

ΠΡΟΛΟΓΟΣ

Στην παρούσα έκθεση εμφανίζεται συνοπτικά το έργο του Σ.Ε.Ε.Δ.Δ. για το έτος 2003 και παρουσιάζονται τα γενικά συμπεράσματα και συνοπτικά στοιχεία από τις κυριότερες επιθεωρήσεις και έρευνες που διενεργήθηκαν.

Το Σ.Ε.Ε.Δ.Δ. κατά το έτος 2003 λειτούργησε ασκώντας τις αρμοδιότητές του όπως προβλέπονται από τις διατάξεις του Ν. 3074/04-12-2002, με τις οποίες ο ρόλος του αναβαθμίσθηκε.

Στο πλαίσιο αυτών των νέων αρμοδιοτήτων του, έτσι όπως διευρύνθηκαν με τον ανωτέρω νόμο, πιστεύουμε ότι το Σ.Ε.Ε.Δ.Δ. συνέβαλε στη διόρθωση δυσλειτουργιών, όπου επισημάνθηκαν, και ανέπτυξε δραστηριότητες διωκτικού χαρακτήρα με τη διενέργεια ανακριτικών πράξεων, την άσκηση πειθαρχικών αρμοδιοτήτων και τη διενέργεια ελέγχων περιουσιακής κατάστασης υπαλλήλων των φορέων που εμπίπτουν στην αρμοδιότητά του. Έτσι, θεωρούμε ότι το έργο του συνέβαλε αποτελεσματικά στον εντοπισμό φαινομένων διαφθοράς, τη διασφάλιση της διαφάνειας, της νομιμότητας και στον περαιτέρω εκσυγχρονισμό της Δημόσιας Διοίκησης.

Το νέο θεσμικό πλαίσιο λειτουργίας, το άρτια καταρτισμένο ανθρώπινο δυναμικό και η επαρκής υλικοτεχνική υποδομή του Σώματος, που επιτεύχθηκε κυρίως με τη μεταστέγαση της Κεντρικής του Υπηρεσίας σε σύγχρονο κτίριο πλήρως εξοπλισμένο, μας δίνουν την πεποίθηση ότι το Σ.Ε.Ε.Δ.Δ. θα συνεχίσει ακόμη περισσότερο να συμβάλλει στην προσπάθεια της πολιτείας για την αναβάθμιση της Δημόσιας Διοίκησης.

ΚΩΣΤΑΣ ΚΟΓΙΑΣ

ΕΙΔΙΚΟΣ ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ Σ.Ε.Ε.Δ.Δ.

Ιανουάριος 2004

1. Η ΕΚΘΕΣΗ ΠΕΠΡΑΓΜΕΝΩΝ ΤΟΥ Σ.Ε.Ε.Δ.Δ.

Η συγγραφή της ετήσιας έκθεσης πεπραγμένων του Σώματος Επιθεωρητών Ελεγκτών Δημόσιας Διοίκησης (Σ.Ε.Ε.Δ.Δ.) προβλέπεται από τον κανονισμό λειτουργίας του. Υποβάλλεται στον Υπουργό Εσωτερικών Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης και αποτελεί εκδήλωση της αρχής της ανοικτής διοίκησης, από το πνεύμα της οποίας διέπεται η λειτουργία του Σώματος.

Η παρούσα έκθεση πεπραγμένων του παρουσιάζει συνοπτικά το ελεγκτικό έργο του Σ.Ε.Ε.Δ.Δ. για το έτος 2003, παρουσιάζει τα προβλήματα που διαπιστώθηκαν στη λειτουργία των φορέων που ελέγχθηκαν, τις προτάσεις που έγιναν για την διόρθωση των δυσλειτουργιών και την ανταπόκριση των υπηρεσιών στην υλοποίησή τους. Επιπλέον παρουσιάζει το έργο του Σ.Ε.Ε.Δ.Δ. στα πλαίσια της λειτουργίας του ως διωκτικού οργάνου όπως οι συγκεκριμένες αρμοδιότητές του οριοθετήθηκαν με το Ν. 3074/2002.

Στο πρώτο μέρος της έκθεσης παρουσιάζονται στοιχεία για την οργάνωση και λειτουργία του Σ.Ε.Ε.Δ.Δ. Επίσης, παρουσιάζονται στοιχεία για το ελεγκτικό και διωκτικό έργο του έτους 2003 με βάση τη θεματολογία των επιθεωρήσεων που διενεργήθηκαν, τις ελεγχθείσες υπηρεσίες και τη γεωγραφική κατανομή τους στην επικράτεια. Ακολούθως, στο δεύτερο μέρος εκτίθενται συνοπτικά τα γενικά συμπεράσματα από τις σημαντικότερες επιθεωρήσεις-ελέγχους του Σώματος. Τέλος, στο τρίτο μέρος των ειδικών διαπιστώσεων, παρουσιάζονται οι σημαντικότερες επιθεωρήσεις του Σώματος που ολοκληρώθηκαν εντός του 2003, και καταγράφεται η ανταπόκριση των υπηρεσιών στις διαπιστώσεις και τις προτάσεις που διατυπώθηκαν.

2. Ο ΘΕΣΜΟΣ ΤΟΥ Σ.Ε.Ε.Δ.Δ.

Το Σώμα Επιθεωρητών-Ελεγκτών Δημόσιας Διοίκησης (Σ.Ε.Ε.Δ.Δ.) είναι όργανο εσωτερικού ελέγχου της δημόσιας διοίκησης και υπάγεται στον Υπουργό Εσωτερικών Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης. Το Σ.Ε.Ε.Δ.Δ. συστάθηκε με το Ν.2477/97 (ΦΕΚ Α59) και άρχισε να λειτουργεί από το 1998. Με το Π.Δ. 247/98 (ΦΕΚ Α184) θεσπίστηκε ο κανονισμός λειτουργίας του Σώματος και καθορίστηκαν αναγκαίες λεπτομέρειες για τη λειτουργία του. Σήμερα λειτουργεί σύμφωνα με τα προβλεπόμενα από τις διατάξεις του Ν. 3074/04-12-2002 (ΦΕΚ Α296) «Γενικός Επιθεωρητής Δημόσιας Διοίκησης. Αναβάθμιση του Σώματος Επιθεωρητών-Ελεγκτών Δημόσιας Διοίκησης και του Συντονιστικού Οργάνου Επιθεώρησης και Ελέγχου και άλλες διατάξεις».

Η λειτουργία του Σ.Ε.Ε.Δ.Δ. έχει σκοπό τη διασφάλιση της εύρυθμης και αποτελεσματικής λειτουργίας της διοίκησης, ιδιαίτερα δε την επισήμανση φαινομένων διαφθοράς, κακοδιοίκησης, αδιαφανών διαδικασιών, αναποτελεσματικότητας, χαμηλής παραγωγικότητας και ποιότητας των παρεχόμενων υπηρεσιών.

2.1. ΑΡΜΟΔΙΟΤΗΤΕΣ

2.1.1. Ελεγκτικό Έργο

Με το Ν. 3074/2002 αναβαθμίστηκε σημαντικά ο ρόλος του Σώματος μέσω της επέκτασης της ελεγκτικής του δικαιοδοσίας στα κρατικά νομικά πρόσωπα ιδιωτικού δικαίου, στις δημόσιες επιχειρήσεις ή στις επιχειρήσεις τη διοίκηση των οποίων ορίζει άμεσα το Δημόσιο με διοικητική πράξη ή ως μέτοχος. Επίσης, με τον ίδιο νόμο ανατέθηκε στο Σ.Ε.Ε.Δ.Δ. ο έλεγχος της περιουσιακής κατάστασης των υπαλλήλων των φορέων που ελέγχονται από αυτό και προβλέφθηκε η άσκηση ειδικών ανακριτικών αρμοδιοτήτων για συγκεκριμένα αδικήματα στα οποία εμπλέκονται δημόσιοι υπάλληλοι.

Ειδικότερα, στις αρμοδιότητες του Σ.Ε.Ε.Δ.Δ. περιλαμβάνονται :

- Η διενέργεια επιθεωρήσεων - ελέγχων και ερευνών.
- Η διενέργεια προκαταρκτικής εξέτασης ή προανάκρισης μετά από παραγγελία του αρμοδίου εισαγγελέα.
- Η διενέργεια Ένορκης Διοικητικής Εξέτασης (Ε.Δ.Ε.) κατά τη διάρκεια ή μετά το πέρας των επιθεωρήσεων - ελέγχων για τη διαπίστωση διάπραξης πειθαρχικών αδικημάτων.
- Ο έλεγχος της περιουσιακής κατάστασης των δημοσίων υπαλλήλων¹.
- Η μέριμνα για τη συγκέντρωση του απαιτούμενου αποδεικτικού υλικού προκειμένου να διαβιβαστεί στην αρμόδια Εισαγγελική Αρχή η σχετική αναφορά για ορισμένα ποινικά αδικήματα που διαπράττουν ή συμμετέχουν σε αυτά δημόσιοι υπάλληλοι. Η άσκηση της εν προκειμένω αρμοδιότητας εποπτεύεται από τον Εισαγγελέα Εφετών Αθηνών.

