

III

Ειδικές
Διαπιστώσεις και Προτάσεις
από το ελεγκτικό έργο έτους 2002

1. ΙΔΙΩΤΙΚΗ ΕΚΠΑΙΔΕΥΣΗ

1. ΥΠΗΡΕΣΙΕΣ ΚΑΙ ΑΝΤΙΚΕΙΜΕΝΟ ΕΠΙΘΕΩΡΗΣΗΣ

Εκδόθηκε μία εντολή επιθεώρησης-ελέγχου, βάσει της οποίας επιθεωρήθηκε η Δ/νση Ιδιωτικής Εκπαίδευσης του Υπουργείου Εθνικής Παιδείας και Θρησκευμάτων (ΥΠ.ΕΘ.Π.Θ.), η Δ/νση Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης Α' Αθήνας και τα υπαγόμενα σ' αυτή Γραφεία (αποκεντρωμένες υπηρεσίες του ΥΠ.Ε.Π.Θ.).

Αντικείμενο της επιθεώρησης-ελέγχου αποτέλεσε η διαδικασία χορήγησης άδειας ίδρυσης και λειτουργίας των φροντιστηρίων δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης, κέντρων ξένων γλωσσών, εργαστηρίων ελεύθερων σπουδών και τεχνικών επαγγελματικών εκπαιδευτηρίων, καθώς και η άσκηση εποπτείας της λειτουργίας αυτών.

Σημειώνεται ότι, με αφορμή τη συγκεκριμένη επιθεώρηση ο έλεγχος πλήρωσης των όρων ασφάλειας, στατικής επάρκειας και πυροπροστασίας των χώρων στέγασης των παραπάνω μονάδων, έχοντας υπόψη και τις επιπτώσεις του καταστροφικού σεισμού του Σεπτεμβρίου του 1999.

2. ΔΙΑΠΙΣΤΩΣΕΙΣ

Κανονιστικό Πλαίσιο

- Το Νομοθετικό πλαίσιο που διέπει την λειτουργία των Φροντιστηρίων και Κέντρων Ξένων Γλωσσών στηρίζεται κατά βάση στον Αναγκαστικό Νόμο 2545/40. Σήμερα, 53 χρόνια μετά, ο συγκεκριμένος Νόμος δεν είναι δυνατό να καλύψει τα σύγχρονα εκπαιδευτικά προβλήματα.
- Η κανονιστική υπουργική απόφαση για την καταλληλότητα των χώρων είναι παλαιά (Φ. 621.32/120/70882/75) και προγενέστερη από τον ισχύοντα Γενικό Οικοδομικό Οργανισμό (Γ.Ο.Κ. Ν. 1577/85 ΦΕΚ 210/Α) και τον κτιριοδομικό κανονισμό (αριθ. 3046/304/1989) που έθεσαν αυστηρότερες προϋποθέσεις για την ασφάλεια και αντοχή των κτιρίων καθώς και την πυροπροστασία αυτών. Αποτέλεσμα αυτού είναι να υπάρχουν πολλές φορές διχογνωμίες ανάμεσα στα μέλη των Επιτροπών Καταλληλότητας των Φροντιστηρίων κατά τη διαδικασία αυτοψίας του χώρου, με αποτέλεσμα τη δυσλειτουργία των συγκεκριμένων Επιτροπών.
- Με τον Πολεοδομικό Κανονισμό, ο οποίος εγκρίθηκε με την 3046/304/1989 απόφαση του Υ.ΠΕ.ΧΩ.Δ.Ε., τέθηκαν διατάξεις σχετικά με την ασφάλεια και αντοχή των κτιρίων, διατάξεις περί πυροπροστασίας, περί φωτισμού και αερισμού των χώρων κυρίας χρήσης, ηχομόνωσης και θερμομόνωσης κ.λπ., οι οποίες παρουσιάζουν αποκλίσεις από την απόφαση του Υπουργού Παιδείας και τις αντίστοιχες διατάξεις για την καταλληλότητα των Φροντιστηρίων.
- Δεν έχει ακόμη εκδοθεί η απόφαση του Υπουργού Εθνικής Παιδείας και Θρησκευμάτων κατ' εξουσιοδότηση της παρ. 3 του

άρθρου 7 του Ν. 2640/98, η οποία θα καθορίζει τους όρους, τις προϋποθέσεις, τη διαδικασία και κάθε άλλη λεπτομέρεια σχετικά με τη λειτουργία των Τεχνικών Επαγγελματικών Εκπαιδευτήριων (Τ.Ε.Ε.).

Ανθρώπινο Δυναμικό

Στις ελεγχθείσες υπηρεσίες (Δ/νση Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης Α' Αθήνας και στο Γραφείο Τ.Ε.Ε.) γίνονται πολλές αποσπάσεις εκπαιδευτικών σε διοικητικές θέσεις, για ένα σχολικό έτος. Αποτέλεσμα αυτού είναι να μην υπάρχει συνέχεια στο αντικείμενο και να δημιουργούνται προβλήματα στη διεκπεραίωση των θεμάτων και επομένως στην εξυπηρέτηση των πολιτών.

Αποτελεσματικότητα της Διοίκησης

- Η εποπτεία των Φροντιστηρίων και Κέντρων Ξένων Γλωσσών, σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις, πρέπει να γίνεται από τα αρμόδια Γραφεία Εκπαίδευσης. Από τον έλεγχο διαπιστώθηκε ότι δεν διενεργούνται τακτικοί έλεγχοι παρά σε ελάχιστες περιπτώσεις και από συγκεκριμένα Γραφεία, ενώ ο τρόπος εποπτείας ανάμεσά τους διαφέρει.
- Διαπιστώθηκε ότι κατά τη χορήγηση άδειας ίδρυσης Κέντρου Ξένων Γλωσσών, δίνεται η δυνατότητα στους ιδιοκτήτες, παρότι οι ίδιοι έχουν τις νόμιμες προϋποθέσεις για διδασκαλία μιας μόνο ξένης γλώσσας, η άδεια να δίδεται για περισσότερες γλώσσες, χωρίς να γίνεται έλεγχος ως προς τα προσόντα διδασκαλίας των καθηγητών των υπολοίπων γλωσσών.
- Δεν υπάρχουν μέσα στους φακέλους των παραπάνω εκπαιδευτικών μονάδων που τηρούνται στην ανωτέρω Δ/νση, τα δικαιολογητικά που υποβάλλονται για την ίδρυσή τους, για το λόγο ότι αυτά υποβάλλονται στο Συμβούλιο Θεμάτων Ιδιωτικής Εκπαίδευσης (Σ.Θ.Ι.Ε.), προκειμένου αυτό να αποφασίσει σχετικά. Μετά τη γνωμοδότηση του Σ.Θ.Ι.Ε. τα δικαιολογητικά δεν επιστρέφουν στη Δ/νση. Μέσα στο φάκελο υπάρχουν η απόφαση για την άδεια ίδρυσης, η άδεια λειτουργίας με συνημμένα τα προβλεπόμενα δικαιολογητικά και οι ανανεώσεις των αδειών ίδρυσης.
- Προκειμένου να χορηγηθεί η άδεια καταλληλότητας του κτιρίου δεν απαιτείται η προσκόμιση μελέτης στατικής επάρκειας, βεβαίωση πυρασφάλειας και αντίγραφα οικοδομικής άδειας. Αποτέλεσμα αυτού είναι να μην υπάρχουν τα ανωτέρω στους φακέλους, εκτός ελαχίστων περιπτώσεων, στις οποίες οι ιδιοκτήτες τα προσκόμισαν από μόνοι τους.
- Η διαδικασία γνωμοδότησης του Σ.Θ.Ι.Ε., προκειμένου να χορηγηθεί από τη Δ/νση Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης η άδεια ίδρυσης του φροντιστηρίου ή του Κέντρου Ξένων Γλωσσών είναι χρονοβόρα. Απαιτούνται τουλάχιστον δύο μήνες από την υποβολή των δικαιολογητικών στο Σ.Θ.Ι.Ε., μέχρι αυτό να γνωματεύσει σχετικά.

- Δεν υπάρχει ομοιομορφία στον τύπο των εντύπων που χρησιμοποιούν τα Γραφεία της Δ/νσης Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης Α' Αθήνας, για όλες τις περιπτώσεις που αφορούν στη διαδικασία χορήγησης άδειας ίδρυσης και λειτουργίας Φροντιστηρίου (αιτήσεις, διαβιβαστικά, αποφάσεις, έντυπα εκθέσεων καταλληλότητας κ.λ.π.).
- Παρατηρήθηκε ότι όλα τα Γραφεία της Δ/νσης ορίζουν τον ίδιο γιατρό από το 1985 ως μέλος στην επιτροπή καταλληλότητας.
- Κατά την εξέταση των φακέλων των Φροντιστηρίων και Κέντρων Ξένων Γλωσσών παρατηρήθηκε ότι σε αρκετά αποσπάσματα Ποινικών Μητρώων των ιδιοκτητών τους αναγράφονται ποινές για συγκεκριμένα αδικήματα.
- Η εποπτεία των Εργαστηρίων Ελευθέρων Σπουδών είναι ανύπαρκτη, λόγω του ότι δεν υπάρχει ένας συγκεκριμένος φορέας που να τα εποπτεύει. Αντιμετωπίζονται από την Πολιτεία σαν απλές εμπορικές επιχειρήσεις για τις οποίες αρκεί μόνο η καταβολή των αναλογούντων φόρων. Τα πιο πολλά από αυτά διαφημίζονται ως παραρτήματα ξένων Πανεπιστημίων, χωρίς ν' αναγνωρίζονται οι τίτλοι που χορηγούν. Από τη Δ/νση Ιδιωτικής Εκπαίδευσης του Υπουργείου Εθνικής Παιδείας και Θρησκευμάτων πληροφορηθήκαμε την ύπαρξη καταγγελιών για Εργαστήρια που έχουν μετατραπεί σε Φροντιστήρια Ξένων Γλωσσών. Σε κάποιες περιπτώσεις τα Εργαστήρια, εκτός από την παροχή μόρφωσης σχετικής με τις τέχνες και τα πρακτικά επαγγέλματα, διενεργούν επί πλέον διδασκαλία ξένης γλώσσας.
- Οι φάκελοι του αρχείου είναι σε κακή κατάσταση, τα έγγραφα που είναι μέσα σε αυτούς δεν είναι ομαδοποιημένα ούτε τοποθετημένα κατά χρονολογική σειρά.
- Διαπιστώθηκαν παραλείψεις στη σύνταξη και συμπλήρωση των εκθέσεων καταλληλότητας, τόσο σε περιπτώσεις φροντιστηρίων όσο και Τ.Ε.Ε.. Ενδεικτικά αναφέρεται: η μη αναγραφή των παρατηρήσεων της αυτοψίας για τις οποίες γίνεται λόγος σε άλλα έγγραφα, των στοιχείων των βοηθητικών χώρων, του αριθμού των μαθητών ανά αίθουσα, η απουσία υπογραφής μηχανικού, σφραγίδων, και ημερομηνίας αυτοψίας.
- Από τη μελέτη των φακέλων Τ.Ε.Ε. προκύπτει ότι μεσολαβούν μεγάλα χρονικά διαστήματα μεταξύ της αίτησης άδειας ίδρυσης, της γνωμάτευσης του Περιφερειακού Υπηρεσιακού Συμβούλιο Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης (Π.Υ.Σ.Δ.Ε.) για κατ' αρχήν ίδρυση, της κοινοποίησης στον ενδιαφερόμενο της γνωμάτευσης του ΠΥΣΔΕ κ.λπ., με αποτέλεσμα σε πολλές περιπτώσεις λόγω των καθυστερήσεων να χάνεται το σχολικό έτος.
- Διαπιστώθηκε ότι στις περιπτώσεις χορήγησης νέας άδειας Τ.Ε.Ε. ή προσθήκης νέων ειδικοτήτων σε ήδη λειτουργούντα Τ.Ε.Ε., δεν

περιλαμβάνονται στην Επιτροπή Καταλληλότητας μέλη αντιστοίχων ειδικοτήτων.

3. ΠΡΟΤΑΣΕΙΣ

Κανονιστικό Πλαίσιο

- Το Υπουργείο Εθνικής Παιδείας και Θρησκευμάτων να προωθήσει άμεσα νέο νομοθετικό πλαίσιο για τη λειτουργία των Φροντιστηρίων Δευτεροβάθμιας και Τριτοβάθμιας Εκπαίδευσης και Κέντρων Ξένων Γλωσσών. Ο νέος Νόμος θα πρέπει να είναι πλήρως εναρμονισμένος με τη σύγχρονη εκπαιδευτική αντίληψη και τους στόχους της Εθνικής Παιδείας και να προσδιορίζει με σαφήνεια το αντικείμενο προσφοράς των ανωτέρω μονάδων.
- Να εκδοθεί άμεσα, σε συνεργασία με τους αρμόδιους φορείς, (Υ.Π.Ε.ΧΩ.Δ.Ε., Υπουργείο Υγείας Πρόνοιας και Πυροσβεστικό Σώμα) νέα υπουργική απόφαση, για την καταλληλότητα των χώρων λαμβάνοντας υπόψη το νέο ΓΟΚ (Ν.1577/85 ΦΕΚ 210/Α), το κτιριοδομικό κανονισμό (αριθ. 3046/304/1989), τις υγειονομικές και λοιπές διατάξεις πυροπροστασίας (Π.Δ. 71/88), στην οποία να καθορίζεται με σαφήνεια το έργο της Επιτροπής Καταλληλότητας και τα απαιτούμενα δικαιολογητικά.
- Το Υπουργείο Εθνικής Παιδείας και Θρησκευμάτων να μεριμνήσει για την έκδοση, κατ' εξουσιοδότηση της παρ. 3 του άρθρου 7 του Ν. 2640/98, υπουργικής απόφασης με την οποία θα καθορίζονται οι όροι και οι προϋποθέσεις, η διαδικασία και κάθε άλλη λεπτομέρεια σχετικά με την ίδρυση νέων ιδιωτικών Τ.Ε.Ε. καθώς και τη λειτουργία νέων τμημάτων σ' αυτά.
- Να θεσμοθετηθεί το νομικό πλαίσιο σχετικά με τη λειτουργία των Εργαστηρίων Ελεύθερων Σπουδών, δεδομένου ότι μέχρι σήμερα δεν υπάρχει αρμόδιος φορέας για την εποπτεία τους. Ο νέος Νόμος θα πρέπει να καθορίζει τις προϋποθέσεις προσαρμογής των ήδη λειτουργούντων Κέντρων, αυτών που πρόκειται να ιδρυθούν, το επιστημονικό ή άλλο πεδίο που θα καλύπτουν και το είδος των τίτλων που θα εκδίδουν.

Ανθρώπινο Δυναμικό

Να καταβληθεί προσπάθεια οι διοικητικές θέσεις της Δ/σης Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης Α' Αθήνας και του Γραφείου Τ.Ε.Ε. να καλύπτονται από μόνιμο διοικητικό προσωπικό του εποπτεύοντος Υπουργείου και όχι από αποσπασμένους εκπαιδευτικούς, οι οποίοι παρέχουν τις υπηρεσίες τους για ένα σχολικό έτος. Σημειώνεται ότι το μόνιμο διοικητικό προσωπικό όλων των κλάδων είναι 57, ενώ οι αποσπασμένοι είναι 83.

Αποτελεσματικότητα της Διοίκησης

- Στις περιπτώσεις που στο Κέντρο Ξένων Γλωσσών διδάσκεται πέραν της μιας ξένης γλώσσας, να ορίζεται υπεύθυνος καθηγητής ο οποίος θα πληροί τα προσόντα διδασκαλίας κάθε διδασκόμενης γλώσσας.
- Να υποβάλλονται στη διαδικασία ανανέωσης των αδειών ίδρυσης των Φροντιστηρίων και Κέντρων Ξένων Γλωσσών, που γίνεται κάθε Οκτώβριο, καταστάσεις διδασκόντων καθηγητών στις οποίες θα αναγράφεται η άδεια διδασκαλίας τους.
- Να ληφθεί μέριμνα ν' ανανεώνονται τα μέλη της Επιτροπής για την έκθεση καταλληλότητας και να μη παραμένουν τα ίδια για σειρά ετών.
- Με μέριμνα της Δ/νσης Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης Α' Αθήνας να τίθενται αντίγραφα των δικαιολογητικών στους φακέλους των Φροντιστηρίων που διαβιβάζονται στο Σ.Θ.Ι.Ε. προκειμένου αυτό να γνωμοδοτήσει για τη χορήγηση της άδειας ίδρυσης (η πρόταση αυτή θα ισχύει για όσο χρονικό διάστημα εξακολουθεί να λειτουργεί το Σ.Θ.Ι.Ε.).
- Να ληφθεί μέριμνα από το Δ/ντή της Δ/νσης Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης Α' Αθήνας, ώστε όλα τα Γραφεία να χρησιμοποιούν ενιαίο τύπο εντύπων για όλες τις περιπτώσεις που αφορούν τη διαδικασία χορήγησης άδειας ίδρυσης και λειτουργίας εκπαιδευτικών μονάδων (αιτήσεις, διαβιβαστικά, αποφάσεις, έντυπα εκθέσεων καταλληλότητας, επιθεωρήσεων λειτουργίας κ.λπ.).
- Οι Προϊστάμενοι των Γραφείων να δώσουν άμεσα οδηγίες για τη σωστή τήρηση των φακέλων του αρχείου. Να τοποθετηθούν τα διάσπαρτα έγγραφα στους αντίστοιχους φακέλους και προκειμένου να είναι εύκολη η αναζήτησή τους, να χωρισθούν κατ' αρχήν κατά είδος (άδειες , ανανεώσεις, κ.λπ.) και έπειτα κατά χρονολογική σειρά.
- Προκειμένου τα Γραφεία να έχουν άμεση εικόνα των Φροντιστηρίων και των Κέντρων Ξένων Γλωσσών συνιστάται να τηρούν μηχανογραφημένες καταστάσεις με τις εξής στήλες : «ονοματεπώνυμο, περιοχή, τηλέφωνο, προσωνυμία, Δ/ντή Σπουδών, αριθ. άδειας ίδρυσης, αριθ. άδειας λειτουργίας, αριθ. τελευταίας ανανέωσης».
- Στο έντυπο της έκθεσης αυτοψίας να αναγράφεται ο αριθμός πρωτοκόλλου της απόφασης συγκρότησης της επιτροπής καταλληλότητας, τα ονόματα των μελών και η ημερομηνία της αυτοψίας. Επίσης πρέπει να υπογράφουν όλα τα μέλη της επιτροπής θέτοντας και την σφραγίδα τους.
- Τα παράβολα πρέπει να είναι συμπληρωμένα με τα πλήρη στοιχεία και το σκοπό για τον οποίο κατατέθηκαν.

- Ο Δ/ντής της Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης να εκδίδει σε τακτά χρονικά διαστήματα εντολές ελέγχου, δειγματοληπτικά, για τις σχετικές εκπαιδευτικές μονάδες. Σε περίπτωση μη ορθής λειτουργίας αυτών να επιβάλλονται οι προβλεπόμενες κυρώσεις.
- Σε περίπτωση μεταφοράς του Φροντιστηρίου να ανακαλείται η υπάρχουσα άδεια λειτουργίας, η οποία να αναφέρεται στο σκεπτικό της νέας άδειας.
- Με ευθύνη του Προϊσταμένου του Γραφείου Τ.Ε.Ε., θα πρέπει να υποβληθούν στο ανωτέρω Γραφείο τα Δελτία Πρώτης Ταχείας Αυτοψίας που δεν έχουν ακόμη κατατεθεί. Για όσα Δελτία υπήρχαν παρατηρήσεις να προσκομισθεί υπεύθυνη δήλωση πολιτικού μηχανικού για την αποκατάσταση των ζημιών και τη στατική επάρκεια του κτιρίου η οποία ταυτόχρονα θα κοινοποιηθεί στη Γενική Γραμματεία Δημ. Έργων του Υ.ΠΕ.ΧΩ.Δ.Ε..
- Με ευθύνη του Προϊσταμένου του Γραφείου Τ.Ε.Ε. να τακτοποιηθούν άμεσα όλοι οι φάκελοι των 17 Τ.Ε.Ε.. Να συγκεντρωθούν όλα τα δικαιολογητικά που είναι διάσπαρτα και να τοποθετηθούν στους οικείους φακέλους κατά χρονολογική σειρά.
- Να ληφθεί μέριμνα από την Δ/νση Ιδιωτικής Εκπαίδευσης του ΥΠ.Ε.Π.Θ., προκειμένου τα μειωθούν τα χρονικά διαστήματα που μεσολαβούν στα διάφορα στάδια της διαδικασίας από την αίτηση του ενδιαφερόμενου μέχρι την δημοσίευση στην Εφημερίδα της Κυβέρνησης της άδειας λειτουργίας Τ.Ε.Ε..
- Στο έντυπο της έκθεσης αυτοψίας να αναγράφεται ο αριθμός πρωτοκόλλου της απόφασης συγκρότησης της επιτροπής καταλληλότητας, τα ονόματα των μελών και η ημερομηνία της αυτοψίας. Επίσης πρέπει να υπογράφουν όλα τα μέλη της επιτροπής θέτοντας και την σφραγίδα τους.
- Για τις άδειες ίδρυσης και λειτουργίας νέων σχολικών μονάδων Τ.Ε.Ε. ή προσθήκες νέων ειδικοτήτων να αναπροσαρμοσθεί η Επιτροπή Ελέγχου, δηλαδή από 4μελής να γίνει 7μελής, αποτελούμενη από τον Πρόεδρο, ένα μηχανικό, ένα γιατρό, δύο καθηγητές αντιστοίχου ειδικότητας, τον Γραμματέα και ένα εκπρόσωπο της Ιδιωτικής Εκπαίδευσης.

4. ΝΟΜΙΜΟΤΗΤΑ ΤΗΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ

Διαπιστώσεις

- Σε ένα μεγάλο αριθμό παραβόλων του Δημοσίου που κατατίθενται δεν αναγράφονται τα στοιχεία του ενδιαφερόμενου (ονοματεπώνυμο, διεύθυνση, σκοπό κ.λπ.).

- Διαπιστώθηκε ότι δεν έχουν διαταχθεί έλεγχοι από τα Γραφεία της Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης στα Φροντιστήρια Μέσης Εκπαίδευσης και στα Κέντρα Ξένων Γλωσσών για την τήρηση των προβλεπομένων από τη νομοθεσία διατάξεων, εκτός ελαχίστων εξαιρέσεων.
- Από τον έλεγχο των φακέλων διαπιστώθηκε επίσης ότι σε περίπτωση μεταφοράς του Φροντιστηρίου δεν γίνεται ανάκληση της προηγούμενης άδειας, ενώ η Υπηρεσία χορηγεί νέα άδεια για την καινούργια διεύθυνση.
- Κατά τη διάρκεια του ελέγχου διαπιστώθηκε η ύπαρξη «Ειδικών Φροντιστηρίων» χωρίς άδεια, τα οποία προετοιμάζουν υποψήφιους για διαγωνισμούς του Δημοσίου κατά παράβαση των διατάξεων του Ν. 2190/94 και τα οποία συγκροτούνται μόνο για αυτό το σκοπό. Για τα ανωτέρω Φροντιστήρια γίνονται διαφημίσεις σε καθημερινή βάση στον Τύπο, σε εισόδους Δημοσίων Υπηρεσιών κ.λπ.
- Έχουν ανανεωθεί άδειες ίδρυσης σε περιπτώσεις που οι ενδιαφερόμενοι έχουν υποπέσει σε διάφορα ποινικά αδικήματα τα οποία δεν έχουν τεθεί υπόψη της Νομικής Υπηρεσίας του ΥΠ.Ε.Π.Θ., η οποία θα έκρινε αν συνέτρεχαν λόγοι για τη μη ανανέωση της άδειας ίδρυσης.
- Διαπιστώθηκε ότι υπάρχουν περιπτώσεις στις οποίες χορηγήθηκε ή ανανεώθηκε άδεια ίδρυσης του φροντιστηρίου, παρότι σύμφωνα με την έκθεση καταλληλότητας, υπήρχαν παρατηρήσεις για επισκευές κτιρίου ή άλλες παραλείψεις. Σε συγκεκριμένη περίπτωση, που το κτίριο είχε χαρακτηριστεί μετά το σεισμό του Σεπτεμβρίου 1999 "κίτρινο", δηλαδή προσωρινά ακατάλληλο, ανανεώθηκε η άδειά του για το έτος 2001-2002, ενώ από το σχετικό φάκελο δεν προκύπτει ότι έχουν γίνει ενέργειες για την επισκευή του.
- Σε κάποιες περιπτώσεις, τα δικαιολογητικά για τις ανανεώσεις αδειών ίδρυσης μέχρι το 1996, έχουν καταστραφεί, χωρίς να έχει ακολουθηθεί η διαδικασία καταστροφής (με πρωτόκολλο), με αποτέλεσμα μέσα στο φάκελο να υπάρχουν μόνο οι ανανεώσεις.
- Στις αιτήσεις ανανέωσης άδειας ίδρυσης δεν επικολλούνται τα εκπαιδευτικά ένσημα και δεν συμπληρώνονται τα παράβολα του Δημοσίου με τα στοιχεία των ενδιαφερομένων,
- Έχουν χορηγηθεί άδειες λειτουργίας σε φροντιστήρια για τις κτιριακές εγκαταστάσεις των οποίων υπήρξαν, κατά τις διενεργηθείσες αυτοψίες, παρατηρήσεις για ελλείψεις, ενώ από τα στοιχεία του φακέλου δεν προκύπτει ότι τακτοποιήθηκαν οι ελλείψεις που διαπιστώνονταν κάθε φορά. Διαπιστώθηκε επίσης χορήγηση άδειας λειτουργίας φροντιστηρίου χωρίς ο ενδιαφερόμενος να έχει προτείνει Διευθυντή Σπουδών.
- Σε πολλές περιπτώσεις, φροντιστήρια Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης και Κέντρα Ξένων Γλωσσών δεν έχουν προσκομίσει

Δελτία Πρώτης Ταχείας Αυτοψίας μετά το σεισμό του Σεπτεμβρίου 1999.

- Σε περιπτώσεις κατά τις οποίες τμήματα κτιρίων χαρακτηρίστηκαν προσωρινά ακατάλληλα, μετά το σεισμό του 1999, δεν προκύπτει από τα στοιχεία των φακέλων ότι οι βλάβες έχουν αποκατασταθεί. Σε κάποιες περιπτώσεις πάντως, υπάρχουν σχετικές υπεύθυνες δηλώσεις ιδιώτη μηχανικού, χωρίς θεώρηση από το Υ.ΠΕ.ΧΩ.Δ.Ε.

Προτάσεις

- Στις περιπτώσεις που η επιτροπή καταλληλότητας έχει προβεί σε υποδείξεις ή παρατηρήσεις στην έκθεση αυτοψίας, πρέπει να επανέρχεται με νέα αυτοψία, ύστερα από αίτηση του ενδιαφερόμενου. Ο χαρακτηρισμός "κατάλληλο" ή "ακατάλληλο" να είναι ομόφωνος. Σε περίπτωση διαφωνίας των μελών της Επιτροπής ν' αναγράφονται οι λόγοι αυτής. Να μην αρκείται η Υπηρεσία σε απλή υπεύθυνη δήλωση ότι τακτοποιήθηκαν οι εκκρεμότητες.
- Στις περιπτώσεις που διαπιστώνεται η ύπαρξη Φροντιστηρίων για διαγωνισμούς του Δημοσίου (Α.Σ.Ε.Π.) θα πρέπει, με μέριμνα του Δ/ντή Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης να γίνεται διακοπή της λειτουργίας των μονάδων αυτών και να επιβάλλονται οι ανάλογες κυρώσεις.
- Με μέριμνα του Διευθυντή της Δ/νσης Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης Α' Αθήνας να τακτοποιηθούν όχι μόνο όλες οι εκκρεμότητες των Γραφείων οι οποίες διαπιστώθηκαν από δειγματοληπτικό έλεγχο, αλλά στο σύνολο των φακέλων των εκπαιδευτικών μονάδων που εποπτεύει η ανωτέρω Δ/νση. Ειδικότερα :
 - α) κατά προτεραιότητα να συμπληρωθούν όλα τα ελλείποντα δικαιολογητικά β) να διενεργηθεί επανέλεγχος των μονάδων, μέσα σε έξι (6) μήνες στις περιπτώσεις όπου, οι εκκρεμότητες που διαπιστώθηκαν από την Επιτροπή Καταλληλότητας, προκύπτει ότι τακτοποιήθηκαν με υπεύθυνη δήλωση του ιδιοκτήτη ή δεν προκύπτει συμμόρφωση.
- Η Δ/νση Ιδιωτικής Εκπαίδευσης του Υπουργείου Εθνικής Παιδείας και Θρησκευμάτων, με έγγραφό της προς τις λοιπές Δ/νσεις Β'μιας Εκπαίδευσης Ν. Αττικής να ζητήσει να προσκομιστούν τα Δελτία Πρώτης Ταχείας Αυτοψίας των Φροντιστηρίων και των Κέντρων Ξένων Γλωσσών που δεν έχουν μέχρι σήμερα κατατεθεί, προκειμένου να διαπιστωθεί η καταλληλότητα των κτιρίων μετά το σεισμό της 7/9/1999. Σε περίπτωση που τα Δελτία δεν υπάρχουν να προσκομίζεται βεβαίωση πολιτικού μηχανικού για τη στατική επάρκεια του κτιρίου η οποία ταυτόχρονα θα κοινοποιείται στη Γενική Γραμματεία Δημ. Έργων του Υ.ΠΕ.ΧΩ.Δ.Ε..

- Στις περιπτώσεις που στα αποσπάσματα των Ποινικών Μητρώων αναφέρονται καταδίκες που χρειάζονται περαιτέρω διευκρινίσεις, είτε του άρθρου 8 του Υπαλληλικού Κώδικα, είτε συναφείς με το σκοπό της εκπαίδευσης γενικότερα, πρέπει να εξετάζονται από τη Νομική Υπηρεσία του Υπουργείου Παιδείας η οποία θα γνωμοδοτεί σχετικά. Επίσης η Υπηρεσία να δίνει τη δέουσα προσοχή κατά τη παραλαβή των αποσπασμάτων Ποινικών Μητρώων, ώστε αυτά να είναι εντός του χρόνου ισχύος των.
- Στις περιπτώσεις στις οποίες διαπιστώνεται μετατροπή των Εργαστηρίων Ελεύθερων Σπουδών σε φροντιστήρια Ξένων Γλωσσών, να εφαρμόζονται απαρέγκλιτα οι διατάξεις του άρθρου 42 του Ν. 682/77 στις οποίες παραπέμπουν εκείνες του άρθρου 77 του Α.Ν. 2545/40.

2. ΟΔΙΚΗ ΑΣΦΑΛΕΙΑ-ΣΥΝΕΡΓΑΣΙΑ ΜΕ ΤΟ ΣΕΕΥΜΕ

Η συνεργασία του Σ.Ε.Ε.Δ.Δ. με το Σώμα Επιθεωρητών-Ελεγκτών Υπουργείου Μεταφορών και Επικοινωνιών (ΣΕΕΥΜΕ) συνεχίστηκε και κατά το 2002, με τη διενέργεια ελέγχων από μικτά κλιμάκια των δύο Σωμάτων, σχετικά με τη διενέργεια εξετάσεων των εκπαιδευτών υποψηφίων οδηγών αυτοκινήτων και μοτοσικλετών, διαδικασία η οποία έχει δεχτεί έντονη κοινωνική κριτική για αδιαφάνεια και συναλλαγή και αντιμετωπίζεται με καχυποψία από τους περισσότερους υποψήφιους.

Δεν θα μπορούσαμε να παραβλέψουμε αντικρουόμενα συμφέροντα μεταξύ των υποψηφίων, που επιθυμούν την επαγγελματική τους αποκατάσταση και των εκπαιδευτών που ήδη ασκούν επάγγελμα, οι οποίοι ενώ επιθυμούν να περιορίσουν τον ανταγωνισμό, ταυτόχρονα επιδιώκουν την επιτυχία των δικών τους μαθητών, μεγιστοποιώντας έτσι τις πιθανότητες να σημειωθούν παρεμβάσεις στο έργο των εξεταστών.

Είναι σαφές, λαμβανομένου υπόψη των τροχαίων ατυχημάτων που καταγράφονται κάθε χρόνο στη χώρα μας, ότι η διαδικασία εξέτασης των υποψηφίων εκπαιδευτών οδηγών αυτοκινήτων και μοτοσικλετών πρέπει να είναι αντικειμενική, αδιάβλητη και αποτελεσματική, έτσι ώστε, να εξασφαλίζεται η επάρκεια των εκπαιδευτών υποψηφίων οδηγών, γεγονός που μπορεί να συμβάλλει αποφασιστικά στην ασφάλεια της οδικής κυκλοφορίας, η οποία, αποβλέποντας κατά κύριο λόγο στην προστασία της ανθρώπινης ζωής, συνιστά λόγο δημοσίου συμφέροντος και δικαιολογεί την επιβολή όρων κατά την επιλογή και την άσκηση του συγκεκριμένου επαγγέλματος.

Επιπρόσθετα, στο πλαίσιο συγκεκριμένης επιθεώρησης, πραγματοποιήθηκε από μικτό κλιμάκιο των δύο σωμάτων, έλεγχος, σχετικά με την έκδοση αδειών λειτουργίας συνεργείων επισκευής και συντήρησης αμαξωμάτων και βαφής αυτοκινήτων, σε περιοχές Γενικής Κατοικίας (Γ.Κ.).

2α. ΕΞΕΤΑΣΕΙΣ ΥΠΟΨΗΦΙΩΝ ΕΚΠΑΙΔΕΥΤΩΝ ΟΔΗΓΩΝ ΑΥΤΟΚΙΝΗΤΩΝ & ΜΟΤΟΣΙΚΛΕΤΩΝ

1. ΥΠΗΡΕΣΙΕΣ ΚΑΙ ΑΝΤΙΚΕΙΜΕΝΟ ΕΠΙΘΕΩΡΗΣΗΣ

Εκδόθηκαν τέσσερις εντολές επιθεώρησης, βάσει των οποίων επιθεωρήθηκαν οι Διευθύνσεις Μεταφορών και Επικοινωνιών των παρακάτω Νομαρχιακών Αυτοδιοικήσεων:

1. Ν.Α. Αθηνών – Πειραιώς, Ν.Δ. Αθηνών (Κεντρικός Τομέας)
2. Ν.Α. Αρκαδίας (2 εντολές ελέγχου)
3. Ν.Α. Θεσσαλονίκης

Το αντικείμενο όλων των επιθεωρήσεων ήταν η ακολουθούμενη διαδικασία και οι προϋποθέσεις εξέτασης των εκπαιδευτών υποψηφίων οδηγών αυτοκινήτων και μοτοσικλετών.

2. ΔΙΑΠΙΣΤΩΣΕΙΣ

Κανονιστικό Πλαίσιο

Η διαδικασία και οι προϋποθέσεις εξέτασης των εκπαιδευτών υποψηφίων οδηγών αυτοκινήτων και μοτοσικλετών ορίζονται από το Π.Δ. 404/1996. Από τις επιθεωρήσεις που διεξήχθησαν, διαπιστώθηκαν τα ακόλουθα προβλήματα, σχετικά την εφαρμογή του ανωτέρω Π.Δ. :

- Οι φάκελοι με τα δικαιολογητικά των υποψηφίων διαβιβάζονται από τη Διεύθυνση Μεταφορών και Επικοινωνιών που κατατέθηκαν προς την αντίστοιχη Διεύθυνση του Διανομαρχιακού Διαμερίσματος, όπου πρόκειται να διενεργηθεί η εξέταση του υποψηφίου. Αυτό έχει ως αποτέλεσμα την άσκοπη μετακίνηση φακέλων των υποψηφίων από υπηρεσία σε υπηρεσία, γεγονός το οποίο δημιουργεί πολλά προβλήματα (π.χ. καθυστερήσεις, πρόβλημα φύλαξης των φακέλων κ.λπ.).
- Το απολυτήριο Λυκείου παρόλο που είναι απαραίτητη προϋπόθεση για εγγραφή σε σχολή εκπαιδευτών (Ι.Ε.Κ.), θεωρείται ως απαραίτητο δικαιολογητικό που συνοδεύει και την αίτηση του υποψηφίου για τη συμμετοχή του στις εξετάσεις.
- Στην Α' φάση των εξετάσεων δεν διευκρινίζεται σαφώς εάν ο υποψήφιος θεωρείται ως επιτυχών με ένα λάθος σε καθένα από τα τέσσερα ερωτηματολόγια (και έως τέσσερα συνολικά λάθη) ή ακόμα και με τέσσερα λάθη στο ίδιο ερωτηματολόγιο.
- Δεν προβλέπεται η κάλυψη των ονομάτων των υποψηφίων στα γραπτά τους, τόσο στην Α' όσο και στη Β' φάση των εξετάσεων, με αποτέλεσμα να μην εξασφαλίζεται έτσι το αδιάβλητο των εξετάσεων.
- Στον κατάλογο των μαθημάτων από τα οποία θα πρέπει να επιλεγούν τα θέματα για τη Β' Φάση της εξέτασης αναφέρεται δύο φορές το μάθημα «Κοινωνική Συμπεριφορά – Αγωγή Οδηγών». Δεν έχει διευκρινιστεί αν πρόκειται για λάθος ή αν με αυτό εννοείται ότι θα πρέπει να επιλέγονται δύο θέματα από αυτό το μάθημα.
- Δεν καθορίζεται η διάρκεια του χρόνου εξέτασης στη γραπτή εξέταση της Β' Φάσης.
- Δεν διευκρινίζεται αν ο υποψήφιος παρουσιάζεται μόνος του ενώπιον της εξεταστικής επιτροπής κατά την προφορική εξέταση της Β' Φάσης, ή μαζί με άλλους υποψηφίους καθώς και αν τα θέματα στα οποία εξετάζεται προφορικά είναι τα ίδια με τα γραπτά θέματα της Β' Φάσης.

Υλικοτεχνική Υποδομή

Σε όλες τις Διευθύνσεις που επιθεωρήθηκαν διαπιστώθηκε έλλειψη στοιχειώδους υλικοτεχνικής υποδομής, γεγονός που δυσχεραίνει τη

λειτουργία τους και τη διεξαγωγή των συγκεκριμένων εξετάσεων. Συγκεκριμένα διαπιστώθηκε ότι :

- Οι αίθουσες εξέτασης των υποψηφίων καθώς και οι χώροι αναμονής και εξυπηρέτησης του κοινού είναι σε πολύ κακή κατάσταση, γεγονός που δυσχεραίνει την ομαλή διεξαγωγή των εξετάσεων.
- Οι αρμόδιες Διευθύνσεις έχουν σχεδόν παντελή έλλειψη ηλεκτρονικών υπολογιστών, οι οποίοι είναι απαραίτητοι τόσο για την εξέταση των υποψηφίων όσο και για την οργάνωση αρχείου.
- Τα εξεταστικά οχήματα, ιδιαίτερα τα λεωφορεία, βρίσκονται σε κακή κατάσταση, γεγονός που δυσχεραίνει την εξέταση.
- Τα ερωτηματολόγια που χρησιμοποιούνται στην Α' φάση της εξέτασης δεν είναι συρραμμένα με αποτέλεσμα να καθίσταται αδύνατη η απόκρυψη του ονόματος του υποψηφίου, αλλά και δυσχερής η διόρθωσή τους.

Αποτελεσματικότητα της Διοίκησης

- Διαπιστώθηκε ελλιπής έλεγχος των φακέλων των υποψηφίων, αφού σε πολλές περιπτώσεις έλλειπαν υπογραφές και σφραγίδες εγγράφων, ενώ σε άλλες περιπτώσεις διαπιστώθηκε απουσία απαραίτητων δικαιολογητικών, καθώς αυτά, ή δεν υπήρχαν καθόλου ή είχαν περιορισμένη ισχύ ή τέλος δεν ήταν επικυρωμένα.
- Στις περισσότερες Διευθύνσεις παρατηρήθηκε χαμηλό ποσοστό επιτυχίας σε κάθε εξεταστική περίοδο, το οποίο οφείλεται στο γεγονός ότι η διαδικασία περιλαμβάνει 3 φάσεις και 8 διαφορετικές εξετάσεις, όπου η επιτυχία σε καθεμία από αυτές είναι απαραίτητη για τη συμμετοχή στην επόμενη. Έτσι, ενώ τα ποσοστά επιτυχίας κάθε φάσης είναι υψηλά το συνολικό ποσοστό επιτυχίας είναι πολύ χαμηλό. Δηλαδή, η δυσκολία των εξετάσεων αυτών εστιάζεται στη δυσκολία επιτυχίας ενός υποψηφίου σε όλες τις φάσεις εντός μίας εξεταστικής περιόδου.

3. ΠΡΟΤΑΣΕΙΣ

Κανονιστικό Πλαίσιο

- Να καταργηθεί το απολυτήριο Λυκείου ως απαραίτητο δικαιολογητικό για τη συμμετοχή των υποψηφίων στις εξετάσεις, εφόσον αυτοί είναι απόφοιτοι Σχολών Εκπαιδευτών (ΙΕΚ), όπου για την εγγραφή τους σ' αυτές απαιτείται η αποφοίτηση από Λύκειο.
- Να καταργηθεί η υποχρέωση αποστολής των φακέλων των υποψηφίων στις Ν.Α. που διεξάγουν τις εξετάσεις. Αντί αυτών να αποστέλλεται κατάλογος των υποψηφίων που πληρούν τις

προϋποθέσεις για συμμετοχή στις εξετάσεις. Να δημιουργούνται από τις Διευθύνσεις Μεταφορών των Ν.Α., που διεξάγουν τις εξετάσεις, φάκελοι υποψηφίων, οι οποίοι θα περιέχουν εκτός των σχετικών καταστάσεων, τα γραπτά των υποψηφίων και τα πρακτικά των επιμέρους εξετάσεων τους. Μετά το πέρας της επιτυχούς εξέτασης των υποψηφίων ή της παρέλευσης της τριετίας, οι φάκελοι αυτοί να αποστέλλονται στις Διευθύνσεις Μ.Ε. όπου έχουν κατατεθεί τα σχετικά δικαιολογητικά.

- Να εξεταστεί η δυνατότητα διεξαγωγής των εξετάσεων με ενιαίο πανελλαδικό σύστημα και με τη χρήση των νέων τεχνολογιών, κατά το πρότυπο των εξετάσεων πιστοποίησης του Οργανισμού Επαγγελματικής Εκπαίδευσης και Κατάρτισης, ενώ θα μπορούσε να διερευνηθεί το ενδεχόμενο συνεργασίας ή ακόμα και ανάληψης της αρμοδιότητας αποκλειστικά από τον φορέα αυτό.
- Να προβλεφθεί η κάλυψη των ονομάτων των υποψηφίων στα φύλλα των γραπτών εξετάσεων, ώστε να εξασφαλίζεται το αδιάβλητο της διαδικασίας.
- Να διευκρινιστεί αν ο υποψήφιος θεωρείται επιτυχών ή όχι στην Α' Φάση της εξέτασης έχοντας 4 λάθη συνολικά, τα οποία όμως έγιναν στο ίδιο ερωτηματολόγιο ή ακόμα και στο ίδιο φύλλο.
- Να διαχωριστεί η Α' Φάση της εξέτασης σε δύο επί μέρους φάσεις. Τη μία ημέρα η εξέταση στα φύλλα του Κ.Ο.Κ. και την άλλη η εξέταση των λοιπών ερωτηματολογίων. Έτσι θα μειωθεί σημαντικά η ταλαιπωρία των υποψηφίων, αλλά και ο χρόνος διόρθωσης των γραπτών, οπότε θα είναι εφικτή η αυθημερόν διόρθωσή τους, παρουσία των υποψηφίων.
- Να καθοριστεί χρόνος διενέργειας των γραπτών εξετάσεων της Β' Φάσης.
- Να διευκρινιστεί αν στα θέματα της Β' Φάσης θα πρέπει να περιλαμβάνονται δύο θέματα από το μάθημα «Κοινωνική Συμπεριφορά-Αγωγή Οδηγών» ή όχι.
- Να διευκρινιστεί αν η προφορική εξέταση της Β' φάσης θα πρέπει να γίνεται κατά ομάδες ή μεμονωμένα.
- Να δοθεί στους υποψηφίους η δυνατότητα κατοχύρωσης σε επόμενες εξεταστικές περιόδους, της βαθμολογίας των γραπτών εξετάσεων της Β' Φάσης, δεδομένου ότι στη γραπτή εξέταση βαθμολογούνται οι γνώσεις τους, ενώ στην προφορική εξέταση η ικανότητα μετάδοσης των γνώσεών τους.
- Κατά την Γ' Φάση της εξέτασης να βαθμολογείται η ικανότητα μετάδοσης των γνώσεων των υποψηφίων και όχι (μόνο) η ικανότητά τους ως οδηγών, δεδομένου ότι οι εν λόγω υποψήφιοι είναι ήδη κάτοχοι αδειών οδήγησης όλων των κατηγοριών.

- Να καταργηθεί η υποχρέωση της παρουσίας του εκπαιδευτή κατά την Γ' Φάση της εξέτασης, δεδομένου ότι οι υποψήφιοι εκπαιδευτές είναι κάτοχοι άδειας οδήγησης και όχι υποψήφιοι οδηγοί, άρα μπορούν να οδηγήσουν μόνοι τους όλα τα οχήματα. Αυτό θα έδινε τη δυνατότητα να επιβαίνουν των εξεταστικών οχημάτων όλα τα μέλη της εξεταστικής επιτροπής.
- Να εξεταστεί η δυνατότητα αύξησης της προθεσμίας για την απόκτηση της άδειας εκπαιδευτή από τρία σε πέντε χρόνια, δεδομένου ότι η εξεταστική διαδικασία είναι ιδιαίτερα δαπανηρή για τους υποψήφιους, ενώ η ηλικία τους και ο προσανατολισμός τους μειώνει τα περιθώρια για την επαγγελματική τους αποκατάσταση.
- Να αντιμετωπιστεί το ζήτημα της αναβάθμισης της ποιότητας της παρεχόμενης επαγγελματικής εκπαίδευσης των εκπαιδευτών υποψηφίων οδηγών αυτοκινήτων και μοτοσικλετών.
- Να εξεταστεί η δυνατότητα υποβολής του πιστοποιητικού ιατρικής εξέτασης της Δευτεροβάθμιας Ιατρικής Επιτροπής και μετά την ολοκλήρωση της διαδικασίας των εξετάσεων.
- Να εξεταστεί το ενδεχόμενο συγκρότησης Σώματος Εξεταστών από πτυχιούχους διαφόρων ειδικοτήτων, ενώ τα μέλη των επιτροπών που μετέχουν κάθε φορά στις εξετάσεις να ορίζονται με κλήρωση.
- Να διαμορφωθεί νέο ειδικό μνημόνιο για τις εξετάσεις των υποψηφίων εκπαιδευτών οδηγών, στα πλαίσια των διατάξεων της κοινοτικής οδηγίας 91/439, με αυστηρότερες, αλλά καθορισμένες απαιτήσεις ως προς τις γνώσεις και τις ικανότητες των υποψηφίων.
- Να προβλεφθεί δευτεροβάθμιο όργανο στη Γ' Φάση των πρακτικών εξετάσεων στα οχήματα για την επίλυση των διαφορών που προκύπτουν.
- Να προβλεφθεί η χρήση ενδοσυνεννόησης σε όλα τα οχήματα, όπως στα δίτροχα, έτσι ώστε να διευκολύνεται το έργο των Επιθεωρητών στις εξετάσεις.

Υλικοτεχνική Υποδομή

- Να τοποθετηθεί κατά προτεραιότητα στις Διευθύνσεις Μεταφορών και Επικοινωνιών των Διανομαρχιακών Διαμερισμάτων, που διεξάγουν εξετάσεις υποψηφίων εκπαιδευτών, το νέο μηχανογραφικό σύστημα εξέτασης το οποίο έχει τη δυνατότητα αυτόματης διόρθωσης των γραπτών της Α' Φάσης.
- Να γίνουν οι απαραίτητες ενέργειες για τη διεξαγωγή των εξετάσεων των υποψηφίων εκπαιδευτών σε κατάλληλες αίθουσες.
- Να βιβλιοδετηθούν άμεσα από το Υπουργείο Μεταφορών και Επικοινωνιών τα ερωτηματολόγια για τις εξετάσεις των υποψηφίων εκπαιδευτών σε δύο βιβλία: Το ένα να περιλαμβάνει τα

ερωτηματολόγια του Κ.Ο.Κ. και το άλλο τα υπόλοιπα ερωτηματολόγια.

- Να τεθούν αυστηρότερες προδιαγραφές ως προς την κατάσταση στην οποία θα πρέπει να βρίσκονται τα οχήματα που χρησιμοποιούνται στις εξετάσεις (ειδικά τα λεωφορεία).

Αποτελεσματικότητα της Διοίκησης

- Να εκδοθεί εγκύκλιος από το ΥΠ.ΕΣ.Δ.Δ.Α. για την εφαρμογή ή μη των διατάξεων του Ν.2690/99, ως προς τις Υπηρεσίες θεώρησης φωτοαντιγράφων, σε περίπτωση ύπαρξης ειδικών διατάξεων που ορίζουν συγκεκριμένες Υπηρεσίες. Στην περίπτωση που κριθεί ότι οι διατάξεις της παρ.3 του άρθρου 4 του Π.Δ. 404/96 είναι δεσμευτικές, να εκδοθεί εγκύκλιος από την αρμόδια Διεύθυνση του Υπουργείου Μεταφορών και Επικοινωνιών, με την οποία να επισημαίνεται η υποχρέωση ελέγχου της πληρότητας και ορθότητας των δικαιολογητικών, από τις Διευθύνσεις Μεταφορών και Επικοινωνιών, στις οποίες κατατίθενται οι αιτήσεις.
- Η απόφαση του Νομάρχη για την προκήρυξη των εξετάσεων να αναφέρει σαφώς ότι τα μέλη των εξεταστικών επιτροπών απαλλάσσονται πλήρως των λοιπών υπηρεσιακών καθηκόντων τους καθ' όλη τη διάρκεια των εξετάσεων. Επίσης η απόφαση αυτή να εκδίδεται έγκαιρα, ώστε τα μέλη της επιτροπής να έχουν το χρονικό περιθώριο να προβούν στις απαραίτητες για την προετοιμασία των εξετάσεων ενέργειες.
- Τα μέλη των εξεταστικών επιτροπών, θα πρέπει εκτός των άλλων να έχουν και παιδαγωγικές ικανότητες και εμπειρία, έτσι ώστε να διασφαλίζονται κατά τη διεξαγωγή των εξετάσεων, συνθήκες τέτοιες, που θα επιτρέπουν στον υποψήφιο να αποδείξει τις ικανότητές του.
- Να γίνεται καλύτερος προγραμματισμός και ενημέρωση των υποψηφίων για το χρονοδιάγραμμα των εξετάσεων.

4. ΝΟΜΙΜΟΤΗΤΑ ΤΗΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ

Διαπιστώσεις

- Από το δειγματοληπτικό έλεγχο των δικαιολογητικών των υποψηφίων διαπιστώθηκε ότι: δεν τηρείται οργανωμένο αρχείο, τα αντίγραφα των δικαιολογητικών δεν είναι πολλές φορές θεωρημένα και τέλος απαραίτητα δικαιολογητικά δεν υπάρχουν στον αντίστοιχο φάκελο. Επιπρόσθετα υπήρξαν περιπτώσεις που οι αιτήσεις παραλήφθηκαν και πρωτοκολλήθηκαν από την υπηρεσία εκπρόθεσμα.

- Σε ορισμένες περιπτώσεις διαπιστώθηκε ότι η διόρθωση των ερωτηματολογίων δεν έγινε από τα μέλη της Επιτροπής, ως όφειλε, αλλά από ζεύγη υπαλλήλων της Διεύθυνσης.
- Η συμμετοχή των εκπροσώπων των ιδιοκτητών Σχολών Οδηγών στη διαδικασία των εξετάσεων, δεν ήταν αυτή του απλού παρατηρητή όπως προβλέπεται από τις ισχύουσες διατάξεις, χωρίς αυτό βέβαια να σημαίνει ότι επηρέασε την πορεία ή τα αποτελέσματα των εξετάσεων.

Προτάσεις

- Κατά τη συγκρότηση των επιτροπών διενέργειας των εξετάσεων, να καταβληθεί προσπάθεια εναλλαγής των προσώπων, μεταξύ των υπαλλήλων που διαθέτουν τα τυπικά προσόντα. Προκειμένου να επιτευχθεί αυτό και για να μην επιφορτίζεται συνεχώς το προσωπικό των ίδιων υπηρεσιών (έδρες διανομαρχιακών διαμερισμάτων), οι εξεταστικές επιτροπές θα πρέπει να συγκροτούνται από υπαλλήλους, που διαθέτουν τα τυπικά προσόντα, όλων των Διευθύνσεων Μεταφορών & Επικοινωνιών των Νομαρχιακών Αυτοδιοικήσεων, που περιλαμβάνονται σε κάθε Διανομαρχιακό Διαμέρισμα.
- Η Διεύθυνση Οδικής Ασφάλειας του Υπουργείου Μεταφορών και Επικοινωνιών να εκδώσει εγκύκλιο οδηγία, προς όλες τις Διευθύνσεις Μεταφορών και Επικοινωνιών των Νομαρχιακών Αυτοδιοικήσεων, με την οποία να καταστήσει σαφές ότι θα πρέπει :
 - Να ελέγχεται η ισχύς των αδειών οδήγησης των υποψηφίων κατά την υποβολή των αιτήσεων επανεξέτασης, διότι διαφορετικά, υπάρχει το ενδεχόμενο να επιτραπεί η συμμετοχή υποψηφίου στις εξετάσεις, του οποίου εξέλειπε η νόμιμη προϋπόθεση συμμετοχής του.
 - Να παραλαμβάνονται μόνον οι αιτήσεις υποψηφίων για τις οποίες η κάθε Διεύθυνση έχει τοπική αρμοδιότητα με κριτήριο τον τόπο κατοικίας του υποψηφίου.
 - Να διενεργείται εμπεριστατωμένος έλεγχος της εγκυρότητας των προσκομισθέντων από τους υποψηφίους δικαιολογητικών.
- Η διόρθωση των γραπτών της Α' Φάσης να γίνεται μόνο από τα μέλη των εξεταστικών επιτροπών.

Αναζήτηση ευθυνών

- Από τον έλεγχο που διενεργήθηκε στη Διεύθυνση Μεταφορών και Επικοινωνιών της Ν. Α. Αρκαδίας, ζητήθηκε να διενεργηθεί, με εντολή του Νομάρχη Μεσσηνίας, Ε.Δ.Ε. για τη διαπίστωση και απόδοση ευθυνών υπαλλήλων, όσον αφορά στη μη νόμιμη επέκταση άδειας οδήγησης μονίμου κατοίκου Ζαχάρως Νομού Ηλείας, περιοχή για την οποία η ανωτέρω υπηρεσία ήταν αναρμόδια. Σημειώνεται ότι η σχετική έκθεση επιθεώρησης, διαβιβάστηκε στην αρμόδια Εισαγγελική Αρχή, προκειμένου να αναζητηθούν ποινικές ευθύνες για παραλείψεις ή πιθανές παράνομες πράξεις κατά τη διαδικασία επέκτασης μιας άλλης

άδειας οδήγησης, για την οποία ο κάτοχός της, ενώ ήταν μόνιμος κάτοικος Καλαμάτας, υπέβαλε υπεύθυνες δηλώσεις ως κάτοικος Τρίπολης.

