

I

Εισαγωγή

1. Η ΕΚΘΕΣΗ ΠΕΠΡΑΓΜΕΝΩΝ ΤΟΥ Σ.Ε.Ε.Δ.Δ.

Η ετήσια έκθεση πεπραγμένων του Σώματος Επιθεωρητών-Ελεγκτών Δημόσιας Διοίκησης (Σ.Ε.Ε.Δ.Δ.) προβλέπεται από τον κανονισμό λειτουργίας του, υποβάλλεται στον Υπουργό Εσωτερικών Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης και αποτελεί εκδήλωση της αρχής της ανοικτής Διοίκησης, από το πνεύμα της οποίας διέπεται η λειτουργία του Σώματος.

Με την παρούσα έκθεση πεπραγμένων το Σ.Ε.Ε.Δ.Δ. δεν αρκείται στην παρουσίαση των θεμάτων ελέγχου του έτους 2002, αλλά με την ευκαιρία συμπλήρωσης πέντε ετών από τη λειτουργία του (1998-2002), επιχειρεί μια αποτίμηση του έργου που παράχθηκε κατά το διάστημα αυτό και ομαδοποίηση των επιμέρους προβλημάτων που διαπιστώθηκαν σε γενικότερες κατηγορίες παραγόντων κακοδιοίκησης, ώστε να καταστεί δυνατή η συνολική προσέγγιση του φαινομένου της παθογένειας του Δημόσιου Τομέα και να ιεραρχηθούν οι αναγκαίες παρεμβάσεις.

Σημειώνεται ότι η έκθεση δεν έχει ως αυτοσκοπό να τονίσει τις διαπιστωθείσες περιπτώσεις κακοδιοίκησης, οι οποίες άλλωστε, σε γενικές γραμμές, είναι γνωστές στους πολίτες που συναλλάσσονται με τη Δημόσια Διοίκηση. Δεδομένου ότι ο ρόλος του Σώματος δεν εξαντλείται στον απλό εντοπισμό προβλημάτων, αλλά κυρίως στην επίλυσή τους, η έκθεση αποσκοπεί στο να παράσχει ενημέρωση για την αποτελεσματικότητα της παρέμβασης του Σ.Ε.Ε.Δ.Δ. στη βελτίωση της οργάνωσης, της λειτουργίας και της αποτελεσματικότητας των δημοσίων υπηρεσιών.

Στην έκθεση αρχικά παρουσιάζονται στοιχεία για το ελεγκτικό έργο κατά την πενταετή λειτουργία του Σώματος, ενώ στη συνέχεια καταγράφεται η θεματολογία των επιθεωρήσεων που διενεργήθηκαν το 2002, οι ελεγχθείσες υπηρεσίες και η γεωγραφική κατανομή τους στην Επικράτεια, καθώς και στοιχεία για τις λοιπές δραστηριότητες του Σ.Ε.Ε.Δ.Δ.. Ακολούθως, εκτίθενται οι γενικότερες διαπιστώσεις και οι αντίστοιχες προτάσεις του Σώματος από το σύνολο των ελέγχων. Τέλος, στο κεφάλαιο των Ειδικών Διαπιστώσεων, παρουσιάζονται οι σημαντικότερες επιθεωρήσεις του Σώματος που διενεργήθηκαν και ολοκληρώθηκαν εντός του 2002, προτείνονται οι αναγκαίες νομοθετικές ή άλλες κανονιστικές ρυθμίσεις και καταγράφεται η ανταπόκριση των Υπηρεσιών στις διαπιστώσεις και τις προτάσεις που διατυπώθηκαν.

2. Ο ΘΕΣΜΟΣ ΤΟΥ Σ.Ε.Ε.Δ.Δ.

Το Σώμα Επιθεωρητών – Ελεγκτών Δημόσιας Διοίκησης (Σ.Ε.Ε.Δ.Δ.) είναι όργανο εσωτερικού ελέγχου της Δημόσιας Διοίκησης που υπάγεται στον Υπουργό Εσωτερικών Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης.

Το Σώμα συστάθηκε με το νόμο 2477/1997 (ΦΕΚ 59 Α') και άρχισε να λειτουργεί από 12-1-1998. Από τη σύστασή του μέχρι σήμερα έχουν επέλθει αλλαγές ως προς τη δομή και τις αρμοδιότητες του Σώματος όπως προβλέπεται από τις σχετικές διατάξεις των νόμων 2539/1997, 2738/1999 και 2839/2000. Με το Π.Δ. 247/1998 (ΦΕΚ 184 Α') θεοπίστηκε ο Κανονισμός Λειτουργίας του Σώματος και καθορίστηκαν αναγκαίες λεπτομέρειες για τη λειτουργία του.

Το Δεκέμβριο 2002 δημοσιεύτηκε ο νόμος 3074 (ΦΕΚ 296 Α') «Γενικός Επιθεωρητής Δημόσιας Διοίκησης. Αναβάθμιση του Σώματος Επιθεωρητών – Ελεγκτών Δημόσιας Διοίκησης και του Συντονιστικού Οργάνου Επιθεώρησης και Ελέγχου και άλλες διατάξεις». Με το νόμο αυτό καταργούνται, πλην εξαιρέσεων, οι διατάξεις των πιο πάνω αναφερομένων νόμων και επέρχονται αλλαγές ως προς τη δομή, τη λειτουργία και το εύρος των αρμοδιοτήτων του Σώματος.

2.1. ΑΡΜΟΔΙΟΤΗΤΕΣ

Με το νέο νόμο 3074/2002 η ελεγκτική αρμοδιότητα του Σώματος επεκτείνεται και στα κρατικά νομικά πρόσωπα ιδιωτικού δικαίου, στις δημόσιες επιχειρήσεις ή στις επιχειρήσεις τη διοίκηση των οποίων ορίζει άμεσα το Δημόσιο με διοικητική πράξη ή ως μέτοχος. Επίσης στο Σ.Ε.Ε.Δ.Δ. περιέρχεται ο έλεγχος της περιουσιακής κατάστασης των υπαλλήλων των φορέων που ελέγχονται από αυτό. Τέλος, προβλέπεται μία σειρά ρυθμίσεων με τις οποίες το Σώμα ασκεί προανακριτικές αρμοδιότητες για αδικήματα στα οποία εμπλέκονται δημόσιοι υπάλληλοι.

