανομή των Τμημάτων και η υλικοτεχνική τους υποδομή, όπου αυτό κρίθηκε απαραίτητο, με σκοπό τη διευκόλυνση του κοινού.

Η απουσία μηχανοργάνωσης συνεχίζει να χαρακτηρίζει όλες τις υπηρεσίες, ενώ οι ελάχιστοι Η/Υ που υπάρχουν καλύπτουν αποσπασματικά τις ανάγκες τους. Επιπλέον, ο φόρτος εργασίας και η έλλειψη επιμόρφωσης επιδρούν αρνητικά στην ανάληψη πρωτοβουλιών για τη στοιχειώδη οργάνωση της καθημερινής εργασίας.

Αποτελεσματικότητα της Διοίκησης

- Δεν γίνονται δεκτές αιτήσεις για χορήγηση οικοδομικών αδειών αν δεν είναι πλήρεις με τα προβλεπόμενα στοιχεία - μελέτες.
- Φάκελοι εκκρεμών υποθέσεων εντοπίστηκαν και επιστράφηκαν στους ενδιαφερόμενους.

- Καταρτίζεται και αναρτάται πίνακας δημοσιότητας κατά μήνα με όλα τα απαραίτητα στοιχεία, έτσι ώστε να εξασφαλίζεται η τήρηση προτεραιότητας και η αρχή της διαφάνειας, τόσο στην αρχή όσο και στα επόμενα στάδια του ελέγχου.
- Στο Ν. Δ. Πειραιά δημιουργήθηκε γραφείο μιας στάσης για την πληροφόρηση των πολιτών και τη διακίνηση των φακέλων μόνο από υπαλλήλους της υπηρεσίας.
- Στα τεύχη και στα σχέδια των οικοδομών γίνεται καταχώρηση του αριθμού αδείας, ενώ αντίγραφό της τίθεται στον αντίστοιχο φάκελο πριν την αρχειοθέτησή του.
- Επανεξετάστηκε η νομιμότητα των έκδοσης αδειών συγκεκριμένων περιπτώσεων μετά από ελλείψεις που παρατηρήθηκαν και διατυπώθηκαν οι απόψεις της αρμόδιας υπηρεσίας.
- Στη Διεύθυνση Πολεοδομίας και Περιβάλλοντος της Ν.Α. Ανατολικής Αττικής συγκροτήθηκε ομάδα εργασίας με αποκλειστικό έργο την άμεση ενεργοποίηση της προβλεπόμενης διαδικασίας για την επιβολή προστίμων κατά ιδιοκτητών αυθαιρέτων για εκκρεμείς υποθέσεις παρελθόντων ετών. Μέσα από τη διαδικασία αυτή βεβαιώθηκαν πρόστιμα 480.000.000 δρχ., ενώ ανάλογη διαδικασία βρίσκεται σε εξέλιξη στη Διεύθυνση Πολεοδομίας Ν.Δ. Αθηνών (Ανατολικός Τομέας).
- Στη Διεύθυνση Πολεοδομίας Ν.Δ. Αθηνών (Ανατολικός Τομέας) έγινε ανακατανομή του προσωπικού, με στόχο την ενίσχυση του Τμήματος Ελέγχου Κατασκευών, όπου παρατηρείται μεγάλη συσσώρευση υποθέσεων.
- Στην ίδια Διεύθυνση έγινε καταγραφή και ταξινόμηση του αρχείου των φακέλων οικοδομικών αδειών και μεταφέρθηκαν στις αρμόδιες υπηρεσίες οι φάκελοι που ανήκουν χωροταξικά σε άλλα Πολεοδομικά Γραφεία.
- Βελτιώθηκαν τα μέτρα φύλαξης των αρχείων με στόχο την πλήρη ασφάλειά τους.