5. ΑΝΤΑΠΟΚΡΙΣΗ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ

Στις 23-8-2002, δημοσιεύτηκε το Π.Δ. 208/Α'-194, με το οποίο καταργούνται οι διατάξεις του Π.Δ. 404/1996 και θεσπίζεται νέα διαδικασία για τη χορήγηση αδειών εκπαιδευτών υποψηφίων οδηγών. Δεδομένου ότι μέχρι σήμερα δεν έχουν εκδοθεί οι προβλεπόμενες Υπουργικές Αποφάσεις, εξακολουθεί να εφαρμόζεται η διαδικασία που προβλέπει το Π.Δ. 404/1996. Θα πρέπει πάντως να επισημάνουμε ότι με τη νέα διαδικασία υλοποιούνται παλαιότερες προτάσεις του Σ.Ε.Ε.Δ.Δ. και του ΣΕΕΥΜΕ και συγκεκριμένα:

- Οι εξετάσεις των υποψηφίων εκπαιδευτών διενεργούνται, σε πανελλαδικό επίπεδο, από τον Οργανισμό Επαγγελματικής Εκπαίδευσης και Κατάρτισης (Ο.Ε.Ε.Κ.), ενώ στις επιτροπές πρακτικής εξέτασης το ένα τουλάχιστον των μελών είναι υπάλληλος του κλάδου ΠΕ Μηχανικών του Υπουργείου Μεταφορών και Επικοινωνιών ή αντίστοιχου κλάδου των Υπηρεσιών Μεταφορών και Επικοινωνιών των Νομαρχιακών Αυτοδιοικήσεων Αττικής και Θεσσαλονίκης αντίστοιχα, που ορίζεται από τον Υπουργό Μεταφορών και Επικοινωνιών, μετά από πρόταση των οικείων νομαρχών.
- Δεν απαιτείται το απολυτήριο Λυκείου για τη συμμετοχή του υποψηφίου στις εξετάσεις.
- Έχει απαλειφθεί η διπλή αναφορά του μαθήματος «Κοινωνική Συμπεριφορά – Αγωγή Οδηγών» και έχει συμπεριληφθεί το μάθημα «Οργάνωση – Διοίκηση – Εξοπλισμός Σχολής Οδηγών».

Ευελπιστούμε επίσης, ότι με τις υπό έκδοση Υ.Α., θα υιοθετηθούν και άλλες προτάσεις του Σ.Ε.Ε.Δ.Δ., όπως αυτές διατυπώθηκαν σε εκθέσεις επιθεωρήσεων – ελέγχου.

Τέλος, σύμφωνα με την έκθεση Πεπραγμένων 2^{ου} έτους του ΣΕΕΥΜΕ, η πρόταση να επικαλύπτονται τα προσωπικά στοιχεία των υποψηφίων στην Α' και Β' φάση των εξετάσεων, έγινε δεκτή από την αρμόδια υπηρεσία του Υπουργείου Μεταφορών και Επικοινωνιών και εκδόθηκε σχετική Υπουργική Απόφαση, η οποία εφαρμόζεται ήδη.

2β. ΑΔΕΙΕΣ ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑΣ ΣΥΝΕΡΓΕΙΩΝ ΕΠΙΣΚΕΥΗΣ ΑΜΑΞΩΜΑΤΩΝ & ΒΑΦΗΣ ΑΥΤΟΚΙΝΗΤΩΝ

Από το έτος 1997 μέχρι το τέλος Νοεμβρίου 2001, οι Διευθύνσεις Μεταφορών και Επικοινωνιών της Ν. Α. Αθηνών-Πειραιώς, εφαρμόζοντας εσφαλμένη κρίση της Διοίκησης σχετικά με την ερμηνεία των διατάξεων του Ν. 2465/1997 ως προς την ισχύ διατάξεων του Π.Δ. 84/84, χορηγούσαν άδειες ίδρυσης και λειτουργίας και για φανοποιεία-βαφεία εντός περιοχών Γενικής Κατοικίας της χωρικής αρμοδιότητάς τους. Από την έναρξη ισχύος του Ν. 2965/2001 δεν τίθεται πλέον θέμα για τη λειτουργία των δραστηριοτήτων που αποτέλεσαν αντικείμενο της έρευνας,

καθώς στο άρθρο 12 του συγκεκριμένου νόμου ορίζεται ρητώς ότι «...για τα συνεργεία επισκευής και συντήρησης αυτοκινήτων, μοτοσικλετών και μοτοποδηλάτων.....εφαρμόζονται οι διατάξεις του Ν.2465/1997...».

Αντίθετη άποψη από τη Διοίκηση διетύπωσε αρχικά η Ανεξάρτητη Αρχή «Συνήγορος του Πολίτη» που διερεύννησε το θέμα, μετά από αναφορά διαχειριστών πολυκατοικιών στην περιοχή της Λαμπρινής Αττικής (Γενική Κατοικία). Ο «Συνήγορος του Πολίτη» υποστηρίζει ότι σύμφωνα με τις διατάξεις του Π.Δ. 84/84 απαγορεύεται ρητώς η λειτουργία βαφείων και φανοποιείων αυτοκινήτων σε περιοχή Γενικής Κατοικίας και μάλιστα χωρίς διάκριση όσον αφορά την ισχύ και τη σχετική όχληση, και ως εκ τούτου ζήτησε την άμεση ανάκληση της με αριθ.πρωτ.1534/1997 απόφασης της Νομαρχίας Αθηνών, θεωρώντας ότι έγινε εσφαλμένη ερμηνεία του Ν.2465/97, με αποτέλεσμα τη μη νόμιμη χορήγηση άδειας λειτουργίας σε συγκεκριμένο συνεργείο. Επειδή μάλιστα θεώρησε πιθανό ότι πλήθος παρόμοιων αδειών, από το 1997 και εξής, έχουν εκδοθεί στο Ν. Αττικής ζήτησε από το Σ.Ε.Ε.Δ.Δ. να εξετάσει την έκταση του φαινομένου.

1. ΥΠΗΡΕΣΙΕΣ ΚΑΙ ΑΝΤΙΚΕΙΜΕΝΟ ΕΠΙΘΕΩΡΗΣΗΣ

Εκδόθηκε μία εντολή επιθεώρησης-ελέγχου, βάσει της οποίας επιθεωρήθηκε η Νομαρχιακή Αυτοδιοίκηση Αθηνών Πειραιώς και οι λοιπές εμπλεκόμενες υπηρεσίες, με αντικείμενο την τήρηση της ισχύουσας νομοθεσίας σχετικά με την έκδοση αδειών ίδρυσης και λειτουργίας συνεργείων επισκευής και συντήρησης αμαξωμάτων και βαφής αυτοκινήτων σε περιοχές καθορισθείσες, βάσει των διατάξεων του Π.Δ. 81/1980, ως Γενικής Κατοικίας (Γ.Κ.).

2. ΔΙΑΠΙΣΤΩΣΕΙΣ

Υλικοτεχνική Υποδομή

- Οι κτιριακές εγκαταστάσεις της Διεύθυνσης Μεταφορών και Επικοινωνιών του Κεντρικού Τομέα του Ν.Δ. Αθηνών είναι πεπαλαιωμένες, και μη συντηρημένες. Γενικώς, παρουσιάζουν εικόνα εγκατάλειψης και ακαταλληλότητας.
- Στον περιβάλλοντα το κτίριο χώρο, αλλά και σε όλο το τετράγωνο, είναι μονίμως εμφανής η ύπαρξη απορριμμάτων λόγω και του πλήθους των συναλλασσομένων πολιτών, και της έλλειψης επαρκούς αριθμού κάδων απορριμμάτων.
- Ο χώρος όπου τηρείται το αρχείο είναι ασφυκτικά κορεσμένος, με δυσκολία πρόσβασης λόγω και των εξαιρετικώς μικρών διαστάσεών του, με αποτέλεσμα, εκτός των κακών συνθηκών υγιεινής, την καταπόνηση των υπαλλήλων και τον εκνευρισμό των πολιτών. Σημαντικός αριθμός φακέλων είναι εκτεθειμένος σε φοριαμούς και στα κενά έπιπλα γραφείου και είναι προσπελάσιμος από κάθε ενδιαφερόμενο.
- Το Τμήμα εξυπηρετείται από μία τηλεφωνική συσκευή. Η τηλεφωνική επικοινωνία του πολίτη με την υπηρεσία είναι πολύ

δύσκολη έως αδύνατη, δεδομένου ότι οι υπάλληλοι του Τμήματος θέτουν συχνά τη συσκευή εκτός λειτουργίας, λόγω του υπερβολικού φόρτου της καθημερινής εργασίας και της προτεραιότητας που δίνουν στην εξυπηρέτηση των παρισταμένων πολιτών.

- Το Τμήμα δεν διαθέτει φωτοτυπικό μηχάνημα ούτε τηλεομοιοτυπική συσκευή. Οι σχετικές ανάγκες καλύπτονται από τα εγκατεστημένα στα κτίρια 1 και 2 του συγκροτήματος μηχανήματα, τα οποία υπολειπουργούν και συχνά με αποτέλεσμα οι υπάλληλοι να απευθύνονται είτε στα μηχανήματα του παρακείμενου Υπουργείου Μεταφορών και Επικοινωνιών είτε στο μηχάνημα του κυλικείου.
- Η τήρηση βιβλίων, στοιχείων, φακέλων και η αλληλογραφία της υπηρεσίας γίνεται χειρόγραφα. Το Τμήμα δεν διαθέτει ούτε έναν Η/Υ. «Η έννοια της μηχανοργάνωσης είναι εντελώς άγνωστη στην Υπηρεσία αυτή» αναφέρει σε έγγραφό του προς το Ν.Δ. Αθηνών ο Προϊστάμενος της εν λόγω Διεύθυνσης.

Ανθρώπινο Δυναμικό

Διαπιστώθηκε ελλιπής στελέχωση του Τμήματος Χορήγησης Αδειών Συνεργείων Πρατηρίων και Σταθμών σε σχέση με το προβλεπόμενο προσωπικό, έλλειψη προϊσταμένου και έλλειψη έμπειρου προσωπικού, με αποτέλεσμα την αδυναμία διεκπεραίωσης των τρεχουσών εργασιών του Τμήματος και διενέργειας αυτοψιών, όπου και όταν απαιτούνται.

Αποτελεσματικότητα της Διοίκησης

- Η τήρηση πολλαπλών βιβλίων-ευρετηρίων με αποσπασματική πληροφόρηση, στα οποία καταφεύγει η υπηρεσία λόγω έλλειψης μηχανοργάνωσης, έχει ως συνέπεια την απασχόληση του προσωπικού, κυρίως, με τη συσχέτιση αρχειακού υλικού και την αναζήτηση των φακέλων. Επίσης, διαπιστώνεται απώλεια σημαντικού χρόνου και ταλαιπωρία των υπαλλήλων, ιδιαίτερος όταν οι καιρικές συνθήκες είναι κακές, επειδή αναγκάζονται να μετακινούνται προς το κτίριο 1, όπου στεγάζεται το γραφείο του Προϊσταμένου της Διεύθυνσης, για την υπογραφή εγγράφων, παραλαβή και παράδοση αλληλογραφίας, κ.λπ.
- Από τη συνεργασία του κλιμακίου της επιθεώρησης με τους αρμόδιους υπαλλήλους του Οργανισμού Ρυθμιστικού Σχεδίου Αθήνας (Ο.Ρ.Σ.Α.), διαπιστώθηκε ότι ο Οργανισμός δεν γνωμοδότησε για καμία από τις διαβιβασθείσες Μελέτες Περιβαλλοντικών Επιπτώσεων. Η πρακτική που ακολουθείται από τον Ο.Ρ.Σ.Α. τα τελευταία χρόνια (από το 1994 και μετά), όπως προκύπτει από έγγραφα της Υπηρεσίας, αναφορικά με τις μελέτες δραστηριοτήτων Β' κατηγορίας, είναι να απαντά μόνον σε ορισμένες δραστηριότητες εξ αυτών ή σε ειδικές περιπτώσεις που κρίνονται ότι έχουν ιδιαίτερη περιβαλλοντική σημασία, δίνοντας προτεραιότητα στις γνωμοδοτήσεις που αφορούν στις Κατηγορίες Α1 και Α11 λόγω των αυξημένων περιβαλλοντικών επιπτώσεων που

κατά τεκμήριο αναμένονται από αυτές. Η αδυναμία του Ο.Π.Σ.Α. για τη διεκπεραίωση των μελετών οφείλεται, όπως εκτίθεται σε σχετικό έγγραφό του, στη σημαντική και συνεχή αύξηση του, ούτως ή άλλως, μεγάλου αριθμού εισερχομένων μελετών (8.500 περίπου μελέτες σε εκκρεμότητα), στην έλλειψη επαρκούς, έμπειρου και ειδικευμένου προσωπικού και μέσων (έλλειψη ανάλογου αριθμού αυτοκινήτων και οδηγών για τη διενέργεια αυτοψιών, βιβλιογραφική υποστήριξη για ειδικά θέματα).

3. ΠΡΟΤΑΣΕΙΣ

Κανονιστικό Πλαίσιο

- Να εξετασθεί το ενδεχόμενο τροποποίησης του άρθρου 10 της Κ.Υ.Α.69269/5387/1990, προκειμένου να μην απαιτείται η γνωμοδότηση του Ο.Σ.Π.Α. για την έγκριση των περιβαλλοντικών όρων των δραστηριοτήτων Β' Κατηγορίας της περιοχής Αθήνας.
- Να εξετασθεί το ενδεχόμενο να προβλεφθεί, νομοθετικώς, η διενέργεια αυτοψίας από την Υπηρεσία, πριν από τη χορήγηση της άδειας λειτουργίας του συνεργείου, προκειμένου να διαπιστώνεται η κατασκευή του συνεργείου και των εγκαταστάσεών του σύμφωνα με τα εγκεκριμένα σχέδια και τις σχετικές νομοθετικές διατάξεις,

Υλικοτεχνική Υποδομή

- Άμεση μετεγκατάσταση της Διεύθυνσης Μεταφορών και Επικοινωνιών του Κεντρικού Τομέα του Ν. Δ. Αθηνών σε κατάλληλο και λειτουργικό κτίριο.
- Ανεξαρτήτως της μετεγκατάστασης, ανανέωση και συμπλήρωση του εξοπλισμού του Τμήματος Χορήγησης Αδειών Συνεργείων, κ.λπ., με γραφεία και καθίσματα κατάλληλων προδιαγραφών.
- Προμήθεια σύγχρονου φωτοτυπικού μηχανήματος και τηλεομοιοτυπικής συσκευής, με εξασφαλισμένες πιστώσεις συντήρησης, εγκατάσταση δεύτερης τηλεφωνικής γραμμής και προμήθεια τηλεφωνικών συσκευών ανά θέση εργασίας.
- Προμήθεια και εγκατάσταση στο Τμήμα Η/Υ. Άμεση μηχανογράφηση του πρωτοκόλλου του Τμήματος, των αδειών ίδρυσης και λειτουργίας συνεργείων, κατά κατηγορία, καθώς και των βιβλίων των αδειών.
- Διάθεση στην Υπηρεσία αξιόπιστου μέσου μετακίνησης, για τη διενέργεια αυτοψιών.

Ανθρώπινο Δυναμικό

Απαιτείται η άμεση τοποθέτηση έμπειρου προϊσταμένου στο Τμήμα και η άμεση ενίσχυσή του με το προβλεπόμενο, από τον Οργανισμό, προσωπικό, κατά κλάδο και κατηγορία.

Αποτελεσματικότητα της Διοίκησης

- Συγκρότηση και αυστηρή φύλαξη του αρχείου, σε κάθε μορφή του, με την προμήθεια και τον εξοπλισμό με κατάλληλο υλικό (αρχειοθήκες, κ.λπ.) και λήψη μέτρων ώστε το αρχειακό υλικό να μην είναι εκτεθειμένο και προσπελάσιμο σε κάθε τρίτο ενδιαφερόμενο.
- Στη χορηγούμενη άδεια λειτουργίας συνεργείου να προσδιορίζεται ρητώς το αντικείμενο της δραστηριότητας (απλό συνεργείο ή φανοποιείο-βαφείο).

4. ΝΟΜΙΜΟΤΗΤΑ ΤΗΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ

Διαπιστώσεις

- Ο κανόνας της απαγόρευσης του Π.Δ.84/84 για τη λειτουργία φανοποιείων-βαφείων σε περιοχές Γενικής Κατοικίας (Γ.Κ.) του νομού Αττικής ήταν εν ισχύ καθ' όλο το χρονικό διάστημα από της εκδόσεώς του μέχρι της καταργήσεώς του από το Ν. 2965/2001 (1984-2001). Οι Διευθύνσεις Μεταφορών και Επικοινωνιών της Ν. Α. Αθηνών-Πειραιώς χορήγησαν, από το έτος 1997 έως το 2001, άδειες ίδρυσης και λειτουργίας φανοποιείων-βαφείων στις ως άνω περιοχές κατ' εφαρμογή εσφαλμένων οδηγιών που τους παρείχαν οι αρμόδιες Υπηρεσίες των Υπουργείων Μεταφορών και Επικοινωνιών και ΠΕ.ΧΩ.Δ.Ε. αναφορικά με την ερμηνεία των σχετικών διατάξεων.
- Κατά τη διάρκεια της επιθεώρησης-ελέγχου παρατηρήθηκε (τουλάχιστον, τέσσερις φορές και κατά τις μεσημβρινές ώρες) η απασχόληση με εργασίες του Τμήματος, όπως αρχειοθέτηση, ενημέρωση τηρούμενων βιβλίων, κ.λπ., από πρόσωπο που δεν έχει οιαδήποτε σχέση εργασίας με την υπηρεσία. Η προσφορά εργασίας από πρόσωπα μη έχοντα την ιδιότητα του δημοσίου υπαλλήλου είναι, σε κάθε περίπτωση, ανεπίτρεπτη, ανεξαρτήτως του γεγονότος ότι η υπηρεσία δεν έχει την απαιτούμενη υποστήριξη με επαρκές, έμπειρο προσωπικό και υλικοτεχνικά μέσα.
- Κοινό χαρακτηριστικό όλων των ελεγχθεισών υποθέσεων είναι ότι η υπηρεσία χορήγησε τις άδειες λειτουργίας χωρίς να έχει υποβληθεί η απαιτούμενη, από τις σχετικές διατάξεις, απόφαση έγκρισης περιβαλλοντικών όρων. Στους οικείους φακέλους περιέχονται μόνον οι αριθμοί πρωτοκόλλου κατάθεσης, στην αρμόδια υπηρεσία, της μελέτης περιβαλλοντικών επιπτώσεων (Μ.Π.Ε.). Το τελευταίο στοιχείο αποτελεί απαραίτητη προϋπόθεση για τη χορήγηση άδειας ίδρυσης του συνεργείου, που προηγείται της άδειας λειτουργίας.
- Στις ελεγχθείσες περιπτώσεις, μετά την εκπνοή άπρακτης της προβλεπόμενης προθεσμίας για την έγκριση της Μ.Π.Ε., η Διεύθυνση Πολεοδομίας του Ν. Δ. Αθηνών όφειλε, σύμφωνα με τις

σχετικές διατάξεις και όπως διατυπώνεται στο υπ' αριθ. πρωτ. 4322/1997 έγγραφο του Ο.Π.Σ.Α., να προχωρήσει αυτοδικαίως στη διαδικασία έγκρισης των περιβαλλοντικών όρων κατά την κρίση της και σύμφωνα με την αρμοδιότητά της, χωρίς τη γνωμοδότηση του Ο.Π.Σ.Α. Ωστόσο, η υπηρεσία δεν προέβη σε αυτές τις ενέργειες λόγω, σύμφωνα με τον ισχυρισμό του Προϊσταμένου του αρμόδιου Τμήματος, του σημαντικού αριθμού των υποβληθεισών μελετών κατά το έτος 1997 και της έλλειψης προσωπικού.

- Με τη σειρά της, η Διεύθυνση Μεταφορών και Επικοινωνιών χορήγησε τις άδειες λειτουργίας χωρίς να έχει ολοκληρωθεί η διαδικασία περιβαλλοντικής αδειοδότησης των δραστηριοτήτων κατ' εφαρμογή εγκυκλίων οδηγίων που παρασχέθηκαν από τη Διεύθυνση Τεχνικής Οχημάτων (π.χ.11210/974/04.05.1998) σύμφωνα με τις οποίες «Αν η αρμόδια υπηρεσία για τη χορήγηση έγκρισης Μ.Π.Ε. δεν έχει απαντήσει εντός 40ημερών από την ημέρα υποβολής της αίτησης, τότε, σύμφωνα με το άρθρο 4.....θεωρείται ότι οι όροι που προβλέπονται από τη σχετική μελέτη έχουν εγκριθεί».
- Επίσης, σε δύο περιπτώσεις που η Διεύθυνση Πολεοδομίας ζήτησε από τους ενδιαφερόμενους να προσκομίσουν συμπληρωματικά στοιχεία για την έγκριση περιβαλλοντικών όρων, η ελεγχθείσα υπηρεσία, αν και το γνώριζε, δεδομένου ότι της κοινοποιήθηκαν τα σχετικά έγγραφα, προχώρησε στην έκδοση της άδειας λειτουργίας χωρίς την έγκριση των περιβαλλοντικών όρων.
- Σε εφτά (7) περιπτώσεις του δείγματος, η άδεια λειτουργίας χορηγήθηκε, όπως διατυπώνεται, για συνεργείο επισκευής αμαξωμάτων αυτοκινήτων (φανοποιείο) όχι όμως και για βαφείο, παρά το γεγονός ότι τα σχετικά δικαιολογητικά (αίτηση, μελέτες, κ.λπ.) υποβλήθηκαν και για τη συγκεκριμένη δραστηριότητα. Στην άδεια ίδρυσης και λειτουργίας των φανοποιείων-βαφείων είναι σκόπιμο να προσδιορίζεται σαφώς το αντικείμενο της δραστηριότητας δεδομένου ότι, σύμφωνα με την ισχύουσα νομοθεσία, απαιτούνται, αποκλειστικώς για τα βαφεία, ειδικές εγκαταστάσεις συστημάτων μηχανικού εξαερισμού και πρόσθετοι ιδιαίτεροι εξοπλισμοί αντιρρύπανσης λόγω των αποβλήτων των (εκπομπή διαλυτών λόγω βαφής, αραίωσης χρωμάτων, πλύσης εξοπλισμού βαφής, κ.λπ.).
- Η άδεια λειτουργίας των συνεργείων χορηγείται χωρίς τη διενέργεια αυτοψίας από την Υπηρεσία, που, άλλωστε, δεν απαιτείται από τη νομοθεσία, για την εφαρμογή των σχεδίων που εγκρίθηκαν κατά το στάδιο της χορήγησης της άδειας ίδρυσης. Η Υπηρεσία βασίζεται στα δηλωθέντα με την υπεύθυνη δήλωση του επιβλέψαντος μηχανικού ότι η κατασκευή του συνεργείου και όλες οι εγκαταστάσεις έγιναν σύμφωνα με τα εγκεκριμένα σχέδια και τις σχετικές νομοθετικές διατάξεις.
- Παρά ταύτα, σε αυτοψίες θορύβου, που διενήργησε το Τμήμα Καταπολέμησης θορύβων της αρμόδιας Διεύθυνσης του Υ.ΠΕ.ΧΩ.Δ.Ε, μετά από καταγγελίες τρίτων, σε φανοποιεία

αυτοκινήτων, διαπιστώθηκαν σημαντικές υπερβάσεις θορύβου που προκαλούνται από τις εγκαταστάσεις σε σχέση με την ανώτατη επιτρεπόμενη στάθμη θορύβου που αναφέρεται στη σχετική νομοθεσία και, βεβαίως, σε σχέση με τα δηλωθέντα στις οικείες υπεύθυνες δηλώσεις των μηχανικών.

- Σε μία περίπτωση του δείγματος, η Υπηρεσία ολιγόρησε και προέβη στη σφράγιση του συνεργείου, που λειτουργούσε παράνομα, με καθυστέρηση οκτώ (8) μηνών από την ημερομηνία που έλαβε γνώση της παράνομης λειτουργίας του, παρά τις αλληπάλληλες υπομνήσεις εκ μέρους των συναρμόδιων υπηρεσιών.
- Σε τρεις (3) περιπτώσεις του δείγματος, οι υπεύθυνες δηλώσεις του Ν.1599/1986, που κατέθεσαν οι επιβλέψαντες υπεύθυνοι για την τήρηση σχεδίων και κανονισμών και όρων της άδειας ίδρυσης κατά τη διάρκεια κατασκευής, δε φέρουν ημερομηνίες, ενώ σε άλλη περίπτωση δεν υποβλήθηκε η προβλεπόμενη από τις σχετικές διατάξεις άδεια οικοδομής.

Προτάσεις

- Να διακοπεί άμεσα η έστω και συμβολική προσφορά εργασίας από άτομα μη έχοντα την ιδιότητα του δημοσίου υπαλλήλου.
- Οι αδειοδοτούσες Υπηρεσίες του Υπουργείου Μεταφορών και Επικοινωνιών θα πρέπει να χορηγούν άδειες ίδρυσης και λειτουργίας δραστηριοτήτων Β' Κατηγορίας μετά την, κατά το Ν.1650/1986 και την Κ.Υ.Α. 69269/5387/1990, προσκόμιση της απόφασης έγκρισης περιβαλλοντικών όρων, την οποία πρέπει να χορηγεί η αρμόδια Διεύθυνση Πολεοδομίας της οικείας Περιφέρειας.
- Να συμπληρωθούν οι φάκελοι των υποθέσεων που ελέγχθηκαν, με τα απαραίτητα, κατά νόμο, δικαιολογητικά (έγκριση περιβαλλοντικών όρων, κ.λπ.).

Αναζήτηση ευθυνών

- Να διενεργηθεί έρευνα από το Νομάρχη Αθηνών, ως πειθαρχικώς Προϊσταμένου των υπαλλήλων της ελεγχθείσας υπηρεσίας, στα πλαίσια των διατάξεων του άρθρου 126 (προκαταρκτική έρευνα) ή του άρθρου 127 (Ε.Δ.Ε.) του Ν. 2683/1999 (Υπαλληλικός Κώδικας) προκειμένου να διαπιστωθούν οι συνθήκες υπό τις οποίες παρείχετο ή παρέχεται εργασία στην Υπηρεσία από πρόσωπο που δεν έχει οιαδήποτε σχέση εργασίας με αυτή.

3. ΦΥΣΙΚΟ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝ – ΔΑΣΗ

Η προστασία του φυσικού περιβάλλοντος αποτελεί ιδιαίτερης σημασίας ζήτημα τόσο σε επίπεδο εθνικής όσο και ευρωπαϊκής πολιτικής και συνιστά βασικό άξονα δράσης του Σ.Ε.Ε.Δ.Δ. από την έναρξη της λειτουργίας του.

Το Σ.Ε.Ε.Δ.Δ., στο πλαίσιο συγκεκριμένης στρατηγικής και συνεχίζοντας το πρόγραμμα ελέγχων που ξεκίνησε το 1998, πραγματοποίησε έρευνα και το 2002 σε δασικές Υπηρεσίες, με στόχο τη διερεύνηση της τήρησης των διαδικασιών εντοπισμού και καταστολής της αυθαίρετης δόμησης και άλλων παράνομων επεμβάσεων σε δασικές εκτάσεις.

ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΕΣ ΧΑΡΑΚΤΗΡΙΣΜΟΥ ΚΑΙ ΠΑΡΑΧΩΡΗΣΗΣ ΔΑΣΙΚΩΝ ΕΚΤΑΣΕΩΝ

1. ΥΠΗΡΕΣΙΕΣ ΚΑΙ ΑΝΤΙΚΕΙΜΕΝΟ ΕΠΙΘΕΩΡΗΣΗΣ

Εκδόθηκε μία εντολή επιθεώρησης-ελέγχου με βάση την οποία επιθεωρήθηκαν οι παρακάτω Υπηρεσίες :

1. Δασαρχείο Αρναίας
2. Δασαρχείο Κασσάνδρας
3. Δασαρχείο Πολυγύρου
4. Δ/νση Δασών Νομού Χαλκιδικής της Περιφέρειας Κεντρικής Μακεδονίας
5. Δ/νση Δασών Περιφέρειας Κεντρικής Μακεδονίας
6. Επιθεώρηση Δασών Περιφέρειας Κεντρικής Μακεδονίας
7. Δ/νση Πολιτικής Γης και Τοπογραφίσεων Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης Χαλκιδικής

Το αντικείμενο του συγκεκριμένου ελέγχου ήταν :

- Οι διαδικασίες διάθεσης, παραχώρησης και πώλησης εκτάσεων που χαρακτηρίστηκαν κατάλληλες για καλλιέργεια
- Οι διαδικασίες και οι πράξεις «κήρυξης ή μη ως αναδασωτέων» διαφόρων εκτάσεων,
- Οι διαδικασίες και οι πράξεις χαρακτηρισμού, ως δασικών ή μη, διαφόρων εκτάσεων,
- Η εξέταση των καταγγελλομένων στην από 23/4/2002 καταγγελία κατοίκων των Ν. Ρόδων Χαλκιδικής, και
- Ο έλεγχος νομιμότητας των σχετικών διοικητικών ενεργειών και πράξεων.

2. ΔΙΑΠΙΣΤΩΣΕΙΣ

Κανονιστικό Πλαίσιο

Η έλλειψη Οργανισμού Εσωτερικής Υπηρεσίας της Περιφέρειας Κεντρικής Μακεδονίας δημιουργεί προβλήματα αποτελεσματικότητας και

δυσλειτουργίες στις Υπηρεσίες. Ενδεικτικά αναφέρουμε προβλήματα που αναφέρονται στην ορθολογική κατανομή του προσωπικού, την αποσαφήνιση των σχέσεων μεταξύ των Δασικών υπηρεσιών, την αναπροσαρμογή των τίτλων των οργανικών μονάδων ώστε αυτοί να ανταποκρίνονται στο πραγματικό τους ρόλο και τέλος, την ιεραρχική αναδιάρθρωση ώστε να υπάρχει σαφής σχέση μεταξύ των επιπέδων διοίκησης, όπως αυτά προκύπτουν τόσο από το νόμο 2503/97, όσο και από τα πραγματικά δεδομένα των υπηρεσιών αυτών.

Ανθρώπινο Δυναμικό

- Η στελέχωση των Υπηρεσιών των Διευθύνσεων Δασών Περιφέρειας και του Νομού Χαλκιδικής παρουσιάζει ελλείψεις σε επιστημονικό προσωπικό.
- Στα Δασαρχεία Αρναίας, Κασσάνδρας, Πολυγύρου και στη Διεύθυνση Δασών της Περιφέρειας υπάρχουν ελλείψεις σε επιστημονικό προσωπικό (Δασολόγοι) και σοβαρές ελλείψεις σε προσωπικό Δασοφυλάκων, σε σημείο που αρκετά Δασοφυλακεία να υπολειτουργούν ή και άλλα να μην λειτουργούν καθόλου.
- Από το Επιστημονικό δυναμικό των Δασικών Υπηρεσιών, σχεδόν στο σύνολό του, τέθηκε επιτακτικά το θέμα της επιμόρφωσης σε θέματα του αντικειμένου τους και των νέων μεθόδων εργασίας (μηχανογραφική υποστήριξη του έργου τους, διενέργεια φωτοερμηνειών κ.λπ.)

Αποτελεσματικότητα της Διοίκησης

- Ως προς το περιεχόμενο του χαρακτηρισμού του είδους και της μορφής της βλάστησης, διαπιστώθηκε ότι σε μεγάλο αριθμό εκθέσεων αυτοψίας, μια δασική έκταση περιγράφεται με την έκφραση « καλύπτεται από αείφυλλα, πλατύφυλλα», η οποία μπορεί να αναφέρεται είτε σε πουρνάρια, ρείκια κλπ. είτε στα επτά είδη της παρ. 1 του άρθρου 15 του Ν. 1734/1987, χωρίς να περιγράφεται η πυκνότητα της βλάστησης, η κλίση και η μορφολογία του εδάφους και άλλα στοιχεία που απαιτούνται για ασφαλή και αντικειμενική κρίση.
- Ως προς τις εισηγήσεις για την έκδοση πράξεων χαρακτηρισμού διαπιστώθηκε ότι δεν τηρείται ενιαία διαδικασία και ενιαίος τύπος εκθέσεων αυτοψίας ως προς τη μορφή και το περιεχόμενο από όλα τα Δασαρχεία.
- Παρατηρήθηκαν μεγάλες καθυστερήσεις στην έκδοση αποφάσεων της Α/βάθμιας και της Β/βάθμιας Επιτροπής Επίλυσης Δασικών Αμφισβητήσεων της παρ. 3 του άρθρου 10 του νόμου 998/79, οι οποίες συνεδριάζουν δύο με τρεις φορές το χρόνο, κατά μέσο όρο, με αποτέλεσμα αρκετές υποθέσεις να εκκρεμούν αδικαιολόγητα για μεγάλα χρονικά διαστήματα.

- Διαπιστώθηκε η ύπαρξη ανακρίβειών και ασαφειών στα υποβληθέντα τοπογραφικά ως προς την αρίθμηση αλλά και συχνά ως προς το σχήμα των υπό παραχώρηση εκτάσεων, οι οποίες είναι πιθανό να δημιουργήσουν σοβαρά προβλήματα στον επακριβή καθορισμό των ορίων της έκτασης και την αναγνώριση της κυριότητας των εκτάσεων.

3. ΠΡΟΤΑΣΕΙΣ

Κανονιστικό Πλαίσιο

- Να επισπευσθεί η διαδικασία σύνταξης και οριστικοποίησης των δασικών χαρτών στο Ν. Χαλκιδικής σύμφωνα με τη διαδικασία του άρθρου 27 παρ. 1 του Ν. 2664/1998, η οποία θα συνδράμει σημαντικά στην ουσιαστική μεταρρύθμιση και τον εκσυγχρονισμό της διαδικασίας πράξεων χαρακτηρισμού
- Να καταρτιστεί άμεσα ο Οργανισμός Εσωτερικής Υπηρεσίας της Περιφέρειας Κεντρικής Μακεδονίας με επιστημονική τεκμηρίωση και ορθολογική κατανομή ανθρώπινου δυναμικού ανά υπηρεσία ώστε να εξυπηρετούνται απόλυτα οι οριζόμενοι από το νόμο στόχοι της αποτελεσματικής λειτουργίας των Υπηρεσιών που ανήκουν στην παραπάνω υπηρεσιακή μονάδα.

Υλικοτεχνική Υποδομή

- Η Δ/νση Δασών της Περιφέρειας σε συνεννόηση με το Υπουργείο Γεωργίας και τη Νομαρχιακή Αυτοδιοίκηση Χαλκιδικής να αναζητήσει τρόπο προμήθειας των ψηφιακών χαρτών για όλες τις Δασικές Υπηρεσίες του Νομού Χαλκιδικής ώστε να απλοποιηθεί το έργο των υπηρεσιών και να γίνει περισσότερο αξιόπιστη η διαδικασία του χαρακτηρισμού εκτάσεων.
- Να διατεθεί τουλάχιστον ένας χώρος Γραφείου ακόμη στη Δ/νση Πολιτικής Γης και Τοπογραφίσεων για την εξυπηρέτηση των αναγκών της Υπηρεσίας, αλλά και του κοινού που την επισκέπτεται.
- Να εξοπλισθούν όλες οι Δασικές Υπηρεσίες με ηλεκτρονικούς υπολογιστές και λογισμικό ειδικών προδιαγραφών αντίστοιχων με τις απαιτήσεις της εργασίας τους.
- Να γίνει πλήρης μηχανοργάνωση τόσο του αρχείου της Δ/νσης Πολιτικής Γης, όσο και των διαδικασιών που ακολουθούνται για την έκδοση αποφάσεων από την Επιτροπή Απαλλοτριώσεων.

Ανθρώπινο Δυναμικό

- Να στελεχωθούν τα Δασαρχεία Κασσάνδρας, Πολυγύρου και Αρναίας, καθώς και η Επιθεώρηση Δασών του Νομού Χαλκιδικής, με Δασολόγους και Τεχνολόγους ανάλογων ειδικοτήτων.

- Να διοργανωθούν, σε συνεργασία με το Εθνικό Κέντρο Δημόσιας Διοίκησης, σεμινάρια Πληροφορικής για το Επιστημονικό και το Διοικητικό προσωπικό των Δασικών Υπηρεσιών και ειδικά σεμινάρια για θέματα εφαρμογής της διαδικασίας χαρακτηρισμού εκτάσεων (φωτοερμηνεία εφαρμογές συντεταγμένων στους χάρτες κ.λπ.) καθώς και εφαρμογής της νέας τεχνολογίας των ψηφιακών ορθοφωτογραφιών. Να δρομολογηθεί ειδική επιμόρφωση των μεταταχθέντων στα Δασαρχεία, σε θέματα δασοφύλαξης, ώστε να αξιοποιηθούν στην παροχή αντίστοιχων υπηρεσιών.
- Να στελεχωθεί το Τμήμα Πολιτικής Γης, της Δ/νσης Πολιτικής Γης και Τοπογραφίσεων με δύο (2) διοικητικούς υπαλλήλους πανεπιστημιακής εκπαίδευσης από το δυναμικό της Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης για την υποβοήθηση του έργου του Τμήματος.

Αποτελεσματικότητα της Διοίκησης

- Να διακοπεί η εφαρμογή της διαδικασίας παραχώρησης κοινόχρηστων εποικιστικών δασικών εκτάσεων σύμφωνα με το άρθρο 6 του Ν. 666/77 και 75 παρ. 2 του Ν. 998/79.
- Κατά τη διαδικασία κατάρτισης και οριστικοποίησης του δασικού χάρτη του άρθρου 27 παρ. 1 του Ν. 2664/1998 ή προσαρμογής του προσωρινού ή οριστικού δασικού κτηματικού χάρτη στο Νομό Χαλκιδικής να επανεξετασθούν όλες οι πράξεις χαρακτηρισμού που έχουν τελεσιδικήσει και δεν έχουν αιτιολογηθεί πλήρως κατ' εφαρμογή της 4309/2001 απόφασης του Σ.τ.Ε., σύμφωνα με την οποία λαμβάνονται υπ' όψιν υποχρεωτικά, αλλά όχι δεσμευτικά και όλα τα στοιχεία σχετικά με την κρίση περί του δασικού ή μη χαρακτήρα μίας έκτασης, όπως αποφάσεις χαρακτηρισμού, αποφάσεις αναδάσωσης κ.λπ.
- Να εφαρμόζεται απαρέγκλιτα η διαδικασία της φωτοερμηνείας με χρήση όλων των διαθέσιμων αεροφωτογραφιών, σε κάθε περίπτωση, όπως προβλέπεται από τις σχετικές διατάξεις και τη σχετική εγκύκλιο της Επιθεώρησης Δασών, που συνοδεύεται από αναλυτικό υπόδειγμα έκθεσης αυτοψίας-φωτοερμηνείας.
- Να τηρούνται αυστηρά οι τρίμηνες προθεσμίες του άρθρου 14 του Ν. 998/79 από τις Επιτροπές Επίλυσης Δασικών Αμφισβητήσεων για τη λήψη αποφάσεων επίλυσης δασικών αμφισβητήσεων.
- Να γίνει πλήρης χαρτογράφηση των περιοχών Ν. Ρόδων, Ουρανούπολης και Ιερισσού με σκοπό την καταγραφή και αποσαφήνιση των κοινόχρηστων εποικιστικών εκτάσεων που έχουν παραχωρηθεί με τη διαδικασία του άρθρου 6 του Ν. 666/77.
- Τα τοπογραφικά διαγράμματα να θεωρούνται καθολικά ως προς την ακρίβεια όλων των στοιχείων που περιλαμβάνουν με ιδιαίτερη προσοχή στους αριθμούς κληροτεμαχίων και το ιδιοκτησιακό καθεστώς που τα διέπει.

- Να διενεργηθούν άμεσα αυτοψίες, από ειδικό συνεργείο στο οποίο να συμμετέχουν ένας μηχανικός της Πολεοδομίας Αρναίας, ένας δασολόγος της Δ/νσης Δασών Ν. Χαλκιδικής και ο αρμόδιος Δασοφύλακας, στην περιοχή Ν. Ρόδων, Ουρανούπολης και Ιερισσού για τον εντοπισμό αυθαίρετης οικοδομικής δραστηριότητας εντός δασών ή δασικών εκτάσεων και ναδρομολογηθεί η διαδικασία κατεδάφισης.

4. ΝΟΜΙΜΟΤΗΤΑ ΤΗΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ

Διαπιστώσεις

- Στη Β/βαθμια Επιτροπή Επίλυσης Δασικών Αμφισβητήσεων μετέχουν τέσσερα μέλη αντί για τα προβλεπόμενα εκ του νόμου τρία.
- Από τη μελέτη των φακέλων διαπιστώθηκε ότι το Δασαρχείο Αρναίας εξέδιδε γνωματεύσεις σχετικά με το αν ενδείκνυται μία δασική έκταση να κηρυχθεί αναδασωτέα ή όχι, χωρίς την προβλεπόμενη από την δασική νομοθεσία τεκμηρίωση, ως προς τη μορφή της βλάστησης, τα χαρακτηριστικά της έκτασης, την κλίση του εδάφους κ.λπ. Επίσης ο αρμόδιος δασολόγος δεν προέβαινε σε φωτοερμηνεία ή σε αναφορά σε υπάρχοντα στοιχεία χαρτογράφησης της περιοχής.
- Σε ποσοστό 70%, οι εκτάσεις που κηρύχθηκαν αναδασωτέες προέρχονται από παράνομη εκχέρσωση δημοσίων δασικών εκτάσεων και ένα σημαντικό ποσοστό, από πυρκαγιές που εκδηλώθηκαν κυρίως σε δημόσιες εκτάσεις.
- Έγιναν συνολικά δέκα τέσσερις (14) παραχωρήσεις κοινόχρηστων δημοσίων κληροτεμαχίων συνολικής έκτασης περίπου εβδομήντα (70) στρεμμάτων από τα αγροκτήματα Ιερισσού, Ουρανούπολης και Νέων Ρόδων από την Επιτροπή Απαλλοτριώσεων Χαλκιδικής, όλες με τις διατάξεις του άρθρου 6 του Ν. 666/77 σε επτά όμορους ιδιοκτήτες κληροτεμαχίων, οι οποίες αντίκεινται στις διατάξεις του Ν. 998/79 και στις σχετικές προβλέψεις του άρθρου 24 του Συντάγματος.
- Οι παραπάνω παραχωρήσεις έγιναν, σε εννέα (9) περιπτώσεις, με βάση γνωματεύσεις του Δασαρχείου Αρναίας οι οποίες εκδόθηκαν αναρμοδίως και χωρίς να υφίσταται η προς τούτο εξουσιοδότηση κατά παράβαση της δασικής νομοθεσίας και των αρχών του Διοικητικού Δικαίου.
- Επιπρόσθετα, το περιεχόμενο των γνωματεύσεων αυτών ήταν καθ' όλα ατεκμηρίωτο και αόριστο αναφερόμενο συνήθως μόνο στην υφιστάμενη κατάσταση της αιτούμενης έκτασης, γεγονός που υποδηλώνει μη γνώση του αντικειμένου της φωτοερμηνείας από τους συντάκτες των εκθέσεων. Το γεγονός δε ότι σε ορισμένες περιπτώσεις για άλλο κληροτεμάχιο εξητείτο η γνώμη του

Δασαρχείου και για διαφορετικό αυτό απαντούσε, δείχνει άγνοια της διαδικασίας διαπίστωσης της ταυτότητας της εκτάσεως που τελεί υπό παραχώρηση και αρκετά πιθανόν έλλειψη αυτοψίας κατά τα οριζόμενα από το Νόμο.

- Η Δ/νση Δασών Χαλκιδικής σε πέντε (5) περιπτώσεις, στις οποίες σύμφωνα με τις αναφορές του Δασαρχείου Αρναίας και τα στοιχεία των φακέλων, προέκυπτε ότι στις αιτούμενες εκτάσεις είχαν προηγηθεί παράνομες εκχερσώσεις ή και καταλήψεις των εκτάσεων αυτών, εξέδωσε κατά παράβαση των διατάξεων του άρθρου 38 του Ν.998/79, αποφάσεις με τις οποίες «δεν τις κήρυσσε αναδασωτέες».
- Η Τοπογραφική Υπηρεσία σε έξι (6) περιπτώσεις δεν επέστρεψε στους υποβάλλοντες ιδιώτες τα τοπογραφικά διαγράμματα, τα οποία περιελάμβαναν ανακριβή ή και αναληθή στοιχεία για τον αριθμό των κληροτεμαχίων, την οριοθέτηση και το περιεχόμενο των αιτουμένων εκτάσεων και τον χαρακτηρισμό του ιδιοκτησιακού καθεστώτος που τα διέπει. Το γεγονός αυτό λειτούργησε παραπλανητικά σε αρκετές περιπτώσεις, τόσο για την Δασική υπηρεσία όσο και για την Επιτροπή Απαλλοτριώσεων οι οποίες μετά από τη σφράγιση που έκανε η Τοπογραφική υπηρεσία, θεωρούσαν προφανώς όλα τα στοιχεία του διαγράμματος ως έγκυρα. Η υποχρέωση δε της θεώρησης των τοπογραφικών διαγραμμάτων καθολικά για το περιεχόμενό τους, από την Τοπογραφική Υπηρεσία, δεν τηρήθηκε, σε όλες τις περιπτώσεις που αναφέρονται στην μνημονευθείσα καταγγελία.
- Η Δ/νση Πολιτικής Γης & Τοπογραφίσεων αποδέχθηκε και εφάρμοσε την διαδικασία του άρθρου 6 του Ν. 666/77, παραβλέποντας την προϋπόθεση, της μεγάλης οικοπεδικής και τουριστικής αξίας όλων ανεξαιρέτως των εκτάσεων που παραχωρήθηκαν, σύμφωνα με την οποία έπρεπε να εφαρμοστούν οι διατάξεις της παρ. 1 του άρθρου 33 του νόμου 1845/89 (ανοικτή δημοπρασία). Προβάλλοντας όμως αποκλειστικά τις προϋποθέσεις του άρθρου 6 του Ν. 666/77, ζημίωσαν το συμφέρον του Δημοσίου.
- Από τον έλεγχο εξήχθη το συμπέρασμα ότι παρότι κατά την διενέργεια αυτοψίας (Δασαρχείο Αρναίας, Δασαρχείο Κασσάνδρας) για την έκδοση πράξεων χαρακτηρισμού διαπιστώθηκε ότι υπήρχαν δασικές (δημόσιες ή ιδιωτικές) εκτάσεις οι οποίες εκχερσώθηκαν παράνομα, δεν εκδόθηκαν διοικητικές πράξεις λήψης μέτρων προστασίας τους, όπως αποφάσεις κήρυξης αυτών ως αναδασωτέων.
- Σε 15 από τις ελεγχθείσες πράξεις χαρακτηρισμού του Δασαρχείου Κασσάνδρας, οι αυτοψίες των οποίων διενεργήθηκαν από τον ίδιο δασολόγο, παρατηρήθηκε ότι μικρό τμήμα των χαρακτηρισθέντων εκτάσεων αποτελεί δασική έκταση, ενώ το υπόλοιπο τμήμα αποτελεί μη δασική έκταση, αγροτικής μορφής. Χαρακτηριστικό των περισσότερων πράξεων είναι ότι το τμήμα που χαρακτηρίζεται ως μη δασική έκταση και με τον τρόπο αυτό αποδεδειγμένα ως

προς την χρήση του, ξεπερνά τα 4 στρέμματα που απαιτούνται από τις διατάξεις του ΓΟΚ για ανοικοδόμηση εκτός σχεδίου πόλεως.

- Στις περισσότερες αιτήσεις για άδεια εκχέρωσης, διαπιστώθηκε η απουσία αναφοράς των λόγων για τους οποίους ζητείται η εκχέρωση. Από τους λόγους αυτούς πρέπει να προκύπτει η μεταβολή του προορισμού της έκτασης για γεωργική εκμετάλλευση, όπως π.χ. τι γεωργικά είδη θα καλλιεργηθούν μετά την εκχέρωση και εάν η εκμετάλλευση των ειδών αυτών προέχει για την εθνική οικονομία.
- Από την μελέτη των σχετικών γνωματεύσεων των Δασαρχείων διαπιστώθηκε η ελλιπής, σε αρκετές περιπτώσεις, περιγραφή των χαρακτηριστικών των εκτάσεων που ζητείται η εκχέρωση, από τα οποία θα αποδεικνύεται ότι πληρούνται οι προϋποθέσεις της παρ. 3 του άρθρου 15 του Ν. 1734/87 , δηλαδή η δασοκάλυψη της έκτασης κάτω του 15% με τα δασοπονικά είδη της παρ. 1 του ίδιου άρθρου. Επιπρόσθετα, διαπιστώθηκε ότι δίδονται άδειες εκχέρωσης ακόμη και σε δάση της παρ. 1 του άρθρου 3 του Ν.998/79, χωρίς να καταγράφονται αναλυτικά τα είδη και το ποσοστό δασοκάλυψης.
- Οι πράξεις χαρακτηρισμού που εκδόθηκαν από τους Δασάρχες Αρναίας και Κασσάνδρας, βάσει εκθέσεων αυτοψίας που συντάχθηκαν χωρίς τη διενέργεια φωτοερμηνείας με χρήση αεροφωτογραφιών, αντίκεινται στις διατάξεις του αρ. 14 του Ν.998/79 και τη σχετική ερμηνευτική νομολογία, λόγω έλλειψης τυπικών στοιχείων νομιμότητας (έλλειψη υποχρεωτικής αιτιολογίας). Επισημαίνουμε ότι οι δασικοί κτηματολογικοί χάρτες που έχουν συνταχθεί στην περιοχή της Κασσάνδρας είναι προσωρινοί, η δε εφαρμογή τους αποτελεί ένδειξη και πρέπει να συνοδεύεται από φωτοερμηνεία των αεροφωτογραφιών.
- Από τις εξετασθείσες, με τυχαία επιλογή, περιπτώσεις πράξεων χαρακτηρισμού του Δασαρχείου Κασσάνδρας, διαπιστώθηκε ότι τρεις πράξεις εκδόθηκαν με προγενέστερη της έκθεσης αυτοψίας του αρμόδιου δασολόγου ημερομηνία. Οι πράξεις αυτές κοινοποιήθηκαν στην Δ/ση Δασών Ν. Χαλκιδικής, η οποία εξέδωσε αποφάσεις «μη υποβολής αντιρρήσεων» και τελεσιδίκησαν με τη διαδικασία της παρέλευσης άπρακτης της δίμηνης προθεσμίας για ενστάσεις από την πλευρά του Δημοσίου. Οι πράξεις αυτές εκδόθηκαν κατά παράβαση των διατάξεων του αρ. 14 του Ν. 998/79 και τη σχετική ερμηνευτική νομολογία, λόγω έλλειψης τυπικών στοιχείων νομιμότητας (έλλειψη υποχρεωτικής προηγούμενης αιτιολογίας).
- Οι παραπάνω πράξεις χαρακτηρισμού περιέρχονταν σε γνώση της Δ/νσης Δασών Ν. Χαλκιδικής (κοινοποιούνταν), για την εξέταση της σκοπιμότητας άσκησης των προβλεπόμενων ενδίκων μέσων προστασίας των δασών και δασικών εκτάσεων (υποβολή ενστάσεων στις Επιτροπές). Αν και υπήρχαν προφανείς λόγοι για την άσκηση ενστάσεων (πλημμελής αιτιολόγηση της πράξης ή και έλλειψη

αιτιολόγησης) ο Δ/ντής Δασών Ν. Χαλκιδικής δεν προέβη στην άσκηση αντιρρήσεων ενώπιον της Α/Βαθμιας Επιτροπής, με αποτέλεσμα οι πράξεις αυτές να τελεσιδικήσουν, αποποιούμενος την εκ του νόμου και εκ της θέσεώς του υποχρέωση προς άσκηση όλων των προβλεπομένων ενδίκων μέσων για προστασία των συμφερόντων του Δημοσίου.

Προτάσεις

- Να ανακληθούν όλες οι αποφάσεις που εκδόθηκαν με την διαδικασία του άρθρου 6 του Ν. 666/77 για τις οποίες δεν έχουν εκδοθεί τίτλοι κυριότητας μεταγεγραμμένοι νόμιμα στο οικείο Υποθηκοφυλακείο, επειδή δεν τηρήθηκε η προβλεπόμενη από το νόμο διαδικασία.
- Να αιτιολογούνται πλήρως οι αποφάσεις της Επιτροπής Απαλλοτριώσεων που εκδίδονται με τη διαδικασία των διατάξεων του άρθρου 6 του Ν. 666/77 για κοινόχρηστες εποικιστικές εκτάσεις, κυρίως ως προς την ακαταλληλότητα τους να παραχωρηθούν για αποκατάσταση ακτημόνων καλλιεργητών.

Αναζήτηση ευθυνών

Οι ανωτέρω διαπιστώσεις είχαν ως συνέπεια:

- Α) να ζητηθεί η διενέργεια Ένορκης Διοικητικής Εξέτασης για τη διερεύνηση και τη διαπίστωση τέλεσης πειθαρχικών παραπτώματων και την απόδοση πειθαρχικών ευθυνών στα πρόσωπα που ευθύνονται, κατά τα προβλεπόμενα στις διατάξεις του Δημοσιοϋπαλληλικού Κώδικα ν. 2683/99 και του άρθρου 8 παρ. 4 του ν. 2477/97, όπως αντικαταστάθηκε με το άρθρο 24 παρ. 7 του ν. 2738/99 ως προς τα εξής ζητήματα:
 - Έκδοση πράξεων χαρακτηρισμού χωρίς την προβλεπόμενη από τον νόμο διαδικασία από τα Δασαρχεία Κασσάνδρας και Αρναίας.
 - Εκποίηση κοινόχρηστων δασικών εκτάσεων με τις διατάξεις του άρθρου 6 του ν. 666/77 από την Επιτροπή Απαλλοτριώσεων Χαλκιδικής κατά παράβαση των διατάξεων της δασικής νομοθεσίας και των διατάξεων του άρθρων 24 και 117 του Συντάγματος.
 - Έκδοση μη αιτιολογημένων γνωμοδοτήσεων από το Δασαρχείο Αρναίας, ως προς τη μη κήρυξη εκτάσεων ως αναδασωτέων.
 - Έκδοση πράξεων «μη αντιρρήσεων» από τη Δ/νση Δασών Ν. Χαλκιδικής και συνεπώς μη άσκηση ενστάσεων στις αρμόδιες Επιτροπές ως προς πράξεις χαρακτηρισμού, οι οποίες βασίσθηκαν σε πλημμελώς αιτιολογημένες εισηγητικές εκθέσεις.
 - Έκδοση αποφάσεων από την Δ/νση Δασών Ν. Χαλκιδικής «περί μη κήρυξης αναδασωτέων εκτάσεων», ειδικά μάλιστα σε περιπτώσεις που ήταν προφανής ο δασικός χαρακτήρας της περιοχής ή προέκυπτε από τις γνωματεύσεις των Δασαρχείων ότι προηγήθηκε παράνομη εκχέρωση.