Φορείς υπαγόμενοι στην ελεγκτική αρμοδιότητα του Σ.Ε.Ε.Δ.Δ. είναι:

- Οι Δημόσιες Υπηρεσίες (κεντρικές, περιφερειακές και αυτοτελείς)
- Τα Νομικά Πρόσωπα Δημοσίου Δικαίου
- Οι Οργανισμοί Τοπικής Αυτοδιοίκησης (Α και Β βαθμού)
- Οι επιχειρήσεις των Ο.Τ.Α.
- Τα Κρατικά Νομικά Πρόσωπα Ιδιωτικού Δικαίου
- Οι Δημόσιες Επιχειρήσεις
- Οι Επιχειρήσεις τη διοίκηση των οποίων ορίζει άμεσα το Δημόσιο με διοικητική πράξη ή ως μέτοχος.

Το Σ.Ε.Ε.Δ.Δ. δεν επιλαμβάνεται θεμάτων σχετικών με:

- τη λειτουργία των ανεξάρτητων διοικητικών αρχών,
- την υπηρεσιακή κατάσταση των υπαλλήλων

¹ Με τις διατάξεις του άρ. 8 του πρόσφατου νόμου 3213/2003 (ΦΕΚ Α' 309) παρέχεται στο Σ.Ε.Ε.Δ.Δ., στο πλαίσιο της άσκησης των αρμοδιοτήτων του για τον έλεγχο της περιουσιακής κατάστασης των υπαλλήλων, η δυνατότητα άρσης του τραπεζικού, χρηματιστηριακού και φορολογικού τους απορρήτου κατόπιν αδείας του Γενικού Επιθεωρητή Δημόσιας Διοίκησης.

Το Σ.Ε.Ε.Δ.Δ. δεν εξετάζει υποθέσεις που εμπίπτουν στην αρμοδιότητα :

- Της Υπηρεσίας Εσωτερικών Υποθέσεων της Ελληνικής Αστυνομίας,
- Του Γραφείου Εσωτερικών Υποθέσεων του Υπ. Εμπορικής Ναυτιλίας,
- Της Οικονομικής Επιθεώρησης,
- Των Συντονιστών-Δημοσιονομικών Ελεγκτών του Υπουργείου Οικονομίας και Οικονομικών.

2.1.2. Παρακολούθηση της Υλοποίησης των Προτάσεων του Σ.Ε.Ε.Δ.Δ.

Το θέμα της υλοποίησης των προτάσεων του Σ.Ε.Ε.Δ.Δ. έχει ιδιαίτερη σημασία δεδομένου ότι η συνεισφορά του στον εκσυγχρονισμό και στη βελτίωση της λειτουργίας της δημόσιας διοίκησης εξαρτάται από την ανταπόκριση των υπηρεσιών στις προτάσεις του.

Η εξασφάλιση των προϋποθέσεων για την αποτελεσματική υλοποίηση των προτάσεων του Σ.Ε.Ε.Δ.Δ. προβλέπεται από τις διατάξεις του άρθρου 5 Ν. 3074/2002 σύμφωνα με τις οποίες οι ελεγχόμενες υπηρεσίες υποχρεούνται εντός διμήνου από τη λήψη της σχετικής έκθεσης επιθεώρησης-ελέγχου να αναφέρουν στον Υπουργό Εσωτερικών Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης, στο Γενικό Επιθεωρητή Δημόσιας Διοίκησης και στον Ειδικό Γραμματέα του Σώματος, τις ενέργειες στις οποίες προέβησαν για την υλοποίηση των προτάσεων που διατυπώθηκαν στην έκθεση. Το αρμόδιο ή εποπτεύον Υπουργείο έχει την ευθύνη υλοποίησης των προτάσεων που περιέχονται στις εκθέσεις του Σ.Ε.Ε.Δ.Δ. . Επιπλέον οι αρχές και τα όργανα των αρμόδιων Υπουργείων ή άλλων φορέων του δημόσιου τομέα που είναι αποδέκτες των εκθέσεων εφόσον από την επιθεώρηση ή τον έλεγχο προκύπτει ανάγκη λήψης μέτρων που εμπίπτουν στην αρμοδιότητά τους, όπως ανάγκη παρεμβάσεων με νομοθετικές ή άλλες κανονιστικές ρυθμίσεις, υποχρεούνται να πληροφορούν εντός διμήνου των Υπουργό Εσωτερικών Δημόσιας Διοίκησης και τον Ειδικό Γραμματέα του Σ.Ε.Ε.Δ.Δ. για τα μέτρα που έλαβαν ή προτίθενται να λάβουν.

Στις περιπτώσεις διαπίστωσης, κατά την άσκηση του ελεγκτικού έργου, πειθαρχικών ευθυνών, η άσκηση πειθαρχικής δίωξης κατά των υπαλλήλων, που προτείνεται από το Σ.Ε.Ε.Δ.Δ., αποτελούν δέσμια διοικητική ενέργεια για τα αρμόδια πειθαρχικά όργανα.

2.2. ΟΡΓΑΝΩΣΗ

Στο Σ.Ε.Ε.Δ.Δ. προϊστάται Ειδικός Γραμματέας, ο οποίος ορίζεται από τον Υπουργό Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης.

Σύμφωνα με το άρθρο 1 του Ν. 3074/2002 ο Γενικός Επιθεωρητής Δημόσιας Διοίκησης παρακολουθεί τη δράση του Σ.Ε.Ε.Δ.Δ., όπως και των ιδιαίτερων σωμάτων επιθεώρησης και ελέγχου, και ειδικότερα παρακολουθεί την πορεία των ελέγχων που διενεργούνται και ενημερώνεται για τα πορίσματα αυτών οποτεδήποτε το ζητήσει.

Η κατά τόπο αρμοδιότητα του Σ.Ε.Ε.Δ.Δ. εκτείνεται σε όλη την ελληνική επικράτεια. Είναι δυνατή η σύσταση και άλλων περιφερειακών γραφείων εκτός των ήδη λειτουργούντων στη Θεσσαλονίκη, τη Λάρισα και την Τρίπολη.

Η οργάνωση του Σ.Ε.Ε.Δ.Δ., παρουσιάζεται στο ακόλουθο διάγραμμα.



Η κατανομή των αρμοδιοτήτων του Σ.Ε.Ε.Δ.Δ. είναι η ακόλουθη :

- Η Κεντρική Υπηρεσία έχει αρμοδιότητα διενέργειας ελέγχων σε όλη την ελληνική επικράτεια και κατ' αποκλειστικότητα στις Περιφέρειες :
 - Αττικής
 - Στερεάς Ελλάδας
 - Δυτικής Ελλάδας
 - Ιονίων Νήσων
 - Κρήτης
 - Βορείου Αιγαίου
 - Νοτίου Αιγαίου
- Το Περιφερειακό Γραφείο Θεσσαλονίκης έχει αρμοδιότητα διενέργειας ελέγχων στις Περιφέρειες :
 - Κεντρικής Μακεδονίας
 - Δυτικής Μακεδονίας
 - Ανατολικής Μακεδονίας και Θράκης
- Το Περιφερειακό Γραφείο Λάρισας έχει αρμοδιότητα διενέργειας ελέγχων στις Περιφέρειες :
 - Θεσσαλίας
 - Ηπείρου
- Το Περιφερειακό Γραφείο Τρίπολης έχει αρμοδιότητα διενέργειας ελέγχων στην Περιφέρεια Πελοποννήσου.

Η γεωγραφική κατανομή των αρμοδιοτήτων του Σ.Ε.Ε.Δ.Δ. παρουσιάζεται στον ακόλουθο χάρτη.



2.3. ΑΝΘΡΩΠΙΝΟ ΔΥΝΑΜΙΚΟ

Το ανθρώπινο δυναμικό του Σ.Ε.Ε.Δ.Δ. προέρχεται από διάφορες υπηρεσίες με ποικίλες εξειδικεύσεις και διοικητικές εμπειρίες, όπως ακριβώς απαιτεί το εύρος του πεδίου δράσης και η πολυπλοκότητα του αντικειμένου του. Οι επιθεωρητές – ελεγκτές και οι βοηθοί επιθεωρητές-ελεγκτές είναι μόνιμοι υπάλληλοι του Δημοσίου, Ν.Π.Δ.Δ. και Ο.Τ.Α. αποσπασμένοι για τρία χρόνια στο Σ.Ε.Ε.Δ.Δ. μετά από επιλογή τους από ειδική επιτροπή. Οι επιθεωρητές – ελεγκτές είναι υπάλληλοι κατηγορίας ΠΕ με βαθμό Α' ή απόφοιτοι της Εθνικής Σχολής Δημόσιας Διοίκησης με τετραετή τουλάχιστον υπηρεσία, ενώ οι βοηθοί επιθεωρητές – ελεγκτές είναι υπάλληλοι κατηγορίας ΠΕ με βαθμό Α' ή Β' ή απόφοιτοι της Εθνικής Σχολής Δημόσιας Διοίκησης με διετή τουλάχιστον υπηρεσία.

Το προσωπικό του Σ.Ε.Ε.Δ.Δ. που ενισχύθηκε τον Ιούνιο 2003 με την απόσπαση 18 επιθεωρητών-ελεγκτών και 6 βοηθών επιθεωρητών-ελεγκτών παρουσιάζεται στον ακόλουθο πίνακα.