Συγκεκριμένα στην ελεγκτική αρμοδιότητα του Σ.Ε.Ε.Δ.Δ. υπάγονται:

- Οι Δημόσιες Υπηρεσίες (κεντρικές, περιφερειακές και αυτοτελείς)
- Τα Νομικά Πρόσωπα Δημοσίου Δικαίου
- Οι Οργανισμοί Τοπικής Αυτοδιοίκησης (Α και Β βαθμού)
- Οι Επιχειρήσεις των Ο.Τ.Α.
- Τα Κρατικά Νομικά Πρόσωπα Ιδιωτικού Δικαίου, οι Δημόσιες Επιχειρήσεις και οι Επιχειρήσεις τη διοίκηση των οποίων ορίζει άμεσα το Δημόσιο με διοικητική πράξη ή ως μέτοχος.

Το Σ.Ε.Ε.Δ.Δ. δεν επιλαμβάνεται θεμάτων που σχετίζονται με τη λειτουργία των ανεξάρτητων διοικητικών αρχών, και δεν εξετάζει υποθέσεις που εμπίπτουν στην αρμοδιότητα:

- της Υπηρεσίας Εσωτερικών Υποθέσεων της Ελληνικής Αστυνομίας,
- του Γραφείου Εσωτερικών Υποθέσεων του Υπουργείου Εμπορικής Ναυτιλίας,
- της Οικονομικής Επιθεώρησης, και
- των Συντονιστών – Δημοσιονομικών Ελεγκτών του Υπουργείου Οικονομίας και Οικονομικών.

Επίσης δεν επιλαμβάνεται θεμάτων που αφορούν την υπηρεσιακή κατάσταση των υπαλλήλων

Σημειώνεται ότι το Σ.Ε.Ε.Δ.Δ. :

- ελέγχει την περιουσιακή κατάσταση των δημοσίων υπαλλήλων
- διενεργεί Ένορκη Διοικητική Εξέταση (Ε.Δ.Ε.) κατά τη διάρκεια ή μετά το πέρας των επιθεωρήσεων-ελέγχων για τη διαπίστωση διάπραξης πειθαρχικών αδικημάτων.
- μεριμνά για τη συγκέντρωση του απαιτούμενου αποδεικτικού υλικού προκειμένου να διαβιβαστεί, στην αρμόδια Εισαγγελική Αρχή, η σχετική αναφορά για ορισμένα εγκλήματα που διαπράττουν ή συμμετέχουν σε αυτά δημόσιοι υπάλληλοι
- διενεργεί προκαταρκτική εξέταση ή προανάκριση μετά από παραγγελία του αρμοδίου εισαγγελέα.

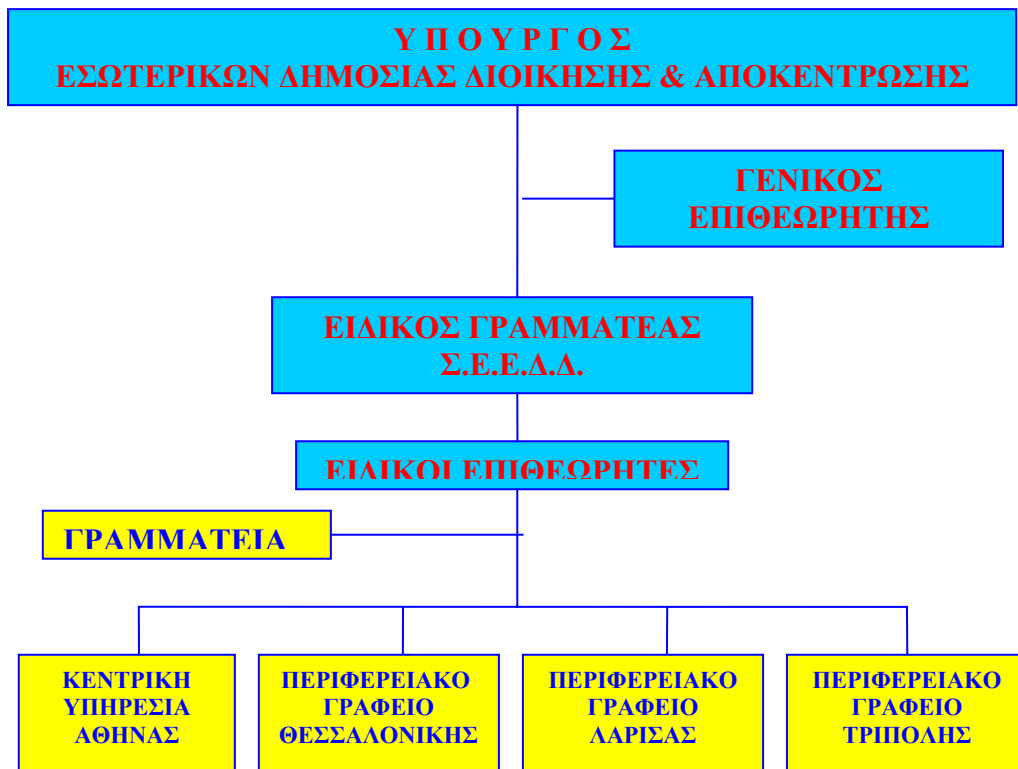
Η κατά τόπο αρμοδιότητα του Σ.Ε.Ε.Δ.Δ. εκτείνεται σε όλη την Επικράτεια. Είναι δυνατή η σύσταση και άλλων Περιφερειακών Γραφείων εκτός των ήδη λειτουργούντων στη Θεσσαλονίκη, τη Λάρισα και την Τρίπολη.