Ποσοστό Υλοποίησης των Προτάσεων του ΣΕΕΔΔ: 48%

3. Νομιμότητα της Διοίκησης

- Από την επιθεώρηση που διενεργήθηκε στη Διεύθυνση Χωροταξίας, Πολεοδομίας και Περιβάλλοντος της Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης Ανατολικής Αττικής για συγκεκριμένη υπόθεση, ζητήθηκε να διενεργηθεί, με εντολή του Νομάρχη Ανατολικής Αττικής, ΕΔΕ για τη διαπίστωση και απόδοση ευθυνών όσον αφορά: την έκδοση των 482/99 και 485/99 οικοδομικών αδειών παρά την έλλειψη των νομίμων προϋποθέσεων έκδοσής τους, την αμέλεια έγκαιρης διακοπής των οικοδομικών εργασιών και την παράλειψη σύνταξης των απαιτούμενων εκθέσεων αυτοψίας. Η ΕΔΕ διενεργήθηκε από επιθεωρητή-ελεγκτή του ΣΕΕΔΔ και από υπάλληλο που είχε ορίσει ο Νομάρχης Ανατολικής Αττικής και έχει ήδη ολοκληρωθεί. Σύμφωνα με το σχετικό πόρισμα, διαπιστώθηκε αμελής εκπλήρωση καθηκόντων για συγκεκριμένους υπαλλήλους της Διεύθυνσης Χωροταξίας, Πολεοδομίας και Περιβάλλοντος της Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης Ανατολικής Αττικής. Το πόρισμα της ΕΔΕ διαβιβάσθηκε και στον αρμόδιο Εισαγγελέα.
- Από την Επιθεώρηση που διενεργήθηκε στη Διεύθυνση Πολεοδομίας Ανατολικού

Τομέα του Νομαρχιακού Διαμερίσματος Αθηνών, κρίθηκε σκόπιμο να ζητηθεί η διενέργεια ΕΔΕ για τη διακρίβωση των αιτίων και την απόδοση τυχόν ευθυνών όσον αφορά:

- τις καθυστερήσεις διενέργειας αυτοψιών με αφορμή καταγγελίες για αυθαίρετες κατασκευές,
- τη μη διενέργεια αυτεπάγγελτων ελέγχων για αυθαίρετες κατασκευές,
- τις εκκρεμότητες της Επιτροπής Εκδίκασης Ενστάσεων,
- τη μη τήρηση των χρονικών περιορισμών που θέτουν οι σχετικές διατάξεις για την εκδίκαση ενστάσεων,
- τις μεγάλες χρονικές καθυστερήσεις που διαπιστώθηκαν στη διαδικασία επιβολής προστίμων,
- τη μη έκδοση αποφάσεων επιβολής προστίμων διατήρησης,
- το μεγάλο αριθμό εκκρεμοτήτων του Σ.Χ.Ο.Π., και
- τη μη παρακολούθηση της βεβαίωσης των προστίμων από τις Δ.Ο.Υ.

Η ΕΔΕ επί του παρόντος δεν έχει διαταχθεί.

Επίσης στο πλαίσιο της ανωτέρω Επιθεώρησης, στη Διεύθυνση Πολεοδομίας Ανατολικού Τομέα του Νομαρχιακού Διαμερίσματος Αθηνών, ζητήθηκε η παρέμβαση του αρμόδιου Εισαγγελέα για την αναζήτηση τυχόν ευθυνών σχετικά με τη διαπιστωθείσα μη κατεδάφιση αυθαιρέτων στο Νομαρχιακό Διαμέρισμα Αθηνών και για τις περιπτώσεις χορήγησης βεβαίωσης για ηλεκτροδότηση αυθαιρέτων κατά παράβαση του Ν. 1512/85.

17ε. ΜΟΝΑΔΕΣ ΦΡΟΝΤΙΔΑΣ ΗΛΙΚΙΩΜΕΝΩΝ

1. Υπηρεσίες και Αντικείμενο Επιθεώρησης

Εκδόθηκε μια εντολή επιθεώρησης των Διευθύνσεων Κοινωνικής Πρόνοιας του Ν.Δ. Πειραιά και της Ν.Α. Ανατολικής Αττικής, ως προς την πορεία υλοποίησης των προτάσεων που περιλαμβάνονται στις αντίστοιχες εκθέσεις ελέγχου του ΣΕΕΔΔ, οι οποίες συντάχθηκαν σε εκτέλεση των εντολών επιθεώρησης με αρ. πρ. Φ2/24/171/19-6-1998 και Φ2/81/25-1-1999, που είχαν ως αντικείμενο τη διαδικασία χορήγησης αδειών ίδρυσης και λειτουργίας Μονάδων Φροντίδας Ηλικιωμένων (ΜΦΗ).