ΣΤΕΛΕΧΩΣΗ Σ.Ε.Ε.Δ.Δ.	Κ.Υ. Σ.Ε.Ε.Δ.Δ. ΑΘΗΝΑΣ	Π.Γ. Σ.Ε.Ε.Δ.Δ. ΘΕΣ/ΝΙΚΗΣ	Π.Γ. Σ.Ε.Ε.Δ.Δ. ΛΑΡΙΣΑΣ	Π.Γ. Σ.Ε.Ε.Δ.Δ. ΤΡΙΠΟΛΗΣ	ΣΥΝΟΛΟ
Ειδικοί Επιθεωρητές	2	1			3
Επιθεωρητές Ελεγκτές	39	3	4	2	48
Βοηθοί Επιθεωρητές Ελεγκτές	12	5	2	3	22
Υπάλληλοι Δ/νσης Διοικητικής Υποστήριξης	8	2	2	2	14
ΣΥΝΟΛΟ	61	11	8	7	87

Το νέο προσωπικό του Σ.Ε.Ε.Δ.Δ. παρακολούθησε ειδικό επιμορφωτικό σεμινάριο τεσσάρων εβδομάδων σε θέματα πληροφορικής, δημόσιου management και έργου του Σ.Ε.Ε.Δ.Δ.

2.4. ΥΛΙΚΟΤΕΧΝΙΚΗ ΥΠΟΔΟΜΗ

2.4.1. Κτίριο Κεντρικής Υπηρεσίας

Τον Οκτώβριο του 2003 πραγματοποιήθηκε η μετεγκατάσταση της Κεντρικής Υπηρεσίας του Σ.Ε.Ε.Δ.Δ. σε νέο κτίριο, άρτια εξοπλισμένο, στη Λεωφόρο Συγγρού αρ. 60.

2.4.2. Πληροφοριακό Σύστημα

Από το 1998 έχει αναπτυχθεί και λειτουργεί ολοκληρωμένο πληροφοριακό σύστημα, το οποίο είναι δομημένο σε αρχιτεκτονική client-server και περιλαμβάνει 2 κεντρικούς servers και 93 σταθμούς εργασίας.

Στο σύστημα αυτό έχουν αναπτυχθεί και λειτουργούν οι εφαρμογές :

- Διαχείρισης Εγγράφων (ηλεκτρονικό πρωτόκολλο)
- Διαχείρισης Ελεγκτικού Έργου (εντολών και εκθέσεων των επιθεωρήσεων)
- Διοίκησης Προσωπικού (ημερολόγιο, παρουσίες, άδειες, αιτήσεις κ.λπ.)

Όλοι οι υπάλληλοι του Σ.Ε.Ε.Δ.Δ. είναι χρήστες του συστήματος και έχουν πρόσβαση στο Internet.

Επίσης, το Σ.Ε.Ε.Δ.Δ. είναι ηλεκτρονικός συνδρομητής του Εθνικού Τυπογραφείου και Τράπεζας Νομικών Πληροφοριών.

Με την μετεγκατάσταση του Σ.Ε.Ε.Δ.Δ. στο νέο κτίριο έγινε προμήθεια νέου εξοπλισμού αποτελούμενου από δύο νέους κεντρικούς εξυπηρετητές (servers) και 23 νέους σταθμούς εργασίας (ηλεκτρονικούς υπολογιστές). Επίσης, οργανώθηκε εκ νέου το δίκτυο στην εγκατεστημένη δομημένη καλωδίωση του νέου κτιρίου αναβαθμίστηκε το υπάρχον Ολοκληρωμένο Πληροφοριακό Σύστημα και συνδέθηκε στο Internet.

Η νέα ηλεκτρονική διεύθυνση της ιστοσελίδας του Σ.Ε.Ε.Δ.Δ. είναι **www.seedd.gr**

3. ΕΛΕΓΚΤΙΚΟ ΕΡΓΟ ΤΟΥ ΕΤΟΥΣ 2003

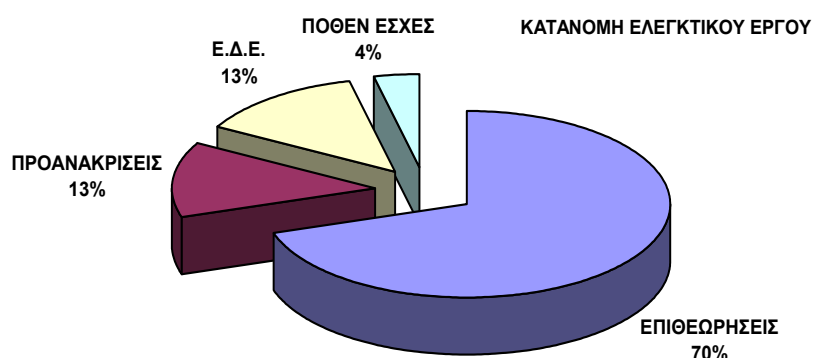
Κατά τη διάρκεια του 2003 εκδόθηκαν 56 εντολές διενέργειας επιθεωρήσεων - ελέγχων, 3 εντολές ελέγχου δηλώσεων περιουσιακής κατάστασης υπαλλήλων, 11 εντολές διενέργειας προανακρίσεων και 11 εντολές διενέργειας ένορκων διοικητικών εξετάσεων.

Από τις 56 εντολές επιθεώρησης - ελέγχου του 2003, οι 16 εκδόθηκαν μετά από παραγγελία του Γενικού Επιθεωρητή Δημόσιας Διοίκησης και 8 μετά από παραγγελία από Γενικούς Γραμματείς Περιφερειών.

Στον ακόλουθο πίνακα παρουσιάζεται η κατανομή των εντολών του 2003 στα περιφερειακά γραφεία και την κεντρική υπηρεσία του Σ.Ε.Ε.Δ.Δ..

ΕΙΔΟΣ ΕΛΕΓΧΟΥ	ΕΠΙΘΕΩΡΗΣΕΙΣ	ΠΡΟΑΝΑ-ΚΡΙΣΕΙΣ	Ε.Δ.Ε.	ΕΛΕΓΧΟΙ ΠΟΘΕΝ ΕΣΧΕΣ	ΣΥΝΟΛΟ
Κ.Υ. ΑΘΗΝΑΣ	36	9	6	3	54
Π.Γ. ΘΕΣΣΑΛΟΝΙΚΗΣ	11	2	3		16
Π.Γ. ΛΑΡΙΣΑΣ	6				6
Π.Γ. ΤΡΙΠΟΛΗΣ	3		2		5
ΣΥΝΟΛΟ	56	11	11	3	81

Στο ακόλουθο διάγραμμα απεικονίζεται η κατανομή του ελεγκτικού έργου του Σ.Ε.Ε.Δ.Δ..



3.1. ΔΙΕΝΕΡΓΕΙΑ ΕΠΙΘΕΩΡΗΣΕΩΝ - ΕΛΕΓΧΩΝ

Οι 56 εντολές επιθεώρησης - ελέγχου που εκδόθηκαν το 2003 μπορούν να ομαδοποιηθούν με βάση το αντικείμενο ελέγχου σε έξι θεματικές ενότητες :

- Προστασία του φυσικού περιβάλλοντος
- Προστασία του δομημένου περιβάλλοντος
- Έργα - Προμήθειες - Μισθώσεις - Απαλλοτριώσεις
- Χορήγηση Αδειών Επιχειρήσεων
- Κοινωνική Πολιτική (Εργασία - Υγεία - Πρόνοια - Επιδοτήσεις)
- Έλεγχος Νομιμότητας Διοικητικών Πράξεων

Οι εντολές επιθεώρησης - ελέγχου του 2003 κατά θεματική ενότητα και ελεγχθείσα υπηρεσία είναι οι ακόλουθες:

I. Προστασία του Φυσικού Περιβάλλοντος :

1. Υπ. Οικονομικών - Κτηματική Υπηρεσία Ανατολικής Αττικής
2. Περιφέρεια Αττικής - Δασαρχείο Αιγάλεω
3. Περιφέρεια Δ. Ελλάδας - Δασαρχείο Πατρών
4. Δήμος Αρτέμιδος - Δημοτική Επιχείρηση Ανάπτυξης
5. Δήμος Κολινδρού - Δ/νη Πολεοδομίας

II. Προστασία του Δομημένου Περιβάλλοντος :

1. α. Γ' Εφορία Προϊστ. & Κλασσικών Αρχαιοτήτων
- β. Δ/νη Πολεοδομίας Δήμου Αθηναίων

2. Ν.Α. Αθηνών - Ανατολικός Τομέας - Δ/νση Πολεοδομίας
3. Ν.Α. Ανατολικής Αττικής - Δ/νση ΧΩ.ΠΟ.ΠΕ.
4. Ν.Α. Ανατολικής Αττικής - Πολεοδομικό Γρ. Μαρκόπουλου
5. Ν.Α. Αχαΐας - Δ/νση Πολεοδομίας
6. Ν.Α. Φωκίδας - Δ/νση Πολεοδομίας
7. Ν.Α. Κέρκυρας - Δ/νση Πολεοδομίας
8. Ν.Α. Κορινθίας - Δ/νση Πολεοδομίας
9. Ν.Α. Αργολίδας - Δ/νση Πολεοδομίας
10. Ν.Α. Μεσσηνίας - Δ/νση Πολεοδομίας
11. Ν.Α. Καρδίτσας - Δ/νση Πολεοδομίας
12. Ν.Α. Τρικάλων - Δ/νση Πολεοδομίας
13. Ν.Α. Θεσσαλονίκης - Δ/νση Πολεοδομίας
14. Ν.Α. Πιερίας - Δ/νση Πολεοδομίας
15. Δήμος Αθηναίων - Δ/νση Πολεοδομίας
16. α. Δήμος Αθηναίων Δ/νση Δημοτικών Προσόδων
β. Δήμος Κηφισιάς,
Πολεοδομία Δημοτική Επιχείρηση Επικοινωνίας,
Διαφημίσεων και Εκμετάλλευσης Κοινόχρηστων Χώρων
17. Δήμος Νέας Σμύρνης Δ/νση Δημοτικών Προσόδων
18. Δήμος Βούλας - Δ/νση Τεχνικών Έργων & Τμ. Πολεοδομίας
19. Δήμος Ναυπάκτου - Δ/νση Τεχνικών Υπηρεσιών
20. Δήμος Τρικκαίων - Δ/νση Πολεοδομίας
21. Δήμος Χορτιάτη