2.2. ΟΡΓΑΝΩΣΗ

Στο Σ.Ε.Ε.Δ.Δ., προΐσταται Ειδικός Γραμματέας ο οποίος ορίζεται από τον Υπουργό Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης.

Σύμφωνα με το άρθρο 1 του Ν. 3074/2002 ο Γενικός Επιθεωρητής Δημόσιας Διοίκησης παρακολουθεί τη δράση του Σώματος Επιθεωρητών – Ελεγκτών Δημόσιας Διοίκησης (όπως και των ιδιαίτερων σωμάτων επιθεώρησης και ελέγχου) και ειδικότερα παρακολουθεί την πορεία των ελέγχων που διενεργούνται και ενημερώνεται για τα πορίσματα αυτών οποτεδήποτε το ζητήσει.

Η οργάνωση του Σ.Ε.Ε.Δ.Δ., όπως έχει διαμορφωθεί παρουσιάζεται στο ακόλουθο διάγραμμα.



Η κατά τόπο αρμοδιότητα της Κεντρικής Υπηρεσίας και των Περιφερειακών Γραφείων του Σ.Ε.Ε.Δ.Δ. παρουσιάζεται στον ακόλουθο χάρτη.



Όπως φαίνεται και στο χάρτη η κατανομή των αρμοδιοτήτων έχει ως ακολούθως :

- Η Κεντρική Υπηρεσία του Σ.Ε.Ε.Δ.Δ. έχει αρμοδιότητα διενέργειας ελέγχων σε όλη την Επικράτεια ιδίως δε στις Περιφέρειες Αττικής, Στερεάς και Δυτικής Ελλάδας, Ιονίων Νήσων, Κρήτης, Βορείου και Νοτίου Αιγαίου.
- Το Περιφερειακό Γραφείο Σ.Ε.Ε.Δ.Δ. Θεσσαλονίκης έχει αρμοδιότητα διενέργειας ελέγχων στις Περιφέρειες Δυτικής Μακεδονίας, Κεντρικής Μακεδονίας και Ανατολικής Μακεδονίας και Θράκης.
- Το Περιφερειακό Γραφείο Σ.Ε.Ε.Δ.Δ. Λάρισας έχει αρμοδιότητα διενέργειας ελέγχων στις Περιφέρειες Θεσσαλίας και Ηπείρου.
- Το Περιφερειακό Γραφείο Σ.Ε.Ε.Δ.Δ. Τρίπολης έχει αρμοδιότητα διενέργειας ελέγχων στην Περιφέρεια Πελοποννήσου.

2.3. ΑΝΘΡΩΠΙΝΟ ΔΥΝΑΜΙΚΟ

Το ανθρώπινο δυναμικό του Σ.Ε.Ε.Δ.Δ. προέρχεται από διάφορες υπηρεσίες και διαθέτει ποικίλες εξειδικεύσεις και διοικητικές εμπειρίες, όπως ακριβώς απαιτεί το εύρος του πεδίου δράσης και η πολυπλοκότητα του αντικειμένου του Σώματος.

Οι επιθεωρητές-ελεγκτές και οι βοηθοί επιθεωρητές-ελεγκτές είναι μόνιμοι υπάλληλοι του Δημοσίου, Ν.Π.Δ.Δ. και Ο.Τ.Α. α' και β' βαθμού αποσπασμένοι για τρία χρόνια. Η απόσπασή τους στο Σ.Ε.Ε.Δ.Δ. γίνεται μετά από επιλογή τους από ειδική επιτροπή. Οι επιθεωρητές – ελεγκτές είναι υπάλληλοι κατηγορίας ΠΕ με βαθμό Α' ή απόφοιτοι της Εθνικής Σχολής Δημόσιας Διοίκησης με διετή τουλάχιστον υπηρεσία, ενώ οι βοηθοί επιθεωρητές – ελεγκτές είναι υπάλληλοι κατηγορίας ΠΕ με βαθμό Α' ή Β' ή απόφοιτοι της Εθνικής Σχολής Δημόσιας Διοίκησης.

Το προσωπικό του Σ.Ε.Ε.Δ.Δ., όπως έχει διαμορφωθεί το Φεβρουάριο του 2003 απεικονίζεται στον ακόλουθο πίνακα.

ΠΡΟΣΩΠΙΚΟ		ΑΘΗΝΑ	ΘΕΣ/ΝΙΚΗ	ΛΑΡΙΣΑ	ΤΡΙΠΟΛΗ	ΣΥΝΟΛΟ
1	ΕΙΔΙΚΟΙ ΕΠΙΘΕΩΡΗΤΕΣ	2	1			3
2	ΕΠΙΘΕΩΡΗΤΕΣ – ΕΛΕΓΚΤΕΣ	21	3	3	2	29
3	ΒΟΗΘΟΙ ΕΠΙΘΕΩΡΗΤΕΣ-ΕΛΕΓΚΤΕΣ	9	5	2	3	19
4	ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑ	3	2	2	1	8
ΣΥΝΟΛΟ		35	11	7	6	59

Πίνακας 1 :

Κατανομή του προσωπικού του Σ.Ε.Ε.Δ.Δ..

2.4. ΠΛΗΡΟΦΟΡΙΑΚΟ ΣΥΣΤΗΜΑ

Από το 1998 έχει αναπτυχθεί και λειτουργεί στο Σ.Ε.Ε.Δ.Δ. ολοκληρωμένο πληροφοριακό σύστημα (Ο.Π.Σ.), το οποίο είναι δομημένο σε αρχιτεκτονική client-server. Περιλαμβάνει έναν κεντρικό server και 70 σταθμούς εργασίας (47 στην Αθήνα, 9 στη Θεσσαλονίκη, 7 στη Λάρισα και 7 στην Τρίπολη).

Στο σύστημα αυτό έχουν αναπτυχθεί και λειτουργούν οι εφαρμογές :

- Διαχείρισης Εγγράφων (ηλεκτρονικό πρωτόκολλο)
- Διαχείρισης Ελεγκτικού Έργου (εντολών και εκθέσεων των επιθεωρήσεων)
- Διοίκησης Προσωπικού (ημερολόγιο, παρουσίες, άδειες, αιτήσεις κ.λπ.)