- Πλημμελής παρακολούθηση και εφαρμογή των διατάξεων της δασικής νομοθεσίας που αφορούν την κήρυξη αναδασωτέων εκτάσεων που είχαν παράνομα εκχερσωθεί.
- Β) Να διαβιβαστεί η έκθεση στον Εισαγγελέα Πλημμελειοδικών Αθήνας:
- Για τη διερεύνηση και διαπίστωση τέλεσης ποινικών αδικημάτων από συγκεκριμένους ιδιώτες για την πραγματοποίηση παράνομων εκχερσώσεων κατά το άρθρο 71 παρ. 2 του Ν. 998/79 και παράνομη ανέγερση κτισμάτων και άλλων οικοπεδικών εγκαταστάσεων εντός δασικών εκτάσεων κατά το άρθρο 71 παρ. 1 του Ν. 998/79.
 - Για την διερεύνηση και διαπίστωση της τέλεσης ποινικού αδικήματος από υπεύθυνο εργοδηγό για την υποβολή ψευδών παραπλανητικών στοιχείων ως προς τα τοπογραφικά, σύμφωνα με το άρθρο 216α Π.Κ.
 - Για την διερεύνηση και διαπίστωση της τέλεσης του ποινικού αδικήματος της παράβασης καθήκοντος σχετικά με τα ζητήματα που καταγράφηκαν στην προηγούμενη πρόταση για τη διενέργεια Ε.Δ.Ε.

5. ΑΝΤΑΠΟΚΡΙΣΗ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ

Το Υπουργείο Γεωργίας, με έγγραφο της Γενικής Διεύθυνσης Ανάπτυξης & Προστασίας Δασών & Φυσικού Περιβάλλοντος, ενημέρωσε το Σ.Ε.Ε.Δ.Δ. ότι:

- Μετά από συνεργασία με την αρμόδια Διεύθυνση θα χορηγηθούν στις αρμόδιες Δασικές Υπηρεσίες ορθοφωτοχάρτες σε ψηφιακή μορφή, για όλο το Νομό Χαλκιδικής.
- Πολύ σύντομα θα δοθούν αναλυτικές οδηγίες για να γίνουν αναρτήσεις των Δασικών Χαρτών στους Ο.Τ.Α. που είναι ενταγμένοι στο πρόγραμμα Κτηματογραφήσεων του Εθνικού Κτηματολογίου. Για τις υπόλοιπες περιοχές του νομού Χαλκιδικής έχει ξεκινήσει προσπάθεια για την επεξεργασία και υλοποίηση προγράμματος κατάρτισης Δασικών Χαρτών, με ευθύνη και μέσα της συγκεκριμένης υπηρεσίας, ανεξάρτητα από τον προγραμματισμό του Εθνικού Κτηματολογίου.

4. ΔΟΜΗΜΕΝΟ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝ-ΑΥΘΑΙΡΕΤΗ ΔΟΜΗΣΗ

Σε συνέχεια της πάγιας δράσης του Σ.Ε.Ε.Δ.Δ. στα θέματα έκδοσης οικοδομικών αδειών και καταστολής της αυθαίρετης δόμησης, κατά το 2002 διενεργήθηκαν επιθεωρήσεις και επανέλεγχοι σε 13 Πολεοδομικές Υπηρεσίες επεκτείνοντας όμως παράλληλα τον έλεγχο και στις συναρμόδιες υπηρεσίες (π.χ. περιφερειακές Υπηρεσίες Υπουργείου Πολιτισμού, Κτηματικές Υπηρεσίες Δημοσίου, Λιμεναρχεία, Δασαρχεία).

Στη συνέχεια παρουσιάζονται οι σημαντικότερες επιθεωρήσεις που διενεργήθηκαν εντός του 2002 και ορισμένες που είχαν διαταχθεί το προηγούμενο έτος αλλά ολοκληρώθηκαν το 2003.

1. ΥΠΗΡΕΣΙΕΣ ΚΑΙ ΑΝΤΙΚΕΙΜΕΝΟ ΕΠΙΘΕΩΡΗΣΗΣ

1. Δ/ση Χωροταξίας Πολεοδομίας και Περιβάλλοντος και Πολεοδομικά Γραφεία Μαρκοπούλου και Αχαρνών της Ν.Α. Ανατολικής Αττικής
2. Δ/ση Πολεοδομίας Δήμου Λάρισας
3. Δ/ση Πολεοδομίας και Περιβάλλοντος και Πολεοδομικά Γραφεία Αιγιαλείας και Κάτω Αχαΐας της Ν.Α. Αχαΐας
4. Δ/ση Πολεοδομίας και Πολεοδομικά Γραφεία Νέων Μουδανιών και Αρναίας Ν.Α. Χαλκιδικής
5. Δ/ση Πολεοδομίας και Περιβάλλοντος Ν.Α. Κυκλάδων
6. Πολεοδομικό Γραφείο Ξυλοκάστρου Ν.Α. Κορινθίας

Επίσης κατά το 2002 ολοκληρώθηκαν οι επιθεωρήσεις στις κάτωθι υπηρεσίες που είχαν διαταχθεί στο τέλος του 2001:

1. Γραφείο Πολεοδομίας Δήμου Ναυπάκτου
2. Πολεοδομικό Γραφείο Καπανδριτίου της Ν.Α. Ανατολικής Αττικής
3. Δ/ση Τεχνικών Υπηρεσιών Ν.Α. Λάρισας

Αντικείμενο των επιθεωρήσεων ήταν κατά κανόνα, η διαδικασία έκδοσης οικοδομικών αδειών, ελέγχου αυθαιρέτων κτισμάτων και η επιβολή προστίμων και κυρώσεων, εξετάζοντας μάλιστα και συγκεκριμένες περιπτώσεις καταγγελιών που είχαν υποβληθεί στο Σ.Ε.Ε.Δ.Δ..

Σημειώνεται ειδικά ότι η επιθεώρηση στη Δ/ση Χωροταξίας Πολεοδομίας και Περιβάλλοντος και στα Πολεοδομικά Γραφεία Μαρκοπούλου και Αχαρνών της Ν.Α. Ανατολικής Αττικής επικεντρώθηκε σε θέματα που είχαν απασχολήσει την κοινή γνώμη και αφορούσαν αυθαίρετες κατασκευές που βρίσκονται σε δημόσιες δασικές εκτάσεις, σε παραλίες και σε αρχαιολογικούς χώρους, και επιπλέον εξέτασε την υλοποίηση προτάσεων προηγούμενων επιθεωρήσεων του Σ.Ε.Ε.Δ.Δ. στις ανωτέρω υπηρεσίες. Επίσης, η επιθεώρηση στη Δ/ση Πολεοδομίας και Περιβάλλοντος και στα Πολεοδομικά Γραφεία Αιγιαλείας και Κάτω Αχαΐας της Ν.Α. Αχαΐας είχε χαρακτήρα επανελέγχου ενόψει της προηγούμενης επιθεώρησης που είχε διενεργηθεί στις εν λόγω υπηρεσίες το 2000. Πρέπει επίσης να σημειωθεί ότι στο πλαίσιο των

επιθεωρήσεων στο Πολεοδομικό Γραφείο Αρναίας ερευνήθηκε η διαδικασία σύνδεσης οικοδομών με τα δίκτυα κοινής ωφέλειας.

2. ΔΙΑΠΙΣΤΩΣΕΙΣ

Κανονιστικό Πλαίσιο

- Το Σ.Ε.Ε.Δ.Δ., στο πλαίσιο των επιθεωρήσεων που διενεργήθηκαν κατά τα προηγούμενα έτη, μελέτησε διεξοδικά το υφιστάμενο νομικό πλαίσιο που διέπει τη λειτουργία των πολεοδομικών υπηρεσιών, και ειδικότερα τη διαδικασία χορήγησης οικοδομικών αδειών και τη διαδικασία περί αυθαιρέτων και επεξεργάστηκε και διατύπωσε συγκεκριμένες προτάσεις που στοχεύουν στην απλούστευση και επιτάχυνση των σχετικών διαδικασιών, και στην ενίσχυση της αποτελεσματικότητας του έργου των πολεοδομικών υπηρεσιών. Ως εκ τούτου, στις επιθεωρήσεις που διενεργήθηκαν το έτος 2003, κατά κανόνα, δεν κρίθηκε σκόπιμο να γίνει επανάληψη των σχετικών διαπιστώσεων και προτάσεων και για το λόγο αυτό, παραπέμπουμε στα σχετικά κεφάλαια των εκθέσεων πεπραγμένων των προηγούμενων ετών.

Ανθρώπινο Δυναμικό

- Η στελέχωση των πολεοδομικών υπηρεσιών είναι ανεπαρκής με αποτέλεσμα να διαπιστώνεται πληθώρα εκκρεμών υποθέσεων.

Υλικοτεχνική Υποδομή

- Η πλειοψηφία των πολεοδομικών υπηρεσιών δεν διαθέτουν ηλεκτρονικό πρωτόκολλο, ούτε κάποια μηχανογραφική εφαρμογή για την παρακολούθηση των τηρουμένων διαδικασιών ειδικά στις περιπτώσεις των αυθαιρέτων κτισμάτων. Επίσης υπάρχουν σημαντικές ελλείψεις σε υλικοτεχνική υποδομή (Η/Υ, συσκευές τηλεομοιοτυπίας, μέσα μετακίνησης, κ.λπ.) ενώ παράλληλα, μεγάλος αριθμός Υπηρεσιών στεγάζεται σε ακατάλληλα κτίρια.

Αποτελεσματικότητα της Διοίκησης

Από τις επιθεωρήσεις που διενεργήθηκαν στις Πολεοδομικές Υπηρεσίες κατά το 2002, προκύπτει το συμπέρασμα ότι οι δυσλειτουργίες που διαπιστώθηκαν και κατά τα προηγούμενα έτη όσον αφορά τις διαδικασίες έκδοσης οικοδομικών αδειών και ελέγχου της αυθαίρετης δόμησης, εξακολουθούν να υφίστανται στον ίδιο, αν όχι μεγαλύτερο βαθμό, αν μάλιστα λάβουμε υπόψη ότι Υπηρεσίες που είχαν ελεγχθεί και στο παρελθόν εξακολουθούν να λειτουργούν με τον ίδιο μη αποτελεσματικό τρόπο.

Στη συνέχεια παρουσιάζονται οι κυριότερες διαπιστώσεις όσον αφορά την αποτελεσματικότητα των Υπηρεσιών που επιθεωρήθηκαν.

Στη Δ/νση Χωροταξίας Πολεοδομίας και Περιβάλλοντος και στο Πολεοδομικό Γραφείο Μαρκοπούλου της Ν.Α. Ανατολικής Αττικής, στα οποία είχαν και κατά τα προηγούμενα έτη (1998, 1999 και 2001) διενεργηθεί επιθεωρήσεις από το Σ.Ε.Ε.Δ.Δ., και για τα οποία είχε ασχοληθεί και η Ομάδα Άμεσης Παρέμβασης του ΥΠ.ΕΣ.Δ.Δ.Α., διαπιστώθηκε ότι οι υπηρεσίες εξακολουθούν να αντιμετωπίζουν σοβαρές δυσλειτουργίες στην αντιμετώπιση της αυθαίρετης δόμησης, η οποία μάλιστα στις περιοχές αρμοδιότητάς τους είναι ιδιαίτερα έντονη.

Ειδικότερα, η Δ/νση Χωροταξίας Πολεοδομίας και Περιβάλλοντος Ν.Α. Ανατολικής Αττικής αδυνατεί να ανταποκριθεί έγκαιρα και αποτελεσματικά στις καταγγελίες για αυθαίρετα κτίσματα, με αποτέλεσμα να εκκρεμούν περίπου 1000 υποθέσεις αυθαιρέτων για τα οποία δεν έχει διενεργηθεί αυτοψία. Σε ορισμένες περιπτώσεις αν και η Υπηρεσία ενημερώθηκε από τα αρμόδια Αστυνομικά Τμήματα ή τη Β' Εφορία Προϊστορικών και Κλασικών Αρχαιοτήτων για εκτέλεση οικοδομικών αδειών χωρίς άδεια εντός αρχαιολογικών χώρων, δεν προέβη στις δέουσες ενέργειες έγκαιρα, με αποτέλεσμα την ολοκλήρωση των αυθαιρέτων κτισμάτων.

Το Πολεοδομικό Γραφείο Μαρκοπούλου αδυνατεί να χορηγήσει αριθμητικά στοιχεία για τα εισερχόμενα έγγραφα που αφορούν σε ανεγέρσεις αυθαιρέτων κτισμάτων και για τις εκκρεμείς υποθέσεις. Για μεγάλο αριθμό κτισμάτων τα οποία προ ετών (τουλάχιστον από το 1998) έχουν κριθεί οριστικά ως αυθαίρετα λόγω μη άσκησης ένστασης, δεν έχουν εκδοθεί αποφάσεις επιβολής προστίμων ή δεν έχουν σταλεί βεβαιώσεις στις αρμόδιες Δ.Ο.Υ. Σε υποθέσεις αυθαιρέτων κτισμάτων για τις οποίες το Πολεοδομικό Γραφείο είχε ειδοποιηθεί από την αρμόδια αρχαιολογική υπηρεσία, διαπιστώθηκαν εκκρεμότητες, υπερβολικές καθυστερήσεις, παράτυπες ή ελλιπείς ενέργειες, όπως επίσης διαφορετική αντιμετώπιση ομοειδών υποθέσεων.

Στο Πολεοδομικό Γραφείο Αχαρνών, λόγω έλλειψης προσωπικού, εξετάζεται μόλις το 1/5 των καταγγελιών για αυθαίρετα κτίσματα με αποτέλεσμα να υπάρχουν περίπου 1150 περιπτώσεις καταγγελιών αυθαιρέτων στα οποία δεν έχει διενεργηθεί αυτοψία. Προτεραιότητα δίδεται στις περιπτώσεις πιεστικών καταγγελιών ιδιωτών με αποτέλεσμα να μην τηρείται η σειρά προτεραιότητας και να μην εξετάζονται κατά κανόνα, οι ειδοποιήσεις περί αυθαιρέτων κτισμάτων που προέρχονται από δημόσιες Υπηρεσίες. Θα πρέπει όμως να σημειωθεί ότι η υπηρεσία τηρεί επιμελώς βιβλίο στο οποίο καταγράφεται λεπτομερώς η πορεία της διαδικασίας που ακολουθείται για τα αυθαίρετα κτίσματα.

Στη Δ/νση Πολεοδομίας του Δήμου Λάρισας διαπιστώθηκαν μεγάλες καθυστερήσεις στην έκδοση των οικοδομικών αδειών και απώλεια μεγάλου αριθμού φακέλων. Επίσης διαπιστώθηκε ότι δεν αναρτάται ο «πίνακας δημοσιοποίησης» της διαδικασίας έκδοσης οικοδομικών αδειών, δεν έχει επιστραφεί μεγάλος αριθμός φακέλων οι οποίοι εκκρεμούν πέραν του εννεαμήνου με υπαιτιότητα των ενδιαφερομένων, και δεν διενεργούνται αυτοψίες στις οικοδομές που ηλεκτροδοτούνται με υπεύθυνη δήλωση του μηχανικού και του ιδιοκτήτη. Επίσης διαπιστώθηκαν ορισμένες περιπτώσεις ηλεκτροδότησης αυθαιρέτων με εντολή Νομάρχη σύμφωνα με το 8570/26-6-1995 έγγραφο Υπουργού

ΠΕΧΩΔΕ το οποίο όμως απευθυνόταν στους Νομάρχες Αττικής. Όσον αφορά τη τήρηση της διαδικασίας περί αυθαιρέτων διαπιστώθηκε ότι η υπηρεσία δεν διενεργεί αυτοψίες παρά μόνον ύστερα από καταγγελίες, δε φροντίζει για την κατεδάφιση αυθαιρέτων και παραλείπει σε μεγάλο ποσοστό την επιβολή των προβλεπόμενων προστίμων.

Στο πλαίσιο της ανωτέρω επιθεώρησης, διενεργήθηκε ειδική έρευνα για την εκτέλεση οικοδομικών εργασιών εντός της πλημμυρικής ζώνης, η οποία έχει προβλεφθεί για την προστασία της πόλης της Λάρισας από τις πλημμύρες του Πηνειού ποταμού. Από την εν λόγω έρευνα διαπιστώθηκαν τα εξής:

- Η Δ/νση Τεχνικών Υπηρεσιών (Δ.Τ.Υ.) της Ν.Α. Λάρισας, και η Διεύθυνση Δημοσίων Έργων της Περιφέρειας Θεσσαλίας, που είναι αρμόδιες για τον καθορισμό και αστυνόμευση της πλημμυρικής ζώνης δεν είναι σε θέση να προσδιορίσουν την ακριβή θέση και έκτασή της.
- Αν και η πλημμυρική ζώνη είναι εντός των διοικητικών ορίων του Δήμου Λάρισας, η Δ/νση Πολεοδομίας δε μερίμνησε για τον επακριβή καθορισμό των ορίων αυτής με αποτέλεσμα να έχουν χορηγηθεί άδειες οικοδομικών εργασιών εντός της πλημμυρικής ζώνης.
- Οκτώ οικοδομικά τετράγωνα του εγκεκριμένου σχεδίου πόλης του οικισμού «Αγίου Θωμά» βρίσκονται εντός της πλημμυρικής ζώνης. Επιπλέον, και η περαιτέρω επέκταση του σχεδίου πόλεως του ανωτέρω οικισμού έγινε εντός της πλημμυρικής ζώνης. Η Δ/νση Πολεοδομίας του Δήμου Λάρισας αναγνώρισε ότι η ανωτέρω επέκταση έγινε εκ παραδρομής αλλά δε μερίμνησε για τη σχετική διόρθωση.

Στη Δ/νση Πολεοδομίας Ν.Α. Χαλκιδικής, και στα Τμήματα Πολεοδομικών Εφαρμογών Ν. Μουδανιών και Αρναίας διαπιστώθηκε ότι ο έλεγχος πληρότητας των στοιχείων των φακέλων των οικοδομικών αδειών είναι ελλιπής. Η τήρηση του πρωτοκόλλου στα Τμήματα Πολεοδομικών Εφαρμογών Ν. Μουδανιών και Αρναίας είναι πλημμελής δεδομένου ότι βρέθηκαν κενοί αριθμοί πρωτοκόλλου, μη χρέωση εγγράφων στους αρμόδιους υπαλλήλους, κ.λπ. Οι Υπηρεσίες αδυνατούν να παρακολουθήσουν την πορεία της διαδικασίας περί αυθαιρέτων, η οποία μάλιστα εφαρμόζεται μόνο σε μέρος μόνον των σχετικών καταγγελιών, ενώ παράλληλα δεν επιβάλλονται πρόστιμα εκτός ελαχίστων περιπτώσεων. Αυτοψίες διενεργούνται μόνο ύστερα από καταγγελίες ιδιωτών, δεδομένου ότι για τις καταγγελίες που προέρχονται από τα αρμόδια αστυνομικά τμήματα ή άλλες Υπηρεσίες, δεν γίνονται ενέργειες.

Από την επιθεώρηση στη Δ/νση Πολεοδομίας και Περιβάλλοντος Ν.Α. Κυκλάδων όσον αφορά στη διαδικασία έκδοσης οικοδομικών αδειών και χαρακτηρισμού αυθαιρέτων κατασκευών στη Μύκονο, προέκυψε ότι, η δεκαετής καθυστέρηση στην έκδοση της Ειδικής Χωροταξικής Μελέτης για τη θέσπιση ζωνών οικιστικού ελέγχου για τις εκτός σχεδίου περιοχές της νήσου, συνετέλεσε, κατά ένα μέρος, στην σημαντική αύξηση της ανεξέλεγκτης και άναρχης δόμησης στις περιοχές του νησιού που παρουσιάζουν έντονο ενδιαφέρον για παραθεριστικές κατοικίες. Επιπλέον διαπιστώθηκε ότι, σημαντικά προβλήματα στον

αποτελεσματικό έλεγχο της οικοδομικής δραστηριότητας στη Μύκονο οφείλονται και στη μη λειτουργία του προβλεπόμενου Πολεοδομικού Γραφείου Μυκόνου, σε συνδυασμό μάλιστα με τη μικρή συχνότητα μετάβασης υπαλλήλων για αυτοψία, δεδομένου ότι από τις υφιστάμενες διατάξεις δεν προβλέπεται δυνατότητα διανυκτέρευσης των υπαλλήλων στη Μύκονο λόγω οριακής εγγύτητας της Μυκόνου με τη Σύρο, όπου εδρεύει η Δ/νση Πολεοδομίας και Περιβάλλοντος. Σημειώνεται ότι, ο προϊστάμενος της Δ/νσης υπέβαλε πρόταση προς το Υ.ΠΕ.ΧΩ.Δ.Ε. για συγκρότηση κοινού συνεργείου για τη διενέργεια αυτοψιών στη Μύκονο, όμως η σχετική αναφορά διαβιβάστηκε λόγω αρμοδιότητας στην Περιφέρεια Ν. Αιγαίου. Τέλος, διαπιστώθηκε η πρακτική της «νομιμοποίησης» της αύξησης της επιτρεπόμενης επιφάνειας του κτιρίου στις εκτός εγκεκριμένου σχεδίου περιοχές, με την αναθεώρηση των οικοδομικών αδειών λόγω αλλαγής χρήσης από κατοικίες σε γραφεία ή καταστήματα. Η εν λόγω πρακτική, η οποία σε συγκεκριμένη περίπτωση που ελέγχθηκε διαπιστώθηκε ότι είχε την έγκριση της 1^{ης} Εφορείας Νεωτέρων Μνημείων, είναι δυνατόν να συντελέσει στην περαιτέρω αλλοίωση της ιδιαίτερης πολεοδομικής φυσιογνωμίας της νήσου.

Στο Πολεοδομικό Γραφείο Ξυλοκάστρου διαπιστώθηκε ότι δεν γίνεται έλεγχος πληρότητας των υποβαλλόμενων φακέλων για έκδοση οικοδομικών αδειών με αποτέλεσμα να χορηγούνται άδειες παρά την έλλειψη ορισμένων προβλεπόμενων στοιχείων. Η Υπηρεσία δεν εφαρμόζει την Υ.Α. 53245/ 19-12-2001 (ΦΕΚ 6/β/10-1-2002) που αφορά στη χορήγηση «συνήθων ή απλών οικοδομικών αδειών» και δε φροντίζει για την επιστροφή των φακέλων που δεν συμπληρώθηκαν εντός 9μήνου. Επίσης διαπιστώθηκε ότι η Υπηρεσία δεν παρακολουθεί με συστηματικό τρόπο, τη διαδικασία έκδοσης οικοδομικών αδειών και δε φροντίζει για την ανάρτηση του «πίνακα δημοσιοποίησης» της διαδικασίας έκδοσης οικοδομικών αδειών. Παράλληλα, η Υπηρεσία δεν παρακολουθεί την πορεία των καταγγελιών για αυθαίρετα κτίσματα, δεν είναι σε θέση να γνωρίζει το μέγεθος των εκκρεμοτήτων, καθυστερεί τη διαδικασία επιβολής προστίμων και δεν προβαίνει σε κατεδαφίσεις.

Η παρέμβαση του Σ.Ε.Ε.Δ.Δ. στο Γραφείο Πολεοδομίας του Δήμου Ναυπάκτου είχε ξεκινήσει ήδη από το πρώτο έτος λειτουργίας του Σ.Ε.Ε.Δ.Δ. (1998) και είχε ως αντικείμενο την εφαρμογή από τις αρμόδιες υπηρεσίες, των σχετικών Προεδρικών Διαταγμάτων που αναφέρονται στη διαφύλαξη της παραδοσιακής φυσιογνωμίας της πόλης. Η νέα επιθεώρηση που ξεκίνησε το 2001 και ολοκληρώθηκε το 2002 είχε ως αντικείμενο την εφαρμογή της 31846/7108/23-11-1998 (ΦΕΚ 996/Δ) απόφασης του Υπουργού ΠΕ.ΧΩ.Δ.Ε. με την οποία ανεστάλη η χορήγηση οικοδομικών αδειών και η εκτέλεση οικοδομικών αδειών, για ένα έτος, στο παραδοσιακό τμήμα του εγκεκριμένου ρυμοτομικού σχεδίου του Δήμου. Επίσης στο πλαίσιο αυτό εξετάστηκε η διαδικασία σύνδεσης οικοδομών με τα δίκτυα κοινής ωφέλειας. Από τη διενεργηθείσα επιθεώρηση διαπιστώθηκε ότι η ανωτέρω υπουργική απόφαση δεν εξυπηρέτησε το σκοπό για τον οποίο εκδόθηκε δεδομένου ότι οι σχετικές διευκρινιστικές εγκύκλιοι-έγγραφα και γνωμοδοτήσεις που εκδόθηκαν μεταγενέστερα, όπως και η σχετική απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου Ναυπάκτου για τη συνέχιση των οικοδομικών εργασιών, περιόρισαν το εύρος εφαρμογής της υπουργικής απόφασης. Παράλληλα το Γραφείο Πολεοδομίας δεν φρόντισε για την καταγραφή

των οικοδομικών εργασιών και του σταδίου που αυτές βρίσκονταν κατά την έναρξη ισχύος της απόφασης ώστε να μπορεί να ελεγχθεί εάν η συνέχιση των εργασιών επιτρέπεται από τις εξαιρέσεις της απόφασης. Τέλος, διαπιστώθηκε η ηλεκτροδότηση οικοδομών χωρίς όμως να προηγηθεί αυτοψία από την Υπηρεσία η οποία είναι υποχρεωτική σε χαρακτηρισμένους παραδοσιακούς οικισμούς, όπως η Ναύπακτος.

Η επιθεώρηση που διενεργήθηκε στο Πολεοδομικό Γραφείο Καπανδριτίου της Ν.Α. Ανατολικής Αττικής είχε ως αντικείμενο, εκτός από τις διαδικασίες έκδοσης οικοδομικών αδειών και περί αυθαιρέτων, τη νομιμότητα έκδοσης των οικοδομικών αδειών που χορηγήθηκαν για τα οικόπεδα ιδιοκτησίας του οικοδομικού συνεταιρισμού «Νέα Αιολίς». Δεδομένου ότι οι διαπιστώσεις και οι προτάσεις για το πρώτο σκέλος του ελέγχου είναι ανάλογες με εκείνες που έχουν ήδη αναφερθεί στις προηγούμενες πολεοδομικές υπηρεσίες, κρίνεται σκόπιμο, λόγω άλλωστε και του ιδιαίτερου ενδιαφέροντος που παρουσιάζει, να γίνει αναφορά στο θέμα της νομιμότητας έκδοσης οικοδομικών αδειών στα οικόπεδα ιδιοκτησίας του οικοδομικού συνεταιρισμού «Νέα Αιολίς». Ειδικότερα:

Ιστορικό υπόθεσης

Ο οικοδομικός συνεταιρισμός «Νέα Αιολίς» αγόρασε έκταση 2.713 στρ. στο Διόνυσο Αττικής (μέρος του δασοκτήματος Σταμάτας) με βάση τέσσερα συμβόλαια Συμβ. Αθηνών (αριθ. 410/28-11-1955, 585/1956, 3037/1958, και 3430/1958 με προσαρτημένα σχετικά διαγράμματα. Επίσης στα συμβόλαια είχαν προηγηθεί τρεις αποφάσεις του Υπουργού Γεωργίας, με τις οποίες είχε χορηγηθεί άδεια πώλησης δάσους, 3.150 στρ. και η σχετική άδεια κατάτμησης της έκτασης.

Με το Β.Δ. της 23-5-62/ΦΕΚ 70Δ εγκρίθηκε το Ρυμοτομικό Σχέδιο (Ρ.Σ.) της Ν. Αιολίδας με βάση το σχετικό διάγραμμα εφαρμογής και οικοπεδοποιήσεως, σύμφωνα και με την Α77960/21.11.61 απόφαση του Υπουργού Δημοσίων Έργων.

Το 1976 καταρτίστηκε το υπ.αριθ.5681/76 προσύμφωνο, με βάση το οποίο προσυμφωνήθηκε μεταξύ του συνεταιρισμού και των ιδιοκτητών της έκτασης, η αγορά από τον συνεταιρισμό έκτασης 400 στρ.

Με την αρ.79/6.11.79 απόφαση της αρμόδιας Δ/ντριας Νομαρχίας Αν. Αττικής. έγινε τροποποίηση του Ρ.Σ. της Νέας Αιολίδας, με τη διαμόρφωση κοινόχρηστων χώρων σε οικοδομικά τετράγωνα (Ο.Τ.) και επεβλήθησαν οι οικοδομικές γραμμές στα γήπεδα που έχουν πρόσωπο στις περιμετρικές του Ρ.Σ. οδούς. Μ'αυτό τον τρόπο δημιουργήθηκαν τα νέα οικοδομικά τετράγωνα 54^Α, 55^Α, 77^Α, όπως φαίνονται στο συνοδεύον τοπογραφικό της σχετικής απόφασης, τα οποία χαρακτηρίζονται ως "ανοιχτά Ο.Τ." ή σύμφωνα με τον ΓΟΚ "εκτάσεις γηπέδων που έχουν πρόσωπο στις περιμετρικές του Ρ.Σ. οδούς". Στα οικοδομικά αυτά τετράγωνα άρχισαν να χορηγούνται οικοδομικές άδειες από το 1986, με σύμφωνη γνώμη των υπηρεσιών του Υπουργείου Γεωργίας (Δ/νση Δασών) και του Υ.ΠΕ.ΧΩ.Δ.Ε. (ΔΟΚΚ).

Το 1991 η Γενική Γραμματεία Δασών και Φυσικού Περιβάλλοντος αποστέλλει έγγραφο στο Σ.τ.Ε, με το οποίο χαρακτηρίζει ως κατά

παράβαση του άρθρου 24 του Συντάγματος γενόμενη την τροποποίηση του Π.Σ. του 1979, αφού η επέκτασή του έγινε σε εκτός σχεδίου περιοχή χαρακτηριζόμενη δάσος, χωρίς σχετική εξουσιοδότηση νόμου, και προ της εκδόσεως του Ν.998/79.

Το 1992 κηρύσσεται αναδασωτέα έκταση 5.122. στρ. δάσους, με νότιο όριο της έκτασης, το όριο του εγκεκριμένου Π.Σ. της Ν.Αιολίδας, το οποίο όμως, στο σχετικό διάγραμμα νότια, είναι εντελώς διαφορετικό της γραμμής του Σχεδίου του 1962, και μ' αυτόν τον τρόπο αφέθηκε ζώνη καμένου δάσους πλάτους 50-140 μ. (ενδεικτικά), χωρίς να κηρυχθεί αναδασωτέα, όπως προκύπτει από αναφορά της Δ/νσης Προστασίας Δασών προς την Εισαγγελία του Αρείου Πάγου. Η έκταση αυτή περιελήφθη τελικά στην απόφαση αναδάσωσης του 1999.

Το 1995, ο Υπουργός ΠΕΧΩΔΕ με έγγραφό του προς το Νομάρχη Αν. Αττικής, επισημαίνει ότι κατά την έγκριση του Π.Σ. της Ν. Αιολίδας (79/6.11.79 απόφαση Δ/ντριας Νομαρχίας Αν. Αττικής) δε ζητήθηκε η γνωμοδότηση-έγκριση των αρμοδίων Υπηρεσιών του Υπ. Γεωργίας, και παρακαλεί στα πλαίσια των αρμοδιοτήτων του Νομάρχη, να κινηθεί η διαδικασία τροποποίησης των γραμμών των περιμετρικών οδών (του Π.Σ. της Ν. Αιολίδας) που ευρίσκονται προς την εκτός σχεδίου περιοχή και να χαρακτηριστούν οι γραμμές αυτές από οικοδομικές (κόκκινες), σε ρυμοτομικές (πράσινες).

Το 1996, μετά από γνωμοδότηση του Κεντρικού Συμβουλίου Χωροταξίας, Οικισμού και Περιβάλλοντος (Κ.Σ.Χ.Ο.Π.), εκδόθηκε Υπουργική Απόφαση με την οποία χαρακτηρίζονται «εντός σχεδίου» τα οικόπεδα των ανοιχτών Ο.Τ, και με την προϋπόθεση ότι βρίσκονται μέσα στην ιδιοκτησία του συνεταιρισμού, και διανεμήθηκαν στα μέλη του. Με βάση την παραπάνω απόφαση το Πολεοδομικό Γραφείο Καπανδριτίου συνέχιζε να χορηγεί οικοδομικές άδειες για τα τετράγωνα αυτά μέχρι τον Μάιο του 1997, οπότε ανεστάλη η εφαρμογή της μετά από απόφαση του Σ.τ.Ε.

Με την τροποποίηση του Ν.1577/85 από τον Ν.2831/00, άρθρο 24 και την σχετική γνωμοδότηση του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους (Ν.Σ.Κ.), τα οικόπεδα αυτά θεωρούνται εντός σχεδίου και για την χορήγηση οικοδομικής άδειας δεν απαιτείται άδεια Δασαρχείου.

Διαπιστώσεις

- Η επέκταση του ρυμοτομικού σχεδίου. (αρ. 79/6-11-79 απόφαση Νομάρχη Αττικής), με τη χάραξη των οικοδομικών γραμμών στις περιμετρικές του Π.Σ. οδούς και τη δημιουργία των ανοιχτών Ο.Τ., έγινε χωρίς τον έλεγχο της ιδιοκτησίας του συνεταιρισμού, κατά παράβαση των σχετικών διατάξεων. Σύμφωνα με την αξονική γραμμή, η οποία ερμηνεύεται ως (νέο) όριο της ιδιοκτησίας του συνεταιρισμού, περιλαμβάνεται στην ιδιοκτησία του τελευταίου, όλη η έκταση του προσυμφώνου του 1976. Η προαναφερόμενη έκταση όμως δεν αγοράστηκε οριστικά, αφού δεν εκπληρώθηκε η προϋπόθεση που τέθηκε και αφορούσε στη χορήγηση άδειας κατάτμησης από το Υπουργείο Γεωργίας ή στην ένταξη της περιοχής στο σχέδιο. Συνεπώς ακόμη και αν η έκταση αυτή

ανήκει στο συνεταιρισμό, γεγονός που δεν αποδεικνύεται, αυτός δε νομιμοποιείται να τη μεταβιβάσει, αφού ουδέποτε δόθηκε άδεια κατάτμησης για την έκταση αυτή.

- Δεν αποδεικνύεται η ύπαρξη των Νέων Οικοδομικών Τετραγώνων (Ανοιχτά), που προέκυψαν από τη χάραξη της οικοδομικής (κόκκινης) γραμμής το 1979, στα τοπογραφικά διαγράμματα των συμβολαίων πώλησης της αρχικής έκτασης, αφού καμιά Υπηρεσία ή εμπλεκόμενος δεν τα κατέχει. Τα ανωτέρω Ο.Τ. δεν απεικονίζονται στα σχετικά τοπογραφικά διαγράμματα, όπως αναληθώς αναφέρεται στα αντίστοιχα συμβόλαια αγοράς οικοπέδων.
- Το πρακτικό κλήρωσης των οικοπέδων με το σχετικό διάγραμμα, δεν κατατέθηκε από τον οικοδομικό συνεταιρισμό, ούτε και ζητήθηκε από τις Υπηρεσίες του Υ.ΠΕ.ΧΩ.Δ.Ε..

Προτάσεις

- Το Υπουργείο Γεωργίας θα πρέπει να αποτυπώσει τη συγκεκριμένη έκταση, για την οποία δόθηκε άδεια κατάτμησης και στη συνέχεια άδεια πώλησης από τον τότε Υπουργό Γεωργίας. Στη συνέχεια σε συνεργασία με το Υ.ΠΕ.ΧΩ.Δ.Ε. θα πρέπει να διευκρινιστεί εάν η έκταση αυτή, συνολικού εμβαδού 2.713 στρεμμάτων συμπίπτει με την έκταση που κατέχει σήμερα ο οικοδομικός συνεταιρισμός Ν. Αιολίς.
- Επιπλέον το Υπουργείο Γεωργίας θα πρέπει να εξετάσει τη δυνατότητα ανάκλησης της αρ. 79/6-11-79 απόφασης Νομάρχη Αττικής, με την οποία στην πραγματικότητα, έγινε επέκταση του ρυμοτομικού σχεδίου της Ν. Αιολίδας.
- Εάν οι ανωτέρω εκτάσεις ταυτίζονται, τότε ο Γ.Γ. της Περιφέρειας Αττικής θα πρέπει να ανακαλέσει τη σχετική πράξη αναδάσωσης κατά το μέρος που αυτή έχει περιλάβει έκταση που ανήκει στον οικοδομικό συνεταιρισμό. Σε περίπτωση όμως που η κατεχόμενη από το συνεταιρισμό έκταση είναι μεγαλύτερη από αυτήν που αγοράστηκε, που είναι και το πιθανότερο, τότε το Δασαρχείο Πεντέλης και η Περιφέρεια Αττικής θα πρέπει να προχωρήσουν, στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων τους, στις προβλεπόμενες, εκτός από την πράξη αναδάσωσης ενέργειες (πρωτόκολλα διοικητικής αποβολής, κατεδαφίσεις αυθαιρέτων).
- Οι αρμόδιες νομικές Υπηρεσίες των Υπουργείων Γεωργίας και Οικονομικών να εξετάσουν τη δυνατότητα έγερσης διεκδικητικών της κυριότητας αγωγών, για τις εκτάσεις που φέρονται διεκδικούμενες από το Δημόσιο, σύμφωνα με τη σχετική Κ.Υ.Α. των Υφυπουργών Οικονομικών και Γεωργίας και δεν περιλαμβάνονται στο δεδικασμένο της 1230/91 απόφασης του Αρείου Πάγου.

- Το Υ.ΠΕ.ΧΩ.Δ.Ε. θα πρέπει να εξετάσει:
- α) την τροποποίηση της διάταξης του άρθρου 24 του Ν. 2831/2000, ώστε να μην εφαρμόζεται σε όσες εκτάσεις διέπονται από ιδιαίτερο καθεστώς προστασίας σύμφωνα με το Σύνταγμα (π.χ. δάση και δασικές εκτάσεις, αρχαιολογικοί χώροι, αιγιαλοί). Παράλληλα, να ζητηθεί από το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους γνωμοδότηση σχετικά με το εάν το άρθρο 24 του Ν. 2831/2000 έχει εφαρμογή στις ανωτέρω εκτάσεις,
- β) τη δυνατότητα της κατά προτεραιότητα ένταξης της περιοχής της Ν. Αιολίδας στο Εθνικό Κτηματολόγιο και
- γ) τη δυνατότητα ελέγχου (μέσω της αρμόδιας Υπηρεσίας του) των πράξεων διανομής οικοπέδων, στην περιοχή των ανοικτών Ο.Τ., σε μέλη ή μη του οικοδομικού συνεταιρισμού Νέα Αιολίς, βάσει του πρακτικού κληρώσεως του 1958 και του μητρώου μελών του συνεταιρισμού. Ειδικότερα, να εξεταστεί εάν στις πράξεις διανομής ή στις μεταγενέστερες μεταβιβάσεις οικοπέδων δικαιούχοι είναι, δημόσιοι υπάλληλοι ή λειτουργοί (οι ίδιοι ή μέλη της οικογένειάς τους), οι οποίοι καθ' οιονδήποτε τρόπο επηρέασαν ή συμμετείχαν στη λήψη αποφάσεων (γνωμοδοτήσεις ΣΧΟΠ, έκδοση οικοδομικών αδειών), από την έκβαση των οποίων είχαν άμεσο οικονομικό συμφέρον.
- Το Πολεοδομικό Γραφείο Καπανδριτίου θα πρέπει να αναστείλει τη χορήγηση οικοδομικών αδειών στους ιδιοκτήτες οικοπέδων που ευρίσκονται σε ανοικτά οικοδομικά τετράγωνα, μέχρι την οριστική επίλυση του ιδιοκτησιακού καθεστώτος της περιοχής αυτής, η οποία πιθανολογείται ότι δεν ανήκει στην ιδιοκτησία του συνεταιρισμού.

3. ΠΡΟΤΑΣΕΙΣ

Υλικοτεχνική Υποδομή

- Στο σύνολο σχεδόν των πολεοδομικών Υπηρεσιών που ελέγχθηκαν προτάθηκε να εξασφαλιστεί η κατάλληλη μηχανογραφική εφαρμογή που θα επιτρέπει την αποτελεσματική παρακολούθηση των ακολουθούμενων διαδικασιών (π.χ. διαδικασία περί αυθαιρέτων), όπως επίσης και η εγκατάσταση ηλεκτρονικού πρωτοκόλλου. Επίσης, στις περισσότερες περιπτώσεις, ζητήθηκε η άμεση εξασφάλιση της ελλείπουσας υλικοτεχνικής υποδομής (ηλεκτρονικοί υπολογιστές, συσκευές ομοιοτυπίας, φωτοτυπικά μηχανήματα, έπιπλα και μέσα μετακίνησης). Επίσης σε πολλές περιπτώσεις (Δ/νση Πολεοδομίας Δήμου Λάρισας, Δ/νση Πολεοδομίας και Περιβάλλοντος Ν.Α. Αχαΐας, Δ/νση Οικισμού και Χωροταξίας Πολυγύρου, Πολεοδομικό Γραφείο Ξυλοκάστρου) ζητήθηκε η εξασφάλιση της κατάλληλης κτιριακής υποδομής.

Ανθρώπινο Δυναμικό

- Κοινή πρόταση σε όλες σχεδόν τις επιθεωρήσεις είναι η κάλυψη των μεγάλων ελλείψεων σε ανθρώπινο δυναμικό και η ανάγκη

επιμόρφωσης των υπηρετούντων υπαλλήλων. Επίσης κρίθηκε αναγκαία και προτάθηκε η πρόσληψη νομικών συμβούλων για να επιλύουν τα αναφερόμενα νομικά θέματα.



Αποτελεσματικότητα της Διοίκησης

- Για τη βελτίωση της λειτουργίας της Δ/νσης Πολεοδομίας Δήμου Λάρισας προτάθηκε η ολοκλήρωση της μηχανοργάνωσης της Υπηρεσίας και η αναδιοργάνωση της Δ/νσης με τη δημιουργία Τμημάτων οικοδομικών αδειών και αυθαιρέτων. Επίσης προτάθηκε να τηρείται ο «πίνακας δημοσιοποίησης» των σταδίων έκδοσης των οικοδομικών αδειών και να γίνει επιστροφή των φακέλων των υπό έκδοση οικοδομικών αδειών οι οποίοι εκκρεμούν με υπαιτιότητα των ενδιαφερομένων. Για την εξάλειψη των προβλημάτων που διαπιστώθηκαν από τη μη σαφή οριοθέτηση της πλημμυρικής ζώνης του Πηνειού Ποταμού, ζητήθηκε από τη Δ.Τ.Υ της Ν.Α. Λάρισας και τη Δ/νση Δημοσίων Έργων της Περιφέρειας Θεσσαλίας να οριοθετήσουν επακριβώς την πλημμυρική ζώνη, και να απαγορευθεί εντός αυτής η εκτέλεση οικοδομικών εργασιών. Επίσης, ζητήθηκε να αποκατασταθούν όλες οι αυθαίρετες επεμβάσεις εντός της πλημμυρικής ζώνης και να ανακληθεί η επέκταση εντός αυτής, του σχεδίου πόλης του οικισμού «Αγίου Θωμά».
- Για την εξασφάλιση του αποτελεσματικού ελέγχου της οικοδομικής δραστηριότητα στη Μύκονο, ζητήθηκε από το Υ.ΠΕ.ΧΩ.Δ.Ε. να επισπεύσει τη διαδικασία θεσμοθέτησης της Ειδικής Χωροταξικής Μελέτης, για τη θέσπιση ζωνών οικιστικού ελέγχου στις εκτός πολεοδομικού σχεδίου περιοχές της νήσου. Επίσης προτάθηκε η λειτουργία του προβλεπόμενου Πολεοδομικού Γραφείου Μυκόνου και η υποχρεωτική διενέργεια αυτοψίας πριν από τη σύνδεση των οικοδομών με το δίκτυο της Δ.Ε.Η. Επιπλέον επισημάνθηκε στις αρμόδιες Υπηρεσίες, να είναι ιδιαίτερα προσεκτικές στις περιπτώσεις αναθεώρησης οικοδομικών αδειών λόγω αλλαγής χρήσης από κατοικία σε γραφεία ή καταστήματα, ώστε να διαφυλαχθεί η ιδιαίτερη πολεοδομική φυσιογνωμία της νήσου και να μη νομιμοποιείται μ' αυτό τον τρόπο η αύξηση της μέγιστης επιτρεπόμενης επιφάνειας του κτιρίου από το 200 τ.μ. στα 600 τ.μ.
- Για την επίλυση των προβλημάτων που διαπιστώθηκαν στο Πολεοδομικό Γραφείο Ξυλοκάστρου όσον αφορά τη μη τήρηση του «πίνακα δημοσιοποίησης», μη επιστροφή των εκκρεμών φακέλων πέραν του εννεαμήνου με υπαιτιότητα των ενδιαφερομένων, μη παρακολούθηση της πορείας της διαδικασίας έκδοσης οικοδομικών αδειών, προτάθηκε η εφαρμογή απλού μηχανογραφικού προγράμματος. Αντίστοιχη πρόταση διατυπώθηκε και για την τακτοποίηση των εκκρεμών υποθέσεων αυθαιρέτων. Επίσης ζητήθηκε από την Υπηρεσία να μη δέχεται ενστάσεις χωρίς τα πλήρη στοιχεία των ιδιοκτητών αυθαιρέτων, να φροντίζει για την οριστικοποίηση των προστίμων στις περιπτώσεις

άπρακτης παρόδου της προθεσμίας υποβολής ενστάσεων, να μην εκδικάζει υποθέσεις για τις οποίες δεν έχει υποβληθεί ένσταση και να μη αναβάλει την εκδίκαση ενστάσεων για λόγους που δεν προβλέπονται από την υφιστάμενη νομοθεσία.

4. ΝΟΜΙΜΟΤΗΤΑ ΕΝΕΡΓΕΙΩΝ ΤΗΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ ΑΝΑΖΗΤΗΣΗ ΕΥΘΥΝΩΝ

Στη Δ/νση Πολεοδομίας και Περιβάλλοντος της Ν.Α. Ανατολικής Αττικής διαπιστώθηκε ότι τρεις οικοδομικές άδειες εκδόθηκαν παρά την ύπαρξη εγγράφων από τη Β' Εφορεία Προϊστορικών και Κλασικών Αρχαιοτήτων στα οποία επισημαίνονταν η ανάγκη προηγούμενης πραγματοποίησης δοκιμαστικών τομών. Στο Πολεοδομικό Γραφείο Μαρκοπούλου, διαπιστώθηκαν επανειλημμένα μεγάλες καθυστερήσεις στη διενέργεια αυτοψιών, παρά την ύπαρξη σημάτων από τη Β' Εφορεία Προϊστορικών και Κλασικών Αρχαιοτήτων, περί ανέγερσης αυθαιρέτων κτισμάτων εντός αρχαιολογικών χώρων. Σε μία μάλιστα περίπτωση η υπηρεσία καθυστέρησε για δέκα έτη να προβεί στις προβλεπόμενες ενέργειες, με αποτέλεσμα η λυόμενη αυθαιρέτη κατοικία να εξελιχθεί σε διώροφο κτίριο. Οι ανωτέρω διαπιστώσεις είχαν ως συνέπεια να ζητηθεί από το Νομάρχη Ανατολικής Αττικής να προβεί, ως πειθαρχικός προϊστάμενος, στις δέουσες ενέργειες.

Στη Δ/νση Πολεοδομίας Δήμου Λάρισας δεν κατέστη δυνατόν να ευρεθούν 457 φάκελοι οικοδομικών αδειών και επιπλέον διαπιστώθηκε παράλειψη επιβολής προστίμων σε μεγάλο αριθμό περιπτώσεων αυθαιρέτων κτισμάτων. Για τις περιπτώσεις αυτές ζητήθηκε η διενέργεια Ε.Δ.Ε. για τη διαπίστωση ύπαρξης τυχόν ευθυνών.

Το Υπηρεσιακό Συμβούλιο της Ν.Α. Αχαΐας ως αποτέλεσμα των διαπιστώσεων και προτάσεων του Σ.Ε.Ε.Δ.Δ. στο πλαίσιο της επιθεώρησης που διενεργήθηκε το 2000, στη Δ/νση Πολεοδομίας και Περιβάλλοντος της Ν.Α. Αχαΐας, επέβαλε στην πρώην προϊσταμένη της Δ/νσης πειθαρχική ποινή παύσης πέντε μηνών με πλήρη στέρηση αποδοχών, λόγω μη έγκαιρης εκπλήρωσης του καθήκοντος και αποδοχής υλικής εύνοιας και ανταλλαγμάτων κατά το χειρισμό ορισμένης υπόθεσης. Στη συνέχεια, με απόφαση του Τριμελούς Πλημ/κείου Πατρών, η ανωτέρω καταδικάστηκε σε φυλάκιση τριών ετών για το αδίκημα της παθητικής δωροδοκίας κατ' εξακολούθηση για πραγματικά περιστατικά που είναι διάφορα αυτών που λήφθηκαν υπόψη για την επιβολή της ανωτέρω πειθαρχικής ποινής. Κατόπιν των ανωτέρω, στο πλαίσιο της νέας Επιθεώρησης του Σ.Ε.Ε.Δ.Δ. ζητήθηκε από την υπηρεσία να εξετάσει της προϋποθέσεις εφαρμογής του άρθρου 150 ΥΚ (αυτοδίκαιη έκπτωση λόγω ποινικής καταδίκης). Επίσης ενόψει των ποινικών διώξεων που είχαν ασκηθεί κατά του προϊστάμενου Πολεοδομικού Γραφείου Αιγιαλείας και Καλαβρύτων (ψευδή βεβαίωση, απάτη, παράβαση καθήκοντος κ.λπ), ζητήθηκε από τον αρμόδιο πειθαρχικό προϊστάμενο να εξετάσει την εφαρμογή του άρθρου 104 Υ.Κ. (Δυνητική θέση σε αργία, αναστολή άσκησης καθηκόντων).

Στη Δ/νση Οικισμού και Χωροταξίας Πολυγύρου Χαλκιδικής, και στα Τμήματα Πολεοδομικών Εφαρμογών Πολυγύρου, Ν. Μουδανιών και Αρναίας, ως αποτέλεσμα της διαπίστωσης μεγάλων χρονικών αποκλίσεων στην έκδοση οικοδομικών αδειών, ζητήθηκε η διενέργεια Ε.Δ.Ε. Επιπλέον, προτάθηκε η άσκηση πειθαρχικής δίωξης κατά των προϊσταμένων των Πολεοδομικών Γραφείων Ν. Μουδανιών και Αρναίας και του Τμήματος Αυθαιρέτων της Δ/νσης Οικισμού και Περιβάλλοντος, λόγω της διαπιστωθείσας αδικαιολόγητης προτίμησης νεώτερων υποθέσεων με παράλληλη παραμέληση παλαιότερων και μη τήρησης της σειράς προτεραιότητας στη διαδικασία χαρακτηρισμού αυθαιρέτων και επιβολής προστίμων. Επίσης προτάθηκε η πειθαρχική δίωξη της προϊσταμένης του Τμήματος Πολεοδομικών Εφαρμογών Αρναίας επειδή επέδειξε βαρεία αμέλεια λόγω μη κανονικής τήρησης του βιβλίου πρωτοκόλλου εγγράφων και κυρίως λόγω μη αποστολής ορισμένων χρηματικών καταλόγων στις αρμόδιες Δ.Ο.Υ. για βεβαίωση και είσπραξη των επιβληθέντων προστίμων. Παράλληλα ζητήθηκε από τον Εισαγγελέα Πλημμελειοδικών Αθηνών η ποινική δίωξη της ανωτέρω υπαλλήλου για τη σύνταξη και αποστολή ψευδούς βεβαίωσης στη Δ/νση Πολιτισμού του Υπουργείου Μακεδονίας Θράκης, και η διερεύνηση τυχόν ποινικών ευθυνών επειδή στη συγκεκριμένη περιοχή η αυθαίρετη δόμηση έχει πάρει ανεξέλεγκτες διαστάσεις και ο υπηρεσιακός έλεγχος είναι ουσιαστικά ανύπαρκτος.

Κατά την επιθεώρηση που διενεργήθηκε στη Δ/νση Πολεοδομίας και Περιβάλλοντος Ν.Α. Κυκλάδων διαπιστώθηκε ότι ορισμένες οικοδομικές άδειες εκδόθηκαν κατά παράβαση διατάξεων του ΓΟΚ και επιπλέον ορισμένες οικοδομικές άδειες θεωρήθηκαν για σύνδεση με το δίκτυο της Δ.Ε.Η. χωρίς προηγουμένως να διενεργηθεί αυτοψία, κατά παράβαση των σχετικών διατάξεων. Επίσης διαπιστώθηκε ότι αν και η Υπηρεσία είχε προβεί σε αυτοψία προκειμένου να θεωρήσει οικοδομικές άδειες κτισμάτων και τη σύνδεσή τους με το δίκτυο της Δ.Ε.Η. στη συνέχεια, ύστερα από καταγγελίες, διαπιστώθηκαν αυθαίρετες κατασκευές, καθ' υπέρβαση των σχετικών οικοδομικών αδειών. Θα πρέπει να σημειωθεί ότι σύμφωνα με τις σχετικές διατάξεις και τις εγκυκλίους του Υ.ΠΕ.ΧΩ.Δ.Ε. για τα κτίσματα εντός περιοχών με ιδιαίτερο φυσικό και πολιτιστικό ενδιαφέρον, όπως η Μύκονος η οποία μάλιστα έχει χαρακτηριστεί ως τόπος ιδιαίτερου φυσικού κάλλους, είναι υποχρεωτική η διενέργεια αυτοψίας πριν από τη θεώρηση της οικοδομικής άδειας. Για τους λόγους αυτούς ζητήθηκε η διενέργεια Ε.Δ.Ε. προκειμένου να διαπιστωθούν τυχόν ευθύνες υπαλλήλων της Δ/νσης.

Από το δειγματοληπτικό έλεγχο εκδοθεισών οικοδομικών αδειών στο Πολεοδομικό Γραφείο Ξυλοκάστρου, διαπιστώθηκε ότι χορηγήθηκαν άδειες παρά την έλλειψη κρίσιμων μελετών ή εγκρίσεων (ΕΠΑΕ, περιβαλλοντικών όρων, διάθεσης αποβλήτων, κ.λπ.) ή προτού αυτές προσκομισθούν. Επίσης διαπιστώθηκε ότι εκδικάστηκαν υποθέσεις αυθαιρέτων από την αρμόδια επιτροπή χωρίς να έχουν υποβληθεί ενστάσεις από τους ενδιαφερόμενους και επιπλέον πρωτοκολλήθηκαν ενστάσεις χωρίς τα απαιτούμενα στοιχεία (τόπος διαμονής, Α.Δ.Τ., Α.Φ.Μ.) με αποτέλεσμα να καθυστερεί η διαδικασία επιβολής προστίμων. Επίσης διαπιστώθηκαν περιπτώσεις αποδοχής ενστάσεων ή αναβολής εκδίκασης ενστάσεων, χωρίς όμως οι προβλεπόμενοι λόγοι να προβλέπονται από την ισχύουσα νομοθεσία. Ως συνέπεια των ανωτέρω

διαπιστώσεων ζητήθηκε από το Νομάρχη Κορινθίας να ασκήσει πειθαρχική δίωξη κατά των υπευθύνων για τις διαπιστωθείσες πράξεις και παραλείψεις.

Από την επιθεώρηση που διενεργήθηκε στο Πολεοδομικό Γραφείο Ναυπάκτου διαπιστώθηκε ότι κατόπιν εντολής Δημάρχου, επιτράπη η προσωρινή σύνδεση τριάντα οικοδομών με το δίκτυο της Δ.Ε.Η. χωρίς όμως να προηγηθεί αυτοψία η οποία επιβάλλεται δεδομένου ότι η Ναύπακτος είναι χαρακτηρισμένος παραδοσιακός οικισμός. Για το λόγο αυτό ζητήθηκε από το Γ. Γραμματέα Περιφέρειας Δυτικής Ελλάδας, στο πλαίσιο της ασκούμενης από αυτόν διοικητικής εποπτείας επί των οργάνων των Ο.Τ.Α. να αξιολογήσει τις ανωτέρω πράξεις. Επίσης ζητήθηκε από το Δήμαρχο Ναυπάκτου να αναζητήσει τυχόν ευθύνες υπαλλήλων του Πολεοδομικού Γραφείου Ναυπάκτου επειδή αυτό δε φρόντισε, ως όφειλε, για την καταγραφή του σταδίου που βρίσκονταν οι ανεγειρόμενες οικοδομές εντός του παραδοσιακού οικισμού κατά την έναρξη ισχύος της υπουργικής απόφασης περί αναστολής των οικοδομικών εργασιών.

Κατά τον επανέλεγχο που διενεργήθηκε στη Δ/νση Τεχνικών Υπηρεσιών Ν.Α. Λάρισας, διαπιστώθηκε ότι η υπηρεσία εξακολουθεί να ηλεκτροδοτεί αυθαίρετα για κοινωνικούς-ανθρωπιστικούς λόγους, με τη διαδικασία της διπλής εντολής Νομάρχου σύμφωνα με σχετική επιστολή του Υπουργού ΠΕΧΩΔΕ η οποία υιοθετούσε διαδικασίες που δεν προβλέπονται από τις υφιστάμενες διατάξεις και επιπλέον απευθυνόταν μόνο στους Νομάρχες Αττικής. Για το λόγο αυτό ζητήθηκε η επιβολή διοικητικών κυρώσεων στο Νομάρχη Λάρισας.

Επειδή από την επιθεώρηση που διενεργήθηκε στο Πολεοδομικό Γραφείο Καπανδριτίου για τη νομιμότητα έκδοσης οικοδομικών αδειών στην έκταση του οικοδομικού συνεταιρισμού «Νέα Αιολίς» προέκυψαν αποχρώσεις ενδείξεις για την τέλεση αξιόποινων πράξεων, απόσπασμα της σχετικής έκθεσης διαβιβάστηκε στον αρμόδιο Εισαγγελέα, προκειμένου να εξεταστεί:

α) εάν υπάλληλοι του Υ.ΠΕ.ΧΩ.Δ.Ε. (μέλη Κεντρικού ΣΧΟΠ, Δ/νσης Τοπογραφικών Εφαρμογών), της Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης Ανατολικής Αττικής (Δ/νσης Πολεοδομίας), του Πολεοδομικού Γραφείου Καπανδριτίου, του Δασαρχείου Πεντέλης και της Δ/νσης Δασών Αν. Αττικής ενήργησαν με δόλο και κατά παράβαση καθήκοντος για τη "διευκόλυνση" της οικοδόμησης στη συγκεκριμένη έκταση του οικοδομικού συνεταιρισμού «Νέα Αιολίς», και

β) να διαπιστωθούν οι τυχόν ποινικές ευθύνες των υπευθύνων του οικοδομικού συνεταιρισμού, εάν προκύψει ότι έχουν μεταβιβάσει οικόπεδα που δεν ανήκουν στην ιδιοκτησία του, καθώς και των εμπλεκόμενων συμβολαιογράφων, δικηγόρων, μηχανικών κ.λπ. που έχουν συμπράξει στις μεταβιβάσεις οικοπέδων που δεν ανήκουν στην ιδιοκτησία του συνεταιρισμού.

Στο πλαίσιο της διενεργούμενης ήδη προανάκρισης για τα ανωτέρω θέματα, οι επιθεωρητές-ελεγκτές έχουν ήδη προβεί σε καταθέσεις.

5. ΑΝΤΑΠΟΚΡΙΣΗ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ

Η Δ/νση Πολεοδομίας και Περιβάλλοντος της Ν. Α. Αχαΐας η οποία είχε φροντίσει άμεσα για την υλοποίηση των προτάσεων που είχαν διατυπωθεί στην έκθεση επιθεώρησης-ελέγχου που διενεργήθηκε το 2000, προσπάθησε ακόμη περισσότερο να ανταποκριθεί στην ανάγκη βελτίωση της λειτουργίας της υπηρεσίας. Στο πλαίσιο αυτό εκτός της ανταπόκρισης στις προτάσεις του Σ.Ε.Ε.Δ.Δ. για ορισμένες περιπτώσεις οικοδομικών αδειών και αυθαιρέτων κτισμάτων, η Υπηρεσία φρόντισε για τη βελτίωση της κτιριακής και λοιπής υλικοτεχνικής υποδομής της υπηρεσίας, και επιπλέον φρόντισε για την εγκατάσταση ειδικής μηχανογραφικής εφαρμογής στο Τμήμα Αυθαιρέτων με την οποία εξασφαλίζονται οι εξής δυνατότητες:

- Δυνατότητα χρέωσης υποθέσεων στους υπαλλήλους
- Αρχειοθέτηση των υποθέσεων με όλα τα στοιχεία που αφορούν στην καταγγελία, στοιχεία ακινήτου, στοιχεία ιδιοκτησίας, κ.λπ.
- Παρακολούθηση των ενεργειών της Υπηρεσίας για κάθε υπόθεση
- Υπολογισμό του προστίμου για το αυθαίρετο κτίσμα
- Ετήσια αναπροσαρμογή των προστίμων
- Παρακολούθηση υποθέσεων παρελθόντων ετών
- Εκτυπώσεις απαιτούμενων εγγράφων και πινάκων (χρηματικός κατάλογος επιβολής προστίμου αυθαίρετης κατασκευής, κ.λπ.)
- Εξαγωγή συμπερασμάτων

Η εν λόγω μηχανογραφική εφαρμογή, της οποίας το κόστος είναι περίπου 1,5 εκ. δρχ. παρουσιάζει ιδιαίτερο ενδιαφέρον για το Σ.Ε.Ε.Δ.Δ. δεδομένου ότι παρέχει τις προϋποθέσεις για τη βελτίωση της λειτουργίας των Πολεοδομικών Υπηρεσιών όσον αφορά την καταπολέμηση της αυθαίρετης δόμησης. Υπό το πρίσμα αυτό το Σ.Ε.Ε.Δ.Δ. προτείνει να εξετασθεί η εγκατάσταση ανάλογων μηχανογραφικών εφαρμογών σε όλες τις Πολεοδομικές Υπηρεσίες της χώρας.

Το Πολεοδομικό Γραφείο Ναυπάκτου, μετά την επιθεώρηση που διενήργησε το Σ.Ε.Ε.Δ.Δ. το 1998, φρόντισε για την πλήρη μηχανογράφηση των δραστηριοτήτων του και στελεχώθηκε καλύτερα. Επίσης φρόντισε για την υποδειγματική οργάνωση των αρχείων και των φακέλων οικοδομικών αδειών.

Η επιθεώρηση που διενεργήθηκε στη Δ/νση Τεχνικών Υπηρεσιών της Ν.Α. Λάρισας είχε ως αντικείμενο και την πορεία υλοποίησης των προτάσεων προηγούμενης έκθεσης (2000) του Σ.Ε.Ε.Δ.Δ.. Οι διαπιστώσεις της νέας επιθεώρησης για το θέμα αυτό δεν ήταν ιδιαίτερα ικανοποιητικές. Ειδικότερα, η πρόταση για σύσταση ειδικής υπηρεσίας, σε επίπεδο Νομού ή Περιφέρειας, αρμόδιας για την άμεση οριοθέτηση των ρεμάτων-χειμάρρων δεν υλοποιήθηκε λόγω της πολλαπλότητας των εμπλεκόμενων κεντρικών ή μη υπηρεσιών και λόγω αδυναμίας στελέχωσής της με υπαλλήλους πολλών και διαφορετικών ειδικοτήτων. Επίσης και η πρόταση για την ένταξη της οριοθέτησης των ρεμάτων της περιοχής αρμοδιότητας της Ν.Α. Λάρισας στο Γ' ΚΠΣ δεν υλοποιήθηκε επειδή δεν υπεβλήθη σχετική πρόταση προς την Περιφέρεια Θεσσαλίας. Η πρόταση για ενημέρωση των προϊσταμένων αρχών για τα εντοπισθέντα αυθαίρετα, υλοποιήθηκε δεδομένου ότι η Περιφέρεια Θεσσαλίας ενημερώθηκε σχετικά, διαπιστώθηκε όμως δεν εισπράττονται τα

προβλεπόμενα πρόστιμα διατήρησης αυθαιρέτων κτισμάτων, ενώ παράλληλα δεν εφαρμόζεται το μέτρο της κατεδάφισης αυτών. Επίσης και η πρόταση για άμεση διακοπή της διαδικασίας ηλεκτροδότησης αυθαιρέτων για κοινωνικούς και ανθρωπιστικούς λόγους δεν υλοποιήθηκε αλλά απεναντίας το 2001 ηλεκτροδοτήθηκαν 42 αυθαίρετα κτίσματα με τη διαδικασία της διπλής εντολής από το Νομάρχη Λάρισας.

Η Διεύθυνση Πολεοδομίας και Περιβάλλοντος της Ν.Α. Κυκλάδων, υλοποιώντας σχετικές προτάσεις του Σ.Ε.Ε.Δ.Δ. προέβη σε ανάκληση οικοδομικών αδειών και σε επιβολή προστίμων για διαπιστωθείσες αυθαίρετες εργασίες.

Το Πολεοδομικό Γραφείο Καπανδριτίου, σε υλοποίηση ορισμένων προτάσεων της σχετικής έκθεσης του Σ.Ε.Ε.Δ.Δ. προέβη στις εξής ενέργειες:

- ✓ Ορίστηκε τριμελής επιτροπή για τον έλεγχο της τήρησης ποσοστού κάλυψης και συντελεστή δόμησης, που προβλέπονται από το Π.Δ. της περιοχής του οικοδομικού συνεταιρισμού «Νέα Αιολίς» στις οικοδομές μεταξύ των οδών Λ. Δημοκρατίας, Αραχώβης, Μητροπολίτου Κυδωνιών.
- ✓ Ανετέθη σε διοικητικό υπάλληλο η κατάρτιση και η ανάρτηση πίνακα δημοσιότητας, κατά μήνα, για την έκδοση των οικοδομικών αδειών.

Ο Δήμος Λάρισας σε υλοποίηση των προτάσεων της έκθεσης επιθεώρησης –ελέγχου στη Δ/νση Πολεοδομίας, ενημέρωσε το Σ.Ε.Ε.Δ.Δ. ότι τηρείται ο προβλεπόμενος πίνακας δημοσιοποίησης της διαδικασίας έκδοσης οικοδομικών αδειών, επιστρέφονται οι εκκρεμείς φάκελοι οικοδομικών στους ιδιοκτήτες, και εκπονήθηκε μελέτη για την αναβάθμιση του γεωγραφικού συστήματος πληροφοριών του Δήμου Λάρισας στην οποία περιλαμβάνεται και η πλήρης μηχανοργάνωση της Δ/νσης Πολεοδομίας. Επίσης βεβαιώθηκαν οι χρηματικοί κατάλογοι για 224 περιπτώσεις αυθαιρέτων κτισμάτων και επεβλήθησαν πρόστιμα συνολικού ποσού 335.974, 66 ευρώ για τα έτη 1995 και 2002 ενώ ολοκληρώνεται η διαδικασία για τη βεβαίωση προστίμων και άλλων ετών. Όσον αφορά την πλημμυρική ζώνη της πόλης της Λάρισας, έγινε οριστική οριοθέτηση της κοίτης του Πηνειού ποταμού στην περιοχή Φιλιππούπολης, «Αγίου Θωμά» με απόφαση του Γενικού Γραμματέα Περιφέρειας Θεσσαλίας. Επιπλέον, η αρμόδια υπηρεσία της Περιφέρειας Θεσσαλίας φρόντισε για την εκπόνηση της μελέτης με τίτλο «Οριστική μελέτη υδραυλικού έργου παλαιά και νέας κοίτης του Πηνειού ποταμού» η οποία εγκρίθηκε από το Υ.ΠΕ.ΧΩ.Δ.Ε. Επίσης εγκρίθηκαν τα τεύχη δημοπράτησης και υποβλήθηκε πρόταση από το Δήμο Λαρισαίων για τη χρηματοδότηση, από το Ταμείο Συνοχής, των προβλεπόμενων έργων αντιπλημμυρικής προστασίας ύψους περίπου 20.000,000 ευρώ.

5Α. ΚΑΤΑΣΤΗΜΑΤΑ ΥΓΕΙΟΝΟΜΙΚΟΥ ΕΝΔΙΑΦΕΡΟΝΤΟΣ (Κ.Υ.Ε.)

Η διαδικασία χορήγησης αδειών ίδρυσης και λειτουργίας σε καταστήματα και λοιπές δραστηριότητες υγειονομικού ενδιαφέροντος εντάσσεται σταθερά στο ελεγκτικό πρόγραμμα του Σ.Ε.Ε.Δ.Δ., λαμβάνοντας υπόψη ότι τα θέματα λειτουργίας των επιχειρήσεων υγειονομικού ενδιαφέροντος, άπτονται της δημόσιας υγείας και της ασφάλειας των πολιτών.

Σε αυτόν το θεματικό τομέα εξετάζονται ζητήματα που προκύπτουν από την ύπαρξη ή κακή λειτουργία καταστημάτων ή μονάδων που λειτουργούν είτε χωρίς άδεια, είτε καθ' υπέρβαση των όρων της άδειάς τους ή κατά παράβαση των ισχυουσών διατάξεων (πολεοδομικών, υγειονομικών, πυροσβεστικών, αστυνομικών κ.λπ.).

Το έτος 2002 επιθεωρήθηκαν με αντικείμενο τη διαδικασία χορήγησης αδειών ίδρυσης και λειτουργίας Κ.Υ.Ε., τρεις Δήμοι της χώρας όπως επίσης η Δ/ση Υγείας της Ν.Α. Μαγνησίας στο πλαίσιο των συναρμοδιοτήτων της για τη χορήγηση των εν λόγω αδειών.

1. ΥΠΗΡΕΣΙΕΣ ΚΑΙ ΑΝΤΙΚΕΙΜΕΝΟ ΕΠΙΘΕΩΡΗΣΗΣ

Εκδόθηκαν τρεις εντολές επιθεώρησης-ελέγχου που αφορούσαν:

- α) στο Δήμο Μυκόνου της Ν.Α. Κυκλάδων,
- β) στο Δήμο Ναυπλίου της Ν.Α. Αργολίδας και
- γ) στο Δήμο Πύλου της Ν. Α. Μεσσηνίας

Το αντικείμενο των επιθεωρήσεων αυτών ήταν:

- Η διαδικασία χορήγησης άδειας ίδρυσης και λειτουργίας καταστημάτων υγειονομικού ενδιαφέροντος και άδειας χρήσης μουσικών οργάνων.
- Η τήρηση των διατάξεων της νομοθεσίας για την προσωρινή και οριστική αφαίρεση της άδειας καθώς και τη σφράγιση καταστημάτων που λειτουργούν χωρίς άδεια.

2. ΔΙΑΠΙΣΤΩΣΕΙΣ

Κανονιστικό Πλαίσιο

- Διάσπαρτο νομικό πλαίσιο και έλλειψη κωδικοποίησης, με αποτέλεσμα τη δυσκολία εντοπισμού των διατάξεων που ισχύουν για κάθε περίπτωση.
- Υπάρχει δυνατότητα περαιτέρω κατάργησης απαιτούμενων δικαιολογητικών για την έκδοση άδειας ίδρυσης και λειτουργίας Κ.Υ.Ε., ειδικά στις περιπτώσεις νέας άδειας λόγω αλλαγής επωνυμίας ή μεταβίβασης της επιχείρησης.
- Από την ισχύουσα νομοθεσία δεν προβλέπεται η θεώρηση των φορολογικών στοιχείων από τη Δ.Ο.Υ. να γίνεται μετά τη χορήγηση της άδειας ίδρυσης και λειτουργίας από τον αρμόδιο Δήμο.

- Η άδεια λειτουργίας μουσικών οργάνων θα μπορούσε να χορηγείται εφ' άπαξ ή για μεγαλύτερο του έτους χρονικό διάστημα, δεδομένου ότι για τις λοιπές ανανεώσεις δεν πραγματοποιούνται ηχομετρήσεις.
- Το Π.Δ. της 30/12/88 (ΦΕΚ 38/26-1-89) που ισχύει για το Δήμο του Ναυπλίου, είναι ασαφές ως προς τον προσδιορισμό των χρήσεων γης κατά τομείς.
- Στο Δήμο Μυκόνου, διαπιστώθηκε ανάγκη αποσαφήνισης των επιτρεπόμενων χρήσεων σε σχέση με τα καταστήματα υγειονομικού ενδιαφέροντος, όπως αυτά προσδιορίζονται στον "Υγειονομικό Κανονισμό" (ΦΕΚ Β' 8-9-93) και των χρήσεων που θεσμοθετούνται βάσει των ειδικών πολεοδομικών διατάξεων που ισχύουν για την περιοχή (166Δ/87 και 721Δ/95).

Υλικοτεχνική Υποδομή

- Οι υπηρεσίες των Δήμων που επιθεωρήθηκαν δε διαθέτουν ειδική μηχανογραφική εφαρμογή για την παρακολούθηση των θεμάτων που αφορούν στα Κ.Υ.Ε..
- Στους Οργανισμούς των Δήμων που επιθεωρήθηκαν, δεν προβλέπεται η λειτουργία αυτοτελών γραφείων με αρμοδιότητα τη χορήγηση αδειών Κ.Υ.Ε..
- Οι Δήμοι που επιθεωρήθηκαν, δεν έχουν πλήρη εικόνα για το σύνολο των λειτουργούντων, στην περιοχή αρμοδιότητάς τους, Κ.Υ.Ε. αφού δεν διαθέτουν στοιχεία για τις άδειες που χορηγήθηκαν πριν η σχετική αρμοδιότητα περιέλθει στους Δήμους.

Αποτελεσματικότητα της Διοίκησης

- Το μέτρο της οριστικής αφαίρεσης - ανάκλησης της άδειας δεν εφαρμόζεται, παρά τη συνδρομή των νομίμων προϋποθέσεων (Δήμοι Πύλου, Ναυπλίου).
- Δεν εφαρμόζεται επίσης, το μέτρο της προσωρινής αφαίρεσης της άδειας, παρά τη διαπίστωση περισσότερων των τριών παραβάσεων εντός έτους, με εξαίρεση περιπτώσεις που καταγγέλλονται από ιδιώτες (Δήμος Πύλου).
- Οι αρμόδιες υπηρεσίες δεν ενημερώνουν εγγράφως τους καταστηματαρχες, εναντίον των οποίων έχουν υποβληθεί μηνύσεις (Δήμοι Ναυπλίου, Πύλου).
- Στο Δήμο Μυκόνου οι υποθέσεις που αφορούν στη σφράγιση καταστημάτων που λειτουργούν χωρίς άδεια, παραπέμπονται στο Δημοτικό Συμβούλιο, κατά παράβαση των κειμένων διατάξεων, ενώ αυτά θα έπρεπε να σφραγίζονται αυτεπαγγέλτως, αμέσως από την αρμόδια Επιτροπή Σφραγίσεως Καταστημάτων. Στο Δήμο Πύλου το ανωτέρω μέτρο δεν εφαρμόζεται.
- Κατά το δειγματοληπτικό έλεγχο στους φακέλους αδειών Κ.Υ.Ε. διαπιστώθηκε ότι υπήρχαν ελλείψεις ορισμένων από τα προβλεπόμενα δικαιολογητικά.
- Η Δ/ση Τοπικής Αυτοδιοίκησης και Διοίκησης της Ν.Α. Μεσσηνίας δεν προέβη σε ακύρωση αποφάσεων του Δ.Σ. Πύλου, οι οποίες δεν ήταν σύμφωνες με τη νομοθεσία που διέπει τη λειτουργία των Κ.Υ.Ε..

- Ο Δήμος Ναυπλίου δεν προέβη ως όφειλε στην ανάκληση της άδειας ίδρυσης και λειτουργίας καταστήματος, για το οποίο η αρμόδια Εφορεία Βυζαντινών Αρχαιοτήτων ανακάλεσε την έγκριση χρήσης που είχε χορηγήσει, μετά από διαπίστωση παράβασης των όρων λειτουργίας του.
- Στο Δήμο Μυκόνου, εντοπίστηκαν περιπτώσεις Κ.Υ.Ε. στα οποία η βεβαίωση υγειονομικής καταλληλότητας χορηγήθηκε από το Νομόρχη Κυκλάδων και την τότε Προϊσταμένη της Δ/νσης Υγείας και Πρόνοιας της Ν. Α. Κυκλάδων:
 - α) παρά την αρνητική εισήγηση του αρμόδιου επόπτη υγείας, και
 - β) με εισήγηση παθολόγου - Δ/ντή Ε.Σ.Υ. του Κέντρου Υγείας Μυκόνου, παρά το γεγονός ότι, δεν προκύπτει, από το σχετικό φάκελο, κώλυμα του αρμόδιου επόπτη υγείας.
- Κατά την αυτοψία που διενεργήθηκε από επιθεωρητές-ελεγκτές, σε συνεργασία με τα αρμόδια όργανα στο Δήμο Μυκόνου, διαπιστώθηκαν παραβάσεις σε ποσοστό 85,2% των καταστημάτων που ελέγχθηκαν. Οι περισσότερες παραβάσεις αφορούν στη μη ύπαρξη ή λήξη της ισχύος των πιστοποιητικών πυρασφάλειας και στην υπέρβαση ή τροποποίηση των όρων της άδειας ίδρυσης και λειτουργίας τους.
- Σε ορισμένες περιπτώσεις (Δήμοι Μυκόνου και Πύλου) ζητείτο από τους πολίτες η υποβολή δικαιολογητικών που είχαν καταργηθεί (π.χ. φωτοαντίγραφο εκλογικού βιβλιαρίου).
- Δε ζητείτο, από το Δήμο Μυκόνου, η κατάθεση παραβόλου για τη χορήγηση αδειών λειτουργίας μουσικών οργάνων αν και αυτό προβλέπεται ρητά από το άρθρο 11 παρ. 10 του Ν. 2503/97.

3. ΠΡΟΤΑΣΕΙΣ

Κανονιστικό Πλαίσιο

- Το ΥΠ.ΕΣ.Δ.Δ.Α. να φροντίσει άμεσα: α) για την κωδικοποίηση των ισχυουσών διατάξεων για τα θέματα Κ.Υ.Ε., β) να εκδοθεί η προβλεπόμενη από το άρθρο 11 παρ. 9 του ν. 2503/97 Κ.Υ.Α. των Υπουργών Εσωτερικών Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης και Υγείας και Πρόνοιας και γ) να εκδοθεί σε συνεργασία με το Υπουργείο Υγείας και Πρόνοιας, Κ.Υ.Α., ώστε η άδεια χρήσης μουσικών οργάνων σε Κ.Υ.Ε. να χορηγείται εφ' άπαξ ή για μεγαλύτερο του έτους χρονικό διάστημα.
- Το Υπουργείο Υγείας και Πρόνοιας να φροντίσει για την τροποποίηση των διατάξεων του άρθρου 6 της Υγειονομικής Διάταξης Α1Β 8577/83, ώστε να μη θεωρείται ίδρυση νέου Κ.Υ.Ε. η μεταβίβαση της επιχείρησης σε άλλα πρόσωπα χωρίς αλλαγή της χρήσης της και να προβλεφθεί η υποχρέωση προσκόμισης δικαιολογητικών που αφορούν μόνο στο πρόσωπο του νέου επιχειρηματία.
- Το Υ.ΠΕ.ΧΩ.Δ.Ε. να μεριμνήσει για την τροποποίηση το με ημερομηνία 30-10-1988 Π.Δ. (ΦΕΚ 38Δ'/26-1-89) προσαρμόζοντας τις αναφερόμενες σε αυτό χρήσεις γης προς τις αντίστοιχες

δραστηριότητες καταστημάτων Κ.Υ.Ε. της Α1Β 8577/83 Υγειονομικής Διάταξης.

- Το Υ.ΠΕ.ΧΩ.Δ.Ε., σε συνεργασία με το Υπουργείο Αιγαίου, θα πρέπει, λαμβάνοντας υπόψη και την αριθμ. 87/2002 σχετική γνωμοδότηση του Α' Τμήματος του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους, να φροντίσουν άμεσα για την επίλυση του ερμηνευτικού προβλήματος που δημιουργήθηκε, σχετικά με τις επιτρεπόμενες χρήσεις σε ότι αφορά στα καταστήματα υγειονομικού ενδιαφέροντος, εντός του Τομέα (Α) του παραδοσιακού οικισμού της Χώρας Μυκόνου και να παράσχει σχετικές οδηγίες στο Δήμο Μυκόνου.
- Το Υπουργείο Οικονομικών να μεριμνήσει για την έκδοση απόφασης με την οποία να προβλέπεται ότι οι Δ.Ο.Υ. δεν θα θεωρούν φορολογικά στοιχεία πριν από τη χορήγηση της άδειας λειτουργίας Κ.Υ.Ε. από το δήμο.
- Σε επόμενη τροποποίηση των Οργανισμών των Δήμων που επιθεωρήθηκαν να προβλεφθεί η λειτουργία Γραφείου Αδειών Καταστημάτων.

Υλικοτεχνική Υποδομή

- Να μελετηθεί η προμήθεια κατάλληλου λογισμικού για τις άδειες ίδρυσης και λειτουργίας Κ.Υ.Ε., ώστε να παρακολουθούνται τα λειτουργούντα καταστήματα (δικαιολογητικά, παραβάσεις κυρώσεις κ.λπ.), καθώς και η πορεία της διαδικασίας έκδοσης άδειας ίδρυσης και λειτουργίας Κ.Υ.Ε..
- Οι Δήμοι που επιθεωρήθηκαν, θα πρέπει να ζητήσουν από τα αρμόδια Αστυνομικά Τμήματα το αρχείο των αδειών που έχουν εκδώσει στο παρελθόν, ώστε να αποκτήσουν πλήρες αρχείο για τα Κ.Υ.Ε. που λειτουργούν στην περιοχή αρμοδιότητάς τους.

Αποτελεσματικότητα της Διοίκησης

- Να εφαρμοστεί, σε κάθε περίπτωση, η νομοθεσία όσον αφορά στην προσωρινή και οριστική αφαίρεση-ανάκληση της άδειας ή την σφράγιση Κ.Υ.Ε. στις περιπτώσεις καταστημάτων που λειτουργούν χωρίς άδεια, έχουν τροποποιήσει τους όρους της άδειας, έχουν μηνυθεί τρεις φορές εντός του έτους, έχουν σφραγιστεί τρεις φορές και έχει διαπιστωθεί νέα παράβαση.
- Να αποστέλλεται, σε κάθε περίπτωση μηνυομένου, σχετική έγγραφη προειδοποίηση και να υποβάλλονται, με έγγραφη εισήγηση του αρμοδίου υπαλλήλου στα Δημοτικά Όργανα, όλες οι περιπτώσεις διοικητικών ποινών σε καταστήματα Κ.Υ.Ε..
- Να συσταθεί, άμεσα, η Επιτροπή Σφραγίσεως Κ.Υ.Ε. στο Δήμο Μυκόνου, η οποία θα ασκεί τις προβλεπόμενες από τις κείμενες διατάξεις αρμοδιότητές της για άμεση σφράγιση των Κ.Υ.Ε. που λειτουργούν χωρίς άδεια.
- Στις περιπτώσεις που έχει χορηγηθεί άδεια ίδρυσης και λειτουργίας Κ.Υ.Ε. ή και χρήσης μουσικών οργάνων, να αναζητηθούν από τους καταστηματάρχες εντός συγκεκριμένης προθεσμίας, και στην περίπτωση που αυτά δεν προσκομισθούν να επιβληθούν οι προβλεπόμενες διοικητικές ποινές.

- Να μη ζητείται πλέον η προσκόμιση δικαιολογητικών που έχουν καταργηθεί, για τη χορήγηση άδειας ίδρυσης και λειτουργίας Κ.Υ.Ε..
- Για τη χορήγηση αδειών λειτουργίας μουσικών οργάνων σε καταστήματα υγειονομικού ενδιαφέροντος, θα πρέπει να ζητείται στο εξής παράβολο υπέρ του Δήμου Μυκόνου, όπως ρητά προβλέπεται από άρθρο 1 παρ. 10 του ν. 2503/97.

4. ΝΟΜΙΜΟΤΗΤΑ ΤΗΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ

Για το Δήμο Μυκόνου προτάθηκε:

- Να διαβιβαστεί απόσπασμα της έκθεσης στον Εισαγγελέα Πλημμελειοδικών Σύρου (προκειμένου να συσχετιστεί με παρόμοια υπόθεση που έχει διαβιβαστεί από το Συνήγορο του Πολίτη), για τη διερεύνηση της τέλεσης αξιόποινων πράξεων από το Νομάρχη Κυκλάδων και την τότε Προϊσταμένη της Δ/σης Υγείας Πρόνοιας.
- Η Γ. Γ. Περιφέρειας Νοτίου Αιγίου, η οποία για όμοια υπόθεση έχει ενημερωθεί από το Συνήγορο του Πολίτη, παρακαλείται να διερευνήσει την ύπαρξη πειθαρχικών ευθυνών του Νομάρχη Κυκλάδων, για τις υποθέσεις των καταστημάτων υγειονομικού ενδιαφέροντος, στα οποία χορηγήθηκε βεβαίωση υγειονομικής καταλληλότητας με απόφασή του, παρά την αρνητική εισήγηση του αρμόδιου επόπτη υγείας, χωρίς επανέλεγχο και σε ορισμένες περιπτώσεις, χωρίς να προκύπτει η άσκηση προσφυγής από τον ενδιαφερόμενο.
- Να ασκηθεί από το Νομάρχη Κυκλάδων, πειθαρχική δίωξη για παράβαση καθήκοντος στην τότε Προϊσταμένη της Δ/σης Υγείας Πρόνοιας της Ν.Α. Κυκλάδων για τις περιπτώσεις χορήγησης βεβαίωσης υγειονομικής καταλληλότητας:
 - α) παρά την αρνητική εισήγηση του αρμόδιου επόπτη υγείας, και
 - β) με εισήγηση παθολόγου-Δ/ντή Ε.Σ.Υ. του Κέντρου Υγείας Μυκόνου, παρά το γεγονός ότι, δεν προκύπτει, από το σχετικό φάκελο, κώλυμα του αρμόδιου επόπτη υγείας.

Για το Δήμο Ναυπλίου προτάθηκε να αναζητηθεί, με μέριμνα του Γ. Γ. Περιφέρειας Πελοποννήσου, η ύπαρξη τυχόν ευθυνών για παραλείψεις κατά την άσκηση των καθηκόντων των Δημοτικών Οργάνων του Δήμου Ναυπλίου και ειδικότερα για την μη τήρηση της διαδικασίας σφράγισης των Κ.Υ.Ε. που λειτουργούσαν χωρίς άδεια.

Για το Δήμο Πύλου προτάθηκε στον Γ. Γ. Περιφέρειας Πελοποννήσου:

- Να κινηθεί την προβλεπόμενη πειθαρχική διαδικασία κατά των μελών του Δημοτικού Συμβουλίου Πύλου, για τη λήψη των 150 και 219/2001 αποφάσεων του στις οποίες δεν εφαρμόστηκε η νομοθεσία που διέπει τη λειτουργία των Κ.Υ.Ε. και
- Να διατάξει προκαταρκτικό έλεγχο για την αναζήτηση τυχόν ευθυνών για το θέμα που αφορά στη μη άσκηση του ελέγχου νομιμότητας στις 150 και 219/2001 αποφάσεις του Δ.Σ. Πύλου, εκ μέρους της Δ/σης Τοπικής Αυτοδιοίκησης και Διοίκησης Πύλου.

5. ΑΝΤΑΠΟΚΡΙΣΗ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ

Η Δ/νση Γενικής Αστυνόμευσης του Αρχηγείου Ελληνικής Αστυνομίας του Υπουργείου Δημόσιας Τάξης, ενημέρωσε το Σ.Ε.Ε.Δ.Δ. ότι προέβη στις κάτωθι ενέργειες υλοποιώντας προτάσεις που είχαν διατυπωθεί σε έκθεση του 2001 στο Δήμο Θήρας, με αντικείμενο τα καταστήματα υγειονομικού ενδιαφέροντος:

- Η διαταχθείσα Ένορκη Διοικητική Εξέταση για τη διερεύνηση τυχόν πειθαρχικών ευθυνών Αστυνομικών για τη συγκεκριμένη υπόθεση ολοκληρώθηκε και τέθηκε στο Αρχείο, καθόσον δεν προέκυψαν ευθύνες σε βάρος Αστυνομικών.
- Δόθηκαν οδηγίες και εντολές στην αρμόδια Υπηρεσία (Α.Τ. Θήρας) για τη συνέχιση των ελέγχων στα Κ.Υ.Ε. και την εφαρμογή της ισχύουσας νομοθεσίας, σε κάθε περίπτωση, σε συνεργασία με τις συναρμόδιες Υπηρεσίες, μέχρι την οριστική τακτοποίηση όλων των εκκρεμοτήτων, υπενθυμίζοντας παράλληλα όλα τα σχετικά έγγραφα προς τον οικείο Ο.Τ.Α. για την επιβολή των προβλεπόμενων διοικητικών κυρώσεων.
- Δεν έχει υλοποιηθεί ακόμα η πρόταση για την πραγματοποίηση σύσκεψης των εμπλεκόμενων φορέων, με αντικείμενο την έκδοση αδειών λειτουργίας καταστημάτων υγειονομικού ενδιαφέροντος και τον έλεγχο αυτών.

Η Δ/νση Επιθεώρησης του Υ.Π.Ε.Χ.Ω.Δ.Ε. απηύθυνε σχετικό έγγραφο στη Δ/νση Πολεοδομικού Σχεδιασμού του ίδιου Υπουργείου, με την παράκληση να προβεί σε άμεσες ενέργειες για την υλοποίηση πρότασης αρμοδιότητάς της, που διατυπώνεται στο πόρισμα της επιθεώρησης που διενεργήθηκε στο Δήμο Μυκόνου και αφορά στην αποσαφήνιση των επιτρεπόμενων χρήσεων σε σχέση με τα καταστήματα υγειονομικού ενδιαφέροντος, όπως αυτά προσδιορίζονται στον "Υγειονομικό Κανονισμό" (ΦΕΚ Β' 8-9-93) και των χρήσεων που θεσμοθετούνται βάσει των ειδικών πολεοδομικών διατάξεων που ισχύουν για την περιοχή (166Δ/87 και 721Δ/95).

5B. ΧΟΡΗΓΗΣΗ ΒΕΒΑΙΩΣΕΩΝ ΥΓΕΙΟΝΟΜΙΚΗΣ ΚΑΤΑΛΛΗΛΟΤΗΤΑΣ Ή ΒΕΒΑΙΩΣΕΩΝ ΚΑΛΗΣ ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑΣ ΓΙΑ ΤΗΝ ΑΔΕΙΟΔΟΤΗΣΗ Κ.Υ.Ε.

1. ΥΠΗΡΕΣΙΕΣ ΚΑΙ ΑΝΤΙΚΕΙΜΕΝΟ ΕΠΙΘΕΩΡΗΣΗΣ

Εκδόθηκε μία εντολή επιθεώρησης - ελέγχου που αφορούσε στη Δ/νση Υγείας της Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης Μαγνησίας, με αντικείμενο:

- Τη διαδικασία χορήγησης βεβαιώσεων καλής λειτουργίας καταστημάτων υγειονομικού ενδιαφέροντος.
- Τον υγειονομικό έλεγχο χώρων που από τη λειτουργία τους επηρεάζεται η δημόσια υγεία.
- Την απαγόρευση λειτουργίας καταστημάτων ή επιχειρήσεων που δεν πληρούν τις προβλεπόμενες προϋποθέσεις.

2. ΔΙΑΠΙΣΤΩΣΕΙΣ

Κανονιστικό Πλαίσιο

- Διαπιστώθηκε η διενέργεια αυτοψιών σε Κ.Υ.Ε. από ιατρικό προσωπικό Κέντρων Υγείας (ή ακόμη και αγροτικούς ιατρούς), οι οποίοι για τυπικούς λόγους βάσει των διατάξεων του άρθρου 4 παρ. 1 της Α1Β/8577/83 Υγειονομικής Διάταξης (Υ.Δ.) δεν έχουν αρμοδιότητα να διενεργούν υγειονομικούς ελέγχους αυτοτελώς.
- Ασυμφωνία ως προς το χρόνο ισχύος της *"βεβαίωσης καλής λειτουργίας"* μεταξύ των διατάξεων αφενός της εγκυκλίου ΥΥΠ με αρ. Α5/267/εγκ.79/12-10-84 (*Άδεια λειτουργίας ξενοδοχειακών κ.λπ. μονάδων-Διάθεση υγρών αποβλήτων*) σύμφωνα με την οποία *"οι ξενοδοχειακές κ.λπ. μονάδες.....πρέπει να προσκομίζουν (στον ΕΟΤ) και πρόσφατη σχετική ΒΕΒΑΙΩΣΗ.....που να καλύπτει τουλάχιστον διάστημα πλήρους λειτουργίας της μονάδας και να επισημαίνει, τόσο ότι έχει περιορισμένη ισχύ (το πολύ ενός χρόνου), κ.λπ."* και αφετέρου της απόφασης Γ.Γ. ΕΟΤ 530/1994/Β-268 (*"Ειδικό σήμα λειτουργίας σε κύρια ξενοδοχειακά καταλύματα"*), σύμφωνα με την οποία: *"η βεβαίωση της αρμόδιας Νομαρχίας (Τμήμα Υγιεινής) για την καλή λειτουργία του αποχετευτικού συστήματος της μονάδας και για το πόσιμο του νερού.....υποβάλλεται (στον ΕΟΤ) ανά πενταετία από την χορήγηση του σήματος"*.

Ανθρώπινο δυναμικό

- Έλλειψη προσωπικού κρίσιμων ειδικοτήτων (επόπτες υγείας).

Υλικοτεχνική Υποδομή

- Γενικότερη ανεπάρκεια της υλικοτεχνικής υποδομής αλλά και της συντήρησης του κτιρίου της Υπηρεσίας.

Αποτελεσματικότητα της Διοίκησης

- Δε διενεργούνται υγειονομικοί έλεγχοι στα καταστήματα υγειονομικού ενδιαφέροντος, στα ξενοδοχειακού τύπου καταλύματα, στις πτηνοτροφικές εγκαταστάσεις και στις λοιπές δραστηριότητες επί των οποίων εφαρμόζονται υγειονομικές διατάξεις, ούτως ώστε ανάλογα με

τα ευρήματα του ελέγχου, να επιβάλλονται και τα προβλεπόμενα διοικητικά μέτρα.

- Οι άνευ αδειας λειτουργίας σταυλισμοί εντοπίζονται μόνο κατόπιν καταγγελίας. Επιπλέον η Δ/νση Υγείας της Ν. Α. Μαγνησίας δεν τηρεί Βιβλίο Πρακτικών Α' βάθμιας και Β' βάθμιας Επιτροπής σταυλισμών, τα δε πρακτικά τηρούνται αποσπασματικά στους οικείους φακέλους.
- Οι Ο.Τ.Α. δε συμμορφώνονται με τις διατάξεις της παρ. 9 του άρθρου 8 της Α1β/8577/83 Υ.Δ., σύμφωνα με τις οποίες ο Ο.Τ.Α. πρέπει να κοινοποιεί τη χορηγούμενη άδεια στην Υγειονομική Υπηρεσία για ενημέρωση του ιδιαίτερου τηρουμένου φακέλου.
- Η διαδικασία αδειοδότησης των πτηνοτροφικών εγκαταστάσεων είναι χρονοβόρα.
- Δεν τηρείται αρχείο των κολυμβητικών δεξαμενών που λειτουργούν στο Νομό Μαγνησίας.
- Έλλειψη συγκροτημένου αρχείου φακέλων ανά κατάσταση με όλα τα σχετικά έγγραφα που αφορούν στην αδειοδότηση, στον έλεγχο και στην απαγόρευση λειτουργίας Κ.Υ.Ε. και λοιπών δραστηριοτήτων. Επιπλέον διαπιστώθηκε πλημμελής τήρηση του ευρετηρίου των "Βιβλίων Υγειονομικών Επιθεωρήσεων" και του "Ειδικού Μητρώου Κατόχων Βιβλιαρίων Υγείας".

3. ΠΡΟΤΑΣΕΙΣ

Κανονιστικό Πλαίσιο

- Να εξεταστεί:
 - Η τροποποίηση της παρ. 1 του άρθρου 4 της Α1β/8577/83 Υ.Δ. ούτως ώστε να είναι δυνατή η αυτοτελής διενέργεια υγειονομικού ελέγχου και από τους αγροτικούς ιατρούς και ιατρούς των Κέντρων. Υγείας.
 - Η τροποποίηση του άρθρου 14 της Ε1β/221/65 Υ.Δ. ούτως ώστε, προκειμένου να χορηγηθεί "βεβαίωση καλής λειτουργίας αποχετευτικού συστήματος και πόσιμου νερού", ο ενδιαφερόμενος να απευθύνεται αρχικά στη Δ/νση Πολεοδομίας της οικείας Ν.Α. για απόκτηση "άδειας υπεδάφιας διάθεσης λυμάτων" (τεχνικό μέρος). Στη συνέχεια η σχετική άδεια να διαβιβάζεται στη Δ/νση Υγείας, η οποία και θα προβαίνει στην έκδοση της "βεβαίωσης καλής λειτουργίας" εάν συντρέχουν οι προϋποθέσεις.
 - Να τροποποιηθούν οι διατάξεις που αναφέρονται στη χρονική ισχύ των "βεβαιώσεων καλής λειτουργίας" αποχετευτικού συστήματος ώστε να καθορίζεται ενιαίος χρόνος τριών (3) ετών για την ισχύ τους.
- Το Υπουργείο Ανάπτυξης, σε συνεργασία με το Υπουργείο Υγείας-Πρόνοιας, να εκδώσει εγκύκλιο με την οποία θα ορίζεται ότι: *"η οικεία Δ/νση του ΕΟΤ υποχρεούται να γνωστοποιεί στην αντίστοιχη Δ/νση Υγείας της Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης όλες τις περιπτώσεις χορήγησης ή αφαίρεσης της άδειας λειτουργίας (ειδικό σήμα)".*

Υλικοτεχνική Υποδομή

- Άμεση διενέργεια συντήρησης και επισκευής των χώρων του κτιρίου που στεγάζει τη Δ/νση Υγείας της Ν.Α. Μαγνησίας.
- Άμεση πλήρωση των κενών οργανικών θέσεων απαραίτητων ειδικοτήτων (Εποπτών Υγείας), σύμφωνα με τον Ο.Ε.Υ. της Ν.Α. Μαγνησίας.

Αποτελεσματικότητα της Διοίκησης

- Άμεση εκπόνηση, από τη Δ/νση Υγείας της Ν.Α. Μαγνησίας, προγράμματος διενέργειας, εντός χρονοδιαγράμματος ενός έτους, υγειονομικών ελέγχων, στο σύνολο των Κ.Υ.Ε., ξενοδοχειακού τύπου καταλυμάτων και πτηνοτροφικών εγκαταστάσεων και -εφ' όσον συντρέχουν λόγοι έκδοσης των κατ' άρθρο 11 της Α1β/8577/83 και άρθρο 9 της Α1β/200/95 Υ.Δ., αποφάσεων Νομάρχη περί αφαίρεσης της άδειας ίδρυσης και λειτουργίας των ανωτέρω δραστηριοτήτων καθώς και ανάκληση των "βεβαιώσεων καλής λειτουργίας" στα ξενοδοχειακού τύπου καταλύματα.
- Η Δ/νση Υγείας της Ν. Α. Μαγνησίας, θα πρέπει να τηρεί, σύμφωνα με την ισχύουσα νομοθεσία, το βιβλίο Α' βάθμιας και Β' βάθμιας επιτροπής σταυλισμών καθώς και να συνεργάζεται άμεσα με τις Δ/νσεις Γεωργίας και Αγροτικής Ανάπτυξης της Ν.Α. Μαγνησίας για τον εντοπισμό των παρανόμως λειτουργούντων σταυλισμών.
- Με έγγραφο του Γ.Γ. Περιφέρειας, να υπομνησθεί προς τους Ο.Τ.Α. η υποχρέωσή τους για την κοινοποίηση των χορηγούμενων αδειών Κ.Υ.Ε. στη Δ/νση Υγείας, σύμφωνα με τις ισχύουσες σχετικές διατάξεις.
- Η συγκρότηση των αρμοδίων επιτροπών σταυλισμών θα πρέπει να είναι ταχύτερη.
- Με τη συνδρομή όλων των Ο.Τ.Α., θα πρέπει να διενεργηθεί άμεση καταγραφή όλων των κολυμβητικών δεξαμενών που λειτουργούν στο Νομό Μαγνησίας.
- Θα πρέπει να τηρείται ιδιαίτερος φάκελος ανά δραστηριότητα, και τα στοιχεία αυτά να καταχωρούνται στο μηχανογραφικό σύστημα, το οποίο οφείλει να αναπτύξει η Δ/νση Υγείας και επιπλέον να τηρείται επιμελώς το ευρετήριο "Βιβλίων Υγειονομικών Επιθεωρήσεων" και "Ειδικού Μητρώου Κατόχων Βιβλιαρίου Υγείας".
- Να επισημανθεί στις Υπηρεσίες του ΕΟΤ η υποχρέωσή τους να αφαιρούν την άδεια λειτουργίας (ειδικό σήμα), όταν ελλείπει το δικαιολογητικό της "βεβαίωσης καλής λειτουργίας" του αποχετευτικού συστήματος.

4. ΝΟΜΙΜΟΤΗΤΑ ΤΗΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ

- Διαπιστώθηκε πλημμελής εφαρμογή, από την ελεγχόμενη Υπηρεσία, των διατάξεων της Ε1β/221/65 Υ.Δ. *"περί χορηγήσεως βεβαιώσεων καλής λειτουργίας του αποχετευτικού συστήματος"*, ιδιαίτερα στις περιπτώσεις που καθορίζονται τεχνικές προδιαγραφές για την εκπόνηση τεχνικής μελέτης από το μελετητή μηχανικό.
- Έως το έτος 2000 η ελεγχόμενη Υπηρεσία χορηγούσε τις *"βεβαιώσεις καλής λειτουργίας αποχετευτικού συστήματος"* χωρίς να διαβιβάζει τους σχετικούς φακέλους στην αρμόδια Δ/νση Πολεοδομίας.
- Επίσης ως προς τη νομιμότητα των ενεργειών της Υπηρεσίας που ελέγχθηκε, και σε ορισμένες περιπτώσεις και των εμπλεκομένων υπηρεσιών, διαπιστώθηκε:
 - Η μη νόμιμη χορήγηση "βεβαίωσης καλής λειτουργίας" από τη Δ/νση Υγείας σε δύο ξενοδοχειακές μονάδες.

- Η μη λειτουργία της μονάδας βιολογικού καθαρισμού Κουκουναριών Σκιάθου, με συνέπεια την άμεση απειλή της δημόσιας υγείας και του φυσικού περιβάλλοντος.
- Η παράτυπη χορήγηση, από το Δήμο Σκοπέλου, αδειών λειτουργίας Κ.Υ.Ε. (σχολικών κυλικείων), χωρίς την προηγούμενη γνωμοδότηση της Δ/σης Υγείας της Ν. Α. Μαγνησίας.
- Η μη νόμιμη συγκρότηση του "Πρωτοβάθμιου Συμβουλίου Θεάτρων - Κινηματογράφων", καθόσον παραλείφθηκε ο εκπρόσωπος της Πανελλήνιας Ομοσπονδίας Θεάματος - Ακροάματος, κατά παράβαση των διατάξεων του άρθρου 25 παρ. 11 του Π.Δ. 410/95.
- Η μη εφαρμογή, από τους Ο.Τ.Α., των διατάξεων του άρθρου 25 παρ. 2 του Π.Δ. 410/95, περί προσωρινών αφαιρέσεων αδειών λειτουργίας Κ.Υ.Ε..

ΠΡΟΤΑΣΕΙΣ

Σύμφωνα με τις ανωτέρω διαπιστώσεις, προτάθηκαν:

- Η διενέργεια Ε.Δ.Ε. προκειμένου να διαπιστωθούν τυχόν ευθύνες των υπογραφόντων τις "βεβαιώσεις καλής λειτουργίας" των αποχετευτικών συστημάτων συγκεκριμένων ξενοδοχειακών μονάδων, καθόσον, όπως διαπιστώθηκε, αυτές χορηγήθηκαν μη νόμιμα. Προτάθηκε επίσης, η αφαίρεση, από τον ΕΟΤ, του ειδικού σήματος λειτουργίας των συγκεκριμένων ξενοδοχειακών μονάδων.
- Η συγκρότηση μικτής επιτροπής, αποτελούμενης από τους Δ/ντές των Δ/σεων Υγείας και Πολεοδομίας της Ν.Α. Μαγνησίας, το Δ/ντή του ΕΟΤ Μαγνησίας και το Δ/ντή της ΔΕΥΑ Σκιάθου, με σκοπό να διερευνήσει τη φύση και το μέγεθος του προβλήματος της μονάδας βιολογικού καθαρισμού Κουκουναριών Σκιάθου και να συντάξει σχετικό πόρισμα.
- Να γίνει συμπλήρωση της υπ' αριθμ. 7229/8-11-99 απόφασης Νομάρχη Μαγνησίας, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 25 παρ. 11 του Π.Δ. 410/95, ώστε να συμμετέχει και εκπρόσωπος της Πανελλήνιας Ομοσπονδίας θεάματος - ακροάματος ειδικός σε θέματα ασφάλειας των χώρων των ανωτέρω εγκαταστάσεων. Στη συνέχεια να επανεξεταστεί ο φάκελος του κέντρου διασκέδασης "Άστρα", στο Δήμο Αισωνίας.
- Η κοινοποίηση, στο Γ. Γ. Περιφέρειας των αποφάσεων των μονομελών οργάνων των Ο.Τ.Α. περί προσωρινής αφαίρεσης της άδειας λειτουργίας Κ.Υ.Ε..

6. ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑ ΘΕΑΤΡΩΝ ΚΑΙ ΚΙΝΗΜΑΤΟΓΡΑΦΩΝ

Έλεγχος προστασίας και ασφάλειας κοινού

Στην ενότητα αυτή γίνεται παρουσίαση μιας νέας θεματολογίας ελέγχων, που θα μπορούσε να ενταχθεί στη γενικότερη ελεγκτική διαδικασία με θέμα τη χορήγηση αδειών ίδρυσης και λειτουργίας καταστημάτων υγειονομικού ενδιαφέροντος. Στο πρόγραμμα επιθεωρήσεων-ελέγχων του Σ.Ε.Ε.Δ.Δ. έτους 2002, περιελήφθη η εξέταση της διαδικασίας χορήγησης αδειών εγκατάστασης και λειτουργίας κινηματογράφων, θεάτρων και κέντρων διασκέδασης με γνώμονα την προστασία και την ασφάλεια του κοινού που συναθροίζεται στους χώρους αυτούς.

1. ΥΠΗΡΕΣΙΕΣ ΚΑΙ ΑΝΤΙΚΕΙΜΕΝΟ ΕΠΙΘΕΩΡΗΣΗΣ

Εκδόθηκαν δύο εντολές επιθεώρησης-ελέγχου που αφορούσαν:

- α) στους Δήμους Αθηναίων και Αμαρουσίου και
- β) στους Δήμους Ν. Σμύρνης, Καλλιθέας και Αγ. Ιωάννη Ρέντη.

Το αντικείμενο των επιθεωρήσεων αυτών ήταν:

- Η διαδικασία χορήγησης άδειας εγκατάστασης και λειτουργίας θεάτρων - κινηματογράφων καθώς και των επιχειρήσεων και δραστηριοτήτων που υπόκεινται στη νομοθεσία περί κινηματοθεάτρων και,
- Ο έλεγχος των όρων λειτουργίας αυτών μετά τη χορήγηση της άδειας και, ειδικότερα, σε ότι αφορά στην τήρηση των μέτρων προστασίας και ασφάλειας του κοινού.

2. ΔΙΑΠΙΣΤΩΣΕΙΣ

Κανονιστικό Πλαίσιο

- Η αρμοδιότητα της χορήγησης αδειών περιήλθε από την Αστυνομία στους Ο.Τ.Α. Α' βαθμού τα τελευταία χρόνια, με συνέπεια να μην έχει πλήρως διαμορφωθεί η κατάλληλη υποδομή για την αποτελεσματική άσκηση της αρμοδιότητας. Στο πρόβλημα αυτό συνετέλεσε επίσης, το γεγονός ότι μέχρι την πρόσφατη δημοσίευση του Π.Δ. 23/2002, σύμφωνα με το οποίο το ελεγκτικό έργο, ως προς την κατοχή άδειας λειτουργίας των θεάτρων, κινηματογράφων κ.λπ. θα ασκείται από τη Δημοτική Αστυνομία, την αρμοδιότητα αυτή ασκούσε η Αστυνομία.
- Για τη χορήγηση αδειών εγκατάστασης και λειτουργίας από το Δήμο, σύμφωνα με το νομικό πλαίσιο, προβλέπεται η γνωμοδότηση και άλλων Υπηρεσιών εκτός Δήμου (Πυροσβεστική Υπηρεσία, Δ/νση Δημ. Υγείας κ.ά.) για τη χορήγηση βεβαίωσης πυροπροστασίας και τήρησης υγειονομικών όρων. Παρατηρήθηκαν καθυστερήσεις -λόγω μη χρονικού συντονισμού των Υπηρεσιών αυτών- ως προς τη χορήγηση των πιστοποιητικών, την προσκόμισή τους στην αρμόδια υπηρεσία και κατ' επέκταση στην έκδοση των αδειών.

Υλικοτεχνική Υποδομή

- Διαπιστώθηκε ανάγκη καλύτερης και αποδοτικότερης οργάνωσης του Τμήματος χορήγησης αδειών του Δήμου Αθηναίων, καθώς και η

ενίσχυσή του, τόσο από την άποψη υπαλλήλων όσο και από την άποψη υλικοτεχνικής υποδομής, στοιχεία που κρίνονται πλέον απαραίτητα, μετά την πλήρη ανάληψη της αρμοδιότητας από τους Δήμους.

Αποτελεσματικότητα της Διοίκησης

- Στο Δήμο Αθηναίων, μόλις το έτος 2000, ξεκίνησε μια σοβαρή προσπάθεια οργάνωσης της Υπηρεσίας, η οποία μέχρι τότε υπολειπόταν ως προς τα θέματα που σχετίζονται με τη λειτουργία θεάτρων, κινηματογράφων κ.λπ. διότι η κύρια ενασχόληση της Υπηρεσίας εστιαζόταν στη λειτουργία των καταστημάτων υγειονομικού ενδιαφέροντος, για τα οποία είναι επίσης αρμόδια.
- Μεσολαβεί σημαντικός χρόνος -περίπου δύο μήνες- για την περαίωση της διαδικασίας και την εισαγωγή του φακέλου της επιχείρησης στο Δημοτικό Συμβούλιο, για την έγκριση χορήγησης της άδειας εγκατάστασης και λειτουργίας. Το γεγονός αυτό αποτελεί ενίοτε την αιτία της παράνομης λειτουργίας επιχειρήσεων, δηλ. χωρίς να τους έχει χορηγηθεί άδεια λειτουργίας, όσο διάστημα εξελίσσονται οι γραφειοκρατικές διαδικασίες.
- Ο έλεγχος που διενεργείται από το Πρωτοβάθμιο Συμβούλιο Θεάτρων, Κινηματογράφων, είναι αναποτελεσματικός, λόγω του περιορισμένου χρόνου που διαθέτει για την αποστολή του. Το γεγονός αυτό οφείλεται στο ότι σε ορισμένους Δήμους (π.χ. Δήμος Αθηναίων), λειτουργεί πολύ μεγάλος αριθμός θεάτρων, κινηματογράφων κ.λπ. με συνέπεια να ελέγχονται μία μόνο φορά το χρόνο από το Συμβούλιο και τις περισσότερες φορές, όταν αυτό διαπιστώσει προβλήματα, δεν έχει τη χρονική ευχέρεια να επανέλθει για να ελέγξει αν επιλύθηκαν. Στο Δήμο Αμαρουσίου οι περιοδικοί έλεγχοι γίνονται κατά κανόνα μία φορά το χρόνο από το Πρωτοβάθμιο Συμβούλιο Κινηματογράφων και Θεάτρων.
- Σε άλλους Δήμους (Ν. Σμύρνη, Καλλιθέα, Αγ. Ι. Ρέντης) διαπιστώνεται επίσης, δυσλειτουργία των Πρωτοβαθμίων Συμβουλίων, λόγω της καθυστέρησης συγκρότησής τους και των συχνών τροποποιητικών αποφάσεων της αρμόδιας Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης.
- Ο έλεγχος των επιχειρήσεων που τυχόν λειτουργούν χωρίς άδεια, είναι αναποτελεσματικός. Ο έλεγχος γίνεται από τα κατά τόπους Αστυνομικά Τμήματα, τα οποία εφόσον διαπιστώσουν ότι μια επιχείρηση λειτουργεί χωρίς άδεια, βεβαιώνουν την παράβαση και την κοινοποιούν στο Δήμο για δικές του ενέργειες, δηλ. τη διακοπή λειτουργίας της επιχείρησης. Από τις καταχωρήσεις των θεάτρων και κινηματογράφων στον τύπο διαπιστώθηκε η λειτουργία επιχειρήσεων χωρίς άδεια (24 στην περιοχή του Δήμου Αθηναίων, ένας στο Δήμο Αμαρουσίου), με συνέπεια να μην υποβάλλονται σε οποιοδήποτε έλεγχο ως προς τη νόμιμη και ασφαλή λειτουργία τους. Στις επιχειρήσεις αυτές θα πρέπει να προστεθούν και τα κέντρα διασκέδασης χωρητικότητας άνω των διακοσίων (200) ατόμων, των οποίων η λειτουργία είναι δυνατόν να ελεγχθεί μόνο κατά την ώρα λειτουργίας τους.
- Από τις επιθεωρήσεις που διενήργησε το Πρωτοβάθμιο Συμβούλιο Κινηματογράφων και Θεάτρων του Δήμου Αμαρουσίου, διαπιστώθηκε ότι:

- Οι ελλείψεις που καταγράφονται δεν έχουν συνέχεια αλλά διαφοροποιούνται από επιθεώρηση σε επιθεώρηση, ιδίως όταν αντικαθίσταται ο εκπρόσωπος της Πυροσβεστικής Υπηρεσίας.
- Παρατυπίες και ελλείψεις που καταγράφηκαν σε προγενέστερη επιθεώρηση, επαναλαμβάνονται και σε μεταγενέστερες χωρίς να έχουν αποκατασταθεί.
- Ο Δήμος Αμαρουσίου, μέσω του πιστοποιημένου συστήματος ποιότητας ISO 9000 που εφαρμόζει, προχωρεί σε διαδικασίες ελέγχου των Κ.Υ.Ε.. Τούτο όμως δεν προβλέπεται από το Ν. 2307/95, ο οποίος ορίζει ότι, την ελεγκτική διαδικασία των Κ.Υ.Ε. (και εν προκειμένω για τα Κ.Υ.Ε. που λειτουργούν εντός των κινηματογράφων και θεάτρων), την έχει η ΕΛ.ΑΣ μέχρι την ανάληψη των αρμοδιοτήτων από την Ειδική Υπηρεσία του Δήμου (Δημοτική Αστυνομία).
- Διαπιστώθηκε μη σύννομη λειτουργία δημοτικών κινηματογράφων στους Δήμους Αμαρουσίου, Ν. Σμύρνης, Καλλιθέας και Αγ. Ι. Ρέντη.
- Στο Δήμο Ν. Σμύρνης διαπιστώθηκε μη νόμιμη σύνθεση του Πρωτοβαθμίου Συμβουλίου κατά τα έτη 2000 και 2001 και συνεπώς μη σύννομη έκδοση πρακτικών για τα συγκεκριμένα έτη.
- Στους Δήμους Ν. Σμύρνης και Καλλιθέας λειτουργούν αίθουσες συναθροίσεως κοινού χωρίς να κατέχουν την απαραίτητη άδεια και κατ' επέκταση χωρίς να επιθεωρούνται από το Πρωτοβάθμιο Συμβούλιο.
- Στο Δήμο Καλλιθέας δεν ελέγχθηκε από το Πρωτοβάθμιο Συμβούλιο η σύννομη ή μη λειτουργία κινηματογράφων και θεάτρων, κατά το έτος 1998, λόγω μη σύγκλισής του, ενώ στο Δήμο Αγ. Ι. Ρέντη, διαπιστώθηκε πλημμελής λειτουργία του Πρωτοβαθμίου Συμβουλίου (δεν έγινε επιθεώρηση σε συγκρότημα αιθουσών κινηματογράφου τα έτη 2000 και 2001).

3. ΠΡΟΤΑΣΕΙΣ

Κανονιστικό Πλαίσιο

- Να επισπευσθεί η ανάληψη από τη Δημοτική Αστυνομία, σύμφωνα με το Π.Δ. που προβλέπεται στο Ν. 2503/97, άρθρο 11 παρ. 8, της αρμοδιότητας ελέγχου της ορθής λειτουργίας των θεάτρων, κινηματογράφων κ.λπ.¹
- Να εκσυγχρονισθεί το νομικό πλαίσιο που αφορά:
 - Στη συγκρότηση και λειτουργία του Πρωτοβάθμιου Συμβουλίου Θεάτρων -Κινηματογράφων. Στην κατεύθυνση αυτή απαιτείται η δημιουργία ενός ευέλικτου, συντονισμένου και αποτελεσματικού οργάνου, στα πρακτικά του οποίου θα αποτυπώνεται πλήρως και λεπτομερώς η κατάσταση των ελεγχόμενων αιθουσών, ώστε να εξασφαλίζεται η ασφάλεια και η άνεση του κοινού σε όλη τη διάρκεια της λειτουργίας τους.
 - Να κωδικοποιηθεί το νομικό πλαίσιο που διέπει το καθεστώς εγκατάστασης και λειτουργίας κινηματοθεάτρων.

Ανθρώπινο Δυναμικό

- Να αυξηθεί το προσωπικό που υπηρετεί στο Τμήμα Χορήγησης Αδειών του Δήμου Αθηναίων, ώστε με την αρμοδιότητα των θεαμάτων

¹ Κατά τη διάρκεια του ελέγχου το σχετικό Π.Δ. βρισκόταν στο Εθνικό Τυπογραφείο προς δημοσίευση και ήδη έχει δημοσιευθεί.

να ασχολούνται τουλάχιστον τρεις υπάλληλοι από τους οποίους ο ένας να είναι κατηγορίας ΠΕ.

Υλικοτεχνική Υποδομή

- Στο Δήμο Αθηναίων να υλοποιηθεί το ταχύτερο δυνατόν η σχετική απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου περί μηχανοργάνωσης της Δ/σης αδειών
- Στη διαδικτυακή τοποθεσία του Δήμου Αθηναίων να δημιουργηθεί ιστοσελίδα με πληροφοριακό υλικό που να αφορά στη διαδικασία και στις προϋποθέσεις έκδοσης αδειών εγκατάστασης και λειτουργίας θεάτρων, κινηματογράφων κ.λπ., όπως υπάρχει και για τα καταστήματα υγειονομικού ενδιαφέροντος.

Αποτελεσματικότητα της Διοίκησης

- Να εξεταστεί, από τη Νομαρχία Αθηνών, η δυνατότητα συγκρότησης και δεύτερου Πρωτοβάθμιου Συμβουλίου, ώστε οι έλεγχοι να γίνονται με τη συχνότητα που προβλέπεται από τις κείμενες διατάξεις αλλά και τις ανάγκες που υπάρχουν στο Δήμο Αθηναίων, λόγω του μεγάλου αριθμού των ελεγχόμενων επιχειρήσεων.
- Σε περίπτωση που δεν είναι δυνατή συγκρότηση δεύτερου Α' βάρδιου Συμβουλίου, να εφαρμοστεί η διάταξη του άρθρου 158 του Β.Δ. από 17-5-1956, σύμφωνα με την οποία: "Έκαστον μέλος των κατά το άρθρο 2 του Α.Ν. 445/37 και 446/37 και άρθρον 8 του Α.Ν. 955/37 προβλεπομένων Συμβουλίων, λόγω των ειδικών τεχνικών γνώσεων των και αναλόγως της αρμοδιότητός του, υποχρεούται εις την ενέργειαν τακτικών επιθεωρήσεων 4 τουλάχιστον μηνιαίως, προς διαπίστωσιν της τηρήσεως των διατάξεων του παρόντος κανονισμού εις τα λειτουργούντα θέατρα, κινηματογράφους κ.λπ."
- Να καθιερωθεί η διενέργεια εκτάκτων ελέγχων (χωρίς ενημέρωση του επιχειρηματία), από το Πρωτοβάθμιο Συμβούλιο σε κινηματογράφους, θέατρα και κέντρα διασκέδασης, για τα οποία κατά το παρελθόν υπήρξαν καταγγελίες ή μηνύσεις για διαπιστωμένες παραβάσεις.
- Να εξεταστεί η δυνατότητα συγκρότησης, στην έδρα των Δήμων, γραφείων των εμπλεκόμενων υπηρεσιών (Γραφείο Πυρασφάλειας, Γραφείο Υγιεινής κ.λπ.) για την έκδοση αδειών ίδρυσης και λειτουργίας, καθώς και για τον έλεγχο της νόμιμης λειτουργίας των κινηματογράφων, θεάτρων και κέντρων διασκέδασης και όλων των Κ.Υ.Ε..
- Ο υπάλληλος της Δ/σης Πολεοδομίας της Νομαρχίας Αθηνών, που συμμετέχει στο Πρωτοβάθμιο Συμβούλιο Επιθεώρησης Κινηματογράφων και Θεάτρων πριν από τους τακτικούς και περιοδικούς ελέγχους που πραγματοποιεί το Συμβούλιο, να ενημερώνεται από το Πολεοδομικό Γραφείο του Δήμου, για πιθανή ύπαρξη και καταλογισμό πολεοδομικών παραβάσεων στις υπό έλεγχο επιχειρήσεις.
- Στο Δήμο Αμαρουσίου, οι επιθεωρήσεις από το Πρωτοβάθμιο Συμβούλιο να πραγματοποιούνται δύο φορές το χρόνο και όχι μία, όπως μέχρι σήμερα γίνεται. Επειδή οι περισσότεροι κινηματογράφοι, είναι χειμερινοί, οι επιθεωρήσεις θα πρέπει να πραγματοποιούνται

τους μήνες Σεπτέμβριο και Φεβρουάριο (αρχή και μέσον της χειμερινής περιόδου).

- Η απόφαση του Νομάρχη, με την οποία συγκροτείται το Α' βάθμιο Συμβούλιο καθώς και η απόφαση του Γενικού Γραμματέα Περιφέρειας με την οποία συγκροτείται το Β' βάθμιο Συμβούλιο να εκδίδονται, αν όχι πριν, οπωσδήποτε με την έναρξη του έτους για το οποίο ισχύουν, άλλως η περίοδος ισχύος τους να είναι για δώδεκα μήνες από την έκδοσή τους και όχι μέχρι το τέλος του έτους.
- Το Πρωτοβάθμιο Συμβούλιο Θεάτρων, Κινηματογράφων:
 - Όταν επιθεωρεί κάποια επιχείρηση για τη χορήγηση αδειών εγκατάστασης και λειτουργίας να καταγράφει αναλυτικά εξ αρχής όλες τις ελλείψεις και τα τυχόν προβλήματα, τα οποία εφόσον δεν τακτοποιηθούν εντός της προθεσμίας που ορίζει, να ζητά τη διακοπή λειτουργίας της επιχείρησης.
 - Να αποστέλλει άμεσα στο αρμόδιο Τμήμα του Δήμου τα αντίγραφα των πρακτικών που συντάσσει μετά τις επιθεωρήσεις που διενεργεί.
 - Σε περίπτωση που επιθεωρεί χώρους στους οποίους στεγάζονται περισσότερες από μία αίθουσες θεάματος, στο πρακτικό που συντάσσει να αναφέρεται σε κάθε αίθουσα ξεχωριστά.
 - Να αναγράφονται αναλυτικά στα πρακτικά του, τα στοιχεία της επιχείρησης και του επιχειρηματία.
- Η αποκατάσταση ελλείψεων που είναι αντικείμενο της Πυροσβεστικής Υπηρεσίας μπορεί να διαπιστώνεται και με έκτακτους ελέγχους της τελευταίας, με την προϋπόθεση ότι θα ενημερώνεται άμεσα το Πρωτοβάθμιο Συμβούλιο για το αποτέλεσμα του ελέγχου.
- Ο Δήμος Αθηναίων να φροντίζει:
 - Το Δημοτικό Συμβούλιο να μην αναβάλλει τη λήψη απόφασης για διακοπή της λειτουργίας επιχείρησης, όταν αυτή λειτουργεί χωρίς άδεια, με το σκεπτικό της τακτοποίησης των διαπιστωμένων εκκρεμοτήτων εκ μέρους του επιχειρηματία. Η διαδικασία αυτή έχει ακολουθηθεί από την αρμόδια υπηρεσία και όταν το θέμα φτάσει στο Δημοτικό Συμβούλιο, είναι δεδομένο ότι έχει εξαντληθεί κάθε νόμιμη ανοχή.
 - Να καταγραφούν όλες οι επιχειρήσεις θεάματος που λειτουργούν στα όρια του Δήμου και διαθέτουν άδεια. Να δημιουργηθεί φάκελος για κάθε επιχείρηση στον οποίο θα περιληφθούν όλα τα σχετικά με την εγκατάσταση και τον έλεγχο λειτουργίας (π.χ. άδειες εγκατάστασης, λειτουργίας, πρακτικά Πρωτοβάθμιου και Δευτεροβάθμιου Συμβουλίων, βεβαιώσεις παραβάσεων από την Αστυνομία κ.λπ.).
 - Με τη συνεργασία των Αστυνομικών Τμημάτων να καταγραφούν όλες οι επιχειρήσεις που λειτουργούν χωρίς άδεια.
 - Σε συνεργασία με το Πρωτοβάθμιο Συμβούλιο και την Ελληνική Αστυνομία να γίνει προσπάθεια ανταλλαγής στοιχείων που αφορούν στις άδειες που έχουν εκδοθεί από Αστυνομία και Δήμο, ώστε να ενημερωθούν τα αρχεία και των τριών εμπλεκομένων που ασχολούνται με την έκδοση των αδειών και τον έλεγχο της ορθής λειτουργίας.
 - Εάν η αρμόδια υπηρεσία του διαπιστώσει ότι τα δικαιολογητικά που έχουν κατατεθεί για την έκδοση αδείας δεν είναι πλήρη, θα πρέπει να ειδοποιείται άμεσα ο επιχειρηματίας για τη

συμπλήρωσή τους. Η ειδοποίηση να είναι γραπτή και να αναφέρονται αναλυτικά τα δικαιολογητικά που λείπουν.

- Η απόφαση του Δημάρχου με την οποία ορίζονται οι Πρόεδροι και οι γραμματείς των Α' β' βαθμίου και Β' βαθμίου Συμβουλίων, να εκδίδεται έγκαιρα και πάντως στις αρχές του έτους.

- Ο εκπρόσωπος της ΕΛ.ΑΣ. που μετέχει στο Πρωτοβάθμιο Συμβούλιο που συγκροτείται για τον έλεγχο κινηματογράφων και κέντρων διασκέδασης που λειτουργούν στο Δήμο Αμαρουσίου, να είναι Διοικητής ή αξιωματικός του Αστυνομικού Τμήματος Αμαρουσίου.
 - Στο έντυπο που διατίθεται στο κοινό με τα απαιτούμενα δικαιολογητικά για την έκδοση αδείας να καταχωρηθούν οι αρμόδιες υπηρεσίες, οι οποίες τα χορηγούν. Επίσης να αναγράφεται το τηλέφωνο επικοινωνίας, καθώς και το όνομα του αρμοδίου υπαλλήλου.
- Να καταγραφούν και να μηχανογραφηθούν σε ίδιο πρόγραμμα, οι κινηματογράφοι, τα θέατρα και τα κέντρα διασκέδασης άνω των 200 ατόμων που ευρίσκονται στην αρμοδιότητα του Δήμου Αμαρουσίου. Μετά την ολοκλήρωση της καταγραφής, να ανατεθεί στη Δημοτική Αστυνομία ή σε υπάλληλο του Δήμου ο έλεγχος με αυτοψία σε τακτά χρονικά διαστήματα, για την ανεύρεση πιθανών λειτουργούντων νέων κινηματογράφων, θεάτρων και κέντρων διασκέδασης άνω των 200 ατόμων. Στους Δήμους Ν. Σμύρνης, Καλλιθέας και Αγ. Ι. Ρέντη, να γίνει πλήρης καταγραφή των επιχειρήσεων και λοιπών πολιτιστικών συλλόγων που λειτουργούν σε αυτούς και υπάγονται στο καθεστώς ελέγχου του Πρωτοβάθμιου Συμβουλίου Κινηματογράφων και Θεάτρων.

4. ΝΟΜΙΜΟΤΗΤΑ ΤΗΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ

- Η Περιφέρεια Αττικής να εξετάσει, εάν είναι νόμιμη, η αρ. 695/1-6-1998 απόφαση Δημάρχου Αμαρουσίου σύμφωνα με την οποία τίθεται σε ισχύ το πιστοποιημένο σύστημα ISO 9000.
- Οι Δήμοι Αμαρουσίου, Ν. Σμύρνης και Καλλιθέας να εκδώσουν άδειες εγκατάστασης και λειτουργίας για τους δημοτικούς κινηματογράφους που λειτουργούν χωρίς αυτές. Ο Δήμος Αγ. Ι. Ρέντη να συνεχίσει τη διαδικασία νομιμοποίησης του δημοτικού κινηματογράφου.
- Όσον αφορά στις αίθουσες συγκεντρώσεων, που διαπιστώθηκε η μη σύννομη λειτουργία τους, να κληθούν οι υπεύθυνοι των συλλόγων να προβούν στις προβλεπόμενες διαδικασίες για τη νομιμοποίησή τους.(Δήμοι Ν. Σμύρνης, Καλλιθέας και Αγ. Ι. Ρέντη).

5. ΑΝΤΑΠΟΚΡΙΣΗ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ

Ο Δήμος Αθηναίων υλοποίησε μεγάλο μέρος των προτάσεων της έκθεσης επιθεώρησης-ελέγχου. Ειδικότερα:

- Έγινε καταγραφή όλων των Κιν/φων-Θεάτρων και Κέντρων Δ/σης και ευρέθη ότι λειτουργούν 121 θέατρα, 81 κινηματογράφοι και 42 κέντρα διασκέδασης.
- Δημιουργήθηκε Αρχείο των αδειών εγκατάστασης και λειτουργίας που έχουν εκδοθεί μέχρι σήμερα τόσο από την Αστυνομία μέχρι το 1994, που είχε την αρμοδιότητα των αδειών, όσο και αυτών που εξεδόθησαν από το Δήμο Αθηναίων από το 1994 μέχρι σήμερα.

- Κατά τη διαδικασία δημιουργίας του αρχείου των αδειών διαπιστώθηκε ότι το 25% περίπου των Θεαμάτων, δε διαθέτουν άδειες εγκατάστασης και λειτουργίας παρόλο που λειτουργούν επί δεκαετίες.
- Πραγματοποιήθηκε αλληλογραφία με τους επιχειρηματίες των Θεαμάτων που δε διαθέτουν άδεια και αναμένεται η κατάθεση φακέλων για την έκδοση αδειών εγκατάστασης και λειτουργίας.
- Καθορίστηκε βάσει της κείμενης νομοθεσίας ο κατάλογος των απαιτούμενων δικαιολογητικών για την έκδοση και μεταβίβαση των αδειών εγκατάστασης και λειτουργίας.
- Προσδιορίστηκε ο τύπος της άδειας που περιλαμβάνει λεπτομερώς τις προδιαγραφές και τη νομοθεσία που διέπει τη λειτουργία των Θεαμάτων.
- Τα Αστυνομικά Τμήματα το 2002 προέβησαν σε ελέγχους και αφού διαβιβάστηκαν μηνύσεις στην αρμόδια Υπηρεσία του Δήμου Αθηναίων, που αφορούσαν τη λειτουργία διαφόρων Θεαμάτων χωρίς άδεια ή την τροποποίηση των όρων λειτουργίας, προωθήθηκε η διαδικασία σφράγισης για 11 θέατρα, 1 κινηματογράφο και 2 κέντρα διασκέδασης.
- Ξεκίνησε και βρίσκεται σε εξέλιξη η διαδικασία μηχανοργάνωσης του κύκλου εργασιών της Δ/σης Αδειών του Δήμου Αθηναίων.
- Με διαρκή συνεργασία της Δ/σης αδειών καταστημάτων και θεαμάτων και του Πρωτοβάθμιου Συμβουλίου Επιθεώρησης γίνεται έλεγχος στα Θεάματα και εκδίδονται πρακτικά στα οποία καταγράφονται τυχόν ελλείψεις στις εγκαταστάσεις των Θεαμάτων, συστάσεις, βελτιώσεις για τη σωστή λειτουργία και προτείνεται η συνέχιση ή η διακοπή λειτουργίας.

Το Αρχηγείο Ελληνικής Αστυνομίας, με σχετικό έγγραφό του, όσον αφορά στις προτάσεις που διατυπώθηκαν στις εκθέσεις επιθεώρησης-ελέγχου που διενεργήθηκαν στους Δήμους Ν. Σμύρνης, Καλλιθέας και Αγ. Ι. Ρέντη, μας γνώρισε τα ακόλουθα:

- Διατάχτηκε η Γενική Αστυνομική Δ/ση Αττικής (Γ.Α.Δ.Α.), να επιληφθεί ως αρμόδια Περιφερειακή Υπηρεσία και να ενεργήσει για όλα τα θιγόμενα στην έκθεση επιθεώρησης-ελέγχου ζητήματα που εμπίπτουν στην αρμοδιότητα της αστυνομίας, με ιδιαίτερη έμφαση στα διαλαμβανόμενα για την παράνομη λειτουργία κινηματογράφων, αιθουσών εκδηλώσεων, καθώς και κυλικείου εντός κινηματογράφου, όπως ειδικότερα καταγράφηκαν στη σχετικές εκθέσεις.
- Επιπλέον, δόθηκε εντολή στην ως άνω αρμόδια Περιφερειακή Υπηρεσία να εκδώσει οδηγίες στις υφιστάμενες Υπηρεσίες της, ώστε σε κάθε περίπτωση που ορίζονται εκπρόσωποι της Αστυνομίας ως μέλη των Α/θμίων Σ.Ε.Κ.Θ. (με αναπληρωτές τους), αυτοί να ενημερώνουν έγκαιρα το Συμβούλιο και να συνεργάζονται με τα λοιπά μέλη προκειμένου τουλάχιστον από πλευράς Αστυνομίας να είναι ευέλικτο και αποτελεσματικό.

Η Γ.Α.Δ. Αττικής ανέφερε στο Αρχηγείο Ελληνικής Αστυνομίας, ότι ύστερα από έρευνα των αρμοδίων Υπηρεσιών της, προέκυψαν τα ακόλουθα:

Για την περιοχή του Δήμου Καλλιθέας:

- Από ελέγχους του Α.Τ. Καλλιθέας διαπιστώθηκε ότι πέντε (5) θερινοί και πέντε (5) χειμερινοί κινηματογράφοι λειτουργούσαν χωρίς άδειες. Οι διαπιστωθείσες παραβάσεις υποβλήθηκαν στον αρμόδιο

Εισαγγελέα Πλημ/κών Αθηνών και ενημερώθηκε ο οικείος Ο.Τ.Α. για την επιβολή των προβλεπόμενων διοικητικών κυρώσεων.

- Μέχρι την 4-11-2002 στο Δήμο Καλλιθέας δεν είχε συγκροτηθεί το Α/θμιο Συμβούλιο Επιθεώρησης Κινηματογράφων και Θεάτρων για το έτος 2002. Αρμόδιος υπάλληλος του εν λόγω Δήμου ενημέρωσε το οικείο Α.Τ. ότι η καθυστέρηση συγκρότησης οφειλόταν στη διεξαγωγή των δημοτικών και νομαρχιακών εκλογών.

Για την περιοχή Δήμου Ν. Σμύρνης:

- Διαπιστώθηκε ότι ο Δημοτικός Κινηματογράφος που δεν είχε άδεια εγκατάστασης και λειτουργίας, έχει διακόψει τη λειτουργία του από 22-6-01.
- Δε διαπιστώθηκε να λειτουργεί η αίθουσα "ΠΑΝΟΣ ΧΑΛΔΕΖΟΣ" που στεγάζεται εντός της Εστίας της Νέας Σμύρνης.

Για την περιοχή του Δήμου Αγίου Ιωάννου Ρέντη:

- Δε διαπιστώθηκε από το οικείο Α.Τ. παράνομη λειτουργία κινηματογράφων, θεάτρων και αιθουσών εκδηλώσεων.
- Η αίθουσα εκδηλώσεων στο ισόγειο του Δημαρχείου Αγ. Ι. Ρέντη, δε λειτούργησε λόγω των πλημμυρών.

Το όλο θέμα της λειτουργίας κινηματογράφων, θεάτρων και αιθουσών εκδηλώσεων παρακολουθείται από τις οικείες Δ/νσεις Αστυνομίας (Αθηνών και Πειραιά), οι οποίες έχουν διαταχθεί από την προϊστάμενη Υπηρεσία τους να διενεργούν ουσιαστικούς ελέγχους και να εφαρμόζουν τα νόμιμα, σε κάθε συντρέχουσα περίπτωση, μέχρι την αποκατάσταση της νομιμότητας.

Για την περιοχή του Δήμου Αμαρουσίου

- Τον Απρίλιο 2002 πραγματοποιήθηκε η μεταστέγαση των υπηρεσιών του Δήμου σε καινούριο σύγχρονο κτίριο και σύντομα θα ολοκληρωθεί και η μεταφορά του αρχείου.
- Ο αρμόδιος υπάλληλος του Δήμου και γραμματέας του Πρωτοβάθμιου Συμβουλίου, ενημερώνεται για τυχόν καταγγελίες ή πολεοδομικές αυθαιρεσίες και τις θέτει υπόψη των μελών του Συμβουλίου κατά την επιθεώρηση.
- Σε εφαρμογή του Π.Δ. που προβλέπει την ανάθεση του ελέγχου των Κ.Υ.Ε., των κινηματογράφων, θεάτρων κλπ στην Ειδική Υπηρεσία (Δημοτική Αστυνομία), έχει ξεκινήσει και ολοκληρώνεται η καταγραφή όλων των σχετικών επιχειρήσεων προκειμένου να ευρεθούν πιθανά λειτουργούσες άνευ αδείας επιχειρήσεις και να ελεγχθούν ως προς την τήρηση των όρων και προϋποθέσεων οι με άδεια λειτουργούσες.
- Ο κινηματογράφος AGORA έχει κλείσει και πλέον λειτουργεί ως εστιατόριο.
Στην προγραμματισμένη επιθεώρηση έχουν περιληφθεί το κέντρο LA NOTTE και ο κινηματογράφος ΔΙΑΝΑ οπότε θα τεθούν υπόψη του Συμβουλίου όλες οι προηγούμενες παρατηρήσεις ώστε μετά από λεπτομερή έλεγχο, να καταγραφούν όλες οι ελλείψεις και

παρατυπίες ώστε πλέον να μην εμφανίζονται στο μέλλον ευρήματα τα οποία θα έπρεπε να είχαν εντοπιστεί και εξαλειφθεί κατά την έκδοση της αδείας.

- Οι κινηματογράφοι INTEAL, ΜΑΡΟΥΣΙ Ι και ΜΑΡΟΥΣΙ ΙΙ έχουν ελεγχθεί από το Δευτεροβάθμιο Συμβούλιο και θα γίνει επανέλεγχος για να αποφασιστεί η συνέχιση ή μη της λειτουργίας των. Ενδεικτικά αναφέρεται ότι τους έχει δοθεί προθεσμία για αναθεώρηση της οικοδομικής αδείας και συμμόρφωση σύμφωνα με τα ισχύοντα περί πυροπροστασίας και πυρασφάλειας.
- Για το κέντρο PALAIS ROYAL η υπηρεσία έχει εισηγηθεί στο Δημοτικό Συμβούλιο τη σφράγισή του, η οποία επίκειται να πραγματοποιηθεί σύντομα, λόγω των σοβαρών παραλείψεων τροποποιήσεων, οι οποίες έχουν επισημανθεί από το Πρωτοβάθμιο Συμβούλιο.

7. ΑΣΦΑΛΙΣΤΙΚΑ ΤΑΜΕΙΑ

Κατά το πρώτο έτος λειτουργίας του, το Σ.Ε.Ε.Δ.Δ. διενήργησε επιθεωρήσεις - ελέγχους στην πλειοψηφία των ασφαλιστικών οργανισμών της χώρας, με σκοπό τη διερεύνηση των διαδικασιών, του απαιτούμενου χρόνου για την απονομή σύνταξης, τις εκκρεμείς υποθέσεις και την παραγωγικότητα του προσωπικού.

Οι ανωτέρω επιθεωρήσεις-έλεγχοι συνέπεσαν με τις προσπάθειες ορισμένων μεγάλων ασφαλιστικών οργανισμών για αναδιάρθρωση και εκσυγχρονισμό, όπως η εγκατάσταση ολοκληρωμένων πληροφοριακών συστημάτων κ.α. Στο σημείο αυτό προσπάθησε και το Σώμα να συμβάλει με τη διατύπωση βελτιωτικών προτάσεων για την απλοποίηση των διαδικασιών, τη μείωση του χρόνου απονομής των συντάξεων, την πληρέστερη ενημέρωση αυτών καθώς και την ταχύτερη εξυπηρέτησή τους.

Το έτος 2002 αποφασίστηκε η διενέργεια επιθεωρήσεων - ελέγχων, στα ίδια ασφαλιστικά ταμεία, με σκοπό τη διερεύνηση της πορείας υλοποίησης των προτάσεων που διατυπώθηκαν στο παρελθόν αλλά και την εκ νέου εξέταση της υφιστάμενης κατάστασης ως προς τις ακολουθούμενες διαδικασίες και τους χρόνους απονομής σύνταξης προκειμένου να διαπιστωθεί η βελτίωση ή μη της εικόνας των υπηρεσιών ασφάλισης και απονομής σύνταξης.

1. ΥΠΗΡΕΣΙΕΣ ΚΑΙ ΑΝΤΙΚΕΙΜΕΝΟ ΕΠΙΘΕΩΡΗΣΗΣ

Εκδόθηκαν τέσσερις εντολές επιθεώρησης - ελέγχου βάσει των οποίων επιθεωρήθηκαν τα ακόλουθα Ασφαλιστικά Ταμεία: Ι.Κ.Α., Ο.Γ.Α., ΤΣΑΥ, ΤΣΜΕΔΕ, Ν.Α.Τ. , Τ.Ε.Β.Ε. και Τ.Α.Ε.

Το αντικείμενο των επιθεωρήσεων ήταν:

- Η ακολουθούμενη διαδικασία και ο απαιτούμενος χρόνος έκδοσης πράξεων συνταξιοδότησης.
- Το ανθρώπινο δυναμικό, η επικοινωνία με τις συναρμόδιες υπηρεσίες και η διαχείριση εκκρεμών υποθέσεων.
- Η παραγωγικότητα της υπηρεσίας συντάξεων κάθε ασφαλιστικού φορέα.
- Η διερεύνηση της πορείας υλοποίησης των προτάσεων του Σ.Ε.Ε.Δ.Δ. που διατυπώθηκαν κατά τη διενέργεια επιθεωρήσεων προηγούμενων ετών.

2. ΔΙΑΠΙΣΤΩΣΕΙΣ

Υλικοτεχνική Υποδομή – Ανθρώπινο Δυναμικό

- Οι Δ/νσεις Συντάξεων των περισσότερων Ταμείων, παρουσιάζουν μεγάλη έλλειψη προσωπικού. Ειδικότερα το ποσοστό των κενών οργανικών θέσεων σε κάθε Ταμείο έχει ως εξής:

NAT : 41%

Ο.Γ.Α. :50%

ΤΑΕ :26,4%

ΤΣΑΥ :44%

ΤΣΜΕΔΕ : 37%

Για το Ι.Κ.Α. δεν υπάρχουν διαθέσιμα στοιχεία, επειδή δεν προβλέπεται συγκεκριμένος αριθμός οργανικών θέσεων για τα δύο Υποκαταστήματα, στα οποία διενεργήθηκε επιθεώρηση-έλεγχος.

➤ Διαπιστώθηκε καθυστέρηση, στο σύνολο σχεδόν των Ταμείων για το σχηματισμό ενιαίου και πλήρους ηλεκτρονικού φακέλου ασφαλισμένου, που θα περιέχει όλα τα απαραίτητα στοιχεία και τις μεταβολές που τον αφορούν, προκειμένου να επιτευχθεί επιτάχυνση της διαδικασίας απονομής σύνταξης. Οι βασικές αιτίες του φαινομένου αυτού θα πρέπει να αναζητηθούν στην επί πολλά έτη παράλειψη εκσυγχρονισμού της οργάνωσης και λειτουργίας των Ταμείων με την μη εφαρμογή σύγχρονων μεθόδων και χρήση μέσων. Αναλυτικότερα σε κάθε Ταμείο η κατάσταση εμφανίζεται ως εξής:

- **ΙΚΑ**

Στο πλαίσιο δημιουργίας Ολοκληρωμένου Πληροφοριακού Συστήματος, έχει συγκροτηθεί Ομάδα Επιτάχυνσης Απονομής Συντάξεων, με σκοπό την επιτυχή μετάβαση των διαδικασιών απονομής σύνταξης σε ηλεκτρονικό περιβάλλον. Υπάρχει ταυτόχρονα η δυνατότητα καταχώρησης στο πληροφοριακό σύστημα, όλων των απαιτούμενων ενεργειών για την παρακολούθηση της πορείας του συνταξιοδοτικού φακέλου, ως και εξαγωγής πληθώρας πληροφοριακών και στατιστικών στοιχείων.

- **NAT**

Στο NAT εκκρεμεί η εγκατάσταση Ολοκληρωμένου Πληροφοριακού Συστήματος.

- **ΟΑΕΕ (πρώην ΤΑΕ και πρώην ΤΕΒΕ)**

Τ.Α.Ε.

Το Ταμείο στερείται μηχανοργάνωσης και μηχανογραφικής υπηρεσίας.

Τ.Ε.Β.Ε.

Η μηχανογραφική υπηρεσία του Τ.Ε.Β.Ε με το διαθέσιμο μηχανικό εξοπλισμό, τις μηχανογραφικές υφιστάμενες εφαρμογές και το άρτια καταρτισμένο και καλώς οργανωμένο προσωπικό της, μπορεί να θεωρηθεί ότι αποτελεί μια εξαιρετική βάση για τη λειτουργία της μηχανογραφικής υπηρεσίας του νέου Ταμείου, που προέκυψε από την ενοποίηση των Τ.Ε.Β.Ε.-Τ.Α.Ε και Τ.Σ.Α.

- **Ο.Γ.Α.**

Έγινε εκσυγχρονισμός των τεχνικών μέσων του Ο.Γ.Α.. Έτσι για την κάλυψη των πληροφοριακών αναγκών, μέχρι την υλοποίηση του Ολοκληρωμένου Πληροφοριακού Συστήματος (Ο.Π.Σ), ο Οργανισμός προμηθεύτηκε τερματικά αξίας 200 εκατομμυρίων, και έχουν εγκατασταθεί λογισμικά προγράμματα για την επεξεργασία των συνταξιοδοτικών παροχών. Διαπιστώθηκε όμως ότι δεν έχει εγκατασταθεί ακόμα πρόγραμμα Διαδοχικής Ασφάλισης Επιζώντων, με αποτέλεσμα να μην έχει εκδοθεί καμία συνταξιοδοτική απόφαση της προαναφερόμενης κατηγορίας με ηλεκτρονική διαδικασία.

- **Τ.Σ.Α.Υ.**

Όλες οι εργασίες του Τμήματος Συντάξεων γίνονται χειρόγραφα, με αποτέλεσμα να σημειώνονται καθυστερήσεις στην έκδοση των συνταξιοδοτικών αποφάσεων.

- **Τ.Σ.Μ.Ε.Δ.Ε.**

Από 1-1-03 ξεκίνησε πλήρης μηχανοργάνωση της συνταξιοδοτικής διαδικασίας.

Αποτελεσματικότητα της Διοίκησης

- Κοινή διαπίστωση για όλα τα Ταμεία που ελέγχθηκαν είναι ότι οι υποψήφιοι συνταξιούχοι βρίσκονται αντιμέτωποι με εξαιρετικά χρονοβόρες διαδικασίες, με αποτέλεσμα για μεγάλο αριθμό εξ αυτών να μεσολαβεί μεγάλο χρονικό διάστημα, από την ημέρα υποβολής της αίτησης για συνταξιοδότηση, μέχρι την ημέρα έναρξης καταβολής της σύνταξης. Η κατάσταση αυτή δημιουργεί σοβαρά προβλήματα στους ασφαλισμένους μέχρι και αυτό της επιβίωσης. Ως προς τους χρόνους έκδοσης των συνταξιοδοτικών αποφάσεων, παρατίθενται ενδεικτικά οι ακόλουθοι πίνακες, ανά κατηγορία σύνταξης για όλα τα Ταμεία που ελέγχθηκαν:

Πίνακας 1: Αποφάσεις συνταξιοδότησης λόγω γήρατος.

ΑΣΦΑΛΙΣΤΙΚΟΣ ΦΟΡΕΑΣ		2001		2002	
		%	ΜΗΝ. *	%	ΜΗΝ *
Ι.Κ.Α. *	ΑΘΗΝΑ			14,28	1-3
				10,19	4-6
				23,08	7-9
	ΠΕΙΡΑΙΑ			19,86	1-3
				21,71	4-6
				20,55	7-9
Ν.Α.Τ.		18,75	1-3	3,33	1-3
		31,25	4-5	56,60	4-5
		50,00	6-8	40,00	6-8
Τ.Σ.Μ.Ε.Δ.Ε.		2,32	1-3	31,00	1-3
		13,00	4-5	21,00	4-5
		83,00	6-8	47,00	6-8
Τ.Ε.Β.Ε.		35,66	1-3	59,15	1-3
		38,33	4-5	27,26	4-5
		19,86	6-8	10,67	6-8
Ο.Γ.Α.		2,00	1-3	43,00	1-3
		4,00	4-5	53,00	4-5
		74,00	6-8	4,00	6-8
Τ.Σ.Α.Υ.		30,00	1-3	28,00	1-3
		47,00	4-5	24,00	4-5
		23,00	6-8	48,00	6-8

* Στο I.K.A. υπολογίσθηκε το χρονικό διάστημα, από Οκτώβριο 2001 έως Οκτώβριο 2002

Όπως προκύπτει από τον ανωτέρω πίνακα, κατά το έτος 2002, η πλειοψηφία των συντάξεων γήρατος απονεμήθηκε στο μικρότερο χρόνο

(1-3 μήνες) από το Τ.Ε.Β.Ε., ενώ απαιτήθηκε μεγάλος χρόνος (7-9 μήνες) για την απονομή σύνταξης σημαντικού ποσοστού στη κατηγορία αυτή, στο Ι.Κ.Α. Αθηνών.

Πίνακας 2: Αποφάσεις συνταξιοδότησης λόγω αναπηρίας.

ΑΣΦΑΛΙΣΤΙΚΟΣ ΦΟΡΕΑΣ		2001		2002	
		%	ΜΗΝ. *	%	ΜΗΝ *
Ι.Κ.Α. *	ΑΘΗΝΑ			51,19	1-3
				19,57	4-6
				7,35	7-9
	ΠΕΙΡΑΙΑ			57,43	1-3
				13,86	4-6
				7,62	7-9
Ν.Α.Τ.			1-3		1-3
			4-5		4-5
		54,00	6-8	100,00	6-8
Τ.Σ.Μ.Ε.Δ.Ε.		22,00	1-3	42,00	1-3
		1,00	4-5	28,00	4-5
		77,00	6-8	28,00	6-8
Τ.Ε.Β.Ε.		35,00	1-3	40,83	1-3
		27,55	4-5	31,53	4-5
		22,08	6-8	20,92	6-8
Ο.Γ.Α.		0	1-3	0	1-3
		3,00	4-5	20,00	4-5
		6,00	6-8	66,00	6-8
Τ.Σ.Α.Υ.		53,00	1-3	75,00	1-3
		21,00	4-5	15,00	4-5
		25,00	6-8	8,00	6-8

* Στο Ι.Κ.Α. υπολογίσθηκε το χρονικό διάστημα, από Οκτώβριο 2001 έως Οκτώβριο 2002

Από τον πίνακα αυτό προκύπτει ότι οι συντάξεις αναπηρίας, κατά το έτος 2002, απονεμήθηκαν στο μικρότερο χρόνο (1-3 μήνες) από τα περισσότερα ασφαλιστικά ταμεία (Ι.Κ.Α., ΤΕΒΕ και ΤΣΑΥ) ενώ ο μεγαλύτερος χρόνος απονομής σύνταξης (6-8 μήνες) της κατηγορίας αυτής απαιτήθηκε στο ΝΑΤ, στον Ο.Γ.Α. και στο ΤΣΜΕΔΕ για σημαντικό ποσοστό υποθέσεων.

Πίνακας 3: Αποφάσεις συνταξιοδότησης λόγω θανάτου.

ΑΣΦΑΛΙΣΤΙΚΟΣ ΦΟΡΕΑΣ		2001		2002	
		%	ΜΗΝ. *	%	ΜΗΝ *
Ι.Κ.Α. *	ΑΘΗΝΑ			43,90	1-3
				26,14	4-6
				12,00	7-9
	ΠΕΙΡΑΙΑ Α			31,24	1-3
				34,68	4-6
				15,02	7-9
Ν.Α.Τ.		25,00	1-3	30,00	1-3
		37,00	4-5	70,00	4-5
		37,00	6-8	0	6-8
Τ.Σ.Μ.Ε.Δ.Ε.		20,00	1-3	12,00	1-3
		73,00	4-5	37,00	4-5
		6,00	6-8	50,00	6-8
Τ.Ε.Β.Ε.		43,40	1-3	53,12	1-3
		24,18	4-5	20,62	4-5
		20,32	6-8	19,38	6-8
Ο.Γ.Α.		0	1-3	0	1-3
		12,00	4-5	44,00	4-5
		12,00	6-8	28,00	6-8
Τ.Σ.Α.Υ.		52,00	1-3	90,00	1-3
		28,00	4-5	10,00	4-5
		14,00	6-8	0	6-8

* Στο I.K.A. υπολογίσθηκε το χρονικό διάστημα, από Οκτώβριο 2001 έως Οκτώβριο 2002

Για την απονομή αυτής της κατηγορίας σύνταξης, όπως προκύπτει από τον ανωτέρω πίνακα, κατά το έτος 2002, ο μικρότερος χρόνος (1-3 μήνες) παρατηρήθηκε στο I.K.A. Αθηνών, στο ΤΕΒΕ και στο ΤΣΑΥ, ενώ ο μεγαλύτερος χρόνος (6-8 μήνες) για απονομή σύνταξης στην κατηγορία αυτή, απαιτήθηκε στο ΤΣΜΕΔΕ.

Πίνακας 4: Μέσος χρόνος έκδοσης συνταξιοδοτικών αποφάσεων με διαδοχική ασφάλιση

ΑΣΦΑΛΙΣΤΙΚΟΣ ΦΟΡΕΑΣ	ΕΤΟΣ 2001	ΕΤΟΣ 2002
Ν.Α.Τ.	6 Μήνες	6,2 Μήνες
Τ.Σ.Μ.Ε.Δ.Ε	11,7 >>	9,0 >>
Τ.Σ.Α.Υ.	9,0 >>	–
Τ.Ε.Β.Ε.	8,9 >>	9,0 >>
Τ.Α.Ε.	13,2 >>	13,2 >>

Όσον αφορά στη διαδοχική ασφάλιση, όπως προκύπτει από τον πίνακα αριθ. 4, κατά το 2002, ο φορέας που απένειμε σύνταξη της κατηγορίας αυτής στο μικρότερο χρόνο (6,2 μήνες) είναι το NAT, ενώ ο μεγαλύτερος χρόνος (13,2 μήνες) που απαιτήθηκε για την απονομή σύνταξης με διαδοχική ασφάλιση απαντάται στο ΤΑΕ.

- Οι βασικές αιτίες του παραπάνω φαινομένου πρέπει να αναζητηθούν τόσο στην επί πολλά έτη παράλειψη εκσυγχρονισμού της οργάνωσης και λειτουργίας των Ταμείων, με τη μη εφαρμογή σύγχρονων μεθόδων και χρήση μέσων, όπως η μηχανογράφηση, όσο και στην έλλειψη επαρκούς σε αριθμό και σε εμπειρία προσωπικού για την αντιμετώπιση του αυξανόμενου αριθμού των υποψηφίων συνταξιούχων.
- Ο περισσότερος χρόνος αναλώνεται από τις Υπηρεσίες συντάξεων για τον προσδιορισμό των καταβληθεισών ασφαλιστικών εισφορών και των τυχόν απαιτήσεων των Ταμείων, ο οποίος όμως δε φαίνεται ότι είναι δυνατόν να μειωθεί ουσιαστικά, λόγω ανυπαρξίας ηλεκτρονικών αρχείων για τις καταβληθείσες εισφορές. Το πρόβλημα αυτό θα εξακολουθεί να υφίσταται για όσο χρονικό διάστημα θα χρησιμοποιούνται για τον οικονομικό έλεγχο μη ηλεκτρονικά αρχεία.
- Ένα ποσοστό υποψηφίων συνταξιούχων, το οποίο σε ορισμένα Ταμεία ξεπερνά το 50%, ανήκει στην κατηγορία συνταξιοδότησης λόγω διαδοχικής ασφάλισης, όπου οι συνταξιοδοτικές αποφάσεις εκδίδονται μετά από 12 τουλάχιστον μήνες κατά μέσο όρο. Η καθιερωμένη διαδικασία αλληλοενημέρωσης των Ταμείων για τον ασφαλιστικό χρόνο σε πρώτη φάση και για τις καταβληθείσες εισφορές σε δεύτερη φάση, δεν φαίνεται εφικτό να αντικατασταθεί από άλλη λιγότερο χρονοβόρα, εφόσον διατηρείται το υφιστάμενο σύστημα απονομής της σύνταξης.
- Τα περισσότερα Ασφαλιστικά Ταμεία έχουν κεντρική δομή και λειτουργία, με συνέπεια οι συνταξιοδοτικές υποθέσεις όλης της

επικράτειας να διεκπεραιώνονται από την Κεντρική Υπηρεσία. Σημειώνεται ότι στον Οργανισμό των περισσότερων Ταμείων προβλέπεται η σύσταση περιφερειακών μονάδων τα οποία όμως στην πράξη υπολειπούνται και εκτελούν διεκπεραιωτικές εργασίες. Ο μόνος ασφαλιστικός οργανισμός με πλήρη αποκέντρωση των Υπηρεσιών του είναι το Ι.Κ.Α..

- Η απονομή σύνταξης ολοκληρώνεται από την ίδια Διεύθυνση μόνο στον Ο.Γ.Α. και στο (πρώην) ΤΕΒΕ. Στα υπόλοιπα Ταμεία εμπλέκονται περισσότερες Διευθύνσεις ή υπηρεσίες στη συνταξιοδοτική διαδικασία.
- Τα περισσότερα Ταμεία υστερούν στον τρόπο ενημέρωσης του κοινού και στην παροχή υπηρεσιών. Εν τούτοις, σε όλους τους Οργανισμούς των Ταμείων προβλέπεται η λειτουργία Γραφείων Εξυπηρέτησης Κοινού για αυτό ακριβώς το σκοπό. Στην πράξη όμως τα Γραφεία αυτά υπολειπούνται, με συνέπεια να επιφορτίζονται οι υπάλληλοι της Υπηρεσίας Συντάξεων και με το έργο αυτό που προκαλεί επιπλέον καθυστερήσεις. Από τις Υπηρεσίες που ελέγχθηκαν, μόνο στο Ι.Κ.Α. (Αθήνα, Πειραιά) λειτουργούν, τόσο το Γραφείο Εξυπηρέτησης του Πολίτη, όσο και τηλεφωνικό κέντρο εξυπηρέτησης ασφαλισμένων.
- Στα περισσότερα Ασφαλιστικά Ταμεία δεν τηρούνται βιβλία δημοσιότητας, με αποτέλεσμα να μην εξασφαλίζεται η διαφάνεια και ο έλεγχος της διοικητικής δράσης. Εξάιρεση στην περίπτωση αυτή αποτελεί ο Ο.Γ.Α. στον οποίο τηρούνται, πλην όμως πλημμελώς, οι πίνακες δημοσιότητας, διότι δεν αναγράφονται σε αυτούς η ημερομηνία υποβολής των αιτήσεων των νέων συνταξιούχων.

3. ΠΡΟΤΑΣΕΙΣ

Κανονιστικό Πλαίσιο

- Τα Ασφαλιστικά Ταμεία θα πρέπει να διερευνήσουν τη δυνατότητα της άμεσης καταβολής προσωρινής σύνταξης κατώτατου ορίου. Με την κατάθεση από τον υποψήφιο συνταξιούχο της αίτησης συνταξιοδότησης με τα απαραίτητα δικαιολογητικά (όπως βιβλιάρια ασφαλιστικών εισφορών, δήλωση διακοπής επαγγέλματος κ.λπ.), να πραγματοποιείται πρόχειρος έλεγχος, προκειμένου να διαπιστωθεί, αποκλειστικά και μόνο, εάν ο ασφαλισμένος θεμελιώνει, βάσει των υποβληθέντων δικαιολογητικών, δικαίωμα συνταξιοδότησης. Στην περίπτωση που θεμελιώνεται το δικαίωμα αυτό, να συντάσσεται συνοπτική έκθεση, με παράθεση μόνο των δεδομένων από τα οποία θα προκύπτει η θεμελίωση του δικαιώματος (π.χ ηλικία, αριθμός ημερομισθίων), η οποία θα προωθείται άμεσα στη Διεύθυνση Συντάξεων, προκειμένου να εκδοθεί απόφαση προσωρινής σύνταξης, στο κατώτατο προβλεπόμενο ποσό σύνταξης.
- Με τροποποίηση των ισχυόντων κανονισμών, πρέπει η μη εμπρόθεσμη καταβολή ασφαλιστρών, αδιακρίτως ποσού, να μην αποτελεί εμπόδιο για την καταβολή της κατώτατης σύνταξης, εφόσον άλλωστε σχεδόν σε όλες τις περιπτώσεις θα υπάρχει η δυνατότητα συμψηφισμού των τυχόν οφειλών των ασφαλισμένων, με την οφειλόμενη από τα Ασφαλιστικά Ταμεία διαφορά που σε

κάθε περίπτωση θα προκύπτει, μετά την οριστικοποίηση της σύνταξης.

Η όλη διαδικασία πρέπει και είναι δυνατόν, να ολοκληρώνεται μέσα σε ένα μήνα από της υποβολής της αίτησης συνταξιοδότησης.

Να επανεξεταστούν συνολικά οι αρμοδιότητες της Δ/νσης Επιθεώρησης και να τροποποιηθεί ανάλογα ο Οργανισμός του ΝΑΤ, ώστε η Δ/νση Επιθεώρησης να καταστεί μία Υπηρεσία με ουσιαστικό αντικείμενο, δεδομένου μάλιστα ότι με την εφαρμογή του Ολοκληρωμένου Πληροφοριακού Συστήματος θα αποδυναμωθεί ο ρόλος της ως μηχανισμού ελέγχου, αφού η ορθότητα καταχώρησης και επεξεργασίας της πληροφορίας θα είναι εξασφαλισμένες.

Υλικοτεχνική Υποδομή

- Να εξεταστεί η δυνατότητα ενίσχυσης των Τμημάτων Συντάξεων και Εσόδων με περισσότερο προσωπικό, ώστε να επιταχυνθούν οι διαδικασίες εκκαθάρισης των συνταξιοδοτικών λογαριασμών και έκδοσης αποφάσεων.
- Επίσπευση των διαδικασιών για την προμήθεια και εγκατάσταση πληροφοριακών συστημάτων, σε όλα τα Ασφαλιστικά Ταμεία, ώστε η διαδικασία απονομής σύνταξης να γίνεται αυτοματοποιημένα και έτσι να επιτυγχάνεται η ασφάλεια, η διασταύρωση των στοιχείων των ασφαλισμένων και η ταχεία παροχή υπηρεσιών προς αυτούς

Αποτελεσματικότητα της Διοίκησης

- Η Γενική Γραμματεία Κοινωνικών Ασφαλίσεων (Γ.Γ.Κ.Α.) και τα Ασφαλιστικά Ταμεία να φροντίσουν για την ενημέρωση των ασφαλισμένων, ως προς τα πλεονεκτήματα της έγκαιρης υποβολής (δηλαδή 1 έως 2 χρόνια πριν την ημερομηνία υποβολής της αίτησης για συνταξιοδότηση) αίτησης στα Ασφαλιστικά Ταμεία, ιδιαίτερα στις περιπτώσεις Διαδοχικής Ασφάλισης, για τον καθορισμό του ασφαλιστικού τους χρόνου, καθώς και των καταβληθεισών εισφορών, προκειμένου τα δεδομένα αυτά να μην αναζητούνται από την Υπηρεσία συντάξεων του απονέμοντα φορέα, μετά την υποβολή της αίτησης συνταξιοδότησης.
Η ενημέρωση αυτή να γίνει με τη μορφή καμπάνιας με τη χρησιμοποίηση των Μ.Μ.Ε, καθώς και σε μόνιμη βάση με την συναποστολή ενημερωτικών εντύπων στους ασφαλισμένους, με κάθε ευκαιρία αποστολής σε αυτούς εντύπων, λογαριασμών κ.λπ.
- Το ΥΠ.ΕΣ.Δ.Δ.Α και η Γ.Γ.Κ.Α να εξετάσουν τη δυνατότητα, οι ασφαλισμένοι να υποβάλουν το αίτημά τους στα Ασφαλιστικά Ταμεία για τον προσδιορισμό του ασφαλιστικού χρόνου και των εισφορών τους, μέσω των Κέντρων Εξυπηρέτησης των Πολιτών (Κ.Ε.Π).
- Τα Ασφαλιστικά Ταμεία να δημιουργήσουν ειδικά τμήματα στις Διευθύνσεις συνταξιοδότησης για τη διεκπεραίωση των αιτημάτων αναγνώρισης ασφαλιστικού χρόνου και εισφορών. Με δεδομένη την έλλειψη προσωπικού στις Υπηρεσίες Συντάξεων, να ληφθεί μέριμνα έτσι ώστε η στελέχωση των νέων αυτών τμημάτων να μη γίνει σε βάρος του υφιστάμενου ανθρώπινου δυναμικού των Δ/νσεων Συντάξεων.

4. ΑΝΤΑΠΟΚΡΙΣΗ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ

Όπως προαναφέρθηκε βασικός στόχος των επιθεωρήσεων-ελέγχων που διενεργήθηκαν στα συγκεκριμένα ασφαλιστικά ταμεία ήταν να διερευνηθεί η πορεία υλοποίησης των προτάσεων, που διατυπώθηκαν σε προγενέστερες εκθέσεις επιθεώρησης, μετά από ελέγχους που διενήργησε το Σ.Ε.Ε.Δ.Δ. κατά τον πρώτο χρόνο της λειτουργίας του. Συνεπώς, όσον αφορά στην υλοποίηση των προτάσεων που διατυπώθηκαν στο παρελθόν από το Σ.Ε.Ε.Δ.Δ., παρατηρούμε τα ακόλουθα:

Περιφερειακό Υποκατάστημα Συντάξεων Αθηνών και Υποδ/ση Παροχών Συντάξεων του Περιφερειακού Υποκ/τος Πειραιά.

- Η επικοινωνία μεταξύ των διαφόρων Υπηρεσιών και υποκαταστημάτων του Ι.Κ.Α., μετά από διοικητικές παρεμβάσεις, από το έτος 1998 και μετά, γίνεται με ευρεία χρήση τηλεομοιοτυπίας για διευκόλυνση του πολίτη και μείωση του χρόνου αλληλογραφίας, όπου αυτό είναι δυνατό και κρίνεται ότι θα λειτουργήσει υπέρ του περιορισμού ανώφελων γραφειοκρατικών διατυπώσεων.
- Τα παλαιά έντυπα αίτησης για απονομή σύνταξης αντικαταστάθηκαν με νεότερα, στα οποία έχουν συμπεριληφθεί με μορφή ερωτήσεων, όσα πληροφοριακά στοιχεία είναι απαραίτητα στην Υπηρεσία για την ταχύτερη διεκπεραίωση των συνταξιοδοτικών υποθέσεων.
- Δημιουργήθηκε το Γραφείο Εξυπηρέτησης του Πολίτη ως σημείο υποδοχής, όπως προβλέπεται για όλες τις μονάδες του Ι.Κ.Α., με αρχική εφαρμογή στις Δ/νσεις απονομής συντάξεων, όπου παρέχεται ενημέρωση για τις προϋποθέσεις συνταξιοδότησης που ισχύουν σήμερα, πριν ακόμη υποβληθεί η αίτηση όπως και για την πορεία και το στάδιο που βρίσκεται η συνταξιοδοτική υπόθεση, μετά την υποβολή της αίτησης.
- Έγινε ανακαίνιση των κτιρίων στα οποία στεγάζεται το Περιφερειακό Υποκατάστημα Συντάξεων Αθηνών, ενώ η Δ/ση Συντάξεων του Υποκ/τος Πειραιά, είναι σε διαδικασία μετεγκατάστασης σε νέο ανακαινισμένο κτίριο.
- Μετά τη σταδιακή εισαγωγή του Ολοκληρωμένου Πληροφοριακού Συστήματος (Ο.Π.Σ.) στο Ι.Κ.Α. που τέθηκε σε εφαρμογή αρχικά στις Υπηρεσίες απονομής συντάξεων των Περιφερειακών Υποκαταστημάτων Αθήνας, Θεσσαλονίκης, Πάτρας, Πειραιά καθώς και του Τοπικού Υποκαταστήματος Ι.Κ.Α. Περιστερίου (με ένταξή του σε πιλοτικό πρόγραμμα της Ομάδας Άμεσης Παρέμβασης, που συγκροτήθηκε από τον Υπουργό ΕΣ.Δ.Δ.Α., στην οποία συμμετείχαν και Επιθεωρητές-Ελεγκτές), ξεκίνησε η προσπάθεια για την απλοποίηση των ακολουθούμενων διαδικασιών απονομής σύνταξης. Στο πλαίσιο αυτό υλοποιήθηκαν και προτάσεις της Ομάδας Άμεσης Παρέμβασης όπως ο έλεγχος πληρότητας των υποβαλλόμενων δικαιολογητικών κατά την υποβολή της αίτησης συνταξιοδότησης, η αποδέσμευση των εισηγητών για απονομή σύνταξης από την υποχρέωση παροχής πληροφοριών στο κοινό κ.α.
- Το Περιφερειακό Υποκατάστημα Ι.Κ.Α. Πειραιά, λόγω της επικείμενης, σε σύντομο χρόνο, μετεγκατάστασής του, δεν έχει οργανωθεί τόσο όσον αφορά στο Γραφείο Εξυπηρέτησης του Πολίτη και στο τηλεφωνικό κέντρο εξυπηρέτησης ασφαλισμένων.

- Βρίσκεται ήδη σε εξέλιξη η διαδικασία πρόσληψης προσωπικού, μετά από διαγωνισμό του Α.Σ.Ε.Π.

Οργανισμός Ασφάλισης Ελευθέρων Επαγγελματιών (Ο.Α.Ε.Ε.) και ειδικότερα πρώην Τ.Ε.Β.Ε και Τ.Α.Ε.

Τ.Ε.Β.Ε

- Αντιμετωπίστηκε σε σημαντικό βαθμό η έλλειψη προσωπικού της Δ/νσης Συντάξεων κυρίως με ανακατανομή του υπάρχοντος, ενώ έγινε επιμόρφωσή του με τη διεξαγωγή επιμορφωτικών σεμιναρίων.
- Ενισχύθηκε το Τμήμα Επιθεώρησης με αριθμό έμπειρων υπαλλήλων.
- Μισθώθηκαν νέα γραφεία για την αντιμετώπιση του χωροταξικού προβλήματος.
- Ελήφθησαν μέτρα για εξυπηρέτηση των Α.Μ.Ε.Α. με διευκόλυνση της πρόσβασης και εξυπηρέτησής τους κατά προτεραιότητα.
- Σχεδιάστηκαν και τέθηκαν στη χρήση των πολιτών νέα έντυπα (πληροφοριακά - αιτήσεις) με τα οποία εφοδιάστηκαν όλες οι Υπηρεσίες.
- Βελτιώθηκαν οι υπηρεσίες της Γραμματείας με τη λειτουργία ηλεκτρονικού πρωτοκόλλου, καθώς και τη χρήση Η/Υ.
- Επετεύχθη η μηχανοργάνωση όλων σχεδόν των Περιφερειακών Δ/νσεων.
- Καθιερώθηκε η παραλαβή των συνταξιοδοτικών υποθέσεων από τα Περιφερειακά Τμήματα της Αττικής και η προώθησή τους στην Κ.Υ. από υπηρεσιακό αυτοκίνητο με μείωση του χρόνου διακίνησης.
- Αντιμετωπίστηκε με επιτυχία, έστω και άτυπα, το πρόβλημα της συσσώρευσης υποθέσεων που εκκρεμούσαν στις Υγειονομικές επιτροπές με αύξηση του αριθμού των συνεδριάσεών τους. Εν τούτοις το πρόβλημα αυτό δεν έχει αντιμετωπιστεί με το δέοντα τρόπο, δηλ. με την έκδοση κοινής Υπουργικής απόφασης και τούτο όχι από υπαιτιότητα του Ταμείου, το οποίο έχει προβεί στις απαραίτητες ενέργειες.
- Αντιμετωπίστηκε το πρόβλημα της τηλεφωνικής επικοινωνίας με την εγκατάσταση τηλεφωνικού κέντρου και η Υπηρεσία εφοδιάστηκε με και φωτοτυπικά μηχανήματα και συσκευές τηλεομοιοτυπίας.
- Με Π.Δ. του οποίου προωθείται η υπογραφή, αντιμετωπίζεται σε σημαντικό βαθμό η πρόταση χορήγησης του επιδόματος απολύτου αναπηρίας και σε άλλες κατηγορίες συνταξιούχων.

Τ.Α.Ε.

- Η Δ/νη Συντάξεων ενισχύθηκε με τέσσερις (4) υπαλλήλους.
- Υποβλήθηκε εισήγηση του Ταμείου στο Υπουργείο Εργασίας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων για τη μεταβίβαση της αρμοδιότητας άσκησης του ασφαλιστικού ελέγχου στη Δ/νη Συντάξεων από τη Δ/νη Ασφάλισης.
- Καθιερώθηκε η επικύρωση των συνταξιοδοτικών αποφάσεων από τη Δ/νη Διοικητικού, για την αποφυγή του κινδύνου ενδεχόμενης αλλοίωσής τους.
- Έχουν γίνει όλες οι απαραίτητες ενέργειες από τη Διοίκηση του Ταμείου για την εκτέλεση των αναγκαίων εργασιών ανακαίνισης του κτιρίου που προορίζεται για την εγκατάσταση του Ταμείου, πλην όμως μέχρι σήμερα, δεν έχει γίνει η αποστολή, από την ΚΕΔ, της οριστικής σύμβασης και των Τευχών Δημοπράτησης του έργου.

- Ελήφθησαν σχετικά μέτρα για τη διασφάλιση των Αρχείων της Υπηρεσίας.
- Πραγματοποιήθηκε η εγκατάσταση τηλεφωνικού κέντρου για την εξυπηρέτηση και των τριών κτιρίων στα οποία είναι εγκατεστημένη η Υπηρεσία.
- Οι μόνιμοι επιμελητές εισπράξεων της Κ.Υ και του Περιφερειακού Τμήματος Πειραιά έχουν ήδη τοποθετηθεί σε θέσεις εργασίας στην εσωτερική υπηρεσία, ενώ προβλέπεται να γίνει το ίδιο και στις περιφερειακές υπηρεσίες του Ταμείου.
- Το θέμα της εντατικοποίησης της διαδικασίας δικαστικής επιδίωξης ικανοποίησης δικαιωμάτων του Ταμείου, μετά την έκδοση σχετικής εγκυκλίου, εφαρμόζεται ήδη στα Περιφερειακά Τμήματα.
- Δόθηκαν εντολές για συστηματοποίηση και εντατικοποίηση των ελέγχων επί των επιμελητών εισπραξης, με θετικά ήδη αποτελέσματα.
- Πραγματοποιήθηκαν σεμινάρια εξειδίκευσης-επιμόρφωσης του προσωπικού.

N.A.T.

- Το NAT, είναι το μόνο ασφαλιστικό ταμείο που δεν έχει υλοποιήσει τις περισσότερες από τις προτάσεις του Σ.Ε.Ε.Δ.Δ.. Σύμφωνα με σχετική απάντησή του οι προτάσεις μας, ελήφθησαν υπόψη και θα εφαρμοστούν με την έναρξη του Ολοκληρωμένου Πληροφοριακού συστήματος.

T.Σ.Μ.Ε.Δ.Ε.

- Γίνονται συζητήσεις με την ηγεσία του εποπτεύοντος Υπουργείου σχετικά με τη νομική φύση του ειδικού Λογαριασμού Πρόσθετων Παροχών (Ε.Λ.Π.Π.), ο οποίος έχει χαρακτηριστεί από το Δ.Σ. του ΤΣΜΕΔΕ ως παρεπόμενη κύρια ασφάλιση.
- Έναρξη λειτουργίας της μηχανογράφησης την 1-1-03. Για την on-line σύνδεση της Κ.Υ. με τα υπόλοιπα Γραφεία της επικράτειας απαιτείται πρόσληψη πέντε (5) προγραμματιστών οι οποίοι θα υποστηρίζουν τους χρήστες των υποκαταστημάτων.
- Η καταχώρηση όλων των καταβληθεισών προ του 1990 εισφορών στις καρτέλες των μετόχων, έχει ήδη από το 2000 ανατεθεί σε ανάδοχο εταιρεία και βρίσκεται σε εξέλιξη.
- Δημιουργήθηκε ιστοσελίδα στο διαδίκτυο, με σκοπό την ενημέρωση - πληροφόρηση των μετόχων και των εργοδοτών τους, για θέματα συνταξιοδότησης και τις λοιπές υποχρεώσεις τους προς το Ταμείο.
- Ο προϋπολογισμός κατασκευής του νέου κτιρίου του ΤΣΜΕΔΕ έχει εγκριθεί και η διαδικασία βρίσκεται στο στάδιο έγκρισης των τευχών δημοπράτησης. Εν τω μεταξύ, ο δεύτερος όροφος του υπάρχοντος κτιρίου έχει κενωθεί και γίνεται μελέτη ανακατασκευής του, προκειμένου να στεγάσει τις Υπηρεσίες Συντάξεων και Ασφαλίσεων. Οι υπηρεσίες που στεγάζονταν στο δεύτερο όροφο εγκαταστάθηκαν στο χώρο του ισόγειου μετά από κατάλληλη διαμόρφωση.

Ο.Γ.Α.

Ο Ο.Γ.Α. στα δύο χρόνια που μεσολάβησαν από τη διενέργεια της προηγούμενης επιθεώρησης-ελέγχου, έχει πραγματικά καταβάλλει σημαντικές προσπάθειες για την υλοποίηση του μεγαλύτερου μέρους των προτάσεων. Έτσι έχουν υλοποιηθεί ή υλοποιούνται σταδιακά προτάσεις που αφορούν στα παρακάτω:

- Κωδικοποίηση της νομοθεσίας.
- Λειτουργία Περιφερειακών Υποκαταστημάτων.
- Διενέργεια ελέγχου για εντοπισμό διπλοσυνταξιούχων και ενδελεχής έλεγχος των δικαιολογητικών τόσο από τους Ανταποκριτές όσο και από τους υπαλλήλους της Κεντρικής Υπηρεσίας.
- Τοποθέτηση αντιγράφου της πράξης απονομής σύνταξης κάθε κατηγορίας στους συνταξιοδοτικούς φακέλους.
- Βελτίωση του εντύπου της αίτησης σύνταξης αναπηρίας, (τώρα είναι πλέον ενσωματωμένα σε αυτό όλα τα απαιτούμενα δικαιολογητικά και ο έλεγχος των ασφαλιστικών προϋποθέσεων γίνεται παράλληλα με την παραπομπή του αιτούντος στην Υγειονομική Επιτροπή, με αποτέλεσμα να επιταχύνεται η διαδικασία απονομής σύνταξης).
- Συγκρότηση και λειτουργία Γραφείου Πληροφοριών για την εξυπηρέτηση των ασφαλισμένων
- Εκσυγχρονισμός των τεχνικών μέσων και ενέργειες για την αναβάθμιση τηλεφωνικού κέντρου του Οργανισμού.

Τ.Σ.Α.Υ.

- Οι προτάσεις που σχετίζονται με την οργάνωση εργασίας των υπαλλήλων έχουν πλήρως υλοποιηθεί. Έτσι σήμερα πραγματοποιείται ένας πρώτος έλεγχος των υποβαλλομένων δικαιολογητικών κατά την προσέλευση των πολιτών και άμεση ενημέρωσή τους σε περίπτωση έλλειψης κάποιων δικαιολογητικών αυτών, με αποτέλεσμα να αποφεύγεται η διενέργεια αλληλογραφίας και να επιταχύνεται η διαδικασία έκδοσης των αποφάσεων.
- Επίσης υλοποιήθηκε η πρόταση περί αλφαβητικής καταχώρησης των συνταξιοδοτικών αποφάσεων στα αντίστοιχα ευρετήρια, στα οποία καταγράφεται πλήρως η πορεία τους.
- Αντίθετα, προτάσεις που θα συνέβαλαν καθοριστικά στη βελτίωση του χρόνου έκδοσης των συνταξιοδοτικών αποφάσεων κάθε κατηγορίας (προμήθεια κατάλληλου τεχνικού εξοπλισμού και εγκατάσταση των απαραίτητων προγραμμάτων, ενίσχυση με περισσότερο προσωπικό των Τμημάτων Συντάξεων και Εσόδων) δεν έχουν υλοποιηθεί μέχρι σήμερα.
- Επίσης σε εκκρεμότητα παραμένουν η κωδικοποίηση των διατάξεων σε ενιαίο κείμενο και η καλύτερη οργάνωση του θυρωρείου, ώστε να εξυπηρετούνται από αυτό οι προσερχόμενοι πολίτες. Βέβαια το Διοικητικό Συμβούλιο του ΤΣΑΥ με αποφάσεις του έχει καταβάλλει προσπάθειες για την προώθηση της υλοποίησης των προαναφερομένων προτάσεων.

8. ΥΠΟΘΗΚΟΦΥΛΑΚΕΙΑ

Η συγκεκριμένη θεματική ενότητα περιελήφθη για πρώτη φορά στο πρόγραμμα ελεγκτικής δράσης του Σ.Ε.Ε.Δ.Δ., για το έτος 2002. Ερέθισμα για τη διενέργεια των επιθεωρήσεων-ελέγχων στα Υποθηκοφυλακεία, αποτέλεσαν δημοσιεύματα του ημερήσιου τύπου, σχετικά με εκκρεμότητες μεταγραφικών πράξεων σε ορισμένα Υποθηκοφυλακεία. Για το λόγο αυτό αποφασίστηκε να εξεταστεί η ποιότητα των παρεχομένων υπηρεσιών των Υποθηκοφυλακείων, η οποία επιδρά άμεσα στην ασφάλεια των συναλλαγών της αγοράς ακινήτων.

1. ΥΠΗΡΕΣΙΕΣ ΚΑΙ ΑΝΤΙΚΕΙΜΕΝΟ ΕΠΙΘΕΩΡΗΣΗΣ

Εκδόθηκαν δύο εντολές επιθεώρησης - ελέγχου βάσει των οποίων επιθεωρήθηκαν τα Υποθηκοφυλακεία Χαλανδρίου και Κατερίνης.

Το αντικείμενο των επιθεωρήσεων ήταν:

- Η οργάνωση και λειτουργία των Υποθηκοφυλακείων.
- Οι διαδικασίες καταχώρισης των μεταγραφικών πράξεων και λοιπών εγγράφων ή σημειώσεων.
- Η τήρηση των διαδικασιών χορήγησης των προβλεπόμενων πιστοποιητικών-βεβαιώσεων.
- Η τήρηση των βιβλίων δημοσιότητας.
- Η ποιότητα των παρεχομένων υπηρεσιών στους ενδιαφερόμενους (πολίτες, δικηγόρους κ.λπ.).

2. ΔΙΑΠΙΣΤΩΣΕΙΣ

Κανονιστικό Πλαίσιο

- Η σχετική με τη λειτουργία των Υποθηκοφυλακείων νομοθεσία άρχεται χρονικά από το έτος 1941 και συνεχίζει με πολλές συμπληρώσεις, τροποποιήσεις κ.λπ. με διατάξεις που είναι διάσπαρτες σε διάφορα Διατάγματα, ενώ δεν έχει γίνει καμία προσπάθεια για την κωδικοποίησή τους.
- Το ισχύον σύστημα μεταγραφών βασίζεται στην τήρηση ευρετηρίων των προσώπων και όχι των ακινήτων, πρόκειται δηλαδή για σύστημα "ονομαστικό" και όχι "κτηματολογικό".
- Δεν υπάρχει ευρετήριο ακινήτων από το οποίο ο ενδιαφερόμενος να μπορεί να βρει τη μερίδα του ακινήτου που τον ενδιαφέρει με όλες τις εμπράγματα συναλλαγές επ' αυτού.
- Η ισχύουσα νομοθεσία δε διασφαλίζει πλήρως την αποφυγή "μεθοδεύσεων" καταπάτησης δημοσίων κτημάτων. Ειδικότερα για τα εκτός σχεδίου πόλεως ακίνητα είναι δυνατόν να μεθοδευτούν κατατιμήσεις-καταπατήσεις και μέσω σύνταξης συμβολαιογραφικών πράξεων, στις οποίες γίνεται επίκληση τίτλων εκ χρησικτησίας, ή με έγερση αγωγών, κατόπιν προσυνεννόησης μεταξύ καταπατητών. Το Υποθηκοφυλακείο είναι υποχρεωμένο να σημειώνει τις δικαστικές αποφάσεις που αφορούν στις εν λόγω αγωγές (στο περιθώριο του Βιβλίου Διεκδικήσεων). Συνέπεια τούτου είναι να αποκτάται από τους εν λόγω καταπατητές νομίμως ένας, σε αρχικό στάδιο, "νόμιμος τίτλος

κυριότητας" επί καταπατηθέντων-κατατμηθέντων ακινήτων. Στη συνέχεια, οι εν λόγω ενδιαφερόμενοι μπορούν να χρησιμοποιήσουν σχετικό πιστοποιητικό του Υποθηκοφυλακείου, ενώπιον αρμοδίων αρχών και συμβολαιογράφων και να προβούν σε περαιτέρω πράξεις, οι οποίες έχουν το επιθυμητό γι' αυτούς αποτέλεσμα.

- Σε ορισμένες περιπτώσεις, διαπιστώθηκε σύμπτωση των κατά τόπον αρμοδιοτήτων των Υποθηκοφυλακείων (π.χ. Κρωπίας, Χαλανδρίου, Αμαρουσίου), με αποτέλεσμα τη μεταγραφή ορισμένων ακινήτων σε δύο ταυτόχρονα Υποθηκοφυλακεία. Στην περίπτωση αυτή, για τις μεταγραφές από τους αιτούντες αφαιρούνται τα τυχόν καταβληθέντα αναλογικά τέλη στο ένα Υποθηκοφυλακείο και πληρώνουν, στο άλλο, μόνο τα πάγια δικαιώματα.

Υλικοτεχνική Υποδομή

- Η μηχανογράφηση στο Υποθηκοφυλακείο Κατερίνης ξεκίνησε στις 15-1-2000 και έχει ολοκληρωθεί η παράδοση του υλικού και λογισμικού μέρους καθώς και η διαδικασία καταχώρησης των παλαιών ονομαστικών ευρετηρίων. Το σύστημα μηχανοργάνωσης όμως δεν είναι δυνατό να λειτουργήσει, διότι δεν έχει γίνει η αντιπαραβολή των μηχανογραφικών στοιχείων με τις αντίστοιχες χειρόγραφες καταχωρήσεις, για τη διόρθωση των τυχόν λαθών.
- Δεν υπάρχει πρόβλεψη για τις θέσεις και ειδικότητες του απαραίτητου προσωπικού, καθώς και για τον καθορισμό των αρμοδιοτήτων των υπαλλήλων, λόγω έλλειψης Οργανισμού στα Υποθηκοφυλακεία που ελέγχθηκαν.

Αποτελεσματικότητα της Διοίκησης

- Στο Υποθηκοφυλακείο Κατερίνης, ως προς την τήρηση της προβλεπόμενης διαδικασίας μεταγραφής υπάρχει πλημμελής εκτέλεση των εκ του νόμου προβλεπομένων καθηκόντων της Υπηρεσίας, με συνέπεια η καθυστέρηση εγγραφής στα βιβλία μεταγραφτέων πράξεων να έχει διογκωθεί σημαντικά. Ειδικότερα, διαπιστώθηκε καθυστέρηση καταχώρησης των μεταγραφτέων πράξεων (από το Δεκέμβριο του έτους 1998). Συνεπώς παρέμεναν σε εκκρεμότητα 26.550 πράξεις. Η πλημμελής τήρηση των Βιβλίων Δημοσιότητας επηρεάζει το κύρος της διαδικασίας μεταγραφής, ενέχει τον κίνδυνο διπλής ή και πολλαπλής μεταβίβασης ή εγγραφής ενός ακινήτου και δυσχεραίνει ιδιαίτερα τη διερεύνηση της εμπράγματος κατάστασης των ακινήτων από τους δικηγόρους.
- Στο Υποθηκοφυλακείο Χαλανδρίου, δεν υπάρχει πλήρης εγγύηση σχετικά με την ύπαρξη λαθών στα τηρούμενα Βιβλία και Ευρετήρια, για λόγους που οφείλονται στην ελλιπή στελέχωση, στο φόρτο εργασίας, στην ανυπαρξία μηχανογραφικού συστήματος και τις πολύ μεγάλες φθορές των Βιβλίων. Είναι συνεπώς πιθανό στο προσεχές χρονικό διάστημα, η Υπηρεσία να μην είναι σε θέση να ανταποκριθεί σε ορισμένες αιτήσεις λόγω έλλειψης στοιχείων, τα οποία θα διασφαλίζουν την ορθότητα και εγκυρότητα των εκδιδόμενων πιστοποιητικών και βεβαιώσεων.

- Στο Υποθηκοφυλακείο Χαλανδρίου τηρούνται τρία αλφαβητικά ευρετήρια φυσικών προσώπων, μη ενοποιημένα (ένα για τις μερίδες, ένα για τα βάρη και ένα για τις διεκδικήσεις-συνολικά 45 τόμοι), ενώ για καλύτερη εξυπηρέτηση των προσερχομένων αλλά και της Υπηρεσίας θα έπρεπε τα βιβλία αυτά να είχαν ενοποιηθεί σε ενιαίο βιβλίο, κατ' αντιστοιχία με το βιβλίο Ευρετηρίου των νομικών προσώπων (σε δύο τόμους).
- Το Υποθηκοφυλακείο Χαλανδρίου δεν ενημερώνεται από την Κτηματική Υπηρεσία του Δημοσίου, για τις ενστάσεις που έχουν υποβληθεί από αυτήν στα Κτηματολογικά Γραφεία των Δήμων, κατά δηλώσεων ιδιωτών, γεγονός το οποίο θα πρέπει να εμφανίζεται στα εκδιδόμενα από τα Υποθηκοφυλακεία πιστοποιητικά.

3. ΠΡΟΤΑΣΕΙΣ

Κανονιστικό Πλαίσιο

- Να επισπευσθεί η διαδικασία σύνταξης και υλοποίησης του εθνικού κτηματολογίου, η οποία θα συνδράμει σημαντικά στην ουσιαστική μεταρρύθμιση και τον εκσυγχρονισμό του συστήματος, με την αντικατάσταση των ονομαστικών ευρετηρίων και την εφαρμογή των κτηματικών βιβλίων.
- Προκειμένου να αντιμετωπιστεί πλέον αποτελεσματικά το φαινόμενο των "μεθοδεύσεων" καταπάτησης δημοσίων εκτάσεων προτάθηκε, με μέριμνα του Υπουργείου Δικαιοσύνης, να εξεταστεί το ενδεχόμενο νομοθετικής ρύθμισης, σύμφωνα με την οποία, για τη σύνταξη συμβολαίων και τη μεταγραφή ακινήτων κειμένων σε περιοχές εκτός σχεδίου πόλης να απαιτείται (ως απαραίτητη προϋπόθεση) σχετική βεβαίωση του αρμόδιου Δασαρχείου και της αρμόδιας Κτηματικής Υπηρεσίας του Δημοσίου (Κ.Υ.Δ.). Επίσης σε όλες τις περιπτώσεις εκδίκασης διαφορών "αγωγών, αναγνωριστικών εκτάκτου χρησικτησίας" μεταξύ ιδιωτών, των οποίων το αντικείμενο σχετίζεται με ακίνητα ευρισκόμενα σε περιοχές εκτός σχεδίου πόλης (αναδασωτές κ.λπ.), να απαιτείται η προσκόμιση παρόμοιων βεβαιώσεων ενώπιον των δικαστηρίων. Οι αρμόδιες Δ.Ο.Υ. να μην προβαίνουν στην έκδοση Δελτίου Φόρου Μεταβίβασης Ακινήτου, αν δεν προσκομίζεται βεβαίωση Δασαρχείου και Κ.Υ.Δ. ότι το ακίνητο δεν είναι καταπατημένο, του Δημοσίου, αναδασωτέο κ.λπ. Τέλος, μέσω της ανωτέρω νομοθετικής ρύθμισης προτάθηκε, να μην είναι δυνατή εκ μέρους των συμβολαιογράφων η σύνταξη των συμβολαίων αυτών, χωρίς τη βεβαίωση του Δασαρχείου ή της Κτηματικής Υπηρεσίας του Δημοσίου (Κ.Υ.Δ.), ότι το ακίνητο είναι εντός συναλλαγής.
- Με μέριμνα του Υπουργείου Δικαιοσύνης να προωθηθεί νομοθετική ρύθμιση, βάσει της οποίας να καθοριστούν ακριβώς και επί χάρτου (σύμφωνα με τα σημερινά δεδομένα) οι αντίστοιχες περιοχές, στις οποίες ασκούν την κατά τόπο αρμοδιότητα τα οικεία όμορα Υποθηκοφυλακεία (Χαλανδρίου, Αμαρουσίου, Κρωπίας), ώστε να αποφεύγεται το φαινόμενο των διπλών μεταγραφών.

- Να εξεταστεί από την εποπτεύουσα Υπηρεσία του Υπουργείου Δικαιοσύνης το ενδεχόμενο νομοθετικής ρύθμισης, σύμφωνα με την οποία μέρος των εσόδων των έμμισθων Υποθηκοφυλακείων να χαρακτηρίζονται ως ανταποδοτικά, και να προορίζονται για τις τρέχουσες και άμεσες ανάγκες της υπηρεσίας.
- Με μέριμνα της αρμόδιας Διεύθυνσης του Υπουργείου Δικαιοσύνης να προωθηθεί το συντομότερο προς ψήφιση και εφαρμογή το Σχέδιο Οργανισμού Εσωτερικής Οργάνωσης και Λειτουργίας των Έμμισθων Υποθηκοφυλακείων, ώστε η λειτουργία τους να γίνεται μέσω των προβλεπόμενων ιεραρχικών βαθμίδων και του προβλεπόμενου αριθμού θέσεων του προσωπικού.

Υλικοτεχνική Υποδομή

- Ενόψει της εγκατάστασης στο Υποθηκοφυλακείο Χαλανδρίου, του ολοκληρωμένου πληροφοριακού συστήματος:
 - Να μεθοδευτεί άμεσα ο προγραμματισμός της κατάλληλης επιμόρφωσης του προσωπικού, ιδίως σε θέματα χρήσης Η/Υ.
 - Με μέριμνα της αρμόδιας Δ/νσης του Υπουργείου Δικαιοσύνης να εξεταστεί το ενδεχόμενο τοποθέτησης επιπλέον υπαλλήλων ειδικότητας πληροφορικής.
 - Μέχρι την ένταξη όλων των στοιχείων στο Ο.Π.Σ., να καταβληθεί προσπάθεια αποκατάστασης των φθαρμένων τμημάτων των Βιβλίων Ευρετηρίων, ώστε να μην υπάρχει ο κίνδυνος έκδοσης πιστοποιητικών με ανακριβή ή μη πλήρη στοιχεία.

Αποτελεσματικότητα της Διοίκησης

- Να διενεργηθεί άμεσα στο Υποθηκοφυλακείο Κατερίνης, η συμπλήρωση των χειρόγραφων καταχωρήσεων στα Βιβλία Δημοσιότητας (Γενικό Αλφαβητικό Ευρετήριο και Ευρετήριο Μερίδων). Η διαδικασία αυτή θα πρέπει να υλοποιηθεί με ευθύνη της Προϊσταμένης του Υποθηκοφυλακείου, η οποία ενόψει και της επικείμενης ένταξης της περιοχής Κατερίνης στο Εθνικό Κτηματολόγιο, θα πρέπει να θέσει χρονοδιάγραμμα και τρόπο εκτέλεσης του έργου.
- Η πορεία και η εξέλιξη της επιτυχούς ολοκλήρωσης προτείνεται να υπαχθεί στον έλεγχο και στη στενή παρακολούθηση της αρμόδιας Δ/νσης Υποθηκοφυλακείων του Υπουργείου Δικαιοσύνης.
- Η υλοποίηση των ανωτέρω να πραγματοποιηθεί άμεσα με μέριμνα του Υπουργείου Δικαιοσύνης:
 - Είτε με απόσπαση υπαλλήλων από άλλες υπηρεσίες της Κατερίνης με κοινή απόφαση του Υπουργού Δικαιοσύνης και του κατά περίπτωση αρμόδιου Υπουργού.
 - Είτε με έγκριση υπερωριακής απασχόλησης του ήδη υπάρχοντος προσωπικού κατά το άρθρο 15 του ν. 2592/1998 με κοινή απόφαση του Υπουργού Δικαιοσύνης και του Υπουργού Οικονομικών.
 - Είτε με οποιοδήποτε άλλο πρόσφορο τρόπο κρίνει το Υπουργείο Δικαιοσύνης αναγκαίο.

- Στο Υποθηκοφυλακείο Χαλανδρίου να ενοποιηθούν τα Βιβλία Ειδικών Ευρετηρίων Μεταγραφών, τα οποία, παρά τη σχετική πρόβλεψη του Ν.Δ. 4201/61, δεν είναι ενοποιημένα με συνέπεια να είναι δύσχρηστα και να ταλαιπωρούν τους προσερχόμενους πολίτες αλλά και τους υπαλλήλους.
- Το Υποθηκοφυλακείο Χαλανδρίου σε συνεργασία με το Δασαρχείο Πεντέλης να διενεργήσει έρευνα με στόχο την επισήμανση και άλλων περιπτώσεων μεθόδευσης καταπάτησης δημοσίων δασικών εκτάσεων (με τη διενέργεια "αγωγών" μεταξύ ιδιωτών).
- Με μέριμνα του Προϊσταμένου του Υποθηκοφυλακείου Χαλανδρίου να διενεργούνται στο εξής συστηματικά, δειγματοληπτικοί επανέλεγχοι των εκδιδόμενων πιστοποιητικών, βεβαιώσεων κ.λπ. για τη διαπίστωση τυχόν παρατυπιών ή λαθών.
- Μέχρι την πλήρη τήρηση του ηλεκτρονικού πρωτοκόλλου, ο αριθμός πρωτοκόλλου και η ημερομηνία των εισερχόμενων αιτήσεων να αναγράφονται σε τιθέμενη επί των αιτήσεων σφραγίδα.
- Σε όλες τις περιπτώσεις, κατά τις οποίες γίνονται διάφορες διορθώσεις λόγω λαθών επί των τηρούμενων Βιβλίων και λοιπών στοιχείων, να τίθεται η υπογραφή και το ονοματεπώνυμο του διορθώσαντος, καθώς και η σφραγίδα της Υπηρεσίας.
- Με μέριμνα της Κτηματικής Υπηρεσίας Δημοσίου Ανατολικής Αττικής να ενημερωθεί εγγράφως το Υποθηκοφυλακείο Χαλανδρίου, σχετικά με τις ήδη υποβληθείσες και υποβαλλόμενες (από την Κ.Υ.Δ.) ενστάσεις κατά ιδιωτών, ενώπιον των αρμόδιων Κτηματολογικών Γραφείων των οικείων Δήμων, οι οποίοι υπάγονται στη χωρική αρμοδιότητα του Υποθηκοφυλακείου.

4. ΝΟΜΙΜΟΤΗΤΑ ΤΗΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ

Για το Υποθηκοφυλακείο Κατερίνης, προτάθηκε η διενέργεια Ένορκης Διοικητικής Εξέτασης , με αντικείμενα:

- Τη διερεύνηση της διαπίστωσης τέλεσης πειθαρχικού παραπτώματος και την απόδοση πειθαρχικών ευθυνών στα πρόσωπα που ευθύνονται για τη διαπιστωθείσα πλημμελή τήρηση των Βιβλίων Δημοσιότητας και,
- Τη διερεύνηση των συνθηκών διενέργειας του διαγωνισμού μηχανοργάνωσης, καθώς και της υπογραφής και εκτέλεσης της σχετικής σύμβασης, καθόσον μετά από έλεγχο του φακέλου του διαγωνισμού, διαπιστώθηκαν πλημμέλειες όσον αφορά στη νομιμότητα των διαδικασιών που ακολουθήθηκαν.

9. ΕΡΓΑ ΚΑΙ ΠΡΟΜΗΘΕΙΕΣ Ο.Τ.Α.

Η διαδικασία ανάθεσης και εκτέλεσης των μελετών, των έργων, και των προμηθειών αποτελούν ένα από τα σημαντικότερα αλλά και πλέον περίπλοκα αντικείμενα στη σφαίρα των δραστηριοτήτων των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης Α' Βαθμού.

Η σημασία της επιτυχούς έκβασης αυτής της αποστολής εκ μέρους των Δήμων και των Κοινοτήτων είναι πιο μεγάλη λόγω της αναβάθμισης, τυπικής και ουσιαστικής, των Ο.Τ.Α. τόσο από άποψη αρμοδιοτήτων, οι οποίες τους παραχωρήθηκαν από την Κεντρική Διοίκηση, όσο και λόγω της αύξησης των διαχειριζομένων από αυτούς κονδυλίων.

Στο κεφάλαιο αυτό καταγράφονται οι διαπιστώσεις και τα συμπεράσματα που προέκυψαν από επιθεωρήσεις σε τέσσερις Οργανισμούς Τοπικής Αυτοδιοίκησης α' βαθμού και αφορούσαν, κατά κύριο λόγο στην ανάθεση έργων, στη διενέργεια προμηθειών και δευτερευόντως στη γενικότερη λειτουργία των ελεγχόμενων υπηρεσιών.

1. ΥΠΗΡΕΣΙΕΣ ΚΑΙ ΑΝΤΙΚΕΙΜΕΝΟ ΕΠΙΘΕΩΡΗΣΗΣ

Εκδόθηκαν εντολές επιθεώρησης για τους ακόλουθους Δήμους:

1. Δήμο Πετρούπολης, Αττικής
2. Δήμο Πύργου, Ηλείας
3. Δήμο Ναρθακίου, Λάρισας
4. Δήμο Κρωπίας, Αττικής

Το αντικείμενο αυτών των επιθεωρήσεων ήταν :

- Ο προγραμματισμός, η μελέτη, η ανάθεση, η εκτέλεση και παραλαβή των έργων των πιο πάνω Ο.Τ.Α.
- Η οργάνωση, η λειτουργία και οι δραστηριότητες της δημοτικής επιχείρησης του Δήμου Κρωπίας.

2. ΔΙΑΠΙΣΤΩΣΕΙΣ

Κανονιστικό Πλαίσιο

Από τη μελέτη του σχετικού νομικού πλαισίου που διέπει τους Ο.Τ.Α. Α' βαθμού, προκύπτει η δυσκολία ορθής εφαρμογής των κειμένων διατάξεων που οφείλεται κυρίως στην ασάφεια του πεδίου που καλύπτουν, στο μεγάλο αριθμό και τη διασπορά τους, στην πολυπλοκότητά τους καθώς και στη δυσχέρεια ερμηνείας τους εκ μέρους των αρμοδίων υπαλλήλων. Η δυσκολία αυτή είναι πιο έντονη στους μικρούς Δήμους και σ' αυτούς που προήλθαν από συνένωση Κοινοτήτων

λόγω έλλειψης προσωπικού με την κατάλληλη εξειδίκευση και εκπαίδευση και λόγω έλλειψης οργανωμένων Τεχνικών Υπηρεσιών.

Σε πολλές περιπτώσεις η πολυπλοκότητα του νομικού πλαισίου και η δυσκολία στην εφαρμογή του, γίνονται αφορμή για καθυστερήσεις στην εκτέλεση έργων και προμηθειών. Η αποφυγή αυτών των καθυστερήσεων χρησιμοποιείται συχνά σαν «δικαιολογία» για τη μη πιστή τήρηση της νόμιμης διαδικασίας.

Υλικοτεχνική Υποδομή

- Ως προς την κτιριακή υποδομή των υπηρεσιών διαπιστώθηκε ότι σε κάποιες περιπτώσεις υπάρχει στενότητα χώρου, ενώ σε άλλες, οι υπάρχοντες χώροι είναι ακατάλληλοι και χρήζουν βελτιώσεων.
- Οι υπηρεσίες στις οποίες δεν υπάρχει μηχανογράφηση αντιμετωπίζουν οργανωτικά προβλήματα, ενώ σε πολλές από εκείνες που διαθέτουν μηχανογράφηση δεν γίνεται πλήρης αξιοποίηση των δυνατοτήτων της.

Ανθρώπινο Δυναμικό

- Στην πλειοψηφία των Υπηρεσιών που ελέγχθηκαν διαπιστώθηκαν προβλήματα ως προς το προσωπικό, τόσο από άποψη αριθμού όσο και από άποψη κατάρτισης αυτού. Χαρακτηριστικά σημειώνεται ότι στο Δήμο Πετρούπολης έναντι 245 προβλεπόμενων θέσεων μονίμων υπαλλήλων, και 88 αορίστου χρόνου, υπηρετούν μόνο 113 και 23 αντίστοιχα.
- Σοβαρά προβλήματα στελέχωσης αντιμετωπίζουν και οι Υπηρεσίες της Περιφέρειας, που είναι επιφορτισμένες με τον έλεγχο των δραστηριοτήτων των Ο.Τ.Α. α' βαθμού.

Αποτελεσματικότητα της Διοίκησης

- Οι εμπλεκόμενες υπηρεσίες (Ο.Τ.Α. και Δ/νσεις Τοπ. Αυτ/σης – Τμήματα ΤΥΔΚ των Περιφερειών), δεν ενημερώνονται πάντοτε έγκαιρα σχετικά με τις τροποποιήσεις – συμπληρώσεις της σχετικής νομοθεσίας, τις διάφορες εγκυκλίους κλπ. Το πρόβλημα επιτείνεται, λόγω της πολυπλοκότητας των προβλεπόμενων διαδικασιών, δικαιολογητικών και ρυθμίσεων, αλλά και της πολυνομίας και της έλλειψης κωδικοποίησης της κείμενης, αλλά διάσπαρτης νομοθεσίας. Συνέπεια τούτων είναι ο κάθε υπάλληλος, ή η κάθε Υπηρεσία να αναγκάζονται, σε μερικές περιπτώσεις, να δίνουν δικές τους ερμηνείες σε διάφορα θέματα που προκύπτουν, με όλες τις τυχόν συνέπειες (ενδεχόμενη εκμετάλλευση των διαφορετικών απόψεων των υπηρεσιών εκ μέρους διαφόρων φορέων, κ.λπ.).

- Στο Δήμο Πετρούπολης σε δημοτικά έργα (ετών 1999 - 2001) έγινε κατάτμηση σε μικρότερα επί μέρους, ενώ θα ήταν δυνατή η πρόβλεψη ενοποίησής τους σε ένα μεγαλύτερο, ενιαίο έργο, μέσω της εκτέλεσης του οποίου (κατόπιν διαγωνισμού και όχι με απευθείας ανάθεση κ.λπ.), ο Δήμος θα επετύγχανε συμφερότερους όρους.
- Στο Δήμο Πύργου, από τον έλεγχο των φακέλων των έργων του εξετασθέντος δείγματος, διαπιστώθηκε ότι στην πλειοψηφία αυτών δεν έχει γίνει η προβλεπόμενη προσωρινή ή οριστική παραλαβή από την αρμόδια Επιτροπή, η οποία συγκροτείται από τον Γ.Γ. της Περιφέρειας ή τον εξουσιοδοτηθέντα από αυτόν Δ/ντή Αυτοδιοίκησης και Διοίκησης του Νομού. Σε μερικά δε δεν έχει συνταχθεί ούτε το πρωτόκολλο περαίωσης του έργου.
- Η ενημέρωση του πολίτη που συναλλάσσεται με τις υπηρεσίες ως εργολήπτης, προμηθευτής, αλλά και ως απλός χρήστης των παρεχομένων από αυτές υπηρεσιών, δεν είναι επαρκής.
- Ο έλεγχος που γίνεται από τις εποπτεύουσες Υπηρεσίες είναι πλημμελής και σε πολλές περιπτώσεις ανύπαρκτος. Διαπιστώθηκε σημαντική αδυναμία άσκησης ελέγχου νομιμότητας των πράξεων των οργάνων των Ο.Τ.Α. από την αρμόδια Υπηρεσία της Περιφέρειας. Ο έλεγχος περιορίζεται σε συγκεκριμένες και μόνο περιπτώσεις ανάλογα με την κρίση του αρμοδίου υπαλλήλου. Ως εκ τούτου «νομιμοποιούνται» αποφάσεις απλά και μόνο με την πάροδο του 15/νθημέρου, χωρίς η Υπηρεσία να είναι σε θέση να ανταποκριθεί ουσιαστικά στο θεσμικό της ρόλο.
- Η οργάνωση των αρχείων των Υπηρεσιών σε κάποιες περιπτώσεις είναι ελλιπής με συνέπεια τη δυσλειτουργία των Υπηρεσιών και τη συνακόλουθη δυσκολία ελέγχου αυτών.

Δήμος Ναρθακίου

- Από το συνδυασμό των ευρημάτων προέκυψε ότι ο (τότε) Δήμαρχος Ναρθακίου ως πρόεδρος της Δ.Ε. εξέδωσε και διαβίβασε στην Περιφέρεια προς έλεγχο νομιμότητας «αντίγραφα» δεκατριών (13) «αποφάσεων» της Δ.Ε. που ουδέποτε ελήφθησαν, αφού η Δ.Ε. δεν συνεδρίασε στο αντίστοιχο χρονικό διάστημα.
- Ο Προϊστάμενος του Τμήματος Τοπικής Αυτοδιοίκησης Α' Βαθμού της Διεύθυνσης Αυτοδιοίκησης και Αποκέντρωσης της Περιφέρειας Θεσσαλίας έκρινε νόμιμες τις ανωτέρω αποφάσεις παρά το γεγονός ότι έντεκα (11) από αυτές δεν συνοδεύονταν από το προβλεπόμενο από τα άρθρα 177 & 180 του Π.Δ. 410/95 αποδεικτικό δημοσίευσής τους και, επομένως, έπρεπε να παραπεμφθούν στην επιτροπή του αρ. 177 του Π.Δ. 410/95.

- Με απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου Ναρθακίου ορίσθηκε ένα μόνο τακτικό μέλος της επιτροπής του Δήμου για την παραλαβή δημοτικών έργων αξίας άνω των 300.001 δρχ. έως και 3.000.000 δρχ. Η απόφαση αυτή κρίθηκε νόμιμη από το Τμήμα Τοπικής Αυτοδιοίκησης Α' Βαθμού της Δ/νσης Αυτοδιοίκησης και Αποκεντρώωσης της Περιφέρειας Θεσσαλίας. Όμως η παρ. 2 του άρθρου 15 του Π.Δ. 171/87, όπως τροποποιήθηκε με το Π.Δ. 229/99, προβλέπει ότι τα έργα αυτά (μικρά έργα) παραλαμβάνονται από δύο δημοτικούς ή κοινοτικούς συμβούλους που ορίζονται από το Δημοτικό ή Κοινοτικό Συμβούλιο, οι οποίοι συντάσσουν βεβαίωση για την καλή εκτέλεση και το εύλογο της δαπάνης του έργου. Επομένως η ανωτέρω απόφαση έπρεπε να παραπεμφθεί για ακύρωση στην επιτροπή του αρ. 177 του Π.Δ. 410/95.
- Ο Δημοτικός Σύμβουλος ο οποίος φέρεται ότι υπέγραψε «βεβαιώσεις καλής εκτέλεσης» έργων, δήλωσε ότι ουδέποτε το έπραξε. Δεδομένου όμως ότι έχουν εκδοθεί τέτοιες βεβαιώσεις στις οποίες το γνήσιο της υπογραφής του Δημοτικού Συμβούλου βεβαιώνεται από το Δήμαρχο, ανακύπτει θέμα πιθανής πλαστογράφησης και ψευδούς βεβαίωσης.
- Σε σχετική έκθεση μηχανικού της Τ.Υ.Δ.Κ. Λάρισας προς το Γ.Γ. της Περιφέρειας Θεσσαλίας αναφέρεται ότι μετά από αυτοψία διαπιστώθηκε ότι δεν εκτελέστηκαν έργα που περιγράφονται σε ορισμένες αποφάσεις της Δημοκρατικής Επιτροπής του Δήμου Ναρθακίου.

Δήμος Κρωπίας

- Διαπιστώθηκε η μετακίνηση των χώρων λειτουργίας της λαϊκής αγοράς στο κέντρο της πόλης χωρίς απόφαση του οικείου Δημοτικού Συμβουλίου, κατά παράβαση των διατάξεων του άρθρου 7 του Ν.2323/1995.
- Ακολουθήθηκε από το Δήμο Κρωπίας η πρακτική της απ' ευθείας ανάθεσης έργου, με σύναψη σύμβασης, μετά από απόφαση του οικείου Δημοτικού Συμβουλίου, στη Δημοτική Επιχείρηση Ανάπτυξης και Κατασκευής Έργων (Δ.Ε.Α.Κ.Ε.) και, στη συνέχεια, της υποκατάστασης του αναδόχου (Δ.Ε.Α.Κ.Ε.), δι' απ' ευθείας ανάθεσης, από άλλη εργοληπτική επιχείρηση. Η ακολουθηθείσα διαδικασία αντιβαίνει στις διατάξεις της παρ. 6 του άρθρου 5 του Ν.1419/1984, σύμφωνα με τις οποίες η υποκατάσταση τρίτου στην κατασκευή μέρους ή όλου του έργου (εκχώρηση του έργου) απαγορεύεται χωρίς έγκριση του φορέα κατασκευής του έργου, που στην προκειμένη περίπτωση είναι ο Δήμος Κρωπίας.

- Σε κάποια από τα έργα που ελέγχθηκαν διαπιστώθηκε ότι έχει γίνει κατάταμή τους κατά παράβαση των διατάξεων του άρθρου 12 του Π.Δ.171/1987, όπως τροποποιήθηκε και ισχύει.
- Σε πέντε (5) από τα έργα που ελέγχθηκαν διαπιστώθηκε ότι το Διοικητικό Συμβούλιο της Δημοτικής Επιχείρησης Ανάπτυξης και Κατασκευής Έργων (Δ.Ε.Α.Κ.Ε.) προέβη στην απ' ευθείας ανάθεση τους σε τρίτους πριν να ολοκληρωθεί η διαδικασία ανάθεσης στη δημοτική επιχείρηση.
- Ο Δήμαρχος Κρωπίας δεν εκπλήρωσε την υποχρέωση που απορρέει από τις διατάξεις του άρθρου 226 του Δημοτικού και Κοινοτικού Κώδικα (Δ.Κ.Κ.) για τη λογοδοσία περί των πεπραγμένων της δημοτικής αρχής, κατά τη διάρκεια των ετών 1999 και 2000, γεγονός που συνιστά παράβαση καθήκοντος.
- Ο Δήμαρχος Κρωπίας δεν απέστειλε στο οικείο δημοτικό συμβούλιο τους ισολογισμούς και τις εκθέσεις πεπραγμένων της Δημοτικής Επιχείρησης των οικονομικών ετών 1999, 2000 και 2001, κατά παράβαση των διατάξεων των άρθρων 281 και 282, παρ. 2 του Δ.Κ.Κ.

3. ΠΡΟΤΑΣΕΙΣ

Κανονιστικό Πλαίσιο

- Να γίνει κωδικοποίηση των διατάξεων που αφορούν στην εκτέλεση έργων και προμηθειών για τους Ο.Τ.Α.
- Προς αποφυγή της διαπιστωθείσας (και από άλλους παρόμοιους ελέγχους του Σ.Ε.Ε.Δ.Δ) πρακτικής κατατμήσεως ομοειδών έργων και απ' ευθείας αναθέσεων, να εξετασθεί από τις αρμόδιες Υπηρεσίες του ΥΠ.ΕΣ.Δ.Δ.Α., το ενδεχόμενο νομοθετικής ρύθμισης, σύμφωνα με την οποία, για ορισμένες συγκεκριμένες κατηγορίες έργων, όπως οδοποιίας (ασφαλτοστρώσεις, τσιμεντοστρώσεις), ύδρευσης (εκτός των επισκευών και καθαρισμών), αποχέτευσης (εκτός των πολύ μικρών) κ.α., οι Ο.Τ.Α. θα πρέπει υποχρεωτικά να προβλέπουν (στα καταρτιζόμενα τεχνικά προγράμμά τους) την ομαδοποίησή τους σε ενιαία – μεγάλα έργα, τα οποία να εκτελούνται με τις διαδικασίες των δημόσιων διαγωνισμών. Επίσης, έργα, όπως οι κατασκευές – διαμορφώσεις - φωτισμός πεζοδρομίων, πλατειών, κρασπέδων, κ.λπ., να προγραμματίζονται ανά Δημοτικό Διαμέρισμα και να εκτελούνται επίσης με διαγωνισμού.
- Από τις αρμόδιες Υπηρεσίες του ΥΠ.ΕΣ.Δ.Δ.Α να εξετασθεί το ενδεχόμενο νομοθετικής μεταβολής σχετικά με την αναθεώρηση της κλίμακας ανώτατων ορίων προς τα άνω (με βάση τα σημερινά δεδομένα), μέχρι το ύψος των οποίων θα είναι δυνατόν οι Ο.Τ.Α να προβαίνουν σε εκτέλεση έργων ή προμηθειών με απευθείας ανάθεση

ή αυτεπιστασία και πέραν των οποίων θα πρέπει να προβαίνουν υποχρεωτικά στη διενέργεια δημόσιου διαγωνισμού.

- Τέλος, να εξεταστεί η δυνατότητα νομοθετικής ρύθμισης ώστε να υπάγονται αν όχι όλοι οι Ο.Τ.Α., τουλάχιστον όσοι εξυπηρετούν άνω των 50.000 δημοτών, στην ήδη ισχύουσα (για τους Δήμους Αθηναίων, Πειραιώς και Θεσσαλονίκης (Π.Δ. 146/97) και Ηλιούπολης, Περιστερίου (Π.Δ. 133/01)) ρύθμιση, σύμφωνα με την οποία διενεργείται προληπτικός έλεγχος, από τους κατά τόπους επιτρόπους του Ελεγκτικού Συνεδρίου.

Ο εν λόγω προληπτικός έλεγχος προτείνεται να αφορά σε:

- A) Πάσης φύσεως πραγματοποιούμενα έργα,
- B) Προμήθειες, για τις οποίες πραγματοποιούνται διαγωνισμοί, και
- Γ) Προσλήψεις προσωπικού.

Υλικοτεχνική Υποδομή

- Να γίνει μηχανογράφηση των Υπηρεσιών σε όλους τους τομείς των δραστηριοτήτων τους και σε όσες υπηρεσίες έχει γίνει μηχανογράφηση να αξιοποιηθούν πλήρως οι δυνατότητές της. Επίσης, οι Ο.Τ.Α. να συνδεθούν on line με τις δημόσιες υπηρεσίες, που συνεργάζονται και να αξιοποιήσουν τη δυνατότητα ηλεκτρονικής αρχειοθέτησης και ηλεκτρονικού πρωτοκόλλου.
- Οι Ο.Τ.Α. να συγκεντρώσουν την απαραίτητη νομοθεσία, που ρυθμίζει τα θέματα εκτέλεσης έργων και προμηθειών, αξιοποιώντας τις δυνατότητες που παρέχουν οι έντυπες και ηλεκτρονικές βάσεις δεδομένων.

Δήμος Πύργου

- Να επιταχυνθούν οι ενέργειες για την μετεγκατάσταση των Υπηρεσιών στο υπό κατασκευή κτίριο ώστε να πληρούνται όλες οι σύγχρονες προδιαγραφές. Η εγκατάσταση των υπηρεσιών να γίνει κατά ορθολογικό τρόπο και με βάση την κατά το δυνατόν ευκολότερη και ταχύτερη εξυπηρέτηση των πολιτών και την εργασία των υπαλλήλων υπό συνθήκες άνεσης, παραγωγικότητας και αποδοτικότητας.

Δήμος Πετρούπολης

- Να γίνει προσπάθεια εγκατάστασης όλων των Υπηρεσιών σε ενιαίο και σύγχρονο κτίριο με όλες τις απαραίτητες – σύγχρονες προδιαγραφές και σχετική εν γένει υποδομή.
- Να εγκατασταθούν το συντομότερο οι απαραίτητες (για τη διενέργεια – παρακολούθηση των διάφορων διαδικασιών έργων και προμηθειών) ειδικές εφαρμογές – προγράμματα Η/Υ στα υφιστάμενα συστήματα Η/Υ, καθώς και σε τυχόν νέα, αναβαθμισμένα παρόμοια συστήματα.

Ανθρώπινο Δυναμικό

- Να προσληφθεί στους Ο.Τ.Α. το προσωπικό που προβλέπεται στους οικείους Οργανισμούς Εσωτερικής Υπηρεσίας των.
- Να ληφθεί μέριμνα για τη διαρκή επιμόρφωση των υπαλλήλων.
- Να επισπευσθούν οι ρυθμίσεις που αφορούν στην τακτοποίηση του προσωπικού της Περιφέρειας και να στελεχωθούν οι Υπηρεσίες της με το κατάλληλο προσωπικό.

Δήμος Πετρούπολης

- Να γίνουν όλες οι απαραίτητες ενέργειες για τη συμμετοχή, το συντομότερο, όλων των υπηρετούντων υπαλλήλων (με καθορισμένη σειρά, ανάλογα με τις ανάγκες λειτουργίας των υπηρεσιών) σε σχετικά σεμινάρια, ιδίως επί υπηρεσιακών θεμάτων, σχέσεων διοίκησης – πολιτών, Η/Υ, κλπ.
- Να επισπευσθεί η διαδικασία για την κάλυψη όσο το δυνατόν περισσότερων οργανικών θέσεων, προκειμένου να αποφεύγονται στο μέλλον προβλήματα δυσλειτουργιών, τα οποία οφείλονται στην ελλιπή σύνθεση των Υπηρεσιών. Ιδιαίτερο βάρος θα πρέπει να δοθεί στην πρόσληψη υπαλλήλου κλάδου πληροφορικής.
- Επίσης, ιδιαίτερο βάρος θα πρέπει να δοθεί στην Οικονομική Υπηρεσία με την πρόσληψη υπαλλήλων που να είναι γνώστες της Λογιστικής, οι οποίοι θα κληθούν να εφαρμόσουν το Διπλογραφικό σύστημα του Δήμου. Επίσης, να στελεχωθεί το τμήμα της αποθήκης από υπάλληλο γνώστη των λογιστικών διαδικασιών, δεδομένης της εφαρμογής του διπλογραφικού συστήματος.

Αποτελεσματικότητα της Διοίκησης

- Να αναβαθμιστούν και να οργανωθούν οι αρμόδιες Υπηρεσίες (Τ.Υ.Δ.Κ., κ.λπ.) των Περιφερειών, ώστε να ανταποκρίνονται αποτελεσματικά στο πολύ σοβαρό έργο της μελέτης, συντονισμού, ελέγχου και παραλαβής των έργων των Ο.Τ.Α.
- Να τηρούνται απαρέγκλιτα τα αρχεία που προβλέπονται για κάθε Υπηρεσία και οι φάκελοι με τα δικαιολογητικά να είναι εύχρηστοι και προσβάσιμοι.
- Το ΥΠ.ΕΣ.Δ.Δ.Α., οι λοιπές κεντρικές Υπηρεσίες και οι Περιφέρειες να κοινοποιούν το ταχύτερο δυνατόν προς τους Ο.Τ.Α. α' βαθμού οτιδήποτε σχετίζεται με το νομικό πλαίσιο των δραστηριοτήτων τους (νόμοι, διατάγματα, ερμηνευτικές και άλλες εγκύκλιοι κ.λπ.). Για το

σκοπό αυτό να αξιοποιηθούν οι δυνατότητες που παρέχει η σύγχρονη τεχνολογία (fax, e-mail).

- Η Περιφέρεια, ενεργώντας σύμφωνα με όσα προβλέπονται στα άρθρα 265 - 276 του Δημοτικού και Κοινοτικού Κώδικα (Δ.Κ.Κ.), να παρακολουθεί την πιστή εφαρμογή των διατάξεων ώστε να προλαμβάνονται οι κατατιμήσεις έργων και οι υπερβάσεις του ορίου για τις απευθείας αναθέσεις στους Δήμους.

Δήμος Πετρούπολης

- Να επισημανθεί η διαδικασία κατάρτισης του απολογισμού των τελευταίων τριών ετών.
- Να τροποποιηθεί ο Οργανισμός Εσωτερικής Οργάνωσης και Λειτουργίας του Δήμου ώστε να προβλεφθούν και οι απαραίτητες, για την ομαλή λειτουργία των Υπηρεσιών, θέσεις υπαλλήλων ειδικοτήτων Η/Υ και άλλων.
- Να εντατικοποιηθεί η προσπάθεια για την ολοκλήρωση της εφαρμογής του ηλεκτρονικού πρωτοκόλλου. Παράλληλα, εφόσον θα δημιουργηθεί η αναγκαία υποδομή, τα αρχεία του Δήμου να τηρούνται και μέσω ειδικών εφαρμογών Η/Υ (ηλεκτρονικό αρχείο μέσω ειδικών σαρωτών).
- Με μέριμνα του Δήμου να εκδοθούν ειδικά ενημερωτικά έντυπα, στα οποία να περιγράφονται κατά τρόπο σαφή, πλήρη και σύγχρονο όλα τα απαιτούμενα στοιχεία, δικαιολογητικά και διαδικασίες για την ενημέρωση και πρόσβαση κατά το δυνατόν περισσότερων ενδιαφερομένων υποψηφίων στις δραστηριότητες του Δήμου, αναφορικά με τη διενέργεια έργων και προμηθειών. Επίσης, να εκδοθεί φυλλάδιο, κατά τα πρότυπα των «Οδηγών του Πολίτη», ο οποίος να περιέχει όλες τις πληροφορίες σχετικά με το Δήμο και την εν γένει περιοχή και δραστηριότητές του σε όλους τους τομείς.
- Να γίνουν οι απαραίτητες ενέργειες για την προμήθεια και συστηματική ταξινόμηση και τήρηση (βάσει ορισμού υπευθύνου, για το σκοπό αυτό, υπαλλήλου) όλης της νομοθεσίας, της σχετικής με δημοτικά έργα και προμήθειες, καθώς και της λοιπής σχετικής – απαραίτητης νομοθεσίας.

Δήμος Πύργου

- Να συμπληρωθούν, το συντομότερο, οι φάκελοι των έργων που έχουν εκτελεστεί ή βρίσκονται σε διαδικασία εκτέλεσης ώστε, από τα στοιχεία που υπάρχουν σε αυτούς να αποτυπώνεται η πληρότητα και η νομιμότητα της διαδικασίας εκτέλεσης των έργων και, κατά συνέπεια, να είναι εφικτός και ευχερής ο σχετικός έλεγχος νομιμότητας. Σε περίπτωση που έγγραφα ή στοιχεία του φακέλου του έργου έχουν χρησιμοποιηθεί σε

άλλη διαδικασία (π.χ. έκδοση των σχετικών χρηματικών ενταλμάτων), φωτοαντίγραφα αυτών να παραμένουν στο φάκελο.

- Να τηρείται επακριβώς η διαδικασία παραλαβής των έργων όπως προβλέπεται στις σχετικές διατάξεις. Για τα έργα που έχουν περατωθεί να κινηθεί η διαδικασία παραλαβής των από την αρμόδια Επιτροπή σύμφωνα με τις διατάξεις του Π.Δ. 609/1985 (άρθρα 53 – 55) και του Π.Δ. 171/1987 (άρθρο 15 παρ. 2).
- Οι πιστώσεις για έργα, να διατίθενται με απόφαση της Δημομαρχιακής Επιτροπής (όπως προβλέπεται από την παραγρ. 2γ' του άρθρου 111 του Π.Δ. 410/1995) και όχι με αποφάσεις του Δημοτικού Συμβουλίου.
- Όπου προβλέπεται γνωμοδότηση του Νομαρχιακού Συμβουλίου Δημοσίων Έργων (π.χ. συμπληρωματική σύμβαση έργου), να μην συνεχίζεται η εξέλιξη της διαδικασίας του έργου πριν εξασφαλισθεί η θετική γνώμη του εν λόγω συμβουλίου.

Δήμος Ναρθακίου

- Να τηρούνται επιμελώς και εμπεριστατωμένα στα αντίστοιχα βιβλία ,τα πρακτικά των συνεδριάσεων του Δημοτικού Συμβουλίου (με ευθύνη του Προέδρου του Δ.Σ.) και της Δημομαρχιακής Επιτροπής (με ευθύνη του Δημάρχου), ούτως ώστε να εξάγεται σαφές συμπέρασμα περί των όσων λέχθηκαν και αποφασίσθηκαν κατά τις συνεδριάσεις των ανωτέρω οργάνων.
- Να εξετασθεί η δυνατότητα σύστασης Ταμιακής Υπηρεσίας στο Δήμο Ναρθακίου, είτε κατά τις διατάξεις του άρθρου 228 του Π.Δ. 410/95 όπως αυτές ισχύουν, είτε με ανάθεση της αρμοδιότητας αυτής με σύμβαση διαδημοτικής συνεργασίας του άρθρ.23 του Ν. 2539/97.

Δήμος Κρωπίας

- Η Τεχνική Υπηρεσία του Δήμου να προσδιορίζει επακριβώς, κατά την εκπόνηση των τεχνικών μελετών κατασκευής έργων οδοποιίας (κατασκευή και συντήρηση), το μήκος του προς κατασκευή δρόμου, από ή μεταξύ σταθερών σημείων.
- Τα αρμόδια όργανα της Διεύθυνσης Τοπικής Αυτοδιοίκησης Ανατολικής Αττικής της Περιφέρειας Αττικής, στην αρμοδιότητα της οποίας υπάγεται ο Δήμος Κρωπίας, θα πρέπει να επιδεικνύουν τη δέουσα προσοχή και να ασκούν επιστάμενο έλεγχο κατά την έγκριση των προϋπολογισμών του Δήμου και, ιδίως, στους κωδικούς αριθμούς εγγραφής κατασκευής ή συντήρησης έργων οδοποιίας, ώστε να προλαμβάνεται κάθε περίπτωση κατάτμησης έργου.

- Τα αρμόδια όργανα του Δήμου Κρωπίας και της Δ.Ε.Α.Κ.Ε. οφείλουν να εφαρμόζουν τις διατάξεις του άρθρου 5, παρ. 6 του Ν. 1418/1984, σύμφωνα με τις οποίες η υποκατάσταση του αναδόχου έργου από τρίτο απαγορεύεται χωρίς την έγκριση του φορέα κατασκευής του έργου.

4. ΝΟΜΙΜΟΤΗΤΑ ΤΗΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ

Από τους ελέγχους που έγιναν, σε αρκετά μεγάλο ποσοστό προέκυψαν στοιχεία βάσει των οποίων ζητήθηκε ο εντοπισμός τυχόν πειθαρχικών ευθυνών από τους αρμόδιους υπαλλήλους και σε κάποιες περιπτώσεις και από αιρετά όργανα (π.χ. Δημοτικοί Σύμβουλοι, Δήμαρχοι). Επίσης, σε πολλές περιπτώσεις προέκυψε η ανάγκη να γίνουν περαιτέρω έλεγχοι από άλλα εντεταλμένα όργανα προς διαπίστωση προβλημάτων πέραν των καθαρά διοικητικών που ελέγχει το Σ.Ε.Ε.Δ.Δ. (π.χ. διαχειριστικοί-οικονομικοί έλεγχοι).

Δήμος Πετρούπολης

- Για το έργο «Γραμμικό Πάρκο – Πεύκα Βέρδη» προτάθηκε η παραπομπή της υπόθεσης:
 - α) Στον αρμόδιο Εισαγγελέα Πλημμελειοδικών προκειμένου να αξιολογηθούν από ποινική άποψη όλες οι πράξεις ή παραλείψεις των οργάνων του Δήμου που έχουν άμεση σχέση με την ανάθεση και εκτέλεση του εν λόγω έργου και
 - β) Στο Σώμα Επιθεωρητών Δημοσίων Έργων (Σ.Ε.Δ.Ε.), με σκοπό να διενεργήσει Τεχνικό Έλεγχο.
- Επίσης η έκθεση επιθεώρησης-ελέγχου απεστάλη:
 - α) Στο Γ.Γ.Π. Αττικής, προκειμένου να ασκήσει τις αρμοδιότητές του, όπως αυτές ορίζονται στα άρθρα 184 επ. του Δ.Κ.Κ., σχετικά με πράξεις ή παραλείψεις που αφορούν στην εκτέλεση έργων και προμηθειών του Δήμου, καθώς και των λοιπών που εξετάστηκαν κατά τη συγκεκριμένη Επιθεώρηση και
 - β) Στη Γενική Δ/ση Οικονομικής Επιθεώρησης του Υπουργείου Οικονομίας και Οικονομικών, προκειμένου να διεξάγει διαχειριστικό έλεγχο στην Οικονομική Υπηρεσία του Δήμου για τα έτη 1999 – 2001.

Δήμος Πύργου

- Με μέρημα του Γεν. Γραμματέα Περιφέρειας Δυτικής Ελλάδας να διερευνηθεί και αποδοθούν τυχόν υπάρχουσες ευθύνες για τις διαπιστώσεις του ελέγχου που αναφέρονται:
 - Α) Στο έργο διαπλάτυνσης της οδού Γερμανού,
 - Β) Στο έργο πεζοδρόμησης της οδού 28^{ης} Οκτωβρίου,
 - Γ) Στο έργο ανέγερσης του δημοτικού καταστήματος Πύργου, και
 - Δ) Στα έργα «ασφαλτόστρωση προαύλειου χώρου Ι.Ν. Σκαφιδιάς».

Δήμος Ναρθακίου

- Ζητήθηκε από το Γενικό Γραμματέα της Περιφέρειας Θεσσαλίας:
 - Α) Να μεριμνήσει για τη διενέργεια διαχειριστικού και οικονομικού ελέγχου στο Δήμο Ναρθακίου από την Οικονομική Επιθεώρηση του Υπουργείου Οικονομικών σύμφωνα με την παρ. 16 του άρθρου 12 του Ν.2539/97.
 - Β) Να ασκήσει τον προβλεπόμενο πειθαρχικό έλεγχο στους αρμοδίους υπαλλήλους επειδή, όπως προέκυψε από τον έλεγχο, το Τμήμα Πρωτοβάθμιας Αυτοδιοίκησης της Διεύθυνσης Αυτοδιοίκησης και Αποκέντρωσης Περιφέρειας Θεσσαλίας έκρινε νόμιμες αποφάσεις της Δημομαρχιακής Επιτροπής και του Δημοτικού Συμβουλίου Ναρθακίου, ενώ όφειλε να τις παραπέμψει στην επιτροπή του αρθ. 177 του Π.Δ. 410/95, ως μη νόμιμες.
- Επίσης η Έκθεση απεστάλη στον αρμόδιο Εισαγγελέα Εφετών προκειμένου να ασκηθεί ποινική δίωξη για άσκηση ποινικής δίωξης κατά των υπευθύνων για τις διαπιστωθείσες αξιόποινες πράξεις.

Δήμος Κρωπίας

- Η έκθεση επιθεώρησης διαβιβάστηκε:
 - Α) Στο Γ. Γραμματέα Περιφέρειας Αττικής προκειμένου να διερευνηθούν, στα πλαίσια των διατάξεων του άρθρου 184 του Κώδικα, τυχόν πειθαρχικές ευθύνες των αιρετών οργάνων του Δήμου Κρωπίας για παράβαση των καθηκόντων τους, από δόλο ή αμέλεια και, ιδίως, ως προς το χειρισμό των θεμάτων που αφορούν σε κατάτμηση έργων, λογοδοσία δημάρχου και υποβολή ισολογισμών της Δ.Ε.Α.Κ.Ε. προς έγκριση.
 - Β) Στον Εισαγγελέα Εφετών Αθηνών προκειμένου να διερευνηθούν τυχόν ποινικές ευθύνες των εμπλεκόμενων οργάνων (αιρετών-υπαλλήλων) του Δήμου Κρωπίας για πράξεις ή παραλείψεις κατά την άσκηση των καθηκόντων τους. Πρέπει να σημειωθεί ότι για το θέμα έχει ήδη επιληφθεί ο αρμόδιος Εισαγγελέας και έχει ζητήσει από το Σ.Ε.Ε.Δ.Δ. τη διενέργεια προκαταρκτικής εξέτασης.

10. ΜΙΣΘΩΣΗ ΜΕΤΑΦΟΡΙΚΩΝ ΜΕΣΩΝ ΓΙΑ ΜΕΤΑΦΟΡΑ ΜΑΘΗΤΩΝ

Στην ενότητα αυτή περιλαμβάνεται μία επιθεώρηση που έγινε στην Ικαρία και αφορά στη διαδικασία μίσθωσης μεταφορικών μέσων για τη δωρεάν μεταφορά μαθητών από τον τόπο κατοικίας τους, στο σχολείο που φοιτούν. Η μεταφορά γίνεται, κατ' αρχήν με μέσα που διαθέτουν οι αρμόδιοι για τη μεταφορά δημόσιοι φορείς και αν αυτά δεν υπάρχουν, με μισθωμένα μεταφορικά μέσα δημόσιας χρήσης. Σε ειδικές περιπτώσεις είναι δυνατόν να χρησιμοποιηθούν και ιδιωτικά μέσα μεταφοράς.

1. ΔΙΑΠΙΣΤΩΣΕΙΣ

Κανονιστικό Πλαίσιο

- Οι διατάξεις που αφορούν θέματα Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης δευτέρου βαθμού είναι κωδικοποιημένες σε ενιαίο κείμενο (Π.Δ. 30/96 Κώδικας Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης).
- Δεν έχουν εκχωρηθεί στο Επαρχιακό Συμβούλιο οι οριζόμενες από τη νομοθεσία αρμοδιότητες της κατάρτισης όρων διακηρύξεων διαγωνισμών προγραμμάτων, προμηθειών, ανάθεσης παροχής υπηρεσιών, καθώς και οι αρμοδιότητες της διεξαγωγής και κατακύρωσης των δημοπρασιών.
- Ο υπολογισμός της μέγιστης αποζημίωσης για τη μεταφορά των μαθητών, σύμφωνα με την Κ.Υ.Α. 6071/1998, γίνεται με βάση μαθηματικό τύπο, όταν η μεταφορά γίνεται με λεωφορεία Δ.Χ. και Ε.Δ.Χ.. Δεν προκύπτει να υφίσταται αντίστοιχη πρόβλεψη στην περίπτωση που η μεταφορά γίνεται με Ε.Ι.Χ.

Ανθρώπινο Δυναμικό

- Στον Οργανισμό Εσωτερικής Υπηρεσίας της Ν.Α. Σάμου δεν αναφέρονται οι θέσεις του προβλεπόμενου προσωπικού κατά ειδικότερη οργανική μονάδα (Δ/νσεις, Τμήματα).
- Από τον Οργανισμό Εσωτερικής Υπηρεσίας της Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης Σάμου σε σχέση με τα αντικείμενα του ελέγχου προκύπτει ότι στο Επαρχείο Ικαρίας δεν λειτουργούν και δεν είναι στελεχωμένα το Τμήμα Μεταφορών - Επικοινωνιών και το Τμήμα Οικονομικής Ανάπτυξης, στο οποίο υπάγεται το Γραφείο Εμπορίου. Οι αρμοδιότητες των προαναφερομένων τμημάτων ασκούνται από τις αντίστοιχες υπηρεσίες της Ν.Α. Σάμου.

2. ΝΟΜΙΜΟΤΗΤΑ ΤΗΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ

- Δεν τηρείται η προβλεπόμενη διαδικασία για τη μίσθωση μεταφορικών μέσων για τη δωρεάν μεταφορά μαθητών (προκήρυξη δημόσιου μειοδοτικού διαγωνισμού, αξιολόγηση αποτελεσμάτων

διαγωνισμού από επιτροπή, απόφαση Νομαρχιακής Επιτροπής περί κατακύρωσης αποτελέσματος διαγωνισμού, αποστολή αποφάσεων στον Γενικό Γραμματέα Περιφέρειας). Αντί αυτής ακολουθείται η λύση της απευθείας ανάθεσης, διαδικασία η οποία βέβαια παρέχεται από την Κ.Υ.Α. 6071/98 αλλά εφόσον ο διενεργούμενος διαγωνισμός αποβεί άκαρπος.

- Για τα σχολικά έτη 1999 - 2000 και 2000 - 2001 διαπιστώθηκε μεγάλη υπέρβαση των εγκεκριμένων πιστώσεων και του συνολικού ποσού των συμβάσεων που έχουν υπογραφεί. Η υπέρβαση για το σχολικό έτος 1999 - 2000 ανέρχεται σε 66.699.620 δρχ και για το έτος 2000 - 2001 σε 84.482.452 δρχ. και αφορούν όλη τη Ν.Α. Σάμου.

Αποτελεσματικότητα της Διοίκησης

- Ο Έπαρχος Ικαρίας συνεπικουρούμενος από το προσωπικό της Γραμματείας έχει αναλάβει το συντονισμό και την εποπτεία των διοικητικών ενεργειών σχετικών με ζητήματα μεταφοράς μαθητών, λόγω μη λειτουργίας του αρμοδίου Τμήματος Μεταφορών.
- Ο Προϊστάμενος της Δ/νσης Μεταφορών-Επικοινωνιών της Ν.Α. Σάμου λόγω μη λειτουργίας του αντίστοιχου τμήματος στο Επαρχείο Ικαρίας μεταβαίνει στην Ικαρία, προκειμένου να προβεί στον τεχνικό έλεγχο των λεωφορείων Δ.Χ και των Ε.Δ.Χ (ταξι). Τα λεωφορεία Δ.Χ της Ικαρίας εκτελούν συγκοινωνία σε άγονες γραμμές, λόγω έλλειψης Κ.Τ.Ε.Λ. Ο έλεγχος των λεωφορείων Δ.Χ και των Ε.Δ.Χ (ταξι) διενεργείται βάσει των διατάξεων της ΣΤ-20269/1973 (ΦΕΚ Β' 872) απόφασης των Υπουργών Ναυτιλίας, Μεταφορών και Επικοινωνιών καθώς και της Δ-25900/1974 (ΦΕΚ Β' 850) απόφασης του Υπουργού Μεταφορών και Επικοινωνιών. Τα λεωφορεία Δ.Χ και τα Ε.Δ.Χ (ταξι) στην Ικαρία ελέγχονται μια φορά κάθε έτος. Τα Ε.Ι.Χ που εκτελούν μεταφορές μαθητών ελέγχονται μία φορά τη σχολική περίοδο. Μετά τον έλεγχο χορηγούνται στους ιδιοκτήτες των προαναφερομένων μεταφορικών μέσων τα δελτία καταλληλότητας. Στη συνέχεια οι ιδιοκτήτες των Ε.Ι.Χ. προσκομίζουν τα δελτία καταλληλότητας στον Έπαρχο και επιδεικνύουν δίπλωμα Β' κατηγορίας προκειμένου να εκτελέσουν μεταφορές μαθητών. Γενικά διαπιστώθηκε ότι τόσο το Επαρχείο Ικαρίας όσο και η αρμόδια υπηρεσία της Ν.Α. Σάμου (Δ/νη Μεταφορών-Επικοινωνιών) τηρούν τις προβλεπόμενες από την κείμενη νομοθεσία διαδικασίες περί περιοδικού τεχνικού ελέγχου των οχημάτων που εκτελούν μεταφορές μαθητών.
- Η Ν.Α. Σάμου, λόγω ανεπάρκειας πιστώσεων, δεν μπορεί να ανταποκριθεί στις οικονομικές της υποχρεώσεις έναντι των μεταφορέων και παρατηρούνται μεγάλες καθυστερήσεις (1 έτος) στην πληρωμή τους.

3. ΠΡΟΤΑΣΕΙΣ

Κανονιστικό Πλαίσιο

- Να εξεταστεί από το Νομαρχιακό Συμβούλιο Σάμου η δυνατότητα μεταβίβασης των αρμοδιοτήτων της διενέργειας διαγωνισμών, προμηθειών και ανάθεσης παροχής υπηρεσιών καθώς και κατακύρωσης του αποτελέσματος των δημοπρασιών στο Επαρχιακό Συμβούλιο Ικαρίας, για θέματα αρμοδιότητάς του, αφού προηγουμένως εξασφαλιστούν οι αναγκαίες προϋποθέσεις για το σκοπό αυτό.
- Η Δ/νση Επιβατικών Μεταφορών του Υπουργείου Μεταφορών - Επικοινωνιών και η Δ/νση Οικονομικών Υποθέσεων του Υπουργείου Εθνικής Παιδείας & Θρησκευμάτων να εξετάσουν κατά πόσο στην πραγματικότητα χρησιμοποιούνται οι οριζόμενοι μαθηματικοί τύποι (Κ.Υ.Α 6071/1998) για τον υπολογισμό της μέγιστης αποζημίωσης του κλειστού έμφορτου δρομολογίου για τη μετάβαση και επιστροφή των μαθητών ή ουσιαστικά η εφαρμογή τους έχει απαξιωθεί, οπότε κρίνεται αναγκαία η τροποποίηση της ανωτέρω υπουργικής απόφασης ως προς το σημείο αυτό.
- Η Ν.Α. Σάμου να εξετάσει το ενδεχόμενο τροποποίησης του Οργανισμού Εσωτερικής Υπηρεσίας ώστε να αναφέρεται ρητά η κατανομή των θέσεων του προβλεπόμενου προσωπικού κατά υπηρεσία-οργανική μονάδα.

Νομιμότητα της Διοίκησης

- Η Ν.Α Σάμου να τηρεί απαρέγκλιτα την οριζόμενη από την κείμενη νομοθεσία διαδικασία μίσθωσης μεταφορικών μέσων για τη μεταφορά των μαθητών. Συγκεκριμένα να συγκαλείται η Νομαρχιακή Επιτροπή, προκειμένου να αποφασιστεί η προκήρυξη δημόσιου μειοδοτικού διαγωνισμού και η κατακύρωση του αποτελέσματος, ή η διαδικασία της απευθείας ανάθεσης στην περίπτωση που αποβεί άγονος ο διαγωνισμός.
- Η Περιφέρεια Βορείου Αιγαίου να εξετάσει τους λόγους για τους οποίους δεν διενεργήθηκε κανένας μειοδοτικός διαγωνισμός κατά τα προηγούμενα έτη (με εξαίρεση το έτος 1997), για τη μίσθωση μεταφορικών μέσων για τη μεταφορά των μαθητών και να επιβληθούν οι οριζόμενες από τον Κώδικα Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης κυρώσεις.
- Η Περιφέρεια Βορείου Αιγαίου να διερευνήσει τους λόγους για τους οποίους παρατηρείται καθυστέρηση της πληρωμής των δικαιούχων μεταφορέων. Επίσης να εξεταστούν οι λόγοι για τους οποίους προκύπτει σημαντική διαφορά ανάμεσα στις εγκεκριμένες πιστώσεις και στο ύψος των συμβάσεων που έχουν υπογραφεί, (αριθ.1400/28-9-2001 της Δ/νσης Οικονομικών Υπηρεσιών της Ν.Α Σάμου) και εφόσον προκύψει ανάγκη περαιτέρω οικονομικού - διαχειριστικού ελέγχου στη Ν.Α Σάμου, να ζητηθεί η διενέργειά του από τη Γενική Διεύθυνση Οικονομικής Επιθεώρησης του Υπουργείου Οικονομικών.

- Να αποστέλλονται στην Περιφέρεια Βορείου Αιγαίου μέσα στην οριζόμενη από το νόμο προθεσμία όλες οι αποφάσεις των συλλογικών οργάνων που αφορούν μεταφορές μαθητών για το σχετικό έλεγχο νομιμότητας. Σε περίπτωση που παραλείπεται η αποστολή τους να εφαρμόζονται οι οικείες διατάξεις του Κώδικα Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης για τον πειθαρχικό έλεγχο των υπαλλήλων ή των αιρετών οργάνων.
- Για κάθε σχολική περίοδο να εκδίδεται αιτιολογημένη απόφαση του Νομάρχη Σάμου στην οποία να καταγράφονται όλες οι διαδρομές μεταφοράς μαθητών.
- Να συγκροτηθεί επιτροπή αποτελούμενη από υπαλλήλους της Δ/νσης Μεταφορών - Επικοινωνιών και της Δ/νσης Τεχνικών Υπηρεσιών της Ν.Α. Σάμου, προκειμένου να προβεί στον καθορισμό των διαδρομών για τις οποίες μπορούν να χρησιμοποιηθούν οι οριζόμενοι από την Κ.Υ.Α 6071/98 μαθηματικοί τύποι, καθώς επίσης και στον καθορισμό εκείνων των διαδρομών για τις οποίες είναι δυνατή η υπέρβαση του ποσού των 170.000 δρχ (συνολικό κόστος μεταφοράς ανά μαθητή για όλο το σχολικό έτος, ανά διαδρομή). Η εν λόγω επιτροπή πρέπει να λάβει υπόψη της την κατάσταση του οδικού δικτύου και την ύπαρξη απομακρυσμένων οικισμών.
- Η Περιφέρεια να εξετάσει το ενδεχόμενο, στις αποφάσεις, με τις οποίες κατανέμονται πιστώσεις προς τη Ν.Α. Σάμου, να αναφέρεται κάθε φορά το συγκεκριμένο ποσό που διατίθεται για κάθε νησί της Ν.Α. Σάμου. Επίσης οι αρμόδιες Υπηρεσίες της Ν.Α. Σάμου να αποστέλλουν στην Περιφέρεια συγκεντρωτική κατάσταση που να περιλαμβάνει τον αριθμό των μεταφερομένων μαθητών, τις εκτελούμενες διαδρομές και το ποσό του συμφωνηθέντος ημερήσιου μισθώματος, προκειμένου κάθε φορά να είναι ευχερής και αποτελεσματικός ο έλεγχος του κόστους μεταφοράς των μαθητών, σε σχέση με τις εγκεκριμένες πιστώσεις.
- Να εξεταστεί από το Επαρχείο Ικαρίας αν, σύμφωνα με τις εγκεκριμένες κάθε φορά πιστώσεις, υπάρχει δυνατότητα μεταφοράς μαθητών νηπιαγωγείων. Στις περιπτώσεις μεταφοράς μαθητών με ειδικές ανάγκες να αναφέρεται στην σύμβαση το όνομα του μαθητή/τριας καθώς και το όνομα του συνοδού.

Αποτελεσματικότητα της Διοίκησης

- Το Επαρχείο Ικαρίας να εξετάσει τη δυνατότητα σύμπτυξης δρομολογίων καθώς και τη χρησιμοποίηση ενός και μόνου μεταφορικού μέσου (εφόσον υπάρχουν θέσεις), σε κάθε διαδρομή, με στόχο την ελαχιστοποίηση του κόστους μεταφοράς των μαθητών, και την καλύτερη διαχείριση του δημοσίου χρήματος.
- Να μην αναγράφεται χειρόγραφα στο περιθώριο κάθε σύμβασης η εκτελούμενη διαδρομή, αλλά να ενσωματώνεται μέσα στο κείμενο της σύμβασης.

Ανθρώπινο δυναμικό

Να λειτουργήσουν και να στελεχωθούν με το απαραίτητο ανθρώπινο δυναμικό το Τμήμα Μεταφορών-Επικοινωνιών και το Τμήμα Οικονομικής Ανάπτυξης του Επαρχείου Ικαρίας.

Υλικοτεχνική υποδομή

- Το Επαρχείο Ικαρίας και η Δ/νση Μεταφορών - Επικοινωνιών της Ν.Α. Σάμου να μεριμνήσουν άμεσα για τη λειτουργία ηλεκτρονικού πρωτοκόλλου.
- Να διερευνηθεί από τη Ν.Α. Σάμου η δυνατότητα εγκατάστασης ανάλογων προγραμμάτων λογισμικού στους υφιστάμενους Η/Υ ή η δυνατότητα αναβάθμισής τους.
- Να εξεταστεί η δυνατότητα εγκατάστασης των υπηρεσιών της Ν.Α. Σάμου σε ενιαίο κτίριο, με σκοπό την καλλίτερη εξυπηρέτηση του πολίτη.
- Να προωθηθούν εργασίες συντήρησης – διαμόρφωσης του κτιρίου του Επαρχείου Ικαρίας, προκειμένου να εξασφαλιστούν ευνοϊκότεροι όροι συνθηκών εργασίας.

Ανταπόκριση Υπηρεσιών

- Μετά από αίτημα της Περιφέρειας Βορείου Αιγαίου η Δ/νση Οικονομικής Επιθεώρησης του Υπουργείου Οικονομικών κίνησε διαδικασία για διενέργεια διαχειριστικού ελέγχου στο Επαρχείο Ικαρίας.
- Η Δ/νση Οικονομικών Υποθέσεων του Υπουργείου Εθνικής Παιδείας και Θρησκευμάτων ενημέρωσε το Σ.Ε.Ε.Δ.Δ. ότι εξετάζεται η περίπτωση τροποποίησης των διατάξεων της αριθ. ΙΒ/6071 (ΦΕΚ 932/τ.Β) Κ.Υ.Α. των Υπουργών ΕΣ.Δ.Δ.Α., Οικονομίας και Οικονομικών, Εθνικής Παιδείας και Θρησκευμάτων και Μεταφορών και Επικοινωνιών, με στόχο την απλούστευση των διαδικασιών και την καλύτερη και ασφαλέστερη μεταφορά των μαθητών.

11. ΛΗΞΙΑΡΧΕΙΑ - ΔΗΜΟΤΟΛΟΓΙΑ

Διενεργήθηκαν τρεις (3) επιθεωρήσεις-έλεγχοι που αφορούν στα Ληξιαρχεία και τα Δημοτολόγια των Δήμων Αθηναίων, Αμαρουσίου και Περιστερίου με αντικείμενο:

- A. Την οργάνωση και λειτουργία του Δημοτολογίου – Ληξιαρχείου
- B. Την τήρηση των διατάξεων των νόμων σε όλες τις σχετικές διαδικασίες και
- Γ. Τον εντοπισμό διαδικασιών που ενδεχομένως παρουσιάζουν δυσλειτουργίες και χρήζουν βελτιωτικών παρεμβάσεων.

1. ΔΙΑΠΙΣΤΩΣΕΙΣ

ΔΗΜΟΤΟΛΟΓΙΑ

Ως προς το κανονιστικό πλαίσιο

- Τα πιστοποιητικά που χορηγούνται από τις υπηρεσίες Δημοτολογίων των Δήμων (π.χ. γεννήσεως, οικογενειακής κατάστασης, εγγυτέρων συγγενών) δεν ακολουθούν ενιαίο τύπο, με αποτέλεσμα να προκαλούνται δυσλειτουργίες στη χρησιμοποίησή τους από τις διάφορες Υπηρεσίες.
- Το Μητρώο Θηλέων και το Βιβλίο Πληθυσμού τα οποία τηρούνται, σύμφωνα με τις ισχύουσες διατάξεις, από τις Υπηρεσίες Δημοτολογίου, δεν έχουν κάποια ουσιαστική χρησιμότητα δεδομένου ότι τα μεν στοιχεία του Μητρώου Θηλέων δεν αξιοποιούνται περαιτέρω, όπως συμβαίνει με τα στοιχεία του Μητρώου Αρρένων, και τα στοιχεία του Βιβλίου Πληθυσμού προκύπτουν από τα στοιχεία της εκάστοτε απογραφής πληθυσμού.
- Από το ισχύον νομικό πλαίσιο (Ν.2119/1993) προβλέπεται η εμπλοκή των Νομαρχιακών Αυτοδιοικήσεων ως ενδιαμέσων φορέων μεταξύ των Δήμων/Κοινοτήτων και των Στρατολογικών Γραφείων, στις διαδικασίες κατάρτισης/τήρησης/ενημέρωσης των Μητρώων Αρρένων και κατάρτισης των Στρατολογικών Πινάκων. Οι συγκεκριμένες συναρμοδιότητες των Ν.Α. δεν καθιστούν τις ανωτέρω διαδικασίες αποτελεσματικότερες αλλά αντιθέτως συντελούν στο να είναι αυτές περισσότερο χρονοβόρες και γραφειοκρατικές. Για παράδειγμα η υποχρέωση έκδοσης απόφασης Νομάρχη στις περιπτώσεις προσθήκης κυρίου ονόματος, συνεπάγεται μη αναγκαίο φόρτο στις αρμόδιες Υπηρεσίες της Νομαρχίας. Σημειώνεται ότι οι εν λόγω διαδικασίες μπορούν να διεκπεραιωθούν αποτελεσματικότερα με την απευθείας συνεργασία των Δήμων/Κοινοτήτων με τα αρμόδια Στρατολογικά Γραφεία.

Ως προς την αποτελεσματικότητα της διοίκησης

- Στο Δήμο Αμαρουσίου διαπιστώθηκε ότι σε αρκετές περιπτώσεις, δεν έχει αναγραφεί ο τρόπος κτήσης της Ελληνικής ιθαγένειας στην ειδική στήλη του δημοτολογίου γεγονός που έχει ως συνέπεια τη μη πλήρη εμφάνιση της αστικής κατάστασης του Δημότη.
- Στο Δήμο Αθηναίων δεν τηρείται η διάταξη που προβλέπει την επιθεώρηση του μητρώου αρρένων από τον Δ/ντή του αρμόδιου Στρατολογικού Γραφείου. (άρθρο 14 του ν. 2119/1993).

ΛΗΞΙΑΡΧΕΙΑ

Ως προς το κανονιστικό πλαίσιο

- Η υποβολή, μαζί με την αίτηση χορήγησης άδειας τέλεσης γάμου, αποσπάσματος ληξιαρχικής πράξης γέννησης του αιτούντος, συνεπάγεται ενδεχόμενο κίνδυνο απόκρυψης υφιστάμενου έγκυρου γάμου.
- Στις περιπτώσεις που ζητείται δικαστικά μεταβολή στην ημερομηνία και χρονολογία γέννησης, δεν προβλέπεται από την κείμενη νομοθεσία υποχρέωση των αρμοδίων υπηρεσιών (Ληξιαρχείο, Δημοτολόγιο) να καταθέτουν εγγράφως, στο αρμόδιο δικαστήριο, απόψεις περί της αιτούμενης διόρθωσης οι οποίες να συνεκτιμώνται από αυτό.
- Από την υφιστάμενη νομοθεσία περί αναγνώρισεως τέκνων δεν προβλέπεται υποχρέωση υποβολής από τη μητέρα, υπεύθυνης δήλωσης περί μη τέλεσης γάμου από της λύσεως του τυχόν προηγούμενου, ώστε να διασφαλίζεται περισσότερο η διαδικαστική πλευρά της αναγνώρισης.
- Το νομικό πλαίσιο που αφορά τα αντικείμενα του Ληξιαρχείου, είναι διάσπαρτο σε διάφορα νομοθετήματα, δεδομένου ότι ο βασικός νόμος 344/1976 «Περί ληξιαρχικών πράξεων», συνοδεύεται από το Π.Δ. 850/1976 «περί λεπτομερειών εφαρμογής του Ν. 344/1976» και το Π.Δ. 943/76 «Περί επιθεωρήσεως των ληξιαρχικών βιβλίων», και έχει τροποποιηθεί σε αρκετά άρθρα του από νεώτερα νομοθετήματα (Ν. 1250/1982, Ν. 1438/1984, Ν. 2130/1993, Ν. 2307/95, Ν. 2503/1997), με αποτέλεσμα, λαμβάνοντας υπόψη και το πολυδιάστατο του αντικειμένου του Ληξιαρχείου, να προκαλούνται δυσκολίες στον εντοπισμό των ισχυουσών ανά περίπτωση διατάξεων. Αντιθέτως το νομικό πλαίσιο που αφορά στα αντικείμενα του Δημοτολογίου και του Μητρώου Αρρένων είναι κωδικοποιημένο.

Ως προς την αποτελεσματικότητα της Διοίκησης

- Σε πολλές περιπτώσεις δεν γνωστοποιείται στο Ληξιαρχείο η λύση γάμων με συνέπεια τον κίνδυνο έκδοσης λανθασμένων πιστοποιητικών λόγω μη ορθής απεικόνισης της οικογενειακής κατάστασης των ενδιαφερομένων.
- Για την πραγματοποίηση πολιτικού γάμου Ελλήνων που διαμένουν στην αλλοδαπή απαιτείται προηγουμένως άδεια τέλεσης πολιτικού γάμου η οποία χορηγείται από τον οικείο Δήμο του ενδιαφερόμενου με αποτέλεσμα να ταλαιπωρούνται οι πολίτες.
- Ο Ληξιαρχος υπογράφει καθημερινά μεγάλο αριθμό πιστοποιητικών (αντίγραφα-αποσπάσματα ληξιαρχικών πράξεων) με αποτέλεσμα να αποσπάται από το κύριο έργο του και να εντοπίζονται αρκετές περιπτώσεις μη υπογραφής των αρχήθεν συντεταγμένων πράξεων.
- Οι διενεργούμενοι ετήσιοι έλεγχοι των Ληξιαρχείων από τους αρμόδιους Ειρηνοδίκες έχουν αποκτήσει, στην πραγματικότητα, τυπικό χαρακτήρα με αποτέλεσμα να μη συνεισφέρουν αποτελεσματικά στον εντοπισμό τυχόν παραλείψεων στις διαδικασίες λειτουργίας των Ληξιαρχείων.
- Η αξιοποίηση των δυνατοτήτων των μηχανογραφικών συστημάτων που εγκαθίστανται στα Ληξιαρχεία, διευκολύνει την απρόσκοπτη ροή εργασίας των υπηρεσιών και συμβάλλει στην εξυπηρέτηση των πολιτών. Όμως είναι δυνατόν, όπως στην περίπτωση του μηχανογραφικού συστήματος του Ληξιαρχείου Αμαρουσίου, να μη εφαρμόζονται οι προβλεπόμενες από την κείμενη νομοθεσία, διαδικασίες περί ληξιαρχικών βιβλίων και καταχώρησης σ' αυτά των ληξιαρχικών πράξεων με συνέπεια να είναι δυνατόν να προκύψουν κίνδυνοι αλλοίωσης των στοιχείων των ληξιαρχικών πράξεων.
- Επίσης, στο Δήμο Αμαρουσίου, η μη τήρηση της προβλεπόμενης διαδικασίας περί ληξιαρχικών βιβλίων και καταχώρησης σ' αυτά των ληξιαρχικών πράξεων ενέχει κινδύνους αλλοίωσης των στοιχείων των πράξεων μέχρι τη βιβλιοδέτηση αυτών. Παράλληλα, η εκ των υστέρων αρίθμηση και υπογραφή των ληξιαρχικών βιβλίων από τον Ειρηνοδίκη, είναι αντίθετη με το υφιστάμενο νομικό πλαίσιο.

Ως προς την υλικοτεχνική υποδομή

- Στο Δήμο Αθηναίων η τεχνική υποδομή είναι ανεπαρκής για να καλύψει τις αυξημένες ανάγκες της υπηρεσίας. Η μηχανογραφική υποστήριξη, κατά το διάστημα του ελέγχου, ήταν ανύπαρκτη και στους υπάρχοντες Η/Υ δεν είχαν εγκατασταθεί τα απαραίτητα προγράμματα, με συνέπεια η έκδοση των ληξιαρχικών πράξεων να γίνεται χειρόγραφα και να μην υπάρχει μηχανογραφημένο αρχείο και ηλεκτρονικό πρωτόκολλο.

- Στο Δήμο Περιστερίου διαπιστώθηκε μεγάλη έλλειψη χώρου στο Ληξιαρχείο. Το γεγονός αυτό είναι εντονότερο λόγω της μη εκκαθάρισης παλαιού αρχειακού υλικού.

Ως προς το ανθρώπινο δυναμικό

- Διαπιστώθηκε ότι το προσωπικό δεν ήταν πλήρως καταρτισμένο στο αντικείμενο του Ληξιαρχείου, η δε επιμόρφωσή του είναι ανύπαρκτη. Το πρόβλημα αυτό είναι πιο έντονο αν λάβουμε υπόψη μας την πολυπλοκότητα του αντικειμένου και τη ιδιαιτερότητα και μοναδικότητα του κάθε συναλλασσόμενου πολίτη.

2. ΠΡΟΤΑΣΕΙΣ

ΔΗΜΟΤΟΛΟΓΙΑ

Ως προς το κανονιστικό πλαίσιο

- Η Δ/νση Αστικής και Δημοτικής Κατάστασης του ΥΠ.ΕΣ.Δ.Δ.Α.:
α) να φροντίσει για τον σχεδιασμό ενιαίου τύπου των πιστοποιητικών (π.χ. γεννήσεως, οικογενειακής κατάστασης, εγγυτέρων συγγενών) που εκδίδονται από τις υπηρεσίες Δημοτολογίου των Δήμων της Χώρας.
β) να εξετάσει τη σκοπιμότητα τήρησης του Μητρώου Θηλέων και του Βιβλίου Πληθυσμού.
γ) να εξετάσει, σε συνεργασία με τις αρμόδιες υπηρεσίες του Υπουργείου Εθνικής Άμυνας, τρόπους βελτίωσης της διαδικασίας κατάρτισης / τήρησης / ενημέρωσης του Μητρώου Αρρένων και κατάρτισης των Στρατολογικών Πινάκων, καταργώντας ενδεχομένως, τις συναρμοδιότητες των Νομαρχιακών Αυτοδιοικήσεων.

ΛΗΞΙΑΡΧΕΙΑ

Ως προς το κανονιστικό πλαίσιο

- Η Δ/νση Αστικής και Δημοτικής Κατάστασης του ΥΠ.ΕΣ.Δ.Δ.Α.
α) να μελετήσει τη δυνατότητα αντικατάστασης του αποσπάσματος ληξιαρχικής πράξης γέννησης, με πιστοποιητικό οικογενειακής κατάστασης, προκειμένου να απεικονίζεται πλήρως η αστική και δημοτική κατάσταση του ενδιαφερομένου για έκδοση άδειας τέλεσης γάμου. Επίσης, με σκοπό την καλύτερη εξυπηρέτηση του πολίτη, να εξεταστεί η δυνατότητα αναζήτησης του εν λόγω πιστοποιητικού οικογενειακής κατάστασης από την Υπηρεσία.
β) να μελετήσει σε συνεργασία με τις αρμόδιες υπηρεσίες του Υπουργείου Δικαιοσύνης τη δυνατότητα θεσμοθέτησης της υποχρέωσης των δικαστηρίων να ζητούν από τις αρμόδιες υπηρεσίες (Ληξιαρχεία, Δημοτολόγια) να καταθέτουν εγγράφως τις

απόψεις τους στις περιπτώσεις που ζητείται αλλαγή της ημερομηνίας και χρονολογίας γέννησης.

γ) να μελετήσει, στις περιπτώσεις αναγνώρισης τέκνων, τη δυνατότητα θεσμοθέτησης της υποχρέωσης υποβολής δήλωσης από τη μητέρα, περί μη τελέσεως γάμου από της λύσεως του τυχόν προηγούμενου. Η δήλωση αυτή διασφαλίζει περισσότερο τη διαδικαστική πλευρά της αναγνώρισης, ειδικά στην περίπτωση που η μητέρα τελούσε σε γάμο κατά το κρίσιμο της συλλήψεως χρονικό διάστημα (άρθρα 1465, 1466 Α.Κ.).

δ) να φροντίσει για την κωδικοποίηση της νομοθεσίας που διέπει τα θέματα Ληξιαρχείου.

Ως προς την αποτελεσματικότητα της Διοίκησης

- Η Δ/νση Αστικής και Δημοτικής Κατάστασης του ΥΠ.ΕΣ.Δ.Δ.Α.
 - α) να εξετάσει, σε συνεργασία με την Αρχιεπισκοπή Αθηνών, τη δυνατότητα κοινοποίησης των διαζευκτηρίων στα αρμόδια Ληξιαρχεία.
 - β) να μελετήσει σε συνεργασία με τις αρμόδιες υπηρεσίες του Υπουργείου Εξωτερικών τη δυνατότητα η άδεια τέλεσης πολιτικού γάμου ελλήνων που διαμένουν στην αλλοδαπή να εκδίδεται μέσω του οικείου προξενείου.
 - γ) να εξετάσει τη δυνατότητα εφαρμογής των διατάξεων του Π.Δ. 150/2001 (ΦΕΚ Α 125) «Προσαρμογή στην Οδηγία 99/93/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου σχετικά με το κοινοτικό πλαίσιο για ηλεκτρονικές υπογραφές» στα χορηγούμενα από το Ληξιαρχείο πιστοποιητικά. Επίσης με έγγραφό της, προς όλα τα Ληξιαρχεία, να επισημάνει την υποχρέωση υπογραφής των αρχήθεν συντεταγμένων πράξεων.
 - δ) να εξετάσει, σε συνεργασία με τις αρμόδιες υπηρεσίες του υπουργείου Δικαιοσύνης και της Περιφέρειας, τρόπους βελτίωσης της αποτελεσματικότητας της επιθεώρησης και εποπτείας της λειτουργίας των Ληξιαρχείων (π.χ. σύσταση Δ/νσεων Επιθεωρήσεων στις Περιφέρειες).
 - ε) να εξετάσει, λαμβάνοντας υπόψη την ανάγκη μηχανογράφησης των Ληξιαρχείων της Χώρας, τρόπους διασφάλισης του σκοπού των κειμένων διατάξεων περί Ληξιαρχείων, δεδομένου ότι, όπως έχει άλλωστε, διατυπωθεί και στο ΑΠ Φ.77700/28620/8-12-2000 έγγραφο της Δ/νσης: «η ακριβής τήρηση των διατάξεων του Ν. 344/1976 επιβάλλεται όχι για λόγους τυπολατρίας και γραφειοκρατίας, αλλά για λόγους διαφάνειας και υπεύθυνης στάσης της Πολιτείας σε ευαίσθητα ζητήματα όπως της γέννησης και του θανάτου των πολιτών».
- Τα υποβαλλόμενα δικαιολογητικά των αλλοδαπών να είναι μεταφρασμένα από το Υπουργείο Εξωτερικών ή από ιδιώτες μεταφραστές επίσημα επικυρωμένα.

Ως προς την υλικοτεχνική υποδομή και το ανθρώπινο δυναμικό

- Στο Δήμο Περιστερίου να εγκατασταθεί σύστημα πυρασφαλείας στο χώρο που είναι εγκαταστημένα το Ληξιαρχείο και το Δημοτολόγιο.
- Στο Δήμο Αθηναίων να ολοκληρωθεί το ταχύτερο δυνατό η μελέτη του κατάλληλου λογισμικού για το Ληξιαρχείο και η άμεση έναρξη της εφαρμογής του.
- Στο Δήμο Περιστερίου να μηχανογραφηθεί το Ληξιαρχείο και να ολοκληρωθεί η μηχανογράφηση του Δημοτολογίου.
- Στο Δήμο Αμαρουσίου να εγκατασταθεί ηλεκτρονικό πρωτόκολλο όπως προβλέπεται.
- Στο Δήμο Αθηναίων να εγκατασταθεί σύστημα πυρασφάλειας στο Ληξιαρχείο και να τοποθετηθούν καθίσματα στο χώρο εξυπηρέτησης του κοινού.
- Η Δ/νση Διοικητικού του Δήμου Αμαρουσίου να φροντίσει για την κάλυψη των θέσεων που προβλέπονται στον Οργανισμό Υπηρεσίας για το Ληξιαρχείο.

Ως προς τη νομιμότητα ενεργειών της διοίκησης

- Στο Δήμο Περιστερίου ζητήθηκε η παρέμβαση του Γενικού Γραμματέα της Περιφέρειας για τη διαπίστωση τυχόν πειθαρχικών ευθυνών για τη διόρθωση ηλικίας δημότη. Για την ίδια υπόθεση ζητήθηκε από τη Διοίκηση του Ι.Κ.Α. να ελεγχθεί η νομιμότητα της συνταξιοδότησης του ανωτέρω παρά την ανακλητική απόφαση της διόρθωσης της ηλικίας.

3. ΑΝΤΑΠΟΚΡΙΣΗ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ

- Στο Νομό Αττικής έχει πραγματοποιούνται, με τη μέριμνα του Τμήματος Επιμόρφωσης της Δ/νσης Εκπαίδευσης του ΥΠ.ΕΣ.Δ.Δ.Α. εκπαιδευτικά σεμινάρια με αντικείμενο την Αστική και Δημοτική Κατάσταση των Πολιτών. Στα σεμινάρια αυτά συμμετείχαν αρμόδιοι υπάλληλοι των Δήμων Αθηναίων και Αμαρουσίου.
- Στο Δήμο Αμαρουσίου δόθηκαν από το ΥΠ.ΕΣ.Δ.Δ.Α. οδηγίες για την πιστή τήρηση και εφαρμογή της σχετικής για τα Ληξιαρχεία νομοθεσίας.
- Η Δ/νση Αστικής και Δημοτικής κατάστασης του ΥΠ.ΕΣ.Δ.Δ.Α. ζήτησε από τη Δ/νση Διοίκησης να μεριμνήσει για τη συγκρότηση Επιτροπής Κωδικοποίησης όλων των διατάξεων που αφορούν τα ληξιαρχικά γεγονότα.
- Στο Υπουργείο Εθνικής Άμυνας έχει συσταθεί ομάδα εργασίας που μελετά την απλούστευση του πλαισίου συναρμοδιότητας των ΥΠ.ΕΘ.Α. και ΥΠ.ΕΣ.Δ.Δ.Α. σε θέματα νομοθεσίας Μητρώων Αρρένων.

12. ΚΑΤΑΒΟΛΗ ΑΠΟΖΗΜΙΩΣΗΣ ΣΕ ΠΟΛΙΤΕΣ ΑΠΟ ΔΗΜΟΣΙΕΣ ΥΠΗΡΕΣΙΕΣ

Η Πολιτεία αναγνωρίζει το δικαίωμα χρηματικής αποζημίωσης σε περιπτώσεις που η Δημόσια Διοίκηση δεν τηρεί τις προβλεπόμενες προθεσμίες διεκπεραίωσης των υποθέσεων των πολιτών. Για την εφαρμογή του σχετικού νόμου έχουν συσταθεί οι λεγόμενες «Ειδικές επιτροπές εφαρμογής του άρθρου 5 του Ν. 1943/91» στις Περιφέρειες και στο Υπουργείο Εσωτερικών Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης (Διεύθυνση Σχέσεων Κράτους-Πολίτη).

1. ΥΠΗΡΕΣΙΕΣ ΚΑΙ ΑΝΤΙΚΕΙΜΕΝΟ ΕΠΙΘΕΩΡΗΣΗΣ

Εκδόθηκαν δύο εντολές Επιθεώρησης-Ελέγχου, σε εκτέλεση των οποίων επιθεωρήθηκαν οι ακόλουθες υπηρεσίες:

- Α) Η Ειδική Επιτροπή της Περιφέρειας Κεντρικής Μακεδονίας, και
- Β) Η Ειδική Επιτροπή της Περιφέρειας Αττικής και η Ειδική Επιτροπή του ΥΠ.ΕΣ.Δ.Δ.Α.

Αντικείμενο των επιθεωρήσεων αυτών ήταν:

Η λειτουργία των ανωτέρω Επιτροπών, η υλοποίηση των αποφάσεων για την καταβολή αποζημίωσης σε πολίτες και η εφαρμογή της διαδικασίας διερεύνησης υπαιτιότητας υπαλλήλων των υπόχρεων Υπηρεσιών.

2. ΔΙΑΠΙΣΤΩΣΕΙΣ

Κανονιστικό Πλαίσιο

- Δεν προβλέπεται (από τις διατάξεις του Ν. 1943/91 και Ν. 2690/99) η παρακολούθηση και ο έλεγχος της υλοποίησης των αποφάσεων της Επιτροπής, ούτε από την ίδια την Επιτροπή ούτε από άλλη Υπηρεσία.

Υλικοτεχνική Υποδομή

- Η Γραμματεία της Επιτροπής της Περιφέρειας Κεντρικής Μακεδονίας δεν διαθέτει χώρο για την τήρηση του αρχείου και για την εργασία της γραμματέως όταν αυτή ασχολείται με θέματα της επιτροπής.
- Στην Επιτροπή του ΥΠ.ΕΣ.Δ.Δ.Α. παρά το γεγονός ότι εφαρμόζεται το ηλεκτρονικό πρωτόκολλο, η παρακολούθηση της εκάστοτε υπόθεσης καθίσταται δυσχερής λόγω μη συσχέτισης του αρχικού εισερχομένου εγγράφου (αίτηση) με το τελικό εξερχόμενο έγγραφο (απόφαση).

Αποτελεσματικότητα της Διοίκησης

Οι αποφάσεις της επιτροπής κοινοποιούνται μόνο στην καταγγελλόμενη υπηρεσία και όχι στις Διευθύνσεις Διοικητικού και Οικονομικού όπως προβλέπεται από την Κ.Υ.Α. ΔΙΣΚΠΟ/Φ.17/2485/6-5-1999, με αποτέλεσμα κάποιες Υπηρεσίες να δικαιολογούν τη μη καταβολή του επιβληθέντος ποσού και τη μη παραπομπή του θέματος στο υπηρεσιακό συμβούλιο στο γεγονός ότι εξέλαβαν την αποστολή της απόφασης ως απλή κοινοποίηση και όχι ως υποχρέωση για ενέργεια.

Ο σχετικά μικρός αριθμός των αιτήσεων που υποβλήθηκαν για χρηματική αποζημίωση (176 σε 3 έτη για την Περιφέρεια Κεντρικής Μακεδονίας, 510 σε 5 έτη για την Περιφέρεια Αττικής) δείχνει ότι οι πολίτες δεν γνωρίζουν το δικαίωμα χρηματικής αποζημίωσής τους. Από την άλλη, τα υψηλά ποσοστά των απορριπτικών αποφάσεων (92,4% για την Περιφέρεια Αττικής και 64,2% για την Περιφέρεια Κεντρικής Μακεδονίας) σε συνδυασμό με τα χαμηλά ποσά που επιδικάζονται (συνήθως τα κατώτερα ποσά που ορίζει ο νόμος) και τους μεγάλους χρόνους διεκπεραίωσης των υποθέσεων (5-7 μήνες για την Περιφέρεια Αττικής, 4-5 μήνες για την Περιφέρεια Κεντρικής Μακεδονίας) αποθαρρύνουν τον πολίτη από τη διεκδίκηση της νόμιμης χρηματικής αποζημίωσης.

Συχνά οι εισηγήσεις και αντίστοιχα οι αποφάσεις της Επιτροπής δεν είναι επαρκώς αιτιολογημένες.

3. ΠΡΟΤΑΣΕΙΣ

Κανονιστικό Πλαίσιο

- Να παρέχεται η δυνατότητα στις Επιτροπές να παρακολουθούν την υλοποίηση των αποφάσεών τους και κατά την κρίση τους να ζητούν την κίνηση της πειθαρχικής διαδικασίας σε περίπτωση που η καταγγελλόμενη Υπηρεσία αδιαφορεί.
- Αύξηση του κατωτέρου ορίου του χρηματικού ποσού αποζημίωσης (από 5.000 δρχ. σε 100 ευρώ).

Αποτελεσματικότητα της Διοίκησης

- Οι αποφάσεις της Επιτροπής να κοινοποιούνται και στις Διευθύνσεις Διοικητικού και Οικονομικού για την υλοποίησή τους.
- Οι Επιτροπές να αιτιολογούν πλήρως τις αποφάσεις τους.
- Να μειωθεί ο χρόνος διεκπεραίωσης της διαδικασίας.

4. ΝΟΜΙΜΟΤΗΤΑ ΤΗΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ

- Οι χρόνοι που προβλέπονται από το νόμο για τη διεκπεραίωση των υποθέσεων χρηματικής αποζημίωσης δεν τηρούνται. Συγκεκριμένα, για την επιτροπή της Περιφέρειας Κεντρικής Μακεδονίας απαιτείται χρονικό διάστημα 120 έως 150 ημερών (από την υποβολή της αίτησης έως τη λήψη και κοινοποίηση της απόφασης).
- Στο 44,4% των περιπτώσεων δεν καταβλήθηκαν οι χρηματικές αποζημιώσεις στους πολίτες γιατί οι ίδιες οι Υπηρεσίες αδιαφόρησαν να κινήσουν την προβλεπόμενη διαδικασία.

- Από τις 63 αποφάσεις καταβολής χρηματικής αποζημίωσης (35,8%) μόνο η μία παραπέμφθηκε στο αντίστοιχο υπηρεσιακό συμβούλιο και λήφθηκε σχετική απόφαση πριν την κοινοποίηση της εντολής επιθεώρησης-ελέγχου.
- Σε 37 από τις 63 περιπτώσεις το θέμα δεν διαβιβάστηκε στο αρμόδιο υπηρεσιακό συμβούλιο διότι από την Υπηρεσία κρίθηκε ότι δεν συντρέχει υπαιτιότητα υπαλλήλων. Ωστόσο, αρμόδια να αποφανθεί σχετικά, δεν είναι η Υπηρεσία αλλά το υπηρεσιακό συμβούλιο.
- Σημειώνεται ότι ο Δήμος Απολλωνίας αποφάσισε να μην καταβάλλει το επιβληθέν ποσό διότι έκρινε ότι δεν υπάρχει υπαιτιότητα του Δήμου στην καθυστέρηση. Κι αυτό παρά το γεγονός ότι από τον Νόμο δεν δίδεται τέτοια δικαιοδοσία αφού η απόφαση της Επιτροπής αποτελεί εντολή καταβολής στον πολίτη του οριοθέντος ποσού.
- Στη Δ/νση Πολεοδομίας Ν. Μουδανιών, αποφασίσθηκε από το Υπηρεσιακό Συμβούλιο, ο καταλογισμός του επιδικασθέντος ποσού, στον υπεύθυνο υπάλληλο του Τμήματος Πολεοδομικών Εφαρμογών Ν. Μουδανιών, και η παραπομπή του θέματος στο Πειθαρχικό Υπηρεσιακό Συμβούλιο για επιβολής ποινής. Ο καταλογισμός όμως του ποσού στον υπάλληλο αποτελεί αστική ευθύνη του υπαλλήλου. Σύμφωνα δε με τις διατάξεις του άρθρου 38 παρ. 1 και 2 του Υπαλληλικού Κώδικα (Ν. 2683/99) «ο υπάλληλος ευθύνεται για την αποζημίωση την οποία κατέβαλε το Δημόσιο σε τρίτους για παράνομες πράξεις ή παραλείψεις του κατά την εκτέλεση των καθηκόντων του, εφόσον οφείλονται σε δόλο ή βαρεία αμέλεια. Σε περίπτωση δόλου του υπαλλήλου, αυτός παραπέμπεται υποχρεωτικώς στο Ελεγκτικό Συνέδριο. Σε περίπτωση βαρείας αμέλειας, αν ο υπάλληλος παραπεμφθεί, το Ελεγκτικό Συνέδριο, εκτιμώντας τις ειδικές περιστάσεις, μπορεί να καταλογίσει σ' αυτόν μέρος μόνο της ζημίας που επήλθε στο Δημόσιο ή της αποζημίωσης που το τελευταίο υποχρεώθηκε να καταβάλει». Βάσει των ανωτέρω, ζητήθηκε από το Υπηρεσιακό Συμβούλιο Υπαλλήλων Ν.Α. Χαλκιδικής, να ανακαλέσει τη σχετική απόφαση του όσον αφορά στον καταλογισμό του επιβληθέντος ποσού στον ανωτέρω υπάλληλο, και να εξετάσει αποκλειστικά την περίπτωση ύπαρξης υπαιτιότητας ώστε ενδεχομένως να κινηθεί σε βάρος του η πειθαρχική διαδικασία. Επίσης, στην περίπτωση που διαπιστωθεί δόλος ή βαρεία αμέλεια του υπαλλήλου, ζητήθηκε η παραπομπή του θέματος στο Ελεγκτικό Συνέδριο.

13. ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΕΣ ΥΠΟΒΟΛΗΣ, ΕΓΚΡΙΣΗΣ, ΕΚΚΑΘΑΡΙΣΗΣ ΚΑΙ ΕΞΟΦΛΗΣΗΣ ΝΟΣΗΛΙΩΝ ΑΣΦΑΛΙΣΜΕΝΩΝ ΤΟΥ Ι.Κ.Α., ΤΟΥ Ο.Γ.Α. ΚΑΙ ΤΟΥ ΔΗΜΟΣΙΟΥ

Ένας από τους λόγους της οικονομικής δυσπραγίας των κρατικών νοσηλευτικών ιδρυμάτων αποτελεί ο υπερβολικά μεγάλος χρόνος εξόφλησης των νοσηλίων από πλευράς των ασφαλιστικών ταμείων.

Στην επιθεώρηση δεν υπεισέρχεται ο «πολίτης», ως άμεσα ενδιαφερόμενος, αλλά Υπηρεσίες (νοσοκομεία, ασφαλιστικά ταμεία, Γενικό Λογιστήριο, κ.α.).

1. ΥΠΗΡΕΣΙΕΣ ΚΑΙ ΑΝΤΙΚΕΙΜΕΝΟ ΕΠΙΘΕΩΡΗΣΗΣ

Στα πλαίσια του ελέγχου επιθεωρήθηκαν οι παρακάτω υπηρεσίες:

- α) Τμήμα Κίνησης Ασθενών των Νοσοκομείων «Ιπποκράτειο», «Αλεξάνδρα» και «Πατησίων»
- β) Οικονομική Δ/ση Περιφερειακού Υποκαταστήματος Ι.Κ.Α. Αθηνών (Τμήμα Εκκαθάρισης Δαπανών)
- γ) Κλάδος Υγείας του Ο.Γ.Α.
- δ) Δ/ση Υγείας Ν.Δ. Αθηνών / Κεντρικός Τομέας (Τμήμα Υγειονομικής Περίθαλψης Ασφαλισμένων του Δημοσίου)
- ε) Γενική Γραμματεία Κοινωνικών Ασφαλίσεων του Υπουργείου Εργασίας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων, καθώς και οι λοιπές εμπλεκόμενες Υπηρεσίες

Αντικείμενο της επιθεώρησης ήταν οι διαδικασίες υποβολής, έγκρισης, εκκαθάρισης και εξόφλησης των νοσηλίων ασφαλισμένων του Ι.Κ.Α., του Ο.Γ.Α. και του Δημοσίου (απαιτούμενα δικαιολογητικά, προβλεπόμενοι και πραγματικοί χρόνοι κ.λπ.).

2. ΔΙΑΠΙΣΤΩΣΕΙΣ

Κανονιστικό Πλαίσιο

- Σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 24 του Ν.2789/00 από 1/1/2000 τα Ασφαλιστικά Ταμεία είναι υποχρεωμένα να προκαταβάλλουν στα Νοσηλευτικά Ιδρύματα το 75% των υποχρεώσεών τους για δαπάνες υγειονομικής περίθαλψης εντός (30) τριάντα ημερών από την ημερομηνία υποβολής των δικαιολογητικών και το υπόλοιπο 25% εντός τριμήνου. Οι προθεσμίες αυτές δεν τηρούνται. Μόνο το Ι.Κ.Α. προκαταβάλλει το 75% των νοσηλίων εντός μηνός ενώ ο Ο.Γ.Α. και το Δημόσιο δεν δίνουν την οφειλόμενη προκαταβολή αλλά προχωρούν σε απ' ευθείας εξόφληση πολύ μετά τη λήξη της προθεσμίας. Το ίδιο εκπρόθεσμη είναι και η εξόφληση από το Ι.Κ.Α. του υπόλοιπου ποσοστού.
- Διαπιστώθηκε ανομοιομορφία στα υποβαλλόμενα δικαιολογητικά των νοσηλίων που ζητούνται από τα ασφαλιστικά ταμεία.

- Τα κρατικά νοσοκομεία υποχρεούνται (Ν. 2937/2001) να εξοφλούν τους προμηθευτές τους κατά μέγιστο εντός τριών (3) μηνών. Ωστόσο, η εξόφληση των προμηθευτών των νοσοκομείων καθυστερεί σημαντικά.
- Σύμφωνα με το άρθρο 24 παρ. 2 του Ν. 2789/2000 τα νοσηλευτικά ιδρύματα μπορούν να απευθύνονται στο Γενικό Λογιστήριο του Κράτους για την παρακράτηση υπέρ αυτών των υφιστάμενων απαιτήσεών τους. Όμως το Γενικό Λογιστήριο του Κράτους εκτιμά ότι «με την παρακράτηση υπέρ των νοσηλευτικών ιδρυμάτων ποσών ίσων με τις απαιτήσεις τους από τις αντίστοιχες πιστώσεις που προορίζονται για την επιχορήγηση των ασφαλιστικών ταμείων, ενδεχομένως να προκληθούν μεγάλα προβλήματα στις βασικές λειτουργίες των ταμείων και κυρίως στην καταβολή της βασικής σύνταξης στους ασφαλισμένους».

Υλικοτεχνική Υποδομή

- Απουσία μηχανογράφησης στο Νοσοκομείο Αλεξάνδρα (χειρόγραφες καταστάσεις νοσηλίων).

Ανθρώπινο Δυναμικό

- Στη Μονάδα Υγείας-Ασφάλισης του Ι.Κ.Α. καλύπτεται το 63% των οργανικών θέσεων.
- Στη Νομαρχιακή Μονάδα Υγείας 46 ελεγκτές-γιατροί είναι επιφορτισμένοι με τον έλεγχο 42 Κρατικών Νοσοκομείων, 47 Ιδιωτικών Κλινικών και 971 Ιδιωτικών Εργαστηρίων.

Αποτελεσματικότητα της Διοίκησης

- Όσον αφορά στα Νοσοκομεία καθοριστικοί παράγοντες για την καθυστέρηση υποβολής των νοσηλίων είναι οι οργανωτικές αδυναμίες και η απουσία μηχανογράφησης.
- Σχετικά με τα Ασφαλιστικά Ταμεία και όσον αφορά τον ασκούμενο ιατρικό έλεγχο επί των νοσηλίων το Ι.Κ.Α. ασκεί ιατρικό έλεγχο και εντός του νοσοκομείου (ελεγκτής γιατρός) και εκτός νοσοκομείου (νομαρχιακή μονάδα υγείας).
- Ο Ο.Γ.Α. ασκεί ιατρικό έλεγχο στα νοσήλια μέσω των ελεγκτών γιατρών της Νομαρχίας.
- Το Δημόσιο δεν ασκεί ιατρικό έλεγχο.

Νοσοκομείο «ΙΠΠΟΚΡΑΤΕΙΟ»

- Μέχρι 30-4-2002 οι βεβαιωμένες απαιτήσεις του Νοσοκομείου για νοσήλια από τα Ασφαλιστικά Ταμεία, σύμφωνα με το Α.Π. 7476/15-5-02 έγγραφό του προς το Υπουργείο Υγείας – Δ/νση Οικονομικού, ανέρχονταν στο ποσό των 13.624.197 ευρώ. (28,17% Ι.Κ.Α., 27,27% Ο.Γ.Α., 14,38% Δημόσιο). Δηλαδή οι οφειλές των τριών αυτών Ασφαλιστικών Ταμείων αντιπροσωπεύουν το 70% περίπου των συνολικών απαιτήσεων του Νοσοκομείου από όλα τα Ασφαλιστικά Ταμεία (περίπου 40).
- Σημειώνεται ότι την 30-4-2002 οι ανεξόφλητες υποχρεώσεις του Νοσοκομείου προς τους προμηθευτές του, όπως προκύπτει από το

παραπάνω έγγραφο του Νοσοκομείου προς το Υπουργείο Υγείας, ανερχόταν στο ποσό των 19.958.898 ευρώ.

- Τα νοσήλια υποβάλλονται στα Ασφαλιστικά Ταμεία μετά από 2 έως 2 ½ μήνες περίπου, κατά μέσο όρο, από τον μήνα νοσηλείας.

Νοσοκομείο «ΑΛΕΞΑΝΔΡΑ»

- Το Τμήμα Κίνησης δεν είχε αποκτήσει μέχρι και το διάστημα διενέργειας της επιθεώρησης (Ιούνιος 2002) πλήρη μηχανογράφηση με αποτέλεσμα ένα σημαντικό τμήμα της εργασίας επεξεργασίας και καταγραφής των νοσηλίων να γίνεται χειρόγραφα.
- Στις 30-6-2002 οι απαιτήσεις του Νοσοκομείου από όλα τα Ασφαλιστικά Ταμεία για νοσήλια ανέρχονται στο ποσό 7.214.245 ευρώ. (21,56% Ι.Κ.Α., 29,00% Ο.Γ.Α., 16,70% Δημόσιο). Δηλαδή οι οφειλές των τριών αυτών Ασφαλιστικών Ταμείων αντιπροσωπεύουν το 67% περίπου των συνολικών απαιτήσεων του Νοσοκομείου από όλα τα Ασφαλιστικά Ταμεία.
- Τα νοσήλια υποβάλλονται στα Ασφαλιστικά Ταμεία μετά από 2 μήνες περίπου, κατά μέσο όρο, από το μήνα νοσηλείας.

Ν.Γ.Νοσοκομείο «ΠΑΤΗΣΙΩΝ»

- Μέχρι 30-4-2002 οι απαιτήσεις του Νοσοκομείου για νοσήλια από όλα τα Ασφαλιστικά Ταμεία ανέρχονται στο ποσό 1.679.256 ευρώ. (19,62% Ι.Κ.Α., 33,74% Ο.Γ.Α., 17,68% Δημόσιο). Δηλαδή οι οφειλές των τριών αυτών Ταμείων αντιπροσωπεύουν το 71% περίπου των συνολικών απαιτήσεων του Νοσοκομείου από όλα τα Ασφαλιστικά Ταμεία.
- Τα νοσήλια του Ι.Κ.Α. υποβάλλονται μέσα στον επόμενο μήνα.
- Τα νοσήλια του Ο.Γ.Α. έτους 2001 υποβλήθηκαν με καθυστέρηση έως και 8 μηνών. Πολλές αποστολές έγιναν για νοσήλια 3μηνης περιόδου, και όχι μηνιαίας όπως προβλέπεται. Τα νοσήλια του Ο.Γ.Α. έτους 2002 (Ιανουαρίου – Μαρτίου) υποβλήθηκαν μαζί στις 16-5-2002.
- Τα νοσήλια του Δημοσίου έτους 2001 υποβλήθηκαν με καθυστέρηση έως και πέντε μηνών. Στο έτος αυτό παρατηρείται συστηματική υποβολή ανά τρεις ή έξι μήνες, γεγονός που έρχεται σε αντίθεση με τις διατάξεις της με αρ. Δ4α/οικ.16850/17-12-99 Απόφασης του Υπουργείου Υγείας και Πρόνοιας. Τα νοσήλια του Δημοσίου έτους 2002 υποβάλλονται μέσα στον επόμενο μήνα.

Ι.Κ.Α.

- Η εκκαθάριση και πληρωμή των νοσηλίων γίνεται από το Ι.Κ.Α. μετά από 6 έως 9 μήνες. Από το συνολικό αυτό διάστημα περίπου τα 2/3 του χρόνου απαιτούνται για τον έλεγχο των νοσηλίων από το Τμήμα Εκκαθάρισης και το υπόλοιπο διάστημα για τον επανέλεγχο των νοσηλίων από το Τμήμα Ελέγχου. Κάποιος χρόνος αναλώνεται και για τις λοιπές διαδικασίες στο Συναλλακτικό Τμήμα και στο Ελεγκτικό Συνέδριο, ενώ ο έλεγχος από την

Φαρμακευτική Υποδ/νση, απαιτεί χρονικό διάστημα 20 περίπου ημερών και πραγματοποιείται παράλληλα με τον έλεγχο που πραγματοποιεί στα λοιπά παραστατικά δαπανών, το Τμήμα Εκκαθάρισης.

- Όσον αφορά τη διαδικασία ελέγχου των ιατρικών πράξεων και των αναλωθέντων υλικών (βηματοδότες, προσθετικά υλικά, Stent, κλπ) διαπιστώθηκε επανάληψη της διαδικασίας. Ο έλεγχος αυτός πραγματοποιείται σε πρώτο βαθμό από τον ιατρό- ελεγκτή του Ι.Κ.Α. και στην συνέχεια (από Μάρτιο τρέχοντος έτους) σε δεύτερο βαθμό από τη Νομαρχιακή Μονάδα Υγείας (Ν.Μ.Υ.) Αθηνών του Ι.Κ.Α., με αποτέλεσμα ο χρόνος εξόφλησης των νοσηλίων να επιμηκύνεται κατά 15 ημέρες τουλάχιστον λόγω του επανελέγχου.
- Όσον αφορά τον οικονομικό έλεγχο (παραστατικά, χρεώσεις κ.λ.π), πραγματοποιείται Α' έλεγχος από το Τμήμα Εκκαθάρισης Δαπανών και Β' έλεγχος από το Τμήμα Ελέγχου.
- Από τον οικονομικό έλεγχο των παραστατικών νοσηλίων που πραγματοποιείται από τα Τμήματα Εκκαθάρισης Δαπανών και Ελέγχου, το συνολικό ποσοστό περικοπής νοσηλίων ανέρχεται στο 1,23% περίπου. Σημειώνεται ότι το ποσοστό περικοπής που προκύπτει από τον έλεγχο (επανεέλεγχο) του Τμήματος Ελέγχου, ανέρχεται στο 0,0008%
- Σύμφωνα με τον προϊστάμενο της Δ/νσης αλλά και τους αρμόδιους υπαλλήλους, τυχόν ενίσχυση του Τμήματος Εκκαθάρισης Δαπανών με δυο (2) υπαλλήλους, θα μειώσει τον χρόνο ελέγχου κάτω από το 50%. Για τον επανεέλεγχο των παραστατικών των Νοσοκομείων από το Τμήμα Ελέγχου απασχολούνται δύο (2) υπάλληλοι.
- Το Ι.Κ.Α. είναι το μόνο Ασφαλιστικό Ταμείο που καταβάλλει κανονικά την προβλεπόμενη προκαταβολή στα Νοσοκομεία για τα νοσήλια των ασφαλισμένων του. Εν τούτοις το υπόλοιπο των οφειλών του (εκκαθάριση) προς τα τρία Νοσοκομεία αποτελούν το 23% των συνολικών απαιτήσεων (μέσος όρος) των Νοσοκομείων σε σχέση με τις οφειλές των άλλων Ασφαλιστικών Ταμείων.

Ο.Γ.Α.

- Ο Ο.Γ.Α. είναι ένας από τους τρεις (μαζί με το Ι.Κ.Α. και το Δημόσιο) βασικούς οφειλέτες των Νοσοκομείων για νοσήλια και οι οφειλές του αποτελούν, τουλάχιστον για τα τρία Νοσοκομεία, το 30% των απαιτήσεων τους από όλα τα Ασφαλιστικά Ταμεία. Το βασικό πρόβλημα του Οργανισμού, ως προς την καταβολή των νοσηλίων, είναι η ανεπάρκεια των πόρων του (επικορηγήσεις). Η Διοίκηση του Οργανισμού έχει ενημερώσει το αρμόδιο Υπουργείο Εργασίας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων για την φύση και την έκταση του προβλήματος.
- Από τον Ιανουάριο έτους 2001 ο Ο.Γ.Α. έχει αναστείλει την πληρωμή της προβλεπόμενης προκαταβολής στα Νοσοκομεία και προβαίνει στη συνολική εκκαθάριση των υποβαλλομένων νοσηλίων.

- Ο Ο.Γ.Α. έχει ενημερώσει το Γενικό Λογιστήριο του Κράτους σχετικά με το πρόβλημα που θα αντιμετωπίσει ο Οργανισμός στην περίπτωση εφαρμογής των διατάξεων του άρθρου 24 του Ν.2789/2000 και ζήτησε να μην εφαρμοστεί στην περίπτωση του.
- Ο Ο.Γ.Α. με την 668/17-7-2001 απόφαση του Διοικητή καθιέρωσε τον δειγματοληπτικό έλεγχο των νοσηλίων. Εντούτοις η εκκαθάριση των νοσηλίων καθυστερεί υπερβολικά.
- Σύμφωνα με τα στοιχεία των ελεγχόμενων Νοσοκομείων η εκκαθάριση νοσηλίων του Ο.Γ.Α. καθυστερεί μέχρι και εννέα (9) μήνες από την υποβολή τους στον Οργανισμό.
- Στο ΙΠΠΟΚΡΑΤΕΙΟ τα εκκαθαρισθέντα νοσήλια του Ο.Γ.Α. για το χρονικό διάστημα Ιανουαρίου 2001 έως και Μαΐου 2001 ανέρχονται στο ποσό των 2.199.850 ΕΥΡΩ. Από τον Ο.Γ.Α. έγινε περικοπή νοσηλίων ύψους 156.741 ΕΥΡΩ, δηλαδή ποσοστό περίπου 7,2%.
- Ο Ο.Γ.Α. με δεδομένη την ανεπάρκεια των επιχορηγήσεων του, εξοφλεί τις υποχρεώσεις του κατά την ακόλουθη σειρά προτεραιότητας: α) συντάξεις, β) ιδιώτες φαρμακοποιοί, γ) πρόσθετες παροχές υγείας σε μεμονωμένους ασφαλισμένους, δ) ιδιωτικές κλινικές και ε) Νοσοκομεία.

ΔΗΜΟΣΙΟ

- Το Δημόσιο, μαζί με τον Ο.Γ.Α. και το Ι.Κ.Α είναι ένας από τους τρεις βασικούς οφειλέτες των Νοσοκομείων για νοσήλια και οι οφειλές του αποτελούν, τουλάχιστον για τα τρία Νοσοκομεία, το 16,25 % περίπου των απαιτήσεών τους από όλα τα Ασφαλιστικά Ταμεία.
- Από τον Ιανουάριο του έτους 2001 το Δημόσιο δεν καταβάλλει στα νοσοκομεία την προβλεπόμενη από τον νόμο προκαταβολή.
- Ο απαιτούμενος χρόνος για την εκκαθάριση των νοσηλίων φτάνει μέχρι και τους οκτώ (8) μήνες.
- Οι περικοπές στα υποβαλλόμενα από τα Νοσοκομεία νοσήλια είναι μηδαμινές, τόσο από το Τμήμα Υγειονομικής περίθαλψης Ασφαλισμένων Δημοσίου, όσο και από την Υπηρεσία Δημοσιονομικού Ελέγχου.
- Παρατηρείται διαφοροποίηση μεταξύ των Ασφαλιστικών Ταμείων ως προς την άσκηση του ιατρικού ελέγχου (το Δημόσιο δεν ασκεί ιατρικό έλεγχο).
- Επίσης, παρατηρούνται διαφορές ως προς την άσκηση του διοικητικού - οικονομικού ελέγχου:
Το Ι.Κ.Α. πραγματοποιεί τον προβλεπόμενο έλεγχο των νοσηλίων κατ' επανάληψη σε διαφορετικά τμήματα και χωρίς μηχανογραφική υποστήριξη, με αποτέλεσμα τις παρατηρούμενες καθυστερήσεις.
Ο Ο.Γ.Α. πραγματοποιεί τον προβλεπόμενο έλεγχο των νοσηλίων σε ένα στάδιο και δειγματοληπτικά (20 Νοσοκομεία το μήνα), μέσω του Κέντρου Ηλεκτρονικού Υπολογιστή Κοινωνικών Υπηρεσιών (Κ.Η.Υ.Κ.Υ.).

Το Τμήμα Υγειονομικής Περίθαλψης Ασφαλισμένων του Δημοσίου ασκεί απλώς έλεγχο πληρότητας των δικαιολογητικών, που συνοδεύουν τα νοσήλια, ενώ η Υ.Δ.Ε. ασκεί τον ουσιαστικό διοικητικό - οικονομικό έλεγχο αυτών.

- Το Ι.Κ.Α. και ο Ο.Γ.Α. εξοφλούν τα νοσήλια των Νοσοκομείων σε διάστημα έως και εννέα (9) μηνών μετά την υποβολή τους, ενώ το Δημόσιο σε διάστημα έως και οκτώ (8) μηνών.
- Διαπιστώθηκε ότι για τις περικοπές νοσηλίων, τα Ασφαλιστικά Ταμεία δεν ενημερώνουν τα Νοσοκομεία για τη δικαιολόγηση των περικοπών. Το γεγονός αυτό έχει σαν συνέπεια αφενός μεν να αφαιρείται από τα Νοσοκομεία η δυνατότητα να υποβάλλουν τυχόν ενστάσεις τους για τη μη πληρωμή κάποιων νοσηλίων, αφετέρου δεν επιτρέπει στα Νοσοκομεία τον εντοπισμό της φύσεως των μη αποδεκτών χρεώσεων προκειμένου να αποφεύγεται στο μέλλον η επανάληψη των ίδιων λαθών.

3. ΠΡΟΤΑΣΕΙΣ

Κανονιστικό Πλαίσιο

- Η Γενική Γραμματεία Κοινωνικών Ασφαλίσεων θα πρέπει, ως επιτελική Υπηρεσία, να αναλάβει περισσότερες πρωτοβουλίες και να δώσει κατευθυντήριες γραμμές στις διαδικασίες που επιβάλλει το κάθε Ταμείο χωριστά για την έγκριση των νοσηλίων, με απώτερο στόχο την εναρμόνιση του τρόπου ελέγχου και εκκαθάρισης των νοσηλίων και την απλούστευση των διαδικασιών.
- Να λειτουργεί η Διαρκής Επιτροπή για την ενιαία αντιμετώπιση όλων των θεμάτων και των προβλημάτων, που προκύπτουν στην πράξη από την εφαρμογή της Υ.Α.Υ4α/οικ. 1320/98 "Ορισμός Νοσηλίου Νοσοκομείων", σύμφωνα και με τη σχετική εισήγηση της Δ/σης Ανάπτυξης Νοσοκομειακών Μονάδων προς τον Υφυπουργό Υγείας (18-12-2001).
- Οι αρμόδιες Υπηρεσίες των Ασφαλιστικών Ταμείων όταν πρόκειται να θέσουν νέους όρους στην διαδικασία υποβολής των νοσηλίων, θα πρέπει να συνεργάζονται με τις συναρμόδιες και επιτελικές Υπηρεσίες (Υπ. Υγείας & Πρόνοιας, Γενική Γραμματεία Κοινωνικών Ασφαλίσεων), ώστε να αποφεύγονται οι αντιφατικές οδηγίες και η εξ αυτών σύγχυση.

Υλικοτεχνική Υποδομή

Νοσοκομείο "Αλεξάνδρα".

- Θεωρείται απαραίτητο η Διοίκηση του Νοσοκομείου να προβεί σε όλες τις απαιτούμενες ενέργειες, προκειμένου να μηχανογραφηθεί, τουλάχιστον, το Τμήμα Κίνησης.

Ανθρώπινο Δυναμικό

Ο.Γ.Α.

- Προκειμένου ο Ο.Γ.Α. να έχει αυτονομία, όσον αφορά τον ιατρικό έλεγχο των δικαιολογητικών των νοσηλίων του, θα πρέπει να προβεί σε όλες τις απαραίτητες ενέργειες για την πρόσληψη ικανού αριθμού ελεγκτών-γιατρών.
- Να ενισχυθεί το ανθρώπινο δυναμικό του Τμήματος Εκκαθάρισης Δαπανών.

Αποτελεσματικότητα της Διοίκησης

- Το σύνολο των Νοσοκομείων της Χώρας να ενημερώνουν με ειδικό έντυπο το Γ.Λ.Κ. για τις καθυστερημένες (πέραν των τριών μηνών) εκκαθαρίσεις των Ασφαλιστικών Ταμείων.
- Η Δ/νση 49^η του Γ.Λ.Κ. να σχεδιάσει το ειδικό έντυπο, στο οποίο να απεικονίζονται οι απαιτήσεις των Νοσοκομείων από τα Ασφαλιστικά Ταμεία σε μηνιαίους πίνακες, που θα αφορούν τις πέραν των τριών μηνών καθυστερημένες απαιτήσεις αυτών και στη συνέχεια να το κοινοποιήσει στα Νοσοκομεία της Χώρας.
- Οι αρμόδιες Υπηρεσίες των Ασφαλιστικών Ταμείων θα πρέπει να ενημερώνουν εγγράφως τα Νοσοκομεία για το λόγο περικοπής κάθε συγκεκριμένης δαπάνης, προκειμένου να αποφεύγεται στο μέλλον η επανάληψη των ίδιων λαθών.
- Το Λογιστήριο του Ο.Γ.Α. να φροντίσει να αναγράφεται επί των αποστέλλομένων στο Δημόσιο διαβιβαστικών νοσηλίων το χρονικό διάστημα που αυτά αφορούν.

Ν.Γ.Νοσοκομείο Πατησίων

- Θα πρέπει οπωσδήποτε να τηρούνται από το Τμήμα Κίνησης οι προβλεπόμενες διαδικασίες εισόδου και εξόδου ασθενών, με την ταυτόχρονη αντίστοιχα, έκδοση των εισιτηρίων και των εξιτηρίων.

Ι.Κ.Α.

- Να εξεταστεί από τη Διοίκηση του Ι.Κ.Α. η δυνατότητα καθιέρωσης δειγματοληπτικού ελέγχου των παραστατικών νοσηλίων από τη Ν.Μ.Υ. Αθηνών, δεδομένου ότι πρόκειται για επανέλεγχο, που έχει ως αποτέλεσμα μηδαμινές περικοπές.
- Αντίστοιχα, όσον αφορά τον οικονομικό έλεγχο στις Διοικητικές Υπηρεσίες του Ι.Κ.Α., θα πρέπει να εξεταστεί το ενδεχόμενο να καταργηθεί ο έλεγχος ή να περιορισθεί σε δειγματοληπτικό, που ασκείται από το Τμήμα Ελέγχου στα νοσήλια των Νοσοκομείων, με παράλληλη μεταφορά δύο υπαλλήλων στο Τμήμα Εκκαθάρισης για την ενίσχυση του και την συντόμευση του χρόνου επεξεργασίας των νοσηλίων των Νοσοκομείων.
- Να καθιερωθεί η ταυτόχρονη υποβολή του τιμολογίου των Νοσοκομείων από τα Νοσοκομεία τόσο στη Ν.Μ.Υ. Αθηνών όσο και στο Τμήμα Εκκαθάρισης (θεωρημένο από τον Προϊστάμενο της Ν.Μ.Υ.) για την άμεση καταβολή της προκαταβολής.

- Να καταργηθεί ο περιορισμός υποβολής των νοσηλίων στη Ν.Μ.Υ. Αθηνών στο πρώτο 5νθήμερο του μήνα.
- Να εντατικοποιηθούν οι προσπάθειες ώστε ο χρόνος παραμονής των καταστάσεων νοσηλίων στον Κλάδο Μηχανογράφησης του Ο.Γ.Α. για εκτύπωση των μηχανογραφημένων καταστάσεων να περιοριστεί στη μία εβδομάδα, χρόνος που σύμφωνα με τις εκτιμήσεις του Τμήματος είναι επαρκής.

Ο.Γ.Α.

- Να εξεταστεί, από τις αρμόδιες υπηρεσίες του Ο.Γ.Α., η δυνατότητα απαλοιφής του επανελέγχου των παραστατικών, που ασκείται από το Τμήμα Εκκαθάρισης Δαπανών, ύστερα από την επιστροφή αυτών από τον Κλάδο Μηχανογράφησης.

Δημόσιο

- Η πρωτοκόλληση των διαβιβαστικών νοσηλίων των Νοσοκομείων να γίνεται από το Τμήμα Υγειονομικής Περίθαλψης Ασφαλισμένων του Δημοσίου εντός της επόμενης από την παραλαβή τους ημέρας το αργότερο, και να προωθούνται αμέσως τα νοσήλια προς επεξεργασία.
- Η Δ/νση Οικονομικού της Νομαρχίας Αθηνών να προβαίνει στις δέουσες ενέργειες προς το Γ.Λ.Κ., προκειμένου να εξασφαλίζει έγκαιρα τα απαιτούμενα ποσά για την άμεση εξόφληση των εκκαθαρισμένων νοσηλίων των Νοσοκομείων.

Γενικό Λογιστήριο του Κράτους

- Οι αρμόδιες Δ/νσεις του Γ.Λ.Κ. να αξιολογήσουν το γεγονός, ότι δύο χρόνια μετά την ισχύ του Ν. 2739/2000 δεν τηρούνται από τις συναρμόδιες Υπηρεσίες οι σχετικές με την πληρωμή της προκαταβολής και την εξόφληση των νοσηλίων των Κρατικών Νοσοκομείων διατάξεις, και να φροντίσουν για την άμεση εφαρμογή τους.
- Να εξεταστεί από το Υπουργείο Οικονομίας και Οικονομικών η δυνατότητα επιχορήγησης του Ο.Γ.Α. με πιστώσεις ισόποσες με τις αιτούμενες. Παράλληλα, να εξεταστεί η δυνατότητα πρόβλεψης διαφορετικών κωδικών επιχορήγησης, σύμφωνα με τους υποβαλλόμενους προϋπολογισμούς, δηλαδή ανεξάρτητη επιχορήγηση για τον Κλάδο Συντάξεων και ανεξάρτητη για τον Κλάδο Υγείας. Από τον προϋπολογισμό του τελευταίου θα καταβάλλονται η προκαταβολή και η εξόφληση των νοσηλίων.

14. ΕΓΚΡΙΣΗ ΔΑΠΑΝΩΝ ΝΟΣΗΛΕΙΑΣ ΣΕ ΙΔΙΩΤΙΚΕΣ ΚΛΙΝΙΚΕΣ

Επειδή για τα κρατικά νοσηλευτικά ιδρύματα, ένας από τους λόγους της οικονομικής δυσπραγίας τους, αποτελεί ο υπερβολικά μεγάλος χρόνος εξόφλησης των νοσηλίων από πλευράς των ασφαλιστικών ταμείων, κρίθηκε σκόπιμο να ερευνηθεί από το Σ.Ε.Ε.Δ.Δ., η αντίστοιχη τηρούμενη διαδικασία εξόφλησης των υποχρεώσεων των κρατικών ασφαλιστικών ταμείων προς τις ιδιωτικές κλινικές, συμβεβλημένες και μη.

1. ΥΠΗΡΕΣΙΕΣ ΚΑΙ ΑΝΤΙΚΕΙΜΕΝΟ ΕΠΙΘΕΩΡΗΣΗΣ

Ελέγχθηκαν οι παρακάτω Υπηρεσίες:

- α) Περιφερειακό Υποκατάστημα Ι.Κ.Α. Αθηνών (Τμήμα Εκκαθάρισης Δαπανών και Τμήμα Παροχών)
 - β) Ο.Γ.Α./ Κλάδος Υγείας
 - γ) Ν.Δ. Αθηνών/Δ/νση Υγείας, Τμήμα Υγειονομικής Περίθαλψης Ασφαλισμένων του Δημοσίου (Κεντρικός και Ανατολικός Τομέας)
- Αντικείμενο της εντολής επιθεώρησης-ελέγχου ήταν οι διαδικασίες έγκρισης δαπανών νοσηλείας ασφαλισμένων του Ι.Κ.Α., του Ο.Γ.Α. και του Δημοσίου σε συμβεβλημένες και μη συμβεβλημένες ιδιωτικές κλινικές.

2. ΔΙΑΠΙΣΤΩΣΕΙΣ

Κανονιστικό Πλαίσιο

- Το νομοθετικό πλαίσιο, για τη διαδικασία έγκρισης και εκκαθάρισης νοσηλίων των ιδιωτικών κλινικών είναι πολύπλοκο, με αλληπάλληλες τροποποιήσεις και συμπληρώσεις και ως εκ τούτου η εφαρμογή των διατάξεων καθίσταται δυσχερής (σύνολο 53 νόμων, υπουργικών αποφάσεων, προεδρικών διαταγμάτων, κλπ.). Επίσης, παρατηρείται διαφοροποίηση της νομοθεσίας ανά Ταμείο, όσον αφορά στις ιατρικές πράξεις που περιλαμβάνουν τα νοσήλια του καθενός εξ αυτών.
- Έχουν εκδοθεί και εφαρμόζονται διαφορετικές διατάξεις, σχετικά με το ποιες ιατρικές πράξεις περιλαμβάνονται στα νοσήλια των ιδιωτικών κλινικών, που αποζημιώνει κάθε Ταμείο, με αποτέλεσμα να υπάρχει ανομοιομορφία, ως προς τις σχετικές παροχές μεταξύ των Ασφαλιστικών Ταμείων.

Υλικοτεχνική Υποδομή

- Η υλικοτεχνική υποδομή των υπό έλεγχο υπηρεσιών είναι υποτυπώδης και δεν καλύπτει τις ανάγκες των υπαλλήλων για τη διεκπεραίωση του έργου τους και την εξυπηρέτηση των πολιτών. Παρουσιάζονται ελλείψεις στην μηχανογράφηση, αλλά και στις διαθέσιμες τηλεφωνικές γραμμές.

- Λόγω της έλλειψης των απαραίτητων συστημάτων Η/Υ, πολλά από τα στοιχεία τηρούνται χειρόγραφα.
- Ειδικά στις Υπηρεσίες της Νομαρχίας, όσον αφορά τις κτιριακές εγκαταστάσεις και την υλικοτεχνική υποδομή αυτών, εξακολουθούν να υφίστανται επιδεινωμένα τα διαπιστωθέντα προβλήματα σε γενόμενους προ διετίας, ελέγχους του Σ.Ε.Ε.Δ.Δ.

Ανθρώπινο Δυναμικό

- Βασικό πρόβλημα, στις υπό έλεγχο Υπηρεσίες, είναι η έλλειψη προσωπικού, τόσο αριθμητικά, όσο και σε κρίσιμες ειδικότητες επιστημονικού προσωπικού. Ειδικότερα, ο Ο.Γ.Α. δεν διαθέτει δικούς του ελεγκτές γιατρούς, στο Περιφερειακό Υποκατάστημα Ι.Κ.Α. Αθηνών το προσωπικό έχει μειωθεί κατά 400 περίπου υπαλλήλους (ενώ έχει αυξηθεί ο όγκος εργασίας), και τέλος στη Νομαρχία Αθηνών, οι προβλεπόμενες θέσεις προσωπικού δεν έχουν καλυφθεί. Το αποτέλεσμα είναι η μεγάλη καθυστέρηση των διαδικασιών σε βάρος της εξυπηρέτησης του ασφαλισμένου.
- Σχετικά με την επιμόρφωση προσωπικού διαπιστώθηκε ότι δεν γίνονται τακτικά σεμινάρια αναφορικά με την ισχύουσα νομοθεσία, τις υπηρεσιακές αρμοδιότητες, την απλούστευση διαδικασιών, την αποτελεσματικότερη και ταχύτερη εξυπηρέτηση των πολιτών κλπ.

Αποτελεσματικότητα της Διοίκησης

- Ο έλεγχος των δαπανών νοσηλείας σε συμβεβλημένες και μη ιδιωτικές κλινικές, με τα σημερινά δεδομένα, είναι περισσότερο γραφειοκρατικός και λιγότερο ουσιαστικός.
- Τα δικαιολογητικά, που υποβάλλονται από τις κλινικές, προκειμένου να εγκριθούν τα σχετικά νοσήλια, είναι ανομοιόμορφα και προκαλούν προβλήματα κατά την επεξεργασία τους στις αρμόδιες υπηρεσίες των Ασφαλιστικών Ταμείων. Το ίδιο ισχύει και για τα οικεία έντυπα των Ασφαλιστικών Ταμείων.
- Το Ι.Κ.Α. καταβάλλει το 90% του συνόλου των δαπανών νοσηλείας (έναντι του 75% για τα κρατικά νοσηλευτικά ιδρύματα), ως προκαταβολή, ενώ ο Ο.Γ.Α. το 75% (έναντι 0% για τα κρατικά νοσηλευτικά ιδρύματα). Το Δημόσιο δεν καταβάλλει προκαταβολή. Η μη καταβολή προκαταβολής από το Δημόσιο δεν έχει μέχρι σήμερα αξιολογηθεί και δεν έχουν υπάρξει διαμαρτυρίες από πλευράς ιδιωτικών κλινικών.
- Η έλλειψη ουσιαστικού ελέγχου των κλινικών από τα Ασφαλιστικά Ταμεία έχει ως αποτέλεσμα, σύμφωνα με την άποψη των αρμοδίων υπαλλήλων, να γίνονται οι ασφαλισμένοι πολλές φορές αντικείμενο εκμετάλλευσης από τις ιδιωτικές κλινικές, όσον αφορά την πλήρωση θέσεων της κατηγορίας που δικαιούνται, να τους διαθέτουν δηλαδή κρεβάτια μόνο σε ανώτερη θέση και να επιβαρύνονται οικονομικά.
- Κατά την εισαγωγή τους στις ιδιωτικές κλινικές οι ασφαλισμένοι του Ι.Κ.Α. και του Ο.Γ.Α. καταθέτουν τα βιβλιάρια υγείας τους σε

αυτές και τα παραλαμβάνουν κατά την έξοδο τους, ενώ αντίθετα τα βιβλιάρια υγείας των ασφαλισμένων του Δημοσίου παρακρατούνται στη Νομαρχία για όσο διάστημα παραμένουν στην κλινική.

- Ο ασφαλισμένος, συνήθως, χρήζει της συνδρομής των οικείων του για την αντιμετώπιση των προβλεπόμενων διαδικασιών νοσηλείας σε ιδιωτικές κλινικές (υποβολή αίτησης για έγκριση στη Νομαρχία, κατάθεση βιβλιαρίου, παραλαβή εγκριτικής απόφασης, υποβολή ενστάσεων, δικαιολογητικών, κ.λπ.).
- Οι ασφαλισμένοι δεν έχουν επαρκή ενημέρωση. Απαραίτητη είναι η έκδοση ενημερωτικού υλικού για όλους τους ασφαλισμένους με τα δικαιώματα και τις υποχρεώσεις τους. Είναι χαρακτηριστικό ότι το τελευταίο πληροφοριακό έντυπο για τους ασφαλισμένους στο Δημόσιο εκδόθηκε το 1984.
- Κάθε Ασφαλιστικό Ταμείο έχει τους δικούς του ελεγκτές γιατρούς, με εξαίρεση τον Ο.Γ.Α., ο οποίος διαθέτει δύο μόνο ελεγκτές γιατρούς και μέχρι σήμερα ουσιαστικά εξυπηρετείται από τους ελεγκτές γιατρούς της Νομαρχίας.
- Ο χρόνος που απαιτείται για την εκκαθάριση και πληρωμή των νοσηλίων των συμβεβλημένων κλινικών από το Ι.Κ.Α, σύμφωνα με στοιχεία του Τμήματος Εκκαθάρισης Δαπανών, είναι 4 έως 6 μήνες.
- Από δειγματοληπτικό έλεγχο στο Τμήμα Παροχών του Ι.Κ.Α. για το έτος 2001, διαπιστώθηκε ότι προκειμένου να εκκαθαριστούν και να αποδοθούν στους ασφαλισμένους οι δαπάνες νοσηλείας τους σε μη συμβεβλημένες κλινικές, απαιτείται διάστημα από 2 έως 4 μήνες και σπανιότερα έως 6 μήνες.
- Ο χρόνος που απαιτείται για την εκκαθάριση και πληρωμή των νοσηλίων των συμβεβλημένων κλινικών από το Ι.Κ.Α, σύμφωνα με στοιχεία του Τμήματος Εκκαθάρισης Δαπανών, είναι 4 έως 6 μήνες.
- Ο μέσος αριθμός ημερών νοσηλείας ασφαλισμένων του Ο.Γ.Α. σε κρατικά νοσοκομεία είναι 7,2 ημέρες ενώ ο αντίστοιχος αριθμός στις ιδιωτικές κλινικές είναι 27,3 ημέρες.
- Τα τιμολόγια νοσηλίων διακρίνονται σε:
 - Ενοποιημένο ημερήσιο νοσήλιο γι αυτούς που νοσηλεύονται σε θεραπευτήρια, το οποίο μπορεί να διαφοροποιείται ανάλογα με την κατηγορία του θεραπευτηρίου, το τμήμα νοσηλείας και την περιοχή.
 - Συνολικό ενοποιημένο κλειστό νοσήλιο (πακέτο) κατά κατηγορία παρεχομένων υπηρεσιών.
- Το βιβλιάριο νοσηλείας χρησιμοποιείται συμπληρωματικά με την παράλληλη έκδοση σχετικών αποφάσεων και όχι ως μόνο αποδεικτικό δημόσιο έγγραφο για την αναγραφή σ' αυτό όλων των απαιτούμενων ενεργειών για τον προβλεπόμενο στη συνέχεια, έλεγχο από τους ελεγκτές –γιατρούς.

3. ΠΡΟΤΑΣΕΙΣ

Κανονιστικό Πλαίσιο

- Κρίνεται απαραίτητη η απλούστευση και εκσυγχρονισμός του νομικού πλαισίου. Οι διατάξεις που έχουν ξεπεραστεί από τις εξελίξεις στον τομέα της υγειονομικής περίθαλψης να καταργηθούν. Στο πλαίσιο αυτό θα πρέπει να εξαλειφθούν οι ανομοιομορφίες όσον αφορά το ποιες ιατρικές πράξεις συμπεριλαμβάνονται στα νοσήλια των Ταμείων.
- Να ληφθεί μέριμνα για την καθιέρωση κοινών εντύπων τα οποία θα χρησιμοποιούνται από τις κλινικές (για ιατρικές πράξεις, εξετάσεις, βεβαιώσεις, εισιτήρια, εξιτήρια, κ.λ.π.) για την απλούστευση των διαδικασιών εκκαθάρισης νοσηλίων από τις αρμόδιες Υπηρεσίες των Ταμείων.
- Το ίδιο να ισχύει και για τα έντυπα των Ασφαλιστικών Ταμείων.
- Χρησιμοποίηση του βιβλιαρίου νοσηλείας, ως μόνου αποδεικτικού μέσου και αναγραφή σ' αυτό όλων των απαιτούμενων ενεργειών για έλεγχο από τους ελεγκτές –γιατρούς.
- Με νομοθετική ρύθμιση να καθορισθεί ενιαία το ποσοστό επί των νοσηλίων, που προκαταβάλλεται από τα Ασφαλιστικά Ταμεία, όπως ισχύει και για τα Νοσοκομεία.
- Να εκδοθούν εγκύκλιοι (από τις ελεγχόμενες υπηρεσίες) με οδηγίες σχετικά με την επεξεργασία των εισερχομένων για εκκαθάριση νοσηλίων για την ταχύτερη διεκπεραίωση των υποθέσεων των ασφαλισμένων και την καλύτερη εξυπηρέτηση αυτών.

Υλικοτεχνική Υποδομή

- Κρίνεται απαραίτητη η βελτίωση της υλικοτεχνικής υποδομής ιδίως σε ότι αφορά στη μηχανογραφική υποστήριξη του έργου των αρμοδίων Υπηρεσιών.

Ανθρώπινο Δυναμικό

- Η πρόσληψη νέου ή ενδεχόμενα η ανακατανομή του υπάρχοντος προσωπικού των υπό έλεγχο Υπηρεσιών θα διευκόλυνε το έργο τους. Απαιτείται επίσης να καταβληθεί προσπάθεια για την εκπαίδευση ή την επιμόρφωση του υπηρετούντος προσωπικού.

Αποτελεσματικότητα της Διοίκησης

- Έκδοση ενημερωτικού υλικού για όλους τους ασφαλισμένους όσον αφορά τις υποχρεώσεις και τα δικαιώματά τους.
- Τα βιβλιάρια υγείας των ασφαλισμένων του Δημοσίου, να παραμένουν στην κλινική, όσο διαρκεί η νοσηλεία τους, όπως ισχύει για τους ασφαλισμένους του Ι.Κ.Α. και του Ο.Γ.Α.
- Οι καταστάσεις των νοσηλίων των συμβεβλημένων κλινικών να υποβάλλονται το δεύτερο 15νθήμερο του επόμενου μήνα.
- Να εξετασθεί το ενδεχόμενο απλούστευσης των παραστατικών του πακέτου νοσηλείας ή των παραστατικών που απαιτούνται στο κλειστό νοσήλιο.

- Να εξετασθεί η δυνατότητα να συναφθούν ή να επεκταθούν συμβάσεις, προς όφελος των ασφαλισμένων και των φορέων τους, για ορισμένα τμήματα των ιδιωτικών κλινικών, που δεν υφίστανται αντίστοιχα στα κρατικά νοσοκομεία, ώστε να αποφεύγεται η αποστολή τους στο εξωτερικό.
- Να διενεργείται ουσιαστικός αιφνίδιος έλεγχος από την επιτροπή του άρθρου 4, Ν. 247/91 (και σύμφωνα με τις διατάξεις του Π.Δ. 235/00) για την καλή λειτουργία όλων των τμημάτων των ιδιωτικών κλινικών και να γίνεται διασταύρωση στοιχείων με τους ελεγκτές ιατρούς και τα αναγραφόμενα στα βιβλιάρια των ασθενών.
- Να αξιολογηθεί η αποτελεσματικότητα της ισχύουσας σύνθεσης της Τοπικής Διοικητικής Επιτροπής (Τ.Δ.Ε.) του Ι.Κ.Α., για την εξέταση των προσφυγών των ασφαλισμένων και να εξετασθεί η δυνατότητα πρόβλεψης συμμετοχής ιατρών, στις περιπτώσεις που εξετάζονται θέματα παροχών ασθένειας.
- Θα πρέπει να δοθεί έμφαση στον επιτόπιο και ουσιαστικό έλεγχο, που ασκούν οι ελεγκτές γιατροί στις κλινικές, για το συμφέρον των Ασφαλιστικών Ταμείων, αλλά κυρίως για τη σωστή εξυπηρέτηση των ασφαλισμένων (π.χ. να αποφεύγονται φαινόμενα πιέσεων για αλλαγή θέσης, κ.λπ.).
- Τα δικαιολογητικά που συνοδεύουν τα νοσήλια των συμβεβλημένων και μη κλινικών, να ελέγχονται κατά την υποβολή τους ώστε να εξασφαλίζεται η τήρηση των παρακάτω:
 - Στην αναγγελία να αναγράφεται ημερομηνία εισόδου και πιθανή ημερομηνία εξόδου (ημέρες νοσηλείας).
 - Να μην υποβάλλονται τιμολόγια φαρμάκων χωρίς επικόλληση κουπονιών.
 - Να μην αποστέλλονται μεμονωμένα τιμολόγια χωρίς να υποβάλλονται ταυτόχρονα πλήρη δικαιολογητικά.

ΟΜΑΔΑ ΣΥΝΤΑΞΗΣ ΤΗΣ ΕΚΘΕΣΗΣ

Για τη σύνταξη της παρούσας έκθεσης πεπραγμένων του Σ.Ε.Ε.Δ.Δ. συνεργάστηκαν:

οι Ειδικοί Επιθεωρητές Δημόσιας Διοίκησης:
Γεωργία Μπουρτζινάκου
Παρασκευάς Νομικός

οι Επιθεωρητές – Ελεγκτές Δημόσιας Διοίκησης:
Μαρία Λαμπίρη
Γεώργιος Μουτσάκης

και οι Βοηθοί Επιθεωρητές – Ελεγκτές
Γεράσιμος Γονατάς
Ιωάννης Σελίμης
Γεώργιος Χαραλαμπόπουλος