III. Έργα - Προμήθειες - Μισθώσεις - Απαλλοτριώσεις :

1. Περιφερειακό Γραφείο Σ.Δ.Ο.Ε. Βόλου
2. α. Θεραπευτήριο Χρόνιων Παθήσεων Αττικής
β. Νοσοκομείο Παιδών «Αγία Σοφία»
γ. Υπουργείο Ανάπτυξης/Γεν. Γραμματεία Εμπορίου
δ. Εθνικό Ίδρυμα Αποκατάστασης Αναπήρων
3. Π.Π.Γ.Ν. Πάτρας - Υποδ/νση Οικονομικού
4. Οργανισμός Σχολικών Κτιρίων Α.Ε.
5. α. Υπηρεσία Πολιτικής Αεροπορίας
β. Δ/νση Πολεοδομίας Νότιου Τομέα Ν.Α. Αθηνών
6. Δήμος Αρτέμιδος
7. Δήμος Ασπροπόργου - Δημοτική Επιχείρηση Ανάπτυξης
8. Δήμος Τρίπολης - Δ/νση Διοικητικών Υπηρεσιών
9. Δήμος Ελλησπόντου - Δημοτικές Επιχειρήσεις
10. Οργανισμός Εργατικής Κατοικίας - Περ. Δ/νση Θεσσαλονίκης
11. Τ.Ε.Ι. Πάτρας

IV. Χορήγηση Αδειών Επιχειρήσεων :

1. Ν.Α. Λάρισας Δ/νσεις Κτηνιατρικής, Βιομηχανίας, Υγιεινής, Πολεοδομίας & Περ/λοντος
2. Ν.Α. Δυτ. Αττικής Δ/νσεις Κτηνιατρικής, Βιομηχανίας, Υγιεινής, Πολεοδομίας & Περ/λοντος
3. Ν.Α. Καβαλάς - Δ/νση Διοικητικών Υπηρεσιών
4. Δήμος Αθηναίων - Δ/νση Αδειών Λειτουργίας Καταστημάτων
5. Δήμος Τρίπολης - Δ/νση Διοικητικών Υπηρεσιών

V. Κοινωνική Πολιτική (Εργασία, Υγεία, Πρόνοια, Επιδοτήσεις) :

1. Περιφέρεια Αττικής - Δ/νση Υγείας - Πρόνοιας
2. Οίκος Ναύτου - Τμήμα Ελέγχου

3. Πανελλήνιος Ιατρικός Σύλλογος - Ανώτατο Πειθ/κό Συμβούλιο
4. Ι.Κ.Α. - Β' Νοσοκομείο Θεσσαλονίκης «Παναγία»
5. Ν.Δ. Πειραιά - Δ/νση Κοινωνικής Πρόνοιας
6. Ν.Α. Σερρών - Δ/νση Γεωργίας
7. Ν.Α. Δράμας - Δ/νση Γεωργίας

VI. Έλεγχος Νομιμότητας Διοικητικών Πράξεων :

1. Υπ. Δικαιοσύνης - Πρωτοδικείο Βόλου
2. Ν.Δ. Αθηνών - Δυτ. Τομέας - Δ/νση Μεταφορών & Επικ/νίων
3. Δήμος Ξάνθης - Δ/νση Τεχνικών Υπηρεσιών
4. Δήμος Κλεινοβού
5. Δήμος Δελβινακίου
6. Κοινότητα Γραμματικού
7. Κοινότητα Καλάμου

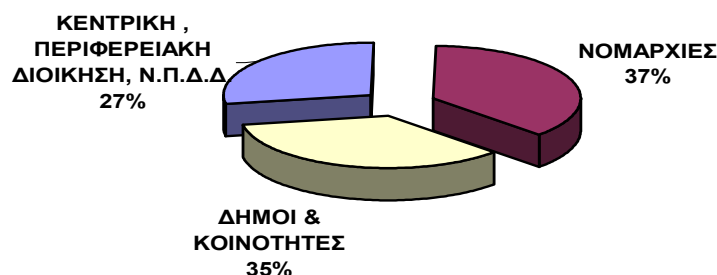
Επίσης, επιθεωρητές-ελεγκτές του Σ.Ε.Ε.Δ.Δ. συμμετείχαν : α) σε επιθεώρηση που διενεργήθηκε στη Δ/νση Υποδομών και Τεχνικών Έργων της Ν.Α. Δωδεκανήσου και στη Δ/νση Τουρισμού Ρόδου της Περιφέρειας Νοτίου Αιγαίου και β) σε επιθεώρηση που διενεργήθηκε στο Σύνδεσμο Ύδρευσης Ο.Τ.Α. Ζακύνθου με εντολή του Γενικού Επιθεωρητή Δημόσιας Διοίκησης ως προέδρου του Συντονιστικού Οργάνου Επιθεώρησης Ελέγχου (Σ.Ο.Ε.Ε.).

Η κατανομή των εντολών επιθεώρησης που εκδόθηκαν το 2003 κατά θεματική ενότητα και ελεγχόμενο φορέα παρουσιάζεται στον ακόλουθο πίνακα.

ΘΕΜΑΤΙΚΕΣ ΕΝΟΤΗΤΕΣ	Κεντρική- Περιφερειακή Διοίκηση, Ν.Π.Δ.Δ.	Νομαρχίες	Δήμοι & Κοινότητες	ΣΥΝΟΛΟ
Φυσικό Περιβάλλον	3		2	5
Δομημένο Περιβάλλον	1	13	7	21
Έργα – Προμήθειες	6	1	4	11
Άδειες Επιχειρήσεων		3	2	5
Κοινωνική Πολιτική	4	3		7
Έλεγχος Νομιμότητας Διοικητικών Πράξεων	1	1	5	7
ΣΥΝΟΛΟ	16	21	20	56

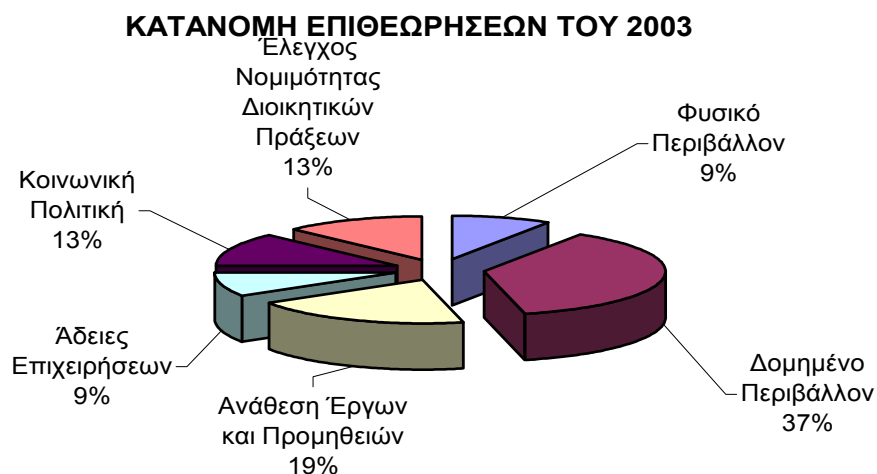
Η κατανομή των επιθεωρήσεων που διενεργήθηκαν το 2003 ως προς τους ελεγχόμενους φορείς, παρουσιάζεται στο ακόλουθο διάγραμμα.

ΚΑΤΑΝΟΜΗ ΕΠΙΘΕΩΡΗΣΕΩΝ ΤΟΥ 2003



Από τα ανωτέρω προκύπτει ότι δόθηκε ιδιαίτερη βαρύτητα στους Ο.Τ.Α. λόγω του ότι αποτελούν το τμήμα της Δημόσιας Διοίκησης που βρίσκεται εγγύτερα στον πολίτη στον οποίο παρέχουν πληθώρα υπηρεσιών.

Η κατανομή των επιθεωρήσεων που διενεργήθηκαν το 2003 ως προς το αντικείμενο ελέγχου, παρουσιάζεται στο ακόλουθο διάγραμμα.



Τέλος, κατά το 2003 ολοκληρώθηκαν οι ακόλουθες επιθεωρήσεις βάσει εντολών που είχαν εκδοθεί το 2002 :

1. Νοσοκομεία Θεσσαλονίκης
2. Λατομεία Κορίνθου
3. Πολεοδομικά Γραφεία Τρίπολης – Μεγαλόπολης
4. Μεταδημοτεύσεις (Δήμοι Βύρωνα, Παπάγου, Καματερού)
5. Δήμος Καλαμπάκας
6. Ν.Α. Φλώρινας – Δ/νση Εγγείων Βελτιώσεων
7. Ε.Ο.Κ.Φ. (Ε.Ο.Π.)
8. Δήμος Σαλαμίνας
9. Πρόσβαση ατόμων με ειδικές ανάγκες σε υπηρεσίες του δημοσίου

3.2. ΑΝΑΚΡΙΤΙΚΟ ΕΡΓΟ

Στο πλαίσιο αναβάθμισης του ρόλου το Σώματος, όπως έχει ήδη αναφερθεί, ανατέθηκαν σ' αυτό με το νέο νόμο 3074/02 και ανακριτικές αρμοδιότητες για ορισμένα αδικήματα τα οποία αποδίδονται σε υπαλλήλους φορέων που εμπíπτουν στο πεδίο αρμοδιότητάς του, οι οποίες ασκούνται κατόπιν παραγγελίας του αρμόδιου Εισαγγελέα.