Όλοι οι χρήστες του συστήματος έχουν πρόσβαση στο Internet. Επίσης το Σ.Ε.Ε.Δ.Δ. είναι ηλεκτρονικός συνδρομητής του Εθνικού Τυπογραφείου και της Τράπεζας Νομικών Πληροφοριών «ΝΟΜΟΣ».

Το Σ.Ε.Ε.Δ.Δ. διαθέτει δική του ιστοσελίδα στο Internet, η οποία φιλοξενείται στην κύρια σελίδα της Γενικής Γραμματείας Δημόσιας Διοίκησης του ΥΠ.ΕΣ.Δ.Δ.Α. Η ηλεκτρονική διεύθυνση της ιστοσελίδας του Σ.Ε.Ε.Δ.Δ. είναι : **<http://ils.ekdd.gr/seeda/index.html>**

Στο πλαίσιο της συμμετοχής του Σ.Ε.Ε.Δ.Δ. στο επιχειρησιακό πρόγραμμα «Κοινωνία της Πληροφορίας» του τρίτου Κοινοτικού Πλαισίου Στήριξης, το Σ.Ε.Ε.Δ.Δ. έχει προταθεί η ένταξη των ακόλουθων έργων:

- Απόκτηση ανεξάρτητου Internet και E-mail server, καθώς και ανεξάρτητης ιστοσελίδας στο Internet.
- Απόκτηση νέων υπολογιστών και εκτυπωτών.
- Σύνδεση των περιφερειακών γραφείων με μισθωμένες γραμμές (leased lines) και κατάργηση των τηλεφωνικών συνδέσεων.
- Βελτίωση των εφαρμογών.
- Εκπαίδευση όλων των επιθεωρητών-ελεγκτών και βοηθών επιθεωρητών-ελεγκτών στη χρήση του Ο.Π.Σ., αλλά και σε άλλα θέματα πληροφορικής.

3. ΤΟ ΕΛΕΓΚΤΙΚΟ ΈΡΓΟ ΤΟΥ Σ.Ε.Ε.Δ.Δ. ΤΑ ΕΤΗ 1998 – 2002

Κατά την πενταετή λειτουργία του Σ.Ε.Ε.Δ.Δ. εκδόθηκαν 306 εντολές για διενέργεια επιθεωρήσεων-ελέγχων, η κατανομή των οποίων παρουσιάζεται στους ακόλουθους πίνακες.

	ΑΝΤΙΚΕΙΜΕΝΟ ΕΛΕΓΧΟΥ	1998	1999	2000	2001	2002	ΣΥΝΟΛΟ
1	Διοικητική Οργάνωση	2		4	12	8	26
2	Πόθεν Έσχες Υπαλλήλων				12	1	13
3	Δικαιώματα Πολιτών	8		1	8	6	23
4	Έργα – Προμήθειες	2	3	12	9	7	33
5	Έλεγχος Επιχειρήσεων	7	19	8	7	6	47
6	Περιβάλλον	13	14	8	15	14	64
7	Κοινωνικές Υπηρεσίες	25	15	15	8	12	75
8	Οδική Ασφάλεια	3	3	3	11	5	25
	ΣΥΝΟΛΟ	60	54	51	82	59	306

Πίνακας 5 : Κατανομή των επιθεωρήσεων ως προς το έτος και το αντικείμενο ελέγχου.

	ΚΑΤΗΓΟΡΙΕΣ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ	1998	1999	2000	2001	2002	ΣΥΝΟΛΟ
1	Κεντρική & Περιφερειακή Διοίκηση	28	16	26	17	17	104
2	Νομαρχιακές Αυτοδιοικήσεις	20	28	15	37	25	125
3	Δήμοι και Κοινότητες	12	10	10	28	17	77
	ΣΥΝΟΛΟ	60	54	51	82	59	306

Πίνακας 6 : Κατανομή των επιθεωρήσεων ως προς το έτος και την ελεγχόμενη υπηρεσία.

	ΘΕΜΑΤΙΚΕΣ ΚΑΤΗΓΟΡΙΕΣ	ΚΕΝΤΡΙΚΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗ	ΝΟΜΑΡ/ΚΕΣ ΑΥΤΟΔ/ΣΕΙΣ	ΔΗΜΟΙ & ΚΟΙΝΟΤΗΤΕΣ	ΣΥΝΟΛΟ
1	Διοικητική Οργάνωση	6	7	13	26
2	Πόθεν Έσχες Υπαλλήλων	11	2	0	13
3	Δικαιώματα Πολιτών	6	8	9	23
4	Έργα – Προμήθειες	14	7	12	33
5	Έλεγχος Επιχειρήσεων	6	19	22	47
6	Περιβάλλον	10	34	20	64
7	Κοινωνικές Υπηρεσίες	50	24	1	75
8	Οδική Ασφάλεια	1	24	0	25
	ΣΥΝΟΛΟ	104	125	77	306

Πίνακας 7 : Κατανομή των επιθεωρήσεων ως προς την ελεγχόμενη υπηρεσία και το αντικείμενο ελέγχου.