2. Διαπιστώσεις

Διοικητική Οργάνωση και Λειτουργία

Η Διεύθυνση Κοινωνικής Πρόνοιας της Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης Ανατολικής Αττικής, προέβη στις ακόλουθες ενέργειες για την υλοποίηση των προτάσεων του ΣΕΕΔΔ:

- Εκδόθηκε η Α.Π. οικ. 1438/26-4-1999 απόφαση προϊσταμένου της Διεύθυνσης, για την τοποθέτηση και τυπικά, των υπηρετούντων υπαλλήλων στις επιμέρους οργανικές μονάδες.

- Πριν από τη διενέργεια της αυτοψίας από την επιτροπή γνωμάτευσης και τον Κοινωνικό Σύμβουλο, προηγείται συντονισμός και συνεργασία με το αρμόδιο για τη χορήγηση των αδειών και τον έλεγχο Τμήμα και εξετάζεται ο φάκελος της προς επίσκεψη μονάδας για την καλύτερη και πληρέστερη διεξαγωγή του ελέγχου.
- Εκδόθηκε η αρ. 1657/1-5-99 απόφαση Νομάρχη Ανατολικής Αττικής με την οποία αφενός μεν ζητείται η ανανέωση του ορισμού των Κοινωνικών Συμβούλων, σε όσες περιπτώσεις αυτός χρονολογείται από τριετίας, αφετέρου δε, γίνεται ειδική αναφορά για την κατάρτιση προγράμματος επίσκεψης των ΜΦΗ από τις κοινωνικές συμβούλους, τρίμηνης περιοδικότητας και σε ετήσια βάση.
- Υλοποιήθηκαν πλήρως όλες οι προτάσεις των Επιθεωρητών - Ελεγκτών σχετικά με τις συγκεκριμένες ΜΦΗ που υπάγονται στη χωρική αρμοδιότητα της Ν.Α. Ανατολικής Αττικής.
- Η υπηρεσία, μετά από πρόταση του ΣΕΕΔΔ, συνέταξε υπόδειγμα έκθεσης στο οποίο αποτυπώνονται τα στοιχεία που πρέπει να εξετάζονται κατά τη διάρκεια του ελέγχου (λίστα ελέγχου), καθώς και τα κριτήρια αξιολόγησης της ποιότητας και της επάρκειας των παρεχομένων από τις ΜΦΗ υπηρεσιών. Το σχέδιο αυτό υιοθετήθηκε και από το Υπουργείο Υγείας, οπότε και εκδόθηκε σχετική εγκύκλιος.

Υλικοτεχνική Υποδομή

Βελτιώθηκε η χωροταξική κατανομή των Τμημάτων και δημιουργήθηκε γραφείο για τους Κοινωνικούς Λειτουργούς. Επίσης έχει συγκροτηθεί επιτροπή η οποία θα εξετάσει τη δυνατότητα διαμόρφωσης ειδικού διαδρόμου για την εύκολη πρόσβαση των ατόμων με ειδικές ανάγκες, ενώ έχει αναρτηθεί πινακίδα για την κατά προτεραιότητα εξυπηρέτησή τους.

Ποσοστό Υλοποίησης Προτάσεων ΣΕΕΔΔ: 43%

3. Νομιμότητα της Διοίκησης

Από την Επιθεώρηση που διενεργήθηκε στη Διεύθυνση Κοινωνικής Πρόνοιας του Ν.Δ. Πειραιά, ζητήθηκε να διενεργηθεί, με εντολή του Νομάρχη Πειραιά, ΕΔΕ προκειμένου να εξακριβωθούν οι λόγοι της πλημμελούς άσκησης των καθηκόντων των κοινωνικών συμβούλων και της αμέλειας των υπευθύνων υπαλλήλων για την επιβολή διοικητικών κυρώσεων (πρόστιμα, ανάκληση άδειας) σε μονάδες Φροντίδας Ηλικιωμένων, που λειτουργούν χωρίς άδεια ή κατά παράβαση χορηγηθείσας άδειας.

Η ΕΔΕ διατάχθηκε με απόφαση του Νομάρχη Πειραιά και αναμένεται η υποβολή του πορίσματος.

17στ. ΠΕΡΙΠΤΕΡΑ ΚΑΙ ΚΥΛΙΚΕΙΑ

1. Υπηρεσίες και Αντικείμενο Επιθεώρησης

Εκδόθηκε μία εντολή επιθεώρησης - ελέγχου των ακόλουθων υπηρεσιών:

- Νομαρχιακό Διαμέρισμα Αθηνών - Κεντρικός Τομέας
Διεύθυνση Πολιτικών Δικαιωμάτων και Προστασίας Πολιτών
- Νομαρχιακό Διαμέρισμα Πειραιά
Διεύθυνση Οικονομικών
- Νομαρχιακή Αυτοδιοίκηση Δυτικής Αττικής
Διεύθυνση Πολιτικών Δικαιωμάτων και Προστασίας Πολιτών

Το αντικείμενο της επιθεώρησης αυτής ήταν η πορεία υλοποίησης των προτάσεων που περιλαμβάνονται στις αντίστοιχες εκθέσεις ελέγχου του ΣΕΕΔΔ, οι οποίες συντάχθηκαν σε εκτέλεση των εντολών διενέργειας επιθεώρησης - ελέγχου με αρ. πρ. Φ2/50/692/4-12-1998, Φ2/539/3-5-1999 και Φ2/611/17-5-1999, ως προς τη διαδικασία χορήγησης αδειών εκμετάλλευσης περιπτέρων και κυλικίων κρατικών υπηρεσιών και αδειών πώλησης τσιγάρων σε καταστήματα ψιλικών ειδών.

2. Διαπιστώσεις

Κανονιστικό Πλαίσιο

Συγκροτήθηκε επιτροπή στο ΥΠΕΣΔΔΑ με αντικείμενο, μεταξύ άλλων, τη νομοθετική ρύθμιση θεμάτων που αφορούν την παραχώρηση αδειών περιπτέρων, κυλικίων και λιανικής πώλησης καπνοβιομηχανικών προϊόντων, ενώ το έργο της δεν έχει ακόμη ολοκληρωθεί.

Διοικητική Οργάνωση και Λειτουργία

- Οι πίνακες σχολαζόντων περιπτέρων δημοσιεύονται σε δύο εφημερίδες, ενώ στο Ν.Δ. Αθηνών σε μία.
- Έχει πραγματοποιηθεί σε ικανοποιητικό βαθμό η απογραφή των λειτουργούντων περιπτέρων και κυλικίων, καθώς και των καταστημάτων που πωλούν καπνοβιομηχανικά προϊόντα.
- Στο Ν.Δ. Πειραιά τροποποιήθηκε το κείμενο του σχεδίου της απόφασης για τη χορήγηση άδειας εκμετάλλευσης περιπτέρων, κυλικίων κ.λπ. σύμφωνα με τις σχετικές προτάσεις.
- Στο Ν.Δ. Πειραιά διενεργείται έλεγχος για το κατά πόσο τηρούνται οι προϋποθέσεις παραχώρησης της άδειας με την υποβολή υπεύθυνων δηλώσεων στην αρχή κάθε έτους. Σχετικά με τον έλεγχο που αφορά την ακριβή θέση του περιπτέρου και των ενδεχόμενων προβλημάτων, αυτός διενεργείται από την αρμόδια υπηρεσία του Δήμου, ενώ οι εισηγήσεις υποβάλλονται στο Νομάρχη μετά από τη συγκατάθεση της Τροχαίας και γνώμη της Συνομοσπονδίας Περιπτερούχων.
- Στην αρμόδια Διεύθυνση της Ν.Α. Δυτικής Αττικής δεν υφίσταται πλέον συγκέντρωση εισηγητικής, ελεγκτικής και αποφασιστικής αρμοδιότητας στο ίδιο πρόσωπο.
- Με την υπ' αριθ. 572/2000 απόφαση του Νομάρχη Δυτικής Αττικής, παρέχεται εξουσιοδότηση υπογραφής στην προϊσταμένη της αρμόδιας υπηρεσίας για τη χορή-

γηση αδειών πώλησης καπνοβιομηχανικών προϊόντων και εκμετάλλευσης περιπτέρων και κυλικείων.

- Επανελέγχθηκαν και επικαιροποιήθηκαν τα στοιχεία της συγκεντρωτικής κατάστασης αδειών που τηρείται στην αρμόδια Διεύθυνση της Ν.Α. Δυτικής Αττικής, ενώ οργανώθηκε καλύτερα το αρχείο της υπηρεσίας.
- Συστάθηκε και λειτουργεί από τον Αύγουστο του 2000 Γραφείο Ενημέρωσης Πολιτών, το οποίο βρίσκεται στο ισόγειο του κτιρίου της Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης Δυτικής Αττικής και στελεχώνεται από τρία άτομα. Το γραφείο διαθέτει μόνιμη σύνδεση Internet, info kiosk, ενώ υπάρχει η δυνατότητα επικοινωνίας και με ηλεκτρονικό ταχυδρομείο. Επισημαίνεται ότι το γραφείο αυτό λειτουργεί και με απογευματινή βάρδια μέχρι τις 19:30 και δίνεται η δυνατότητα εξυπηρέτησης των πολιτών με την κατάθεση αιτήσεων που αφορούν αντικείμενα όλων των Διευθύνσεων της Ν.Α.
- Βελτιώθηκε η ποιότητα των διαθέσιμων εντύπων στα οποία αναγράφονται όλα τα απαιτούμενα δικαιολογητικά, καθώς και απαραίτητες διευκρινήσεις για τις περιγραφόμενες διαδικασίες. Επιπλέον, στην αρμόδια Διεύθυνση της Ν.Α. Δυτικής Αττικής, σχεδιάστηκαν νέα έντυπα για την περιγραφή της διαδικασίας χορήγησης άδειας πώλησης προϊόντων καπνού σε καταστήματα ψιλικών ειδών.
- Με ευθύνη της αρμόδιας Διεύθυνσης της Ν.Α. Δυτικής Αττικής, κοινοποιούνται οι αποφάσεις παραχώρησης άδειας εκμετάλλευσης περιπτέρου/ κυλικείου από τον πίνακα σχολάζόντων στους λοιπούς αιτούντες, προκειμένου οι τυχόν θιγόμενοι να ασκήσουν τα δικαιώματά τους. Σε περίπτωση χάραξης νέας θέσης περιπτέρου, για την παραχώρηση του δικαιώματος εκμετάλλευσης, ακολουθείται η διαδικασία που ισχύει για την παραχώρηση σχολάζουσας θέσης περιπτέρου.
- Στις περιπτώσεις κατά τις οποίες πρόκειται να χορηγηθούν άδειες πώλησης καπνοβιομηχανικών προϊόντων σε καταστήματα υγειονομικού ενδιαφέροντος (παντοπωλεία, ζαχαροπλαστεία κ.λπ.), στα οποία έχει διαμορφωθεί ιδιαίτερος χώρος και είσοδος, προηγείται έκθεση αυτοψίας της Υγειονομικής Αρχής για την μη τροποποίηση των υγειονομικών όρων λειτουργίας του καταστήματος.

Υλικοτεχνική Υποδομή

Όλες οι ελεγχόμενες υπηρεσίες δημιούργησαν νέες ή βελτίωσαν τις υπάρχουσες μηχανογραφημένες καταστάσεις, οι οποίες αποτελούν μέρος του αρχείου τους και διευκολύνουν ιδιαίτερα το έργο τους.

Ποσοστό Υλοποίησης των Προτάσεων του ΣΕΕΔΔ: 52%

3. Νομιμότητα της Διοίκησης

Διεύθυνση Οικονομικών Υπηρεσιών Ν.Α. Πειραιά

Προτάθηκε η διεξαγωγή ΕΔΕ, προκειμένου να διερευνηθούν πειθαρχικές ή άλλες ευθύνες των υπαλλήλων που αφορούν τις μη σύννομες παραχωρήσεις αδειών εκμετάλλευσης περιπτέρων, κυλικείων και αδειών πώλησης καπνοβιομηχανικών προϊόντων και την

απώλεια των φακέλων, κατά το διαχωρισμό των αρμοδιοτήτων των Ν.Δ. Αθηνών και Πειραιά.

Όσον αφορά την παραχώρηση του δικαιώματος εκμετάλλευσης του κυλικείου του νοσοκομείου «Μεταξά» προτάθηκε να διερευνηθούν εκ νέου οι πειθαρχικές ευθύνες των αρμοδίων υπαλλήλων ως προς τον έλεγχο της συνδρομής των νομίμων προϋποθέσεων για την παραχώρηση του κυλικείου στα πρόσωπα των δικαιούχων, αλλά και ως προς την αμέλεια για τη διερεύνηση στοιχείων, τα οποία τους έγιναν γνωστά μετά την παραχώρηση των αδειών, με σκοπό τη διαπίστωση της συνδρομής των νόμιμων προϋποθέσεων που αφορούν τη συνέχεια εκμετάλλευσής του από πρόσωπα, τα οποία ενδεχομένως να μη δικαιούνται της σχετικής άδειας.

Τέλος, προτάθηκε από τους επιθεωρητές - ελεγκτές να διαβιβαστεί η έκθεση στην αρμόδια Εισαγγελική Αρχή, για τη διερεύνηση και τυχόν αξιόποινων πράξεων.

Η προταθείσα ΕΔΕ διενεργήθηκε, ολοκληρώθηκε και το σχετικό πόρισμα διαβιβάστηκε στο ΣΕΕΔΔ. Σύμφωνα με το περιεχόμενο του πορίσματος επιβεβαιώνονται οι επισημάνσεις των επιθεωρητών - ελεγκτών για έκδοση μη νομίμων πράξεων και για παραλείψεις που συνιστούν πειθαρχικά αδικήματα, τα οποία όμως -σύμφωνα με το πόρισμα- είναι δυσχερές να αποδοθούν σε υπαλλήλους, καθόσον η τελική υπογραφή υπαγόταν στην αποκλειστική ευθύνη του πολιτικού προϊσταμένου της Νομαρχίας.

Επιπλέον αποδίδονται ευθύνες στην υπεύθυνη του ιδιαίτερου γραφείου του τ. Νομάρχη για ορισμένες ενέργειες της υπηρεσίας, καθώς και στον τότε προϊστάμενο του Τμήματος Κεντρικής Γραμματείας, γιατί ενήργησε χωρίς σύνεση και υπηρεσιακή επάρκεια και δεν έπραξε το καθήκον του ως όφειλε.

Τέλος για μία περίπτωση διπλής παραχώρησης περιπτέρου οι ευθύνες μετατοπίζονται στο Διευθυντή και σε υπαλλήλους της αντίστοιχης υπηρεσίας του Ν.Δ. Αθηνών.

Πρέπει να σημειωθεί ότι, για τα παραπάνω θέματα, ήδη έχει ξεκινήσει προκαταρκτική εξέταση από τον αρμόδιο Εισαγγελέα και έχουν ληφθεί καταθέσεις από τους επιθεωρητές που διενήργησαν τον έλεγχο.

Διεύθυνση Πολιτικών Δικαιωμάτων & Προστασίας Πολιτών Ν.Α. Δυτ. Αττικής

Προτάθηκε η διεξαγωγή ΕΔΕ για τη διαπίστωση της τέλεσης πειθαρχικού παραπτώματος, σε ό,τι αφορά την έκδοση αδειών εκμετάλλευσης περιπτέρων, κυλικείων και αδειών πώλησης καπνοβιομηχανικών προϊόντων, κατά παράβαση των οικείων διατάξεων, που διαπιστώθηκαν κατά τον έλεγχο. Η ΕΔΕ που έχει προταθεί από τους Επιθεωρητές - Ελεγκτές, έχει διαταχθεί και αναμένεται η υποβολή του πορίσματος.

Διεύθυνση Πολιτικών Δικαιωμάτων & Προστασίας Πολιτών Ν.Δ. Αθηνών

Προτάθηκε η διεξαγωγή ΕΔΕ για τη διαπίστωση της τέλεσης πειθαρχικού παραπτώματος, σε ό,τι αφορά την έκδοση αδειών εκμετάλλευσης περιπτέρων, κυλικείων και αδειών πώλησης καπνοβιομηχανικών προϊόντων, κατά παράβαση των οικείων διατάξεων και συνεκτιμώντας τις απόψεις του Νομαρχιακού Συμβουλίου Αθηνών καθώς και των αρμοδίων υπηρεσιακών παραγόντων. Η ΕΔΕ έχει διαταχθεί και αναμένεται η υποβολή του πορίσματος.

4. Ανταπόκριση Υπηρεσιών

Πρόσφατα, το ΣΕΕΔΔ ενημερώθηκε και για την υλοποίηση προτάσεων που είχαν διατυπωθεί στο πλαίσιο επιθεώρησης που είχε διενεργηθεί το έτος 2000 στη Τμήμα Πολιτικών Δικαιωμάτων και Προστασίας Πολιτών της Διεύθυνσης Διοικητικών Υπηρεσιών της Ν.Α. Χανίων, ως προς τη διαδικασία χορήγησης αδειών εκμετάλλευσης περιπτέρων και κυλικίων κρατικών υπηρεσιών και αδειών πώλησης τσιγάρων σε καταστήματα ψιλικών ειδών.

Ειδικότερα ο Νομάρχης Χανίων, με έγγραφό του, ενημέρωσε το ΣΕΕΔΔ για τα εξής:

- Έγινε τακτοποίηση του αρχείου καθώς όλα τα στοιχεία (δικαιολογητικά) έχουν τοποθετηθεί στους αντίστοιχους φακέλους, ενώ όλα τα έγγραφα έχουν ταξινομηθεί με χρονολογική σειρά και με βάση τον αριθμό πρωτοκόλλου.
- Όλες οι αποφάσεις παραχώρησης περιπτέρου ή χορήγησης αδειών λιανικής πώλησης καπνοβιομηχανικών προϊόντων στηρίζονται σε πλήρη και ειδική αιτιολογία, ενώ περιέχουν όλα τα απαραίτητα στοιχεία από τα οποία προκύπτει η ορθή και αιτιολογημένη τελική κρίση του αρμοδίου οργάνου.
- Γίνεται ενδελεχής έλεγχος όλων των δικαιολογητικών που προσκομίζουν οι ενδιαφερόμενοι. Ειδικά για τη χορήγηση άδειας λιανικής πώλησης καπνοβιομηχανικών προϊόντων, εξετάζεται προσεκτικά η άδεια λειτουργίας του καταστήματος ως προς τα είδη που επιτρέπεται να πωλούνται στο κατάστημα, ενώ δίνεται ιδιαίτερη βαρύτητα στη θέση του καταστήματος (εντός ή εκτός κατοικημένης περιοχής).
- Έγινε εισήγηση προς το Νομαρχιακό Συμβούλιο Χανίων για τη σύσταση γραφείου χορήγησης αδειών εκμετάλλευσης περιπτέρων και κυλικίων, το οποίο θα υπάγεται στο Τμήμα Πολιτικών Δικαιωμάτων και Προστασίας Πολιτών.