Κατά το 2003, έτος πρώτης εφαρμογής του ανωτέρω νόμου και άσκησης της ανωτέρω αρμοδιότητας εκτελέστηκαν 11 παραγγελίες για διενέργεια προανακρίσεων και προκαταρκτικών εξετάσεων, στα πλαίσια των οποίων συμπληρώθηκαν πλήρεις φάκελοι δικογραφιών και διαβιβάστηκαν στους αρμόδιους Εισαγγελείς για τις περαιτέρω ενέργειες. Στον πίνακα που ακολουθεί παρουσιάζονται στοιχεία για την εισαγγελική αρχή που ζήτησε τις υπηρεσίες του Σ.Ε.Ε.Δ.Δ. και το θέμα των εισαγγελικών παραγγελιών.

ΑΑ	Εισαγγελία Πρωτοδικών:	ΘΕΜΑ
1.	Πειραιά	Διερεύνηση υπόθεσης έκδοσης 91 πλαστών συνταγών φαρμάκων Οίκου Ναύτη που είχαν ως αποτέλεσμα τη οικονομική ζημία του εν λόγω φορέα.
2.	Πειραιά	Διερεύνηση καταγγελιών σχετικά με την εκμετάλλευση των χώρων της Λαϊκής Αγοράς Πειραιά.
3.	Αθηνών	Διερεύνηση υπόθεσης σχετικά με ψευδή βεβαίωση από τα μέλη του Δ.Σ. της Δημοτικής Επιχείρησης Ανάπτυξης και Κατασκευής Έργων του Δήμου Κρωπίας ότι υπάρχει επείγουσα ανάγκη για την εκτέλεση ορισμένων δημοσίων έργων ώστε στη συνέχεια να ανατεθούν αυτά σε ιδιώτες εργολάβους. Η παρέμβαση του Εισαγγελέα είχε ζητηθεί από το ΣΕΕΔΔ ως αποτέλεσμα των διαπιστώσεων επιθεώρησης-ελέγχου που διενεργήθηκε στο Δήμο Κρωπίας Αττικής.
4.	Θεσσαλονίκης	Διερεύνηση υπόθεσης τέλεσης του αδικήματος της παθητικής δωροδοκίας κατ' εξακολούθηση από τον Διευθυντή και τους υπαλλήλους του Υποθηκοφυλακείου Θεσσαλονίκης.
5.	Αθηνών	Διερεύνηση της διάπραξης του αδικήματος της απιστίας κατά την υπηρεσία, της παράβασης καθήκοντος, κ.λπ. από τα αιρετά όργανα του Δήμου Σπάτων όσον αφορά τη δημιουργία αθλητικών εγκαταστάσεων και την ανέγερση και λειτουργία καταστήματος υγειονομικού ενδιαφέροντος στο χώρο αυτών.
6.	Αθηνών	Διερεύνηση τέλεσης της αξιόποινης πράξης της παράβασης καθήκοντος όσον αφορά τις μεταδημοτεύσεις που πραγματοποιήθηκαν στους Δήμους Βύρωνα, Παπάγου και Καματερού για το χρονικό διάστημα από 1-1-2001 μέχρι και 30-6-2002. Η εν λόγω παρέμβαση του αρμόδιου εισαγγελέα είχε ζητηθεί από το Σ.Ε.Ε.Δ.Δ. ως αποτέλεσμα της σχετικής επιθεώρησης που διενήργησε στους ανωτέρω Δήμους.
7.	Θεσσαλονίκης	Διερεύνηση καταγγελιών σχετικά με λαθραία εισαγωγή από το Τελωνείο Θεσσαλονίκης φορτηγών και λεωφορείων με παραποιημένα έγγραφα.
8.	Αθηνών	Διερεύνηση τέλεσης πλημμελημάτων και οικονομικών εγκλημάτων από τους υπαλλήλους του Κ.Τ.Ε.Ο. Χολαργού.
9.	Αθηνών	Διερεύνηση τέλεσης των κακουργημάτων της ψευδούς βεβαίωσης και απιστίας κατά την υπηρεσία με αντικείμενο άνω των 73.000 ευρώ, από υπαλλήλους της Κτηματικής Υπηρεσίας Ανατολικής Αττικής
10.	Πειραιά	Καταγραφή των πρωτοκόλλων κατεδάφισης που εκδόθηκαν για κτίσματα που έχουν ανεγερθεί στον αιγιαλό ή σε δασικές εκτάσεις αρμοδιότητας του Νομαρχιακού Διαμερίσματος Πειραιά και έρευνα για τους λόγους που αυτά ενδεχομένως δεν εκτελέστηκαν.
11.	Πειραιά	Εξακρίβωση του ύψους της οικονομικής ζημίας που υπέστη ο Οίκος Ναύτη κατά το χρονικό διάστημα 1999-2001 ως συνέπεια της έκδοσης των πλαστών συνταγών όπως αναφέρεται στο σημείο 1.

3.3. ΑΝΑΖΗΤΗΣΗ ΕΥΘΥΝΩΝ

Από τις διαπιστώσεις των επιθεωρήσεων και ελέγχων που ολοκληρώθηκαν το 2003 προέκυψε η υποχρέωση αναζήτησης πειθαρχικών ή/και ποινικών ευθυνών είτε μετά από διενέργεια Ε.Δ.Ε. είτε βάσει των ευρημάτων των επιθεωρήσεων-ελέγχων. Στον πίνακα και στο διάγραμμα που ακολουθούν παρουσιάζονται στοιχεία αναζήτησης πειθαρχικών ή ποινικών ευθυνών για το έτος 2003 με αναφορά στους φορείς που εντοπίστηκαν τα σχετικά προβλήματα και οι θεματικές ενότητες του αντίστοιχου ελεγκτικού έργου.

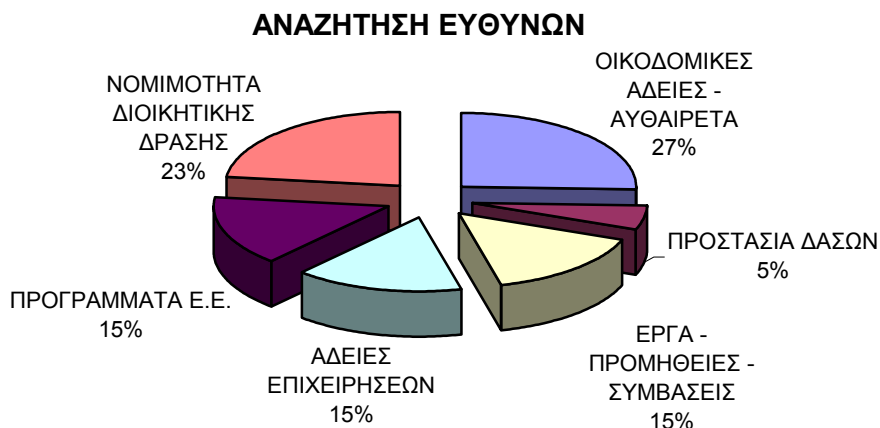
ΑΑ	ΕΛΕΓΧΘΕΙΣΑ ΥΠΗΡΕΣΙΑ	ΑΝΤΙΚΕΙΜΕΝΟ ΕΛΕΓΧΟΥ	Ε.Δ.Ε.*			Αναζήτηση Ευθυνών	
			Πρόταση	Διενέργεια	Ολοκλήρωση	Πειθαρχικών	Ποινικών
1	Δ/ση Πολεοδομίας Ν.Α. Θεσ/νίκης	Οικοδομικές Άδειες-Αυθαίρετα					X
2	Δ/ση Πολεοδομίας Ν.Α. Αν. Αττικής	Οικοδομικές Άδειες-Αυθαίρετα				X	
3	Δ/ση Πολεοδομίας Ν.Α. Κυκλάδων	Οικοδομικές Άδειες-Αυθαίρετα	X		X	X	X
4	Δ/ση Πολεοδομίας Δήμου Αθηναίων	Οικοδομικές Άδειες		X	X	X	
5	Δήμος Βούλας - Πολεοδομία	Οικοδομικές Άδειες-Αυθαίρετα				X	
6	Δ/ση Πολεοδομίας Ν.Α. Κέρκυρας	Οικοδομικές Άδειες-Αυθαίρετα		X	X	X	
7	Πολεοδ. Γρ. Μαρκόπουλου	Οικοδομικές Άδειες-Αυθαίρετα				X	
8	Πολεοδ. Γρ. Αιγιαλείας	Οικοδομικές Άδειες-αυθαίρετα				X	
9	Πολεοδ. Γρ. Τρίπολης, Μεγαλόπολης	Οικοδομικές Άδειες-αυθαίρετα	X		X	X	X
10	Δήμος Ξάνθης Τμήμα Πολεοδομίας	Οικοδομικές Άδειες-Αυθαίρετα				X	X
11	Δασονομείο Μαρκόπουλου	Προστασία Δασικών Εκτάσεων		X	X	X	
12	Δασαρχία Αρναίας & Κασσάνδρας	Προστασία Δασικών Εκτάσεων	X				
13	Οργανισμός Εργατικής Κατοικίας	Ανάθεση – Παραλαβή Έργων				X	X
14	Δήμος Δελβινακίου	Ανάθεση – Παραλαβή Έργων		X			
15	Οίκος Ναύτου	Συμβάσεις με Ιδιωτικές Εταιρείες		X	X	X	X
16	Ν.Α. Θεσσαλονίκης – Δ/ση Υγείας	Άδειες Καταστημάτων Υγ. Ενδ.	X		X	X	
17	Ν.Α. Καβάλας – Δ/ση Διοικ. Υπηρ.	Άδειες Περιπτέρων					X
18	Υπ. Γεωργίας και Ν.Α. Λάρισας	Άδειες Λειτουργίας Σφαγείων				X	
19	Δ/ση Βιομηχανίας Ν.Α. Κορίνθου	Άδειες Εκμετάλλευσης Λατομείων		X			
20	Δ/ση Γεωργίας Ν.Δ. Πειραιά	Γεωργικά Προγράμματα της Ε.Ε.	X		X	X	X
21	Δ/ση Αγροτ. Ανάπτ. Ν.Α. Καρδίτσας	Γεωργικά Προγράμματα της Ε.Ε.				X	X
22	Δ/ση Αγροτ. Ανάπτ. Ν.Α. Λάρισας	Γεωργικά Προγράμματα της Ε.Ε.				X	X
23	Δ/ση Αγροτ. Ανάπτ. Ν.Α. Τρικάλων	Γεωργικά Προγράμματα της Ε.Ε.				X	X
24	Δ/ση Αγροτ. Ανάπτ. Ν.Α. Μαγνησίας	Γεωργικά Προγράμματα της Ε.Ε.				X	X
25	Δ/ση Αγροτ. Ανάπτ. Ν.Α. Φθιώτιδας	Γεωργικά Προγράμματα της Ε.Ε.				X	X
26	Π.Γ.Ν. «Γ. Γεννηματάς»	Λειτουργία Μ.Ε.Θ. & Μ.Ε.Φ.		X	X		
27	2 ^ο Νοσοκομείο Ι.Κ.Α. Θεσσαλονίκης	Νομιμότητα Διοικητικών Πράξεων				X	X
28	Δήμος Αρτέμιδος	Νομιμότητα Διοικητικών Πράξεων				X	
29	Δήμος Καλαμπάκας	Έργα - Προμήθειες				X	X
30	Πρωτοδικείο Βόλου	Είσπραξη-απόδοση χρηματικών ποινών, δικαστικών εξόδων κ.α.				X	X
31	Δήμοι Βύρωνα Παπάγου Καματερού	Μεταδημοτεύσεις				X	X
32	Δημοτική Επιχείρηση Αστροπύργου	Κατάρτιση Προϋπολογισμού Έγκριση ισολογισμού, κ.λπ.					X
33	Δ/ση Μεταφορών Ν.Δ. Αθηνών	Έλεγχος Εγκυρότητας Εγγράφων					X
34	Δήμος Σαλαμίνας	Νομιμότητα Διοικητικών Πράξεων				X	
35	Γ.Γ. Εμπορίου/Νοσηλευτικά Ιδρύματα	Προμήθειες Υλικών				X	
36	Δήμος Τρίπολης	Άδειες Καταστημάτων Υγειον. Ενδ.				X	
37	Δ/ση Διοικ. Υπηρεσ. Ν.Α. Καβάλας	Άδειες Περιπτέρων					X
38	Δ/σεις Υγείας Πρόνοιας Ν.Δ. Πειραιά	Προνοιακά Επιδόματα					X

* Αναφορικά με τις Ε.Δ.Ε. :

ΠΡΟΤΑΣΗ : αφορά περιπτώσεις Ε.Δ.Ε. που διενεργήθηκαν μετά από πρόταση του Σ.Ε.Ε.Δ.Δ.

ΔΙΕΝΕΡΓΕΙΑ : αφορά περιπτώσεις όπου η Ε.Δ.Ε. διενεργήθηκε από Επιθεωρητές - Ελεγκτές κατά τη διάρκεια επιθεώρησης - ελέγχου.

ΟΛΟΚΛΗΡΩΣΗ : αφορά περιπτώσεις όπου η διενεργούμενη Ε.Δ.Ε. έχει ολοκληρωθεί.



Στο διωκτικό ρόλο του Σώματος εντάσσεται και η άσκηση πειθαρχικής δίωξης υπαλλήλων απευθείας από τον Ειδικό Γραμματέα του Σώματος με πειθαρχική παραπομπή στο αρμόδιο υπηρεσιακό συμβούλιο για πειθαρχικά παραπτώματα που επισύρουν την ποινή της απόλυσης και διαπιστώνονται μετά από διενέργεια Ε.Δ.Ε.. Στο πλαίσιο αυτό ο Ειδικός Γραμματέας του Σ.Ε.Ε.Δ.Δ. άσκησε πειθαρχική δίωξη κατά υπαλλήλου Πολεοδομικής Υπηρεσίας για το πειθαρχικό αδίκημα της παράβασης καθήκοντος κατά τον Ποινικό Κώδικα, με παράλληλη αποστολή της υπόθεσης στον αρμόδιο Εισαγγελέα.

3.4. ΕΛΕΓΧΟΙ ΠΕΡΙΟΥΣΙΑΚΗΣ ΚΑΤΑΣΤΑΣΗΣ ΥΠΑΛΛΗΛΩΝ

Κατά τη διάρκεια του 2003 διενεργήθηκαν τρεις έλεγχοι των δηλώσεων περιουσιακής κατάστασης ορισμένων υπαλλήλων των ακόλουθων υπηρεσιών:

1. Ν.Α. Κορινθίας - Δ/νση Βιομηχανίας
2. Ν.Α. Ανατολικής Αττικής - Δ/νση Μεταφορών & Επικοινωνιών
3. α. Ν.Δ. Πειραιά
β. Δήμος Πειραιά

3.5. ΔΙΕΡΕΥΝΗΤΙΚΟ ΕΡΓΟ

Το Σ.Ε.Ε.Δ.Δ. είναι αποδέκτης και αιτημάτων, καταγγελιών και αναφορών πολιτών οι οποίες αξιοποιούνται στο πλαίσιο της κατάρτισης του προγράμματος δράσης του. Για την αξιολόγηση των ερεθισμάτων αυτών το Σ.Ε.Ε.Δ.Δ. προβαίνει σε διερευνητικό έργο με αποτέλεσμα, σε ορισμένες περιπτώσεις, να αποτελούν την αιτία έκδοσης εντολών επιθεώρησης-ελέγχου

και σε άλλες, κατά τη διαδικασία διερεύνησης μέσω αλληλογραφίας με τις υπηρεσίες, να επιλύονται προβλήματα χειρισμού μεμονωμένων υποθέσεων.

Το σύνολο των εγγράφων που εισήλθαν στο Σ.Ε.Ε.Δ.Δ. και αξιολογήθηκαν μέσω διερεύνησης δι' αλληλογραφίας ανέρχονται σε **2.386** και παρουσιάζουν αύξηση 20% σε σχέση με το προηγούμενο έτος.

1. ΦΥΣΙΚΟ ΚΑΙ ΔΟΜΗΜΕΝΟ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝ

Οι διενεργηθέντες έλεγχοι-επιθεωρήσεις του Σ.Ε.Ε.Δ.Δ. κατά το έτος 2003 σε φορείς αρμόδιους για θέματα δόμησης και θέματα προστασίας περιβάλλοντος ανέδειξαν τους παράγοντες που συντελούν στη συνέχιση των προβλημάτων στη δόμηση και στις εν γένει παρεμβάσεις στο φυσικό περιβάλλον οι οποίες, σε πολλές περιπτώσεις υλοποιούνται κατά παράβαση της κείμενης νομοθεσίας. Ειδικότερα, παρατηρείται συντήρηση της νοοτροπίας του πολίτη για ανέγερση κτισμάτων άνευ αδειας ή καθ' υπέρβαση αυτής. Οι οικοδομικές παρεμβάσεις αυτού του είδους παρατηρούνται τόσο σε περιοχές για τις οποίες υπάρχει πολεοδομικό σχέδιο όσο και περιοχές οι οποίες τυχαίνουν ιδιαίτερης προστασίας όπως δασικές εκτάσεις, αρχαιολογικοί χώροι, αιγιαλοί και παραλίες.

Για την αντιμετώπιση των παραπάνω προβλημάτων απαιτούνται οι συντονισμένες ενέργειες των Πολεοδομικών, Αρχαιολογικών, Δασικών, Κτηματικών υπηρεσιών του Δημοσίου, των Αστυνομικών Τμημάτων, των Λιμενικών Αρχών.

Στους ελέγχους που έγιναν παρατηρήθηκε ότι:

Πληθώρα αυθαιρέτων κτισμάτων δεν καταγράφεται αφού πληθώρα καταγγελιών και σχετικών εγγράφων υπηρεσιών δεν ελέγχονται καν. Από τις περιπτώσεις που ελέγχονται και καταγράφονται σε πολλές δεν επιβάλλονται οι προβλεπόμενες από τις κείμενες διατάξεις κυρώσεις (επιβολή προστίμων, κατεδαφίσεις αυθαιρέτων, ανακοινώσεις στον αρμόδιο Εισαγγελέα) και όταν επιβάλλονται, αυτό γίνεται συνήθως με μεγάλη καθυστέρηση.