4. ΤΟ ΕΛΕΓΚΤΙΚΟ ΕΡΓΟ ΤΟΥ ΕΤΟΥΣ 2002 ΚΑΤΑ ΘΕΜΑΤΙΚΗ ΕΝΟΤΗΤΑ ΚΑΙ ΕΛΕΓΧΟΜΕΝΟ ΦΟΡΕΑ

Κατά τη διάρκεια του έτους 2002, εκδόθηκαν 59 εντολές επιθεώρησης – ελέγχου. Αυτές οι εντολές κατανεμημένες κατά θεματική ενότητα είναι οι ακόλουθες :

1. ΦΥΣΙΚΟ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝ – ΟΡΥΚΤΟΣ ΠΛΟΥΤΟΣ	
1.	Περιφέρεια Αττικής
2.	Περιφέρεια Κεντρικής Μακεδονίας
3.	Δήμος Ζαχάρως
4.	Δασονομείο Κρωπίας
5.	Ν.Α. Κορινθίας
6.	Ν.Γ.Ν. Κιλκίς
2. ΔΟΜΗΜΕΝΟ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝ – ΟΙΚΟΔΟΜΙΚΕΣ ΑΔΕΙΕΣ – ΑΥΘΑΙΡΕΤΗ ΔΟΜΗΣΗ	
1.	Ν.Α. Χαλκιδικής
2.	Ν.Α. Ανατολικής Αττικής
3.	Ν.Α. Αχαΐας
4.	Δήμος Λάρισας
5.	Ν.Α. Κυκλάδων
6.	Ν.Α. Κορινθίας
7.	Ν.Δ. Πειραιά
8.	Ν.Α. Αρκαδίας
3. ΟΔΙΚΗ ΑΣΦΑΛΕΙΑ	
1.	Περιφέρεια Κεντρικής Μακεδονίας
2.	Ν.Α. Θεσσαλονίκης
3.	Ν.Δ. Αθηνών, Κεντρικός Τομέας
4.	Ν.Α. Αρκαδίας
5.	Ν.Α. Αρκαδίας
4. ΕΡΓΑ – ΠΡΟΜΗΘΕΙΕΣ – ΜΙΣΘΩΣΕΙΣ – ΑΠΑΛΛΟΤΡΙΩΣΕΙΣ	
1.	Δήμος Πετρούπολης
2.	Δήμος Πύργου
3.	Ν.Α. Σάμου
4.	Δήμος Σαλαμίνας
5.	Δήμος Ναρθακίου
6.	Εθνικός Οργανισμός Κοινωνικής Φροντίδας
7.	Ν.Α. Φλώρινας
5. ΚΑΤΑΣΤΗΜΑΤΑ - ΕΡΓΟΣΤΑΣΙΑ ΥΓΕΙΟΝΟΜΙΚΟΥ ΕΝΔΙΑΦΕΡΟΝΤΟΣ	
1.	Δήμος Ναυπλίου
2.	Ν.Α. Μαγνησίας
3.	Ν.Α. Λάρισας
4.	Δήμος Πύλου
5.	Δήμος Μυκόνου
6.	Δήμος Μονεμβασίας
6. ΝΟΣΟΚΟΜΕΙΑΚΗ ΠΕΡΙΘΑΛΨΗ	
1.	Ν.Γ. Παναρκαδικό Νοσοκομείο «Η Ευαγγελίστρια»
2.	Ν.Δ. Αθηνών, Τομέας Δυτικής Αθήνας (αφορά νοσήλεια)
3.	Ν.Δ. Αθηνών, Κεντρικός Τομέας (αφορά νοσήλεια)
7. ΓΕΩΡΓΙΚΑ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΑ	
1.	Ν.Α. Λάρισας
2.	Ν.Α. Φθιώτιδας
3.	Ν.Α. Εύβοιας

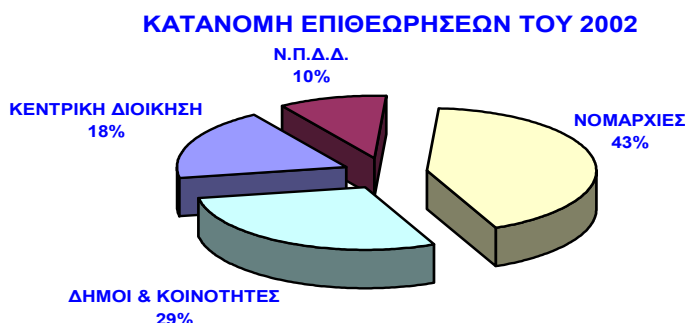
8. ΚΟΙΝΩΝΙΚΗ ΑΣΦΑΛΙΣΗ – ΕΡΓΑΣΙΑ	
1.	Ι.Κ.Α. Αθηνών
2.	Ι.Κ.Α. Αθηνών
3.	Οργανισμός Ασφαλίσεως Ελευθέρων Επαγγελματιών
4.	Οργανισμός Γεωργικών Ασφαλίσεων
5.	Ναυτικό Απομαχικό Ταμείο
6.	Ι.Κ.Α. Πειραιά
7.	Ν.Δ. Πειραιά
9. ΕΚΠΑΙΔΕΥΣΗ – ΑΘΛΗΤΙΣΜΟΣ	
1.	Υπουργείο Εθνικής Παιδείας και Θρησκευμάτων
2.	Δήμος Σπάτων
10. ΔΙΚΑΙΩΜΑΤΑ ΠΟΛΙΤΩΝ – ΣΧΕΣΕΙΣ ΚΡΑΤΟΥΣ ΠΟΛΙΤΗ	
1.	Περιφέρεια Κεντρικής Μακεδονίας
2.	ΥΠ.ΕΣ.Δ.Δ.Α./Γ.Γ.Δ.Δ. – Περιφέρεια Αττικής
3.	Δήμος Καματερού
4.	Υπουργεία (ΑΜΕΑ)
5.	Υποθηκοφυλακείο Χαλανδρίου
6.	Υποθηκοφυλακείο Κατερίνης
11. ΔΗΛΩΣΕΙΣ ΠΕΡΙΟΥΣΙΑΚΗΣ ΚΑΤΑΣΤΑΣΗΣ ΥΠΑΛΛΗΛΩΝ	
1.	Υπουργείο Δικαιοσύνης
12. ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗ ΟΡΓΑΝΩΣΗ – ΕΞΕΤΑΣΗ ΚΑΤΑΓΓΕΛΙΩΝ	
1.	Δήμος Σιθωνίας
2.	Δήμος Σταγείρων – Ακάνθου
3.	Δήμος Καλαμπάκας
4.	Δήμος Κρωπίας
5.	Κοινότητα Βαρνάβα

Η κατανομή των εντολών επιθεώρησης που εκδόθηκαν το 2002 ως προς τον ελεγχόμενο φορέα και το αντικείμενο ελέγχου παρουσιάζεται στον ακόλουθο πίνακα.

ΑΝΤΙΚΕΙΜΕΝΑ ΕΛΕΓΧΟΥ	Κεντρική Διοίκηση	Ν.Π.Δ.Δ.	Νομαρχίες	Δήμοι & Κοινότητες	ΣΥΝΟΛΟ
1 ΦΥΣΙΚΟ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝ	2		3	1	6
2 ΔΟΜΗΜΕΝΟ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝ			7	1	8
3 ΟΔΙΚΗ ΑΣΦΑΛΕΙΑ	1		4		5
4 ΕΡΓΑ – ΠΡΟΜΗΘΕΙΕΣ – ΜΙΣΘΩΣΕΙΣ	1		2	4	7
5 ΕΛΕΓΧΟΣ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΕΩΝ			2	4	6
6 ΝΟΣΟΚΟΜΕΙΑΚΗ ΠΕΡΙΘΑΛΨΗ			3		3
7 ΓΕΩΡΓΙΚΑ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΑ			3		3
8 ΚΟΙΝΩΝΙΚΗ ΑΣΦΑΛΙΣΗ – ΕΡΓΑΣΙΑ		6	1		7
9 ΕΚΠΑΙΔΕΥΣΗ – ΑΘΛΗΤΙΣΜΟΣ	1			1	2
10 ΔΙΚΑΙΩΜΑΤΑ ΠΟΛΙΤΩΝ	5			1	6
11 ΠΟΘΕΝ ΕΣΧΕΣ ΥΠΑΛΛΗΛΩΝ	1				1
12 ΕΞΕΤΑΣΗ ΚΑΤΑΓΓΕΛΙΩΝ				5	5
ΣΥΝΟΛΟ	11	6	25	17	59

Πίνακας 2 : Κατανομή των επιθεωρήσεων του Σ.Ε.Ε.Δ.Δ. του 2002.

Η κατανομή των επιθεωρήσεων που διενεργήθηκαν το 2002 ως προς τους ελεγχόμενους φορείς, παρουσιάζεται στο ακόλουθο διάγραμμα.



Από τα ανωτέρω προκύπτει ότι δόθηκε ιδιαίτερη βαρύτητα στους Ο.Τ.Α. λόγω του ότι αποτελούν το τμήμα της Δημόσιας Διοίκησης που βρίσκεται εγγύτερα στον πολίτη, και έχουν αναλάβει, σχετικά πρόσφατα, μια πληθώρα νέων αρμοδιοτήτων.

Η γεωγραφική κατανομή των εντολών επιθεώρησης-ελέγχου που εκδόθηκαν το 2002 παρουσιάζεται στον ακόλουθο πίνακα.

ΓΡΑΦΕΙΟ Σ.Ε.Ε.Δ.Δ. :	ΑΘΗΝΑΣ	ΘΕΣ/ΝΙΚΗΣ	ΛΑΡΙΣΑΣ	ΤΡΙΠΟΛΗΣ	ΣΥΝΟΛΟ
ΑΤΤΙΚΗ	26				26
ΣΤΕΡΕΑ ΕΛΛΑΔΑ	2				2
ΔΥΤΙΚΗ ΕΛΛΑΔΑ	3				3
ΙΟΝΙΑ ΝΗΣΙΑ					0
ΒΟΡΕΙΟ ΑΙΓΑΙΟ	1				1
ΝΟΤΙΟ ΑΙΓΑΙΟ	2				2
ΚΡΗΤΗ					0
ΚΕΝΤΡΙΚΗ ΜΑΚΕΔΟΝΙΑ		8			8
ΔΥΤΙΚΗ ΜΑΚΕΔΟΝΙΑ		1			1
ΑΝΑΤ. ΜΑΚΕΔΟΝΙΑ & ΘΡΑΚΗ		1			1
ΘΕΣΣΑΛΙΑ			6		6
ΗΠΕΙΡΟΣ					0
ΠΕΛΟΠΟΝΝΗΣΟΣ	2			7	9
ΣΥΝΟΛΟ	36	10	6	7	59

Πίνακας 4 : Κατανομή των εντολών του 2002.

Πρέπει να σημειωθεί ότι το Σ.Ε.Ε.Δ.Δ., κατά το 2002, διενήργησε και προανακριτικό έργο κατόπιν εισαγγελικών παραγγελιών. Ειδικότερα,

επιθεωρητές ελεγκτές και βοηθοί επιθεωρητές-ελεγκτές του Περιφερειακού Γραφείου Θεσσαλονίκης διενήργησαν:

- α) Προκαταρκτική εξέταση για θέματα ηλεκτροδότησης αυθαιρέτων κατοικιών στη Χαλκιδική, κατά τη διάρκεια της οποίας μελετήθηκαν 700 περίπου φάκελοι.
- β) Προκαταρκτική εξέταση για θέματα προμήθειας μηχανογραφικού εξοπλισμού από Σχολεία της Χαλκιδικής.

Επίσης, κατόπιν παραγγελίας της Εισαγγελίας Πλημμελειοδικών Χαλκίδας, επιθεωρητές-ελεγκτές της Κεντρικής Υπηρεσίας Σ.Ε.Ε.Δ.Δ., διενήργησαν πραγματογνωμοσύνη, με αντικείμενο τη νομιμότητα και πληρότητα των δικαιολογητικών που υπέβαλαν αλλοδαποί στις αρμόδιες Υπηρεσίες του Νομού Ευβοίας, προκειμένου να τους χορηγηθεί άδεια παραμονής στη χώρα.

5. ΔΙΕΘΝΗΣ ΣΥΝΕΡΓΑΣΙΑ

Η ανάπτυξη επικοινωνίας με το διεθνές και ευρωπαϊκό περιβάλλον συνιστά βασική επιδίωξη του Σ.Ε.Ε.Δ.Δ., έτσι ώστε να είναι δυνατή η συγκριτική μελέτη των μεθόδων και συστημάτων ελέγχου και η μεταφορά τεχνογνωσίας και εμπειρίας, στοιχεία τα οποία συμβάλλουν αποφασιστικά στην ενίσχυση της ικανότητας του Σ.Ε.Ε.Δ.Δ. να ανταποκρίνεται στην αποστολή του, να βελτιστοποιεί τις δυνατότητές του και να αντιμετωπίζει τα σύνθετα προβλήματα της Δημόσιας Διοίκησης. Στο πλαίσιο αυτό, το Σ.Ε.Ε.Δ.Δ., κατά την πενταετία 1998-2002 συνεργάστηκε με φορείς και υπηρεσίες άλλων χωρών, με σκοπό την ενημέρωση σε θέματα μηχανισμών ελέγχου της Δημόσιας Διοίκησης, την προβολή του θεσμού και τη μετάδοση της αποκτηθείσας εμπειρίας. Ειδικότερα :

Πραγματοποίηση το 1998 επίσκεψης του Υπουργού Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης και του Γενικού Επιθεωρητή Σ.Ε.Ε.Δ.Δ. στη Γενική Επιθεώρηση Διοίκησης (Inspection Generale de l' Administration - I.G.A.) της Γαλλίας, στο πλαίσιο της οποίας τέθηκαν οι βάσεις για τη συνεργασία και την πραγματοποίηση ανταλλαγών μεταξύ των δύο Σωμάτων.

Διοργάνωση κύκλου επικοινωνίας και ανταλλαγής πληροφοριών μεταξύ του Σ.Ε.Ε.Δ.Δ και αντιστοίχων ελεγκτικών μηχανισμών ευρωπαϊκών χωρών (Γαλλία, Αγγλία, Αυστρία, Δανία, Ουγγαρία, Φιλανδία).

Διοργάνωση από το Σ.Ε.Ε.Δ.Δ. Ημερίδας (5 Οκτωβρίου 1998) στην Αθήνα, με θέμα "Συστήματα Ελέγχου και Έρευνες Αποδοτικότητας στη Δημόσια Διοίκηση", με ευρωπαϊκή συμμετοχή από τις χώρες Γαλλία και Αγγλία.

Πραγματοποίηση τριήμερης επίσκεψης εργασίας δύο Επιθεωρητών - Ελεγκτών του Σ.Ε.Ε.Δ.Δ. στη Γενική Επιθεώρηση Διοίκησης της Γαλλίας, με σκοπό:

- την εξέταση ειδικών θεμάτων οργάνωσης και λειτουργίας του Γαλλικού Σώματος,
- την ειδικότερη ενημέρωση πάνω στις μορφές, διαδικασία, μεθοδολογία, αποτελέσματα ελέγχου που διενεργούνται από το αντίστοιχο Σώμα και
- τη συγκριτική θεώρηση των δύο ελεγκτικών θεσμών, προκειμένου να εξαχθούν χρήσιμα συμπεράσματα, τα οποία μπορούν να αξιοποιηθούν για τη βελτίωση του τρόπου οργάνωσης και λειτουργίας του Σ.Ε.Ε.Δ.Δ.

Συμμετοχή του επικεφαλής του Σ.Ε.Ε.Δ.Δ. στο Συνέδριο του Διεθνούς Ινστιτούτου Διοικητικών Επιστημών (I.I.A.S.) στο Sunningdale (Αγγλία) τον Ιούλιο του 1999 και ατομική εισήγηση με θέμα «Διοικητικός Εκσυγχρονισμός και Έλεγχος Αποδοτικότητας στη Δημόσια Διοίκηση».

Πραγματοποίηση διήμερης επίσκεψης εργασίας δύο Επιθεωρητών – Ελεγκτών στο Λονδίνο (Αγγλία) το Μάιο του 1999 σε δημόσιους φορείς του Ηνωμένου Βασιλείου (International Public Service Unit – Cabinet Office, Modern Public Services Division – Cabinet Office, Department for Social Security, HM Treasury, National Audit Office, Civil Service College), με σκοπό την ενημέρωση στο μεταρρυθμιστικό πρόγραμμα για τη βρετανική Δημόσια Διοίκηση και ειδικότερα στις μεθόδους που ακολουθούνται για τη μέτρηση της αποδοτικότητας, παραγωγικότητας και ποιότητας των δημόσιων υπηρεσιών.

Πραγματοποίηση διήμερης επίσκεψης εργασίας ενός Επιθεωρητή – Ελεγκτή στις Βρυξέλλες (Βέλγιο) το Νοέμβριο του 1999 και ενημέρωση σε θέματα οργάνωσης και λειτουργίας των υπηρεσιών α) της Κεντρικής Υπηρεσίας για την Καταστολή της Διαφθοράς και του Διαομοσπονδιακού Σώματος Επιθεώρησης των Οικονομικών του Βελγίου και β) της Μονάδας Καταπολέμησης της Απάτης και της Γενικής Επιθεώρησης Υπηρεσιών της Ευρωπαϊκής Επιτροπής.

Τον Ιανουάριο του 2000, τριμελής αντιπροσωπεία της Επιτροπής Εγκατάστασης της Γενικής Επιθεώρησης Δημόσιας Διοίκησης της Πορτογαλίας, (I.G.A.P.), πραγματοποίησε επίσκεψη στο Σ.Ε.Ε.Δ.Δ., με σκοπό να ενημερωθεί για τον τρόπο οργάνωσης και λειτουργίας και τις μεθόδους ελεγκτικής δράσης του Σώματος.

Το Δεκέμβριο του 2000, ο Ειδικός Γραμματέας του Σ.Ε.Ε.Δ.Δ., συνοδευόμενος από δύο Επιθεωρητές – Ελεγκτές, πραγματοποίησε διήμερη επίσκεψη συνεργασίας στην Αλβανία στο πλαίσιο του Πρωτοκόλλου Συνεργασίας Ελλάδας - Αλβανίας για θέματα Δημόσιας Διοίκησης. Η επίσκεψη αυτή είχε ως σκοπό την ενημέρωση του «Τμήματος Διοικητικού Ελέγχου του Πρωθυπουργού», αντίστοιχου ελεγκτικού φορέα της Δημόσιας Διοίκησης της Αλβανίας, για τον τρόπο οργάνωσης και λειτουργίας και το έργο του Σ.Ε.Ε.Δ.Δ. καθώς και την ενημέρωση σε θέματα που αφορούν την οργάνωση, διεξαγωγή και μεθοδολογία του επιθεωρησιακού - ελεγκτικού έργου.

Παράλληλα, κατά τη διάρκεια του έτους 2000, αντιπροσωπείες από τη Βουλγαρία και τη Μολδαβία επισκέφθηκαν το Σ.Ε.Ε.Δ.Δ. και ενημερώθηκαν για θέματα οργάνωσης και λειτουργίας του Σώματος.

Τον Οκτώβριο του 2001, τετραμελής αντιπροσωπεία της Γενικής Επιθεώρησης Δημόσιας Διοίκησης της Πορτογαλίας (IGAP), για δεύτερο συνεχόμενο χρόνο, πραγματοποίησε επίσκεψη στο Σ.Ε.Ε.Δ.Δ., με σκοπό τη διεξοδικότερη ενημέρωση και εμβάθυνση σε θέματα οργάνωσης, λειτουργίας και μεθόδων ελεγκτικής δράσης του Σώματος, γεγονός που αναδεικνύει τη σημασία της συγκριτικής θεώρησης, ιδίως για τους νέους θεσμούς.

Το Δεκέμβριο του 2001, τετραμελής αντιπροσωπία του Τμήματος Εσωτερικού Διοικητικού Ελέγχου της Αλβανίας πραγματοποίησε

επίσκεψη στην Αθήνα, ανταποδίδοντας την προηγούμενη επίσκεψη του Σ.Ε.Ε.Δ.Δ. στην Αλβανία.

Στο πλαίσιο του προγράμματος αναπτυξιακής συνεργασίας του Ο.Ο.Σ.Α. τετραμελούς αντιπροσωπεία του Σ.Ε.Ε.Δ.Δ. με επικεφαλής τον Ειδικό Γραμματέα, πραγματοποίησε το Δεκέμβριο του 2001 τριήμερη επίσκεψη στην Κυπριακή Δημοκρατία, με σκοπό την ενημέρωση, την ανταλλαγή απόψεων και εμπειριών, καθώς και την ανάπτυξη συνεργασίας σε θέματα οργάνωσης και μηχανισμών ελέγχου της Δημόσιας Διοίκησης. Επίκεντρο της επίσκεψης ήταν η αρχή του Επιτρόπου Διοικήσεως, η οποία αποτελεί μορφή εξωδικαστικού ελέγχου της Διοίκησης, ενώ παράλληλα, η αντιπροσωπεία επισκέφτηκε και συνεργάστηκε με το Γενικό Εισαγγελέα της Δημοκρατίας, το Γενικό Ελεγκτή της Δημοκρατίας, τον Πρόεδρο του Ανωτάτου Δικαστηρίου και τον Πρόεδρο της Επιτροπής Δημόσιας Υπηρεσίας. Η αντιπροσωπεία παρέστη επίσης σε συνεδρίαση της Επιτροπής Κοινοβουλευτικού Ελέγχου, όπου παρουσιάστηκε ο ρόλος και οι αρμοδιότητες του Σ.Ε.Ε.Δ.Δ.. Το αποτέλεσμα της επίσκεψης κρίνεται ιδιαίτερα εποικοδομητικό, δεδομένου μάλιστα ότι και οι δύο πλευρές εξέφρασαν την επιθυμία τους για την περαιτέρω ανάπτυξη της συνεργασίας τους.

Τον Οκτώβριο του 2001 το Σ.Ε.Ε.Δ.Δ. συμμετείχε και παρουσίασε τον τρόπο οργάνωσης και λειτουργίας του, στο πλαίσιο ειδικού προγράμματος φιλοξενίας αντιπροσωπειών από τη Δημόσια και τοπική Διοίκηση Βαλκανικών και Παρευξείνιων χωρών, το οποίο οργάνωσε το Κέντρο Ευρωπαϊκού Συνταγματικού Δικαίου. Επίσης, το Νοέμβριο του 2001 το Σ.Ε.Ε.Δ.Δ. δέχθηκε επίσκεψη κλιμακίου του Συμβουλίου της Ευρώπης, το οποίο πραγματοποίησε συναντήσεις με αρμόδιους φορείς προκειμένου να αξιολογήσει τη χώρα μας σε θέματα διαφθοράς και δωροδοκίας. Κατά τη συνάντηση παρουσιάστηκε η αποστολή, οι αρμοδιότητες και το έργο του Σ.Ε.Ε.Δ.Δ. με ειδικότερη αναφορά στη συμβολή της ελεγκτικής δράσης στην πρόληψη και καταπολέμηση της διαφθοράς.

Το Σ.Ε.Ε.Δ.Δ., ανταποκρινόμενο στην πρόσκληση του ΥΠ.ΕΣ.Δ.Δ.Α. για προτάσεις αναπτυξιακών δράσεων για ένταξη στο Β' Πενταετές Πρόγραμμα Αναπτυξιακής Βοήθειας 2002-2006, με σκοπό τη συμβολή στις συντελούμενες μεταρρυθμίσεις και στην αναδιοργάνωση των εθνικών διοικήσεων, υπέβαλλε προτάσεις και προγραμμάτισε συγκεκριμένες δράσεις, με ελεγκτικούς φορείς του εξωτερικού.

Τέλος, εντός του 2002 το Σ.Ε.Ε.Δ.Δ. έθεσε τις βάσεις, μέσα από την ανταλλαγή επιστολών και τη συγκέντρωση στοιχείων, για μελλοντική συνεργασία με τον αντίστοιχο ελεγκτικό μηχανισμό της Ιταλίας, από την πλευρά του οποίου υπήρξε ιδιαίτερα θετική ανταπόκριση.