

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ, ΔΗΜΟΣΙΑΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ ΚΑΙ ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΣΗΣ  
ΣΩΜΑ ΕΠΙΘΕΩΡΗΤΩΝ - ΕΛΕΓΚΤΩΝ ΔΗΜΟΣΙΑΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ

# ΕΚΘΕΣΗ ΠΕΠΡΑΓΜΕΝΩΝ 2001

ΑΠΟ ΤΟ ΕΘΝΙΚΟ ΤΥΠΟΓΡΑΦΕΙΟ  
ΑΘΗΝΑ 2002

## **ΟΜΑΔΑ ΣΥΝΤΑΞΗΣ ΤΗΣ ΕΚΘΕΣΗΣ**

**Για τη σύνταξη της παρούσας έκθεσης πεπραγμένων του ΣΕΕΔΔ συνεργάστηκαν :**

**οι Επιθεωρητές - Ελεγκτές Δημόσιας Διοίκησης :**

Γεώργιος Μουτσάκης

Παρασκευάς Νομικός

Χριστίνα Τζώρτζη

**και οι Βοηθοί Επιθεωρητές - Ελεγκτές Δημόσιας Διοίκησης :**

Γεράσιμος Γονατάς

Ιωάννης Σελίμης

ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΑ

ΠΡΟΛΟΓΟΣ

I. ΕΙΣΑΓΩΓΗ

1. Η έκθεση πεπραγμένων του ΣΕΕΔΔ.....03

2. Ο θεσμός του ΣΕΕΔΔ .....04

1. Αρμοδιότητες .....04

2. Οργάνωση .....05

3. Ανθρώπινο Δυναμικό .....07

4. Πληροφοριακό Σύστημα .....07

3. Ελεγκτικό έργο.....09

1. Στόχοι του ελεγκτικού έργου του 2001.....09

2. Το ελεγκτικό έργο του έτους 2001 .....09

3. Το ελεγκτικό έργο των ετών 1998-2001.....12

4. Συμμετοχή σε δράσεις του ΥΠΕΣΔΔΑ.....13

5. Διεθνής συνεργασία.....14

II. ΓΕΝΙΚΑ ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑΤΑ

1. Κανονιστικό Πλαίσιο .....19

1. Διαπιστώσεις.....19

2. Προτάσεις .....21

2. Ανθρώπινο Δυναμικό .....21

1. Διαπιστώσεις.....22

2. Προτάσεις .....22

3. Υλικοτεχνική Υποδομή.....23

1. Διαπιστώσεις.....23

2. Προτάσεις .....24

4. Αποτελεσματικότητα της Διοίκησης.....25

1. Διαπιστώσεις.....25

2. Προτάσεις .....27

5. Νομιμότητα της Διοίκησης.....27

1. Διαπιστώσεις.....27

2. Προτάσεις .....28

6. Υλοποίηση Προτάσεων .....31

1. Για την καλύτερη λειτουργία των Υπηρεσιών .....32

2. Που αφορούν σε θέματα πειθαρχικών και ποινικών ευθυνών .....34

### III. ΕΙΔΙΚΕΣ ΔΙΑΠΙΣΤΩΣΕΙΣ & ΠΡΟΤΑΣΕΙΣ

1. Περιουσιακή Κατάσταση Υπαλλήλων.....	39
2. Έκδοση Διαβατηρίων .....	43
3. Άδειες Παραμονής Αλλοδαπών .....	47
4. Έργα και Προμήθειες Ο.Τ.Α.....	50
5. Προμήθειες Δημοτικών Επιχειρήσεων .....	58
6. Προμήθειες Δημοσίου .....	63
6α. Προμήθειες ΕΚΑΒ.....	63
6β. Προμήθειες Νοσοκομείων.....	65
7. Νοσοκομειακή Περίθαλψη.....	68
8. Ιδιωτικές Κλινικές .....	73
9. Κοινωνική Πρόνοια .....	81
10. Κοινωνικές Παροχές.....	87
11. Φυσικό Περιβάλλον - Δάση.....	90
12. Δομημένο Περιβάλλον - Αυθαίρετη Δόμηση.....	97
13. Προστασία Δημοτικής Περιουσίας.....	111
14. Διαχείριση Γεωργικού Περιβάλλοντος.....	116
14α. Πρόγραμμα Μακροχρόνιας Παύσης Εκμετάλλευσης Γαιών.....	116
14β. Πρόγραμμα Βιολογικής Καλλιέργειας .....	119
15. Επιχειρήσεις Υγειονομικού Ενδιαφέροντος.....	122
15α. Καταστήματα Υγειονομικού Ενδιαφέροντος.....	122
15β. Κολυμβητικές Δεξαμενές.....	127
16. Οδική Ασφάλεια - Συνεργασία με το Σ.Ε.Ε.Υ.Μ.Ε.....	130
17. Έλεγχος Πορείας Υλοποίησης Προτάσεων .....	138
17α. Αρτοποιεία και Πρατήρια Άρτου.....	139
17β. Καταστήματα Υγειονομικού Ενδιαφέροντος.....	140
17γ. Χαρακτηρισμός Δασικών Εκτάσεων.....	142
17δ. Οικοδομικές Άδειες .....	144
17ε. Μονάδες Φροντίδας Ηλικιωμένων.....	146
17στ. Περίπτερα και Κυλικεία .....	147

## ΠΡΟΛΟΓΟΣ

*Η εν εξελίξει ευρωπαϊκή ενοποίηση και διοικητική σύγκλιση προϋποθέτει δομές συγκρίσιμες και πορείες παράλληλες των Διοικήσεων, ενώ ενισχύει την αναγκαιότητα για αποτελεσματική και αξιόπιστη Δημόσια Διοίκηση προσανατολισμένη στις ανάγκες και προσδοκίες των πολιτών.*

*Είναι κοινά αποδεκτό πως η στρατηγική διαχείριση των σχέσεων κράτους - πολίτη θα πρέπει να χαράσσεται και να ασκείται με άξονα την αμοιβαία κατανόηση, αποδοχή και εμπιστοσύνη, αλλά και συμμετοχή, για να επιτευχθεί η ενεργοποίηση της κοινωνίας, η «κοινωνία υπευθύνων πολιτών» και η διεύρυνση του «κράτους δικαίου», στοιχεία που χαρακτηρίζουν την ποιότητα της δημοκρατίας. Ένας νέος συντονισμός και μια νέα συνεργασία πρέπει να υπάρξει μεταξύ των δημοσίων θεσμών και των οργανωμένων εκφράσεων της κοινωνίας σε οικονομικό, πολιτισμικό και κοινωνικό επίπεδο.*

*Τα προβλήματα που αντιμετωπίζει η Ελληνική Δημόσια Διοίκηση δεν συνδέονται μόνο με την ανάγκη δομικών αλλαγών στον κρατικό μηχανισμό, αλλά είναι κυρίως προβλήματα εύρυθμης λειτουργίας, αποτελεσματικότερης δράσης και καθημερινής πρακτικής.*

*Στα πλαίσια αυτά, η θεσμοθέτηση των ελέγχων έχει ως ευρύτερο στόχο την αξιολόγηση της δραστηριότητας των υπηρεσιών ως προς την αποτελεσματικότητα και αποδοτικότητα, την καταγραφή των παθογόνων αιτίων και την διατύπωση των προβλημάτων και κυρίως την εισήγηση πρόσφορων και ρεαλιστικών λύσεων για την αντιμετώπισή τους.*

*Η ελεγκτική παρέμβαση του Σώματος Επιθεωρητών - Ελεγκτών Δημόσιας Διοίκησης δεν εξαντλείται στην εισήγηση μεμονωμένων προτάσεων που αφορούν μεμονωμένες υπηρεσίες, αλλά στοχεύει*

στην εξεύρεση μόνιμων και μακροπρόθεσμων λύσεων σε προβλήματα που έχουν εντοπιστεί και αφορούν όλες τις ομοειδείς υπηρεσίες.

Η αύξηση των αιτημάτων κρατικών λειτουργιών αλλά και πολιτών προς το Σ.Ε.Ε.Δ.Δ. για τη διενέργεια ελέγχων, η ικανοποιητική σε πολλές περιπτώσεις ανταπόκριση των φορέων και υπηρεσιών που ελέγχθηκαν στις προτάσεις του Σώματος, η συμμετοχή Επιθεωρητών - Ελεγκτών σε προγράμματα και δράσεις εκσυγχρονισμού της δημόσιας διοίκησης, καθώς και η ανάπτυξη επικοινωνίας με το ευρωπαϊκό και διεθνές περιβάλλον αναδεικνύουν το βαθμό καταξίωσης του θεσμού και της διασφάλισης προοπτικών ανάπτυξής του.

Η τέταρτη ετήσια έκθεση πεπραγμένων του Σώματος Επιθεωρητών - Ελεγκτών Δημόσιας Διοίκησης παρουσιάζει και αποτιμά το παραχθέν έργο κατά το 2001 και περιέχει συγκεντρωτικά στοιχεία από τη δράση του Σώματος κατά την τετραετή λειτουργία του. Παράλληλα, επιχειρεί να προσεγγίσει τη Διοίκηση με εισηγήσεις επίλυσης προβλημάτων, μέσα από τη συναγωγή ειδικών και γενικότερων εκτιμήσεων και συμπερασμάτων και να αποσαφηνίσει στόχους και προτεραιότητες για το μέλλον.

Είναι προφανές ότι η μεγιστοποίηση των δυνατοτήτων του Σώματος και η αύξηση της αποτελεσματικότητάς του συναρτώνται με την εξοικείωση της ίδιας της Διοίκησης με τη φύση και τους στόχους της ελεγκτικής παρέμβασης και προϋποθέτουν την ενεργό στήριξη από την πολιτική ηγεσία, το ενεργό ενδιαφέρον και την ουσιαστική συνεργασία μεταξύ του Σώματος και των δημοσίων υπηρεσιών.

Επιδίωξη αλλά και σημείο προβληματισμού για το ΣΕΕΔΔ είναι στα χρόνια που έρχονται οι δημόσιοι φορείς να γίνουν πραγματικά ζώντες, μαθησιακοί οργανισμοί που στηρίζονται στη δύναμη του μυαλού και της ψυχής των ανθρώπων τους, που ενθαρρύνουν τη γνώση σε όλα τα επίπεδα, ανταμείβουν τις καινοτομίες και τα δημιουργικά λάθη, επιδιώκουν να μάθουν από επιτυχημένους οργανισμούς και δεν αντιστέκονται στη διακίνηση της πληροφορίας και της γνώσης.

Η πρόκληση για τους δημόσιους φορείς είναι να αναζητήσουν την αναγνώριση και τη βελτίωσή τους μέσα από τη στρατηγική επιλογή της κοινής πορείας και μέσα από κοινούς στόχους με τους

*άλλους φορείς του Δημοσίου, αλλά και τους πολίτες, στο μέτρο που η πορεία για την επιτυχία είναι εκείνη ενός συνεργατικού οργανισμού που αντιλαμβάνεται τη σημασία των αλληλεξαρτήσεων και αναπτύσσει δίκτυα που στηρίζονται σε αξίες, δεσμεύσεις και εμπιστοσύνη.*

ΚΩΣΤΑΣ ΚΟΓΙΑΣ  
ΕΙΔΙΚΟΣ ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ ΤΟΥ Σ.Ε.Ε.Δ.Δ.  
ΜΑΡΤΙΟΣ 2002