Οικοδομικές άδειες εκδόθηκαν κατά παράβαση των όρων και περιορισμών δόμησης, κυρίως χωρίς απαιτούμενες εγκρίσεις άλλων αρμοδίων υπηρεσιών (δασικών, αρχαιολογικών) και χωρίς τήρηση των δεσμεύσεων που προβλέπονται για την προστασία και χρήση του αιγιαλού και της παραλίας.

Τα παραπάνω προβλήματα οφείλονται στην αυξητική τάση της αυθαιρέτης δόμησης, στην αδυναμία των υπηρεσιών για καταγραφή και λήψη των προβλεπόμενων μέτρων κυρίως λόγω έλλειψης επαρκούς στελέχωσης σε προσωπικό καταλλήλων ειδικοτήτων, λόγω ανεπάρκειας μέσων και σε ορισμένες περιπτώσεις, ένεκα ολιγωρίας.

Σε ότι αφορά στα προβλήματα που παρατηρήθηκαν στις εκδόσεις των οικοδομικών αδειών βασική αιτία αποτελεί η μη τήρηση από δημόσιους λειτουργούς των προβλεπομένων από τις κείμενες διατάξεις από αμέλεια ή και λόγω παράβασης καθήκοντος κατά τον ποινικό νόμο.

Σε όσες από τις παραπάνω διαπιστώσεις εντοπίστηκαν ενδείξεις για τέλεση πειθαρχικών ή ποινικών αδικημάτων, ενεργοποιήθηκαν, με ενέργειες του Σ.Ε.Ε.Δ.Δ., τα προβλεπόμενα για την επιβολή κυρώσεων, όπως ορίζονται από τις διατάξεις του Ν. 3074/4-12-2002 βάσει του οποίου το Σώμα λειτούργησε το 2003.

Σε υλοποίηση σχετικών προτάσεων του Σώματος οι ελεγχθείσες υπηρεσίες βρίσκονται να έχουν διεκπεραιώσει, σύμφωνα με τα προβλεπόμενα, σημαντικό μέρος των περιπτώσεων που εντοπίστηκαν κατά τους διενεργηθέντες ελέγχους και αφορούσαν σε παράβαση της κείμενης νομοθεσίας ή σε ιδιαίτερη καθυστέρηση απαιτούμενων ενεργειών. Παρατηρήθηκε επίσης προσπάθεια ενίσχυσης της στελέχωσης των υπηρεσιών και βελτίωσης της υλικοτεχνικής υποδομής.

Θα πρέπει να σημειωθεί ότι η Πολιτεία με σκοπό τη βελτίωση των διαδικασιών έκδοσης οικοδομικών αδειών και την εξάλειψη των προβλημάτων που αφορούν στην τήρηση της νομιμότητας προέβη με τον Ν. 3212/31-12-2003 (ΦΕΚ Α' 308) στη θέσπιση νέου νομικού πλαισίου, στο οποίο προβλέπεται νέος τρόπος έκδοσης και ελέγχου των αδειών δόμησης, καθώς και του ελέγχου των εργασιών δόμησης. Με τον εν λόγω νόμο αυξάνονται οι ελεγκτικές αρμοδιότητες του Σ.Ε.Ε.Δ.Δ. και στον τομέα αυτό, με τη δημιουργία ιδιαίτερου τμήματος αρμόδιου για τη διενέργεια των ελέγχων που προβλέπονται για τις άδειες δόμησης. Επίσης, με τον ανωτέρω νόμο υλοποιήθηκε παλαιότερη πρόταση του Σ.Ε.Ε.Δ.Δ. προς το Υ.ΠΕ.ΧΩ.Δ.Ε. για ανάληψη νομοθετικής πρωτοβουλίας για την υποχρεωτική ασφάλιση των μελετών που εκπονούνται και των ιδιωτικών έργων που κατασκευάζονται από εργολάβους.

2. ΑΝΑΘΕΣΗ ΕΡΓΩΝ ΚΑΙ ΠΡΟΜΗΘΕΙΩΝ

Για την τήρηση της νομιμότητας στις διαδικασίες ανάθεσης έργων και προμηθειών διενεργήθηκαν έλεγχοι κυρίως σε Ο.Τ.Α. Α' βαθμού και σε Ν.Π.Δ.Δ. Τα προβλήματα που ανέκυψαν εντοπίζονται κυρίως στις απευθείας αναθέσεις μέσω κατακερματισμού μεγαλύτερων έργων για τα οποία θα έπρεπε να είχαν ακολουθηθεί διαδικασίες διαγωνισμών.

Επίσης σε αρκετές περιπτώσεις μειοδοτικών διαγωνισμών, διαπιστώθηκαν παραβάσεις της προβλεπόμενης διαδικασίας διενέργειάς τους, όπως επίσης και κατακυρώσεις προμηθειών κατά παράβαση του κριτηρίου της χαμηλότερης τιμής όπως όριζε η διακήρυξη.

Τα διαπιστωθέντα προβλήματα οφείλονται αφενός μεν στην απειρία των επιτροπών προμηθειών, στην πολυπλοκότητα του υφιστάμενου σχετικού νομικού πλαισίου και αφετέρου σε ενέργειες των αρμοδίων οργάνων για τις οποίες διαπιστώθηκαν ενδείξεις παράβασης των καθηκόντων τους, συνεπεία των οποίων το Σ.Ε.Ε.Δ.Δ. πρότεινε την αναζήτηση των πειθαρχικών και ποινικών τους ευθυνών.

3. ΑΔΕΙΕΣ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΕΩΝ

Οι Έλεγχοι στον Τομέα αυτό εστιάστηκαν στις διαδικασίες χορήγησης αδειών ίδρυσης και λειτουργίας σφαγείων, μονάδων μεταποίησης ζωικών αποβλήτων, και παρασκευής προϊόντων από υποπροϊόντα σφαγείων και στις διαδικασίες χορήγησης αδειών ίδρυσης και λειτουργίας καταστημάτων υγειονομικού ενδιαφέροντος (Κ.Υ.Ε.) και διαδικασιών ελέγχου και επιβολής κυρώσεων επί των λειτουργούντων Κ.Υ.Ε.

Όσον αφορά την πρώτη κατηγορία διαπιστώθηκε ότι:

Υπάρχει δυσκολία εφαρμογής του σχετικού νομικού πλαισίου λόγω ύπαρξης κενών, συχνών τροποποιήσεων του, και λόγω της πολυπλοκότητας των προβλεπομένων διαδικασιών οι οποίες εμπλέκουν πληθώρα υπηρεσιών λειτουργικά ανεξάρτητων.

Έλλειψη πληρότητας των εγκριθέντων περιβαλλοντικών όρων λειτουργίας των εγκαταστάσεων καθώς και αδυναμία τήρησης αυτών επειδή η λειτουργία τους απαιτεί τη λειτουργία και συνεργασία άλλων ειδικών εγκαταστάσεων (μεταποιητικές μονάδες υψηλού κινδύνου).

Επίσης διαπιστώθηκαν πλημμέλειες στις διαδικασίες χορήγησης των αδειών ίδρυσης και λειτουργίας των εν λόγω επιχειρήσεων (έλλειψη απαιτούμενων εγκρίσεων) και παράλειψη διενέργειας των προβλεπομένων από τις κείμενες διατάξεις αυτοψιών και ελέγχων, για τη διαπίστωση τυχόν παραβάσεων στον τρόπο λειτουργίας τους.

Το Σ.Ε.Ε.Δ.Δ. εκτός από τις προτάσεις που αφορούν στη βελτίωση του νομικού πλαισίου και της λήψης μέτρων για τη σύννομη λειτουργία των επιχειρήσεων αυτής της κατηγορίας ζήτησε από τους αρμόδιους πειθαρχικούς προϊσταμένους των ελεγχθεισών υπηρεσιών να καταλογίσουν τυχόν ευθύνες.

Όσον αφορά τη διαδικασία χορήγησης αδειών ίδρυσης και λειτουργίας καταστημάτων υγειονομικού ενδιαφέροντος (Κ.Υ.Ε) ελέγχθηκαν οι αρμόδιες για τη χορήγησή τους δημοτικές υπηρεσίες Δήμων μεγάλης χωρικής αρμοδιότητας (Δήμοι Αθηναίων, Τρίπολης).

Οι προαναφερόμενες διαδικασίες αποτέλεσαν αντικείμενο επιθεωρήσεων-ελέγχων του Σ.Ε.Ε.Δ.Δ. κατά το 2003, όπως και κατά τα προηγούμενα έτη. Η λειτουργία των Κ.Υ.Ε. εξετάστηκε σε συνάρτηση με τις χρήσεις γης, όπως αυτές προβλέπονται από τα οικεία Π.Δ., ενώ για πρώτη φορά εξετάστηκε η παραχώρηση απλής χρήσης αιγιαλού και παραλίας για την άσκηση συναφών δραστηριοτήτων. Από τις παραπάνω επιθεωρήσεις διαπιστώθηκαν συνοπτικά τα ακόλουθα :

Παρά την κατάργηση ορισμένων δικαιολογητικών, μετά από προγενέστερες προτάσεις του Σ.Ε.Ε.Δ.Δ., εξακολουθεί να απαιτείται πληθώρα δικαιολογητικών για την έκδοση της άδειας ίδρυσης και λειτουργίας, ενώ το νομικό πλαίσιο είναι διάσπαρτο, μη επικαιροποιημένο και σε πολλές περιπτώσεις αναποτελεσματικό. Ο απαιτούμενος χρόνος για την έκδοση της

συγκεκριμένης άδειας, αλλά και της άδειας χρήσης μουσικών οργάνων, είναι ιδιαίτερα μεγάλος με δυσμενείς συνέπειες για τους επιχειρηματίες που δραστηριοποιούνται στον εν λόγω τομέα. Ειδικότερα διαπιστώθηκε σπατάλη χρόνου κατά τη διακίνηση των εγγράφων μεταξύ των εμπλεκόμενων υπηρεσιών ή και κατά τη χειρισμό μιας υπόθεσης σε επίπεδο αρμόδιας για την έκδοση της άδειας υπηρεσίας, η οποία, εφόσον αυτή δεν οφείλεται στην απουσία δικαιολογητικών, στοιχειοθετεί την ανάγκη ανασχεδιασμού των ακολουθούμενων διαδικασιών, αλλά και υιοθέτησης των νέων τεχνολογιών, τόσο για την αποτελεσματικότερη επικοινωνία μεταξύ των δημοσίων υπηρεσιών, όσο και για την επίσπευση των εσωτερικών διαδικασιών μιας υπηρεσίας.

Επιπλέον διαπιστώθηκε ότι πολλά καταστήματα λειτουργούν χωρίς άδεια ίδρυσης και λειτουργίας για χρονικό διάστημα ακόμη και πέραν του έτους. Χαρακτηριστικό παράδειγμα αποτελεί περίπτωση καταστήματος το οποίο λειτουργεί χωρίς άδεια ίδρυσης και λειτουργίας παρά το γεγονός το αρμόδιο όργανο του Δήμου Αθηναίων το έχει σφραγίσει 24 φορές και ο ιδιοκτήτης το αποσφραγίζει αυθαίρετα. Για την αντιμετώπιση αντίστοιχων προβλημάτων προτάθηκε η θέσπιση διάταξης βάσει της οποίας να μην επιτρέπεται η χορήγηση σχετικής στον ιδιοκτήτη που ενεργεί ως ανωτέρω για οποιοδήποτε κατάσταση από αυτά που αναφέρονται στο άρθρο 1 παρ. 1 του Π.Δ. 180/1979, για μεγάλο χρονικό διάστημα.

Όσον αφορά στις διαδικασίες ελέγχου των λειτουργούντων Κ.Υ.Ε. και επιβολής των προβλεπόμενων κυρώσεων η κατάσταση είναι απογοητευτική, καθώς στις περισσότερες των περιπτώσεων αυτές δεν ολοκληρώνονται ή ακυρώνονται μετά από την άσκηση των προβλεπόμενων ένδικων μέσων από τους ενδιαφερόμενους.

Διαπιστώθηκε, σε πολλές περιπτώσεις, αυθαίρετη χρήση κοινοχρήστου χώρου και προτάθηκε να εξεταστεί η νομιμότητα καθιέρωσης «εγγύησης καλής λειτουργίας του παραχωρούμενου χώρου» για αυτούς που καθ' υποτροπή παραβιάζουν τους όρους της άδειας.

Μέσα από τις εκθέσεις των προαναφερόμενων ελέγχων έχει διατυπωθεί σειρά προτάσεων, με τις οποίες αντιμετωπίζονται διεξοδικά τα όσα διαπιστώθηκαν σχετικά με ζητήματα νομιμότητας, καθυστερήσεων, αποτελεσματικότητας των υιοθετούμενων πρακτικών, επικαιροποίησης και εκσυγχρονισμού του θεσμικού πλαισίου, με στόχο τη διαμόρφωση ενός συγκεκριμένου πλαισίου δράσης των αρμοδίων υπηρεσιών, που θα χαρακτηρίζεται από αποτελεσματικότητα και σαφήνεια, με κανόνες κοινούς για όλους και εκ των προτέρων γνωστούς τους εμπλεκόμενους.

4. ΚΟΙΝΩΝΙΚΗ ΠΡΟΝΟΙΑ – ΥΓΕΙΑ

Κατά το 2003 το Σ.Ε.Ε.Δ.Δ. ενεργοποιήθηκε στον τομέα Υγείας και Πρόνοιας ολοκληρώνοντας την έρευνα που είχε ξεκινήσει το προηγούμενο έτος για την πρόσβαση των Α.Μ.Ε.Α. στις δημόσιες υπηρεσίες. Επιπλέον διενεργήθηκαν έλεγχοι για τις διαδικασίες έκδοσης γνωματεύσεων από τις αρμόδιες υγειονομικές επιτροπές και έκδοσης αποφάσεων χορήγησης προνοιακών επιδομάτων.

Από την ανωτέρω έρευνα διαπιστώθηκε ότι η πλειοψηφία των κτιρίων στα οποία στεγάζονται οι δημόσιες υπηρεσίες δεν εξασφαλίζουν το σύνολο των βασικών προβλεπόμενων διευκολύνσεων. Επίσης διαπιστώθηκε καθυστέρηση στην υλοποίηση των απαιτούμενων εργασιών λόγω της ακαταλληλότητας των κτιρίων, της έλλειψης πόρων και εξειδικευμένης τεχνικής συνδρομής. Η εν λόγω παρέμβαση του Σώματος εκτός, από τη διατύπωση σειράς ρεαλιστικών προτάσεων με γνώμονα την επιτάχυνση των σχετικών ενεργειών των αρμοδίων υπηρεσιών, αποδείχθηκε ιδιαίτερα χρήσιμη δεδομένου ότι ευαισθητοποίησε ακόμη περισσότερο τις υπηρεσίες, έδειξε ότι το ενδιαφέρον της πολιτείας είναι ενεργό για την εξασφάλιση της προσβασιμότητας των Α.Μ.Ε.Α. και τέλος ώθησε ακόμη περισσότερο τους αρμόδιους φορείς στην αναζήτηση λύσεων.

Κατά το 2003 το Σ.Ε.Ε.Δ.Δ. ασχολήθηκε και με το σύνολο της διαδικασίας χορήγησης προνοιακών επιδομάτων σε Α.Μ.Ε.Α. Εκτός από τις περιπτώσεις έκδοσης πλαστών ιατρικών βεβαιώσεων που είχαν ως αποτέλεσμα να ζητηθεί η παρέμβαση του αρμόδιου Εισαγγελέα, διαπιστώθηκαν δυσλειτουργίες λόγω του ανεπαρκούς υφιστάμενου νομικού πλαισίου και των σοβαρών ελλείψεων που αντιμετωπίζουν οι υπηρεσίες σε ανθρώπινο δυναμικό και σε σύγχρονη υλικοτεχνική και κτιριακή υποδομή.

5. ΝΟΜΙΜΟΤΗΤΑ ΤΗΣ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗΣ ΔΡΑΣΗΣ

Κατόπιν παραγγελίας του αρμόδιου εισαγγελέα, ερεύνησε για πρώτη φορά τη διαδικασία εξαγοράς ποινών και εισπραξης-απόδοσης των αντίστοιχων ποσών στο Πρωτοδικείο Βόλου. Από τον διενεργηθέντα έλεγχο διαπιστώθηκε μεγάλος αριθμός υποθέσεων οι οποίες εμφανίζονταν από τον ορισθέντα υπόλογο ως εκκαθαρισθείσες και περατωθείσες αν και είχε καταβληθεί γι' αυτές μικρό μόνο μέρος των εισπραχθέντων ποσών. Ως εκ τούτου ζητήθηκε αρμοδίως η άσκηση πειθαρχικής δίωξης και η παρέμβαση του αρμόδιου εισαγγελέα για την αναζήτηση ποινικών ευθυνών.

Κατά το έτος 2003 ελέγχθηκαν Ο.Τ.Α. Α' βαθμού σε ότι αφορά τη νομιμότητα λειτουργίας των οργάνων τους, τη λειτουργία των υπηρεσιών και επιχειρήσεών τους, τις διαδικασίες εκτέλεσης – ανάθεσης έργων και προμηθειών, όπως επίσης και τις διαδικασίες μεταδημοτεύσεων. Τα γενικά συμπεράσματα από τον τομέα αυτό είναι ότι οι ανωτέρω φορείς εξακολουθούν να μη λειτουργούν σύμφωνα με τις προβλεπόμενες διατάξεις

και ένεκα τούτου ζητήθηκε σε αρκετές περιπτώσεις η αναζήτηση πειθαρχικών και ποινικών ευθυνών. Βέβαια κατά την άποψή μας, οι ανωτέρω παραβάσεις είναι εν μέρει αποτέλεσμα του γεγονότος ότι τα όργανα και οι υπηρεσίες των Ο.Τ.Α. δεν έχουν λάβει επαρκή ενημέρωση-επιμόρφωση για την ορθή άσκηση των καθηκόντων τους. Η πρόσφατη σύσταση με το νόμο 3200/5-12-2003 (ΦΕΚ 281 Α) της Εθνικής Σχολής Τοπικής Αυτοδιοίκησης ως ειδική εκπαιδευτική μονάδα του Εθνικού Κέντρου Δημόσιας Διοίκησης, πιστεύουμε ότι θα συμβάλει στην βελτίωση της λειτουργίας των Ο.Τ.Α